Доклад Министра финансов РТ Р.Р. Гайзатуллина

на республиканском совещании 17.10.2016г.

об итогах исполнения консолидированного

бюджета РТ за 9 месяцев 2016г. и задачах до конца 2016г.

с участием Президента РТ Р.Н. Минниханова.

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемые участники совещания!

В **консолидированный бюджет** Республики Татарстан поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 164,9 млрд. рублей. В бюджет республики мобилизовано 136,7 млрд. рублей. На слайде вы видите, что по основным налогам прирост в консолидированный бюджет обеспечен по трём из них на сумму 15,5 млрд. рублей, снижение - по четырём налогам на 5,6 млрд. рублей.

Учитывая, что Марат Адипович подробно охарактеризовал ситуацию по мобилизации налогов в целом по республике и в разрезе отдельных доходных источников, я остановлюсь на налогах, по которым имеются определенные вопросы.

В первую очередь это **налог на прибыль.** Его поступление в бюджет Республики Татарстан составило 53,7 млрд. рублей. Основные платежи по налогу на прибыль сложились в отраслях, которые вы видите на экране. Отмечу, что из одной тысячи сто пятьдесят одной организации, участвующей в мониторинге Министерства финансов республики 646 организаций (или 56%) увеличили платежи на 9,6 млрд. рублей.

На следующем слайде отражены отрасли, снизившие платежи по налогу на прибыль. Мониторинг Министерства финансов свидетельствует о снижении платежей пятьсот пятью организациями (или 44%) относительно аналогичного периода прошлого года на 14,4 млрд. рублей.

Здесь мы совместно с Минэкономикой, налоговой инспекцией и отраслевыми министерствами должны усилить работу с налогоплательщиками, снизившими уплату налогов и добиться роста темпов его мобилизации.

Во-вторых, требует особого внимания вопрос своевременности поступлений **имущественных налогов** – земельного, транспортного и налога на имущество физических лиц. Вопрос полноты их мобилизации вызван переносом сроков уплаты этих налогов с 1 октября на 1 декабря. В соответствии с протоколом совещания у Президента Республики Татарстан совместная работа по рассылке уведомлений в настоящее время активно проводится. Нам совместно с «Татарстан-Почтасы», налоговой инспекцией, органами местного самоуправления необходимо добиться уплаты налогоплательщиками этих налогов по мере поступления уведомлений. Результатом нашей работы будет обеспечение поступлений по имущественным налогам от физических лиц в запланированных объемах.

Далее **- налог на доходы физических лиц**. Его особенностью является распределение между уровнями бюджетов. Налог поступил в консолидированный бюджет в сумме 44,8 млрд. рублей, из них в бюджет республики – 31,2, в местные бюджеты – 13,6 млрд. рублей. Динамику поступлений налога вы видите на экране.

Несмотря на положительную динамику поступлений налога, в ряде муниципалитетов темп роста налога за 9 месяцев не достиг запланированного уровня. Одновременно, в 2-х районах произошло снижение поступлений НДФЛ и по сравнению с предыдущим годом**.** В числе названных регионов имеются и районы, задолженность по которым выросла по сравнению с началом года.

На слайде Вы видите конкретные цифры. Муниципалитетам необходимо принять все меры для достижения мобилизации налога в запланированных объемах и по сокращению задолженности.

Следующий вопрос – **программа социальной ипотеки**. На слайде вы видите, что объем принятых обязательств несколько меньше доведенного планового задания. На начало октября текущего года на реализацию программы поступило 5,6 млрд. рублей. Вместе с тем не все регионы обеспечили полное принятие обязательств, порядка 40% не выполняют принятые обязательства. Перечень этих районов приведен на экране. Предлагается данным муниципальным районам и городским округам устранить имеющееся отставание.

Далее - об исполнении **расходной части** бюджета за 9 месяцев.

Расходы **консолидированного** бюджета Республики Татарстан составили 169 млрд. рублей, **бюджета республики** – 145,6 млрд. рублей. Межбюджетные трансферты местным бюджетам выделены своевременно в объеме 26,7 млрд. рублей.

Остатки бюджетных средств на начало года и поступившие за 9 месяцев доходы позволили полностью и своевременно выплатить заработную плату с начислениями и профинансировать в достаточном объеме запланированные первоочередные расходы бюджетов всех уровней и произвести расходы капитального характера.

