**Отчет за 2017 год о деятельности**

**Министерства финансов Республики Татарстан**

*В части доходов бюджета Республики Татарстан*

В 2017 году в бюджет Республики Татарстан мобилизовано налоговых и неналоговых доходов на сумму 213,7 млрд. рублей, или 103,2% от плановых показателей, что на 21,9 млрд. рублей больше показателей 2016 года. Из федерального бюджета и иных источников в республику привлечено 30,5 млрд. рублей.

**Структура налоговых и неналоговых доходов**

**бюджета Республики Татарстан в 2017 году**

В целях повышения доходов бюджета в рамках распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.04.2010 № 687-р в республике на постоянной основе действует Межведомственная комиссия по обеспечению роста собственных доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан. В 2017 году работа комиссии осуществлялась в рамках утвержденного плана работы. Мероприятия по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан осуществлялись в следующих направлениях:

- по налогу на прибыль разрабатывались меры, направленные на легализацию объектов налогообложения; по организациям, допустившим снижение платежей относительно 2016 года, разрабатывались предложения по достижению рентабельности производства, сокращению просроченной задолженности по платежам в бюджет, программы сокращения издержек производства, повышения производительности труда, энергоэффективности, импортозамещения;

- по налогу на доходы физических лиц проводились мероприятия по легализации «теневой» заработной платы, выявлению «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты налога на доходы физических лиц, осуществлялся контроль за выплатой заработной платы работникам подведомственных учреждений в размерах не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством;

- по акцизам регулярно проводилась работа с основными производителями подакцизной продукции по мониторингу объемов производства и реализации продукции и достижению плановых назначений;

- в целях обеспечения своевременности поступлений налогов от налогоплательщиков - физических лиц проводились мероприятия по обеспечению полноты поступлений имущественных налогов. В рамках их реализации осуществлялось взаимодействие с крупными предприятиями республики, исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными федеральными органами исполнительной власти по Республике Татарстан, муниципалитетами по уплате налогов в законодательно установленные сроки, своевременной доставке налоговых уведомлений до налогоплательщиков - физических лиц, проведению работы с кредитными организациями и отделениями почты по обеспечению бесперебойности приема платежей от физических лиц, продлению режима работы в будни и выходные дни, а также была развернута широкая информационная кампания, в том числе в СМИ;

- по неналоговым доходам проводился анализ текущих и оценка прогнозируемых поступлений в бюджет Республики Татарстан и консолидированные бюджеты муниципальных районов и городских округов, осуществлялась совместная работа с администраторами неналоговых доходов в целях увеличения доходной базы и снижения задолженности по платежам;

- по сокращению задолженности по налогам в консолидированный бюджет Республики Татарстан в рамках работы Межведомственной комиссии (штаб), созданной распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.07.2016 № 1493-р, реализовывались мероприятия по следующим основным направлениям: еженедельно рассматривались результаты работы межведомственных комиссий муниципальных образований на совещаниях Министерства финансов Республики Татарстан в режиме видеоконференции с участием представителей Управления Федеральной службы судебных приставов, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан; проводилась работа по организациям по видам экономической деятельности, подведомственных Министерству финансов Республики Татарстан; в рамках регламентов осуществлялась работа по недопущению задолженности организаций, претендующих на участие в госзакупках.

Кроме того, в целях повышения поступлений доходов бюджета Министерством финансов Республики Татарстан проводилась работа с крупнейшими налогоплательщиками республики:

- проводился анализ текущих и оценка прогнозируемых платежей в бюджет крупных предприятий и малых нефтяных компаний;

- по итогам деятельности за отчетный период регулярно проводились межведомственные совещания с крупнейшими налогоплательщиками республики, на которых оценивались результаты компаний, выявлялись причины снижения платежей, а также вырабатывались и принимались в работу меры по увеличению платежей в бюджет;

- готовились материалы к заседаниям органов корпоративного управления крупных предприятий с участием руководителей Министерства финансов Республики Татарстан;

- готовились материалы к совещаниям с малыми нефтяными компаниями под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова по итогам работы в отчетном периоде;

- проводилась работа по формированию плана и обеспечению своевременного осуществления платежей в Государственный жилищный фонд.

Таким образом, в 2017 году проводилась системная работа по наращиванию доходной базы бюджета в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Татарстан.

Осуществлялась работа по проведению экспертизы инвестиционных проектов субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на государственную поддержку в части предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций; инвестиционных проектов организаций, претендующих на включение в состав резидентов ТОСЭР; инвестиционных проектов организаций, заявившихся на получение инвестиционного налогового кредита; инвестиционных проектов организаций, претендующих на предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов. Готовились отчеты о состоянии реализации инвестиционных проектов на основе данных Министерства экономики Республики Татарстан. Также осуществлялась ежегодная оценка выполнения субъектом инвестиционной деятельности обязательства по ежегодному обеспечению уплаты налогов и сборов в консолидированный бюджет Республики Татарстан в течение периода действия соответствующих договоров о реализации инвестиционных проектов.