Продолжалась реализация широкомасштабных **программ по капитальному строительству, реконструкции и капитальному ремонту** объектов социально-общественной инфраструктуры, обеспечивающих развитие государственных и муниципальных учреждений, повышение качества государственных и муниципальных услуг. Объемы финансирования отражены на экране.

Государственные и муниципальные учреждения завершили 3 квартал 2016 года без просроченной **кредиторской задолженности** по социально значимым расходам.

Текущая кредиторская задолженность учреждений обеспечена лимитами бюджетных обязательств.

Прошу руководителей республиканских органов и органов местного самоуправления своевременно отрабатывать вопросы погашения задолженности.

Одним из основных вопросов исполнения бюджета 9-ти месяцев по расходам - **реализация майских указов** в части достижения по итогам года запланированных параметров заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Говоря о реальных достигнутых параметрах за прошедший период, необходимо отметить, что большая часть из них достигла годовых параметров, по остальным планируется выполнение по итогам года. Информацию о выполнении параметров повышения заработной платы по отраслевым «дорожным картам» вы видите на экране.

Несколько слов о **внебюджетной деятельности** республиканских и муниципальных учреждений.

За 9 месяцев текущего года республиканские учреждения получили доходы от внебюджетной деятельности в размере 5,1 млрд. рублей, муниципальные учреждения – 1,5 млрд. рублей. Данные показатели превышают объемы прошлого года. Выполняется условие направления 50% внебюджетных средств на заработную плату. По республиканским учреждениям этот показатель составил 69%, по муниципальным – 68 процентов.

Вместе с тем, ряд республиканских учреждений и муниципальных районов имеют низкое исполнение плановых назначений. Их Вы видите на экране.

Отдельно хочу остановится на вопросе полного освоения **федеральных средств**. Неосвоенные предельные объемы финансирования по итогам 9 месяцев 2016 года составили 164 млн. рублей. На слайде приведены министерства, не освоившие федеральные средства. В этой связи министерствам и ведомствам необходимо усилить работу по освоению целевых средств, в том числе по своевременному направлению заявок в федеральные органы государственной власти и Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Продолжена реализация мероприятий, направленных на обеспечение качественным **питанием** учреждений республики. Организация закупок молока и молочной продукции централизованно проходит через Госкомитет по закупкам.

Закупки продуктов питания малого объема заказчики осуществляют с использованием ресурсов Агентства по госзаказу: Биржевой площадки и Электронного каталога продукции.

Хочу поблагодарить муниципальные образования, Управление Роспотребнадзора, Государственный комитет по закупкам, Центр экономических и социальных исследований и Агентство по госзаказу за активное участие в работе по обеспечению качества питания в социальных учреждениях республики.

Несколько слов **о контрольно-ревизионной деятельности.** Контрольно-ревизионными подразделениями Департамента казначейства Министерства финансов за 9 месяцев 2016 года проведено 186 проверок в рамках исполнения полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю. Установлены нарушения, которые Вы видите на экране. По результатам проведенных проверок приняты меры, устранено 72% нарушений. Для принятия мер прокурорского реагирования акты проверок направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

И последний вопрос - работа **по бюджету на** **2017-2019 годы.**

В третьем квартале были окончательно определены подходы к формированию бюджетов всех уровней.

По доходам на 2017 год использована цена на нефть в 40 долларов за баррель, курс доллара – 65 рублей, инфляция – 4,9 процента. Показатели на 2018-2019 годы вы видите на экране.

Большая работа в рамках формирования доходной части была проделана на многочисленных совещаниях с предприятиями, организациями, администрациями муниципальных районов и городских округов.

При формировании расходной части использовались макроэкономические индексы–дефляторы. Основные из них следующие:

- на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, предусмотренных в «дорожных картах».

- публичные обязательства, продукты питания и приобретение медикаментов индексируются в меру инфляции с 1 января на 4,9 процентов;

- стипендии предлагается повысить с 1 сентября на 4,9 процентов;

- коммунальные услуги будут проиндексированы с 1 июля на 6,1 процента;

- остальные текущие расходы остаются на уровне 2016 года.

В области расходов проведены процедуры согласования проектов бюджетных ассигнований с республиканскими министерствами и ведомствами. По отдельным актуальным вопросам Президентом принято положительное решение.

В два этапа проведены встречи с муниципальными районами и городскими округами. Рассмотрены вопросы формирования местных бюджетов по доходам и расходам, определены взаимоотношения республиканского бюджета с местными бюджетами. По ряду вопросов, волнующих муниципалитеты, принято решение об учете их в процессе исполнения бюджета в зависимости от объемов мобилизации доходов.

Подводя итоги совместного рассмотрения местных бюджетов и расходов министерств, необходимо отметить, что в рамках сценарных условий вопросов у регионов и главных распорядителей бюджетных средств не возникало. Прогноз по местным бюджетам сформирован бездефицитным.

Одновременно проводится работа по формированию нормативов финансового обеспечения муниципальных и государственных учреждений на 2017 год. В результате данной работы будет принято 36 нормативных правовых актов, устанавливающих нормативные затраты учреждений на оказание государственных и муниципальных услуг на 2017 год. Информацию о принятии указанных нормативных правовых актов вы видите на слайде.

23 сентября на заседании Правительства был рассмотрен прогноз социально-экономического развития и проект консолидированного бюджета на 3 года. Таким образом, после однолетнего перерыва в 2016 году, мы снова возвращаемся к формированию бюджета на 3-х летний период.

14 октября Президент Республики Татарстан внес бюджетное послание в Государственный Совет. В дальнейшем 19-20 октября - заседания Комитетов и Парламентские слушания. 22 и 24 октября пройдут зональные совещания. Ориентировочная дата проведения сессии Государственного Совета – 3 ноября.

Бюджет Республики Татарстан внесен Президентом в следующих объемах: доходы - 166,8 млрд. рублей, расходы – 174,4 млрд. рублей, с дефицитом в размере 7,6 млрд. рублей. Необходимо отметить, что проект бюджета не содержит федеральных средств в связи с переносом сроков внесения федерального бюджета на конец октября.

Далее – несколько слов о факторах, которые **могут негативно повлиять** на исполнение бюджета в 2017 году.

Как я уже говорил, это наличие дефицита в объеме 7,6 млрд. рублей.

Кроме того, ожидаются изменения федерального законодательства в части дополнительного зачисления 1% налога на прибыль в федеральный бюджет для распределения его, в основном, по областям и республикам - реципиентам.

Следующий фактор – потеря по налогу на прибыль в связи с планируемым увеличением НДПИ на нефть.

Одновременно предстоит возврат в федеральный бюджет ранее привлеченных бюджетных кредитов.

Далее – о формировании **местных бюджетов**.

В первую очередь отмечу, что при необходимости внесения корректировок в действующие муниципальные акты по налогам, изменения должны быть приняты до внесения проектов местных бюджетов в представительные органы. Это касается земельного налога, налога на имущество физических лиц, а также единого налога на вмененный доход. Министерство финансов проводит мониторинг по данному вопросу.

В отношении принятия местных бюджетов необходимо сказать, что они также, как и бюджет республики, утверждаются на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.

Объемы доходов, расходов и межбюджетных трансфертов на 2017-2019 годы до муниципалитетов доведены.

Органам местного самоуправления необходимо подготовить проекты местных бюджетов.

При утверждении решений о местных бюджетах на 2017-2019 годы на муниципальных сессиях необходимо придерживаться согласованных в Минфине показателей по доходам и расходам и принять местные бюджеты без дефицита.

Рекомендуется принять местные бюджеты на предстоящий трехлетний период до середины декабря текущего года.

Здесь обращаю внимание глав районов, городов на необходимость строгого соблюдения бюджетного законодательства при подготовке, утверждении и исполнении решений о местных бюджетах.

В период непосредственного формирования и исполнения местных бюджетов на 2017-2019 годы Министерством финансов будет продолжен мониторинг соблюдения бюджетного законодательства по всем типам муниципальных образований.

В заключение своего выступления отмечу, что в текущем и следующем финансовом году фактическое исполнение бюджета будет крайне напряженным и сложным. Поэтому, за оставшееся время, нам совместно с министерствами, ведомствами и органами местного самоуправления необходимо обеспечить качественное исполнение бюджета текущего года, усилить работу по сбору доходов, максимально сократить задолженность по налогам, провести работу по мобилизации имущественных налогов по мере поступления уведомлений, наиболее рационально и эффективно использовать средства расходной части, включая бюджетные и внебюджетные источники, обеспечить эффективное и полное использование федеральных средств. Результатом этих мероприятий должно стать завершение года без долгов, полное и эффективное освоение бюджетных средств. Одновременно необходимо своевременно и качественно сформировать и принять местные бюджеты на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Благодарю за внимание.