На постоянной основе проводилась работа с проектами федеральных законов с целью оперативного информирования руководства республики о возможных последствиях принимаемых изменений для экономики и консолидированного бюджета Республики Татарстан. Так, за 2017 год подготовлено более 50 заключений на законодательные инициативы по внесению изменений в законодательство о налогах и сборах.

Министерством финансов Республики Татарстан на постоянной основе проводится законотворческая работа по совершенствованию налогового законодательства Республики Татарстан. Так, за 2017 год подготовлено 5 законопроектов по налогам и сборам. Также принималось участие в подготовке двух проектов законов по предоставлению льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество участникам специальных инвестиционных контрактов.

Также Министерство финансов Республики Татарстан в 2017 году совместно с Госалкогольинспекцией Республики Татарстан принимало участие в работе по подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и доведению их до федеральных органов власти.

*В части расходов бюджета Республики Татарстан*

Расходы бюджета Республики Татарстан за 2017 год осуществлены в объеме 231,1 млрд. рублей, из них наиболее крупные: образование – 44,6 млрд.рублей, здравоохранение – 20,1 млрд.рублей, дорожное хозяйство – 16,6 млрд.рублей, сельское хозяйство – 22,8 млрд.рублей, социальная политика – 37,4 млрд.рублей; культура – 9,0 млрд.рублей.

Министерство финансов Республики Татарстан совместно с муниципальными образованиями, используя казначейскую систему исполнения бюджета, полностью владело ситуацией по исполнению каждой статьи расходов, и обеспечивало своевременную выплату заработной платы, социальных выплат, потребности бюджетных учреждений и поддержку инвестиционных проектов.

Департаментом казначейства Министерства финансов Республики Татарстан в 2017 году проведено 293 контрольных мероприятия в рамках исполнения полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю. В результате проведенных проверок установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 219,9 млн. рублей. По результатам проведенных проверок для принятия мер по устранению выявленных нарушений руководителям учреждений направлены представления, по итогам которых устранено 84 % недостатков. Для принятия мер прокурорского реагирования акты проверок направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Республике Татарстан утверждены региональные отраслевые «дорожные карты», в которых определена динамика значений соотношения средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Татарстан и средней заработной платы в регионе в 2013 – 2018 годах.

В 2017 году была продолжена работа по достижению уровня заработной платы отдельных категорий работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации.

Так, была повышена оплата труда с 1 марта 2017 года педагогическим работникам сферы образования, работникам учреждений культуры, социального обслуживания, с 1 мая 2017 года – работникам сферы научных исследований и разработок государственных учреждений культуры, с 1 сентября 2017 года – педагогическим работникам образовательных организаций дополнительного образования и работникам учреждений культуры, с 1 октября 2017 – медицинским работникам, педагогическим работникам учреждений высшего образования, научным работникам.

Соответствующие изменения внесены в положения об условиях оплаты труда работников государственных учреждений Республики Татарстан, установленные постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.08.2010 № 678 «Об условиях оплаты труда работников государственных учреждений Республики Татарстан», от 10.12.2012 № 1072 «Об условиях оплаты труда работников государственных учреждений культуры Республики Татарстан», от 01.08.2012 № 653 «Об условиях оплаты труда работников государственных организаций социального обслуживания населения и государственных учреждений социальной защиты Республики Татарстан», от 31.07.2013 № 538 «Об условиях оплаты труда работников государственных учреждений сферы научных исследований и разработок», от 25.04.2012 № 323 «Об условиях оплаты труда работников медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан, и отдельных нетиповых учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан».

По итогам 2017 года заработная плата отдельных категорий работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации, соответствует параметрам, утвержденным в отраслевых «дорожных картах».

Потребность в средствах на выплату заработной платы в 2017 году составила 106,3 млрд. рублей и была полностью обеспечена источниками финансирования, в том числе за счет средств бюджета республики – 97,3 млрд. рублей, средств федерального бюджета – 1,0 млрд. рублей, внебюджетных средств – 8,0 млрд. рублей.

В рамках бюджетного законодательства в течение 2017 года месячные и квартальные отчеты об исполнении бюджета Республики Татарстан регулярно представлялись в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам, Счетную палату Республики Татарстан и Федеральное казначейство, по ним принимались необходимые решения и заключения.

Ежеквартально на заседаниях Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам с участием Министерства финансов Республики Татарстан рассматривались вопросы мобилизации доходов в бюджет республики и эффективности расходования бюджетных средств. Проводилась работа по внесению изменений в бюджет Республики Татарстан на 2017 год.

В высшие органы государственной власти регулярно направлялся аналитический материал по исполнению бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов. В июне 2017 года на заседании Государственного Совета Республики Татарстан рассмотрен и принят отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год, а также Закон Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2016 год» (от 23.06.2017 № 39-ЗРТ). Счетной палатой Республики Татарстан проведена внешняя проверка и экспертиза отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

В 2017 году работа по формированию консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов велась в соответствии с Графиком подготовки и рассмотрения проектов законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта бюджета Республики Татарстан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, составленным совместно с Министерством экономики Республики Татарстан, в соответствии с пунктом 9 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.03.2008 № 206.

С марта 2017 года Министерством финансов Республики Татарстан совместно с министерствами, ведомствами и муниципальными районами (городскими округами) проводилась работа по формированию прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2018 – 2020 годы.

В апреле 2017 года были сформированы исходные данные по объему расходов консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан для разработки проектов консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан на 2018 – 2020 годы. В июне 2017 года – на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренного Правительством Российской Федерации, определены основные индексы-дефляторы для применения их при расчете нормативов финансирования, учитываемых при формировании прогноза консолидированного бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» принят Государственным Советом Республики Татарстан 29 ноября 2017 года и подписан Президентом Республики Татарстан 30 ноября 2017 года (№ 85-ЗРТ).

В Законе Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены расходы по 29 государственным программам.

Бюджет Республики Татарстан на 2018 – 2020 годы в части расходов на содержание органов исполнительной власти сформирован с учетом установленных нормативов расходов на услуги связи и прочие текущие расходы (в том числе командировочные расходы) на 2018 год.

При формировании расходной части консолидированного бюджета Республики Татарстан по отраслям социально-культурной сферы на 2018 год применен механизм нормативного финансирования.

Для формирования консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2018 год по отраслям социально-культурной сферы были приняты соответствующие законы Республики Татарстан и нормативные правовые акты, утверждающие нормативы финансирования учреждений на 2018 год.

В 2017 году продолжилась реализация мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Татарстан (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1194), а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Татарстан на период 2017 – 2019 годов, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2016 № 3165-р.

*В части управления государственным долгом Республики Татарстан*

В течение 2017 года Министерством финансов Республики Татарстан проводился полный комплекс мероприятий, связанных с вопросами учета, оформления, своевременного погашения и обслуживания государственного долга Республики Татарстан в соответствии с действующими графиками исполнения принятых обязательств. В рамках этой работы осуществлялось ведение Государственной долговой книги Республики Татарстан, подготовка отчетной информации для предоставления в Министерство финансов Российской Федерации.

Также в течение 2017 года Министерством финансов Республики Татарстан было обеспечено выполнение Плана мероприятий по сокращению государственного долга Республики Татарстан (распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.01.2013 № 10-р. В рамках данного направления соблюдался мораторий на осуществление коммерческих заимствований в целях финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан.

В 2017 году Республикой Татарстан принято участие в реструктуризации задолженности перед бюджетом Российской Федерации по бюджетным кредитам на общую сумму 17,9 млрд. рублей (в октябре 2017 года реструктурированы обязательства на сумму 12,2 млрд. рублей с погашением задолженности в период с 2027 года по 2036 год ежегодно равными долями; в декабре 2017 года реструктурированы обязательства на сумму 5,7 млрд. рублей, в соответствии с условиями реструктуризации задолженность будет погашаться в течение 7 лет: в 2018 – 2019 годах – ежегодно по 5 процентов от суммы долга; в 2020 году – 10 процентов, с 2021 года по 2024 год – по 20 процентов от суммы долга ежегодно).

С учетом ранее реструктурированной задолженности в объеме 66,9 млрд. рублей на настоящий момент весь объем обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, реструктурирован на долгосрочной основе.

При этом в 2017 году Республика Татарстан не привлекала новые кредиты из федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета и погашение действующих обязательств. Через органы Федерального казначейства был привлечен и своевременно погашен бюджетный кредит из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 9,0 млрд. рублей.

В рамках работы по исполнению обязательств в части государственного долга в 2017 году производилась своевременная и в полном объеме уплата процентов за пользование федеральными бюджетными кредитами в соответствии с утвержденными графиками платежей. Просроченной задолженности по долговым обязательствам Республики Татарстан не имеется.

Общий объем государственного долга Республики Татарстан (с учетом обязательств по государственным гарантиям) по состоянию на 01.01.2018 года составил 93,3 млрд. рублей. При этом отмечаем, что уровень долговой нагрузки бюджета Республики Татарстан по итогам 2017 года составил 43,7 процента, снизившись с 48,7 процента по итогам 2016 года. Это стало следствием указанного выше консервативного подхода к осуществлению государственных заимствований и проведенной работы в рамках обеспечения последовательного увеличения доходной базы бюджета Республики Татарстан.

Кроме того, Министерством финансов Республики Татарстан в 2017 году была продолжена работа по взаимодействию с международными рейтинговыми агентствами по вопросам кредитного рейтинга Республики Татарстан. Отмечаем, что по линии «Fitch Ratigs Ltd» кредитный рейтинг Республики Татарстан продолжает относиться к инвестиционной категории и находиться на уровне рейтинга Российской Федерации в целом.

Также отмечаем, что Республика Татарстан в 2017 году заключила соглашение с Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством (АКРА) по присвоению и поддержанию кредитного рейтинга Республики Татарстан по национальной шкале. При этом присвоенный рейтинг является одним из самых высоких среди субъектов Российской Федерации.