**Справка по основным изменениям в принятый в третьем чтении федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных и муниципальных учреждений»**

Государственной Думой Российской Федерации принят в третьем чтении федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных и муниципальных учреждений» (далее – федеральный закон).

Федеральный закон, помимо ранее предусмотренных законодательных актов, также вносит изменения в следующие федеральные законы:

«О банках и банковской деятельности»;

«О милиции»;

Гражданский кодекс РФ (Часть II);

«О бухгалтерском учете»;

«О финансовой аренде (лизинге)»;

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ» (184-ФЗ);

Кодекс РФ об административных правонарушениях;

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (131-ФЗ);

Федеральный закон от 24.07.2007 № 218-ФЗ (о внесении изменений в 94-ФЗ);

«Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»;

Федеральный закон от 25.11.2009 № 273-ФЗ (о внесении изменений в вводную статью к Градостроительному кодексу РФ).

В основном изменения касаются приведения указанных законов в соответствии с концепцией федерального закона.

Вместе с тем, существенные изменения внесены:

1. В положения 94-ФЗ. Так, федеральным законом установлено, что 94-ФЗ регулирует отношения в том числе и по закупкам для нужд бюджетных учреждений; вводится понятие «иных заказчиков», которыми выступают бюджетные учреждения. Помимо понятия государственных и муниципальных контрактов вводится понятие гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений, которые могут заключаться на срок, не превышающий трех лет, за исключением договоров по строительству, капремонту, образовательных и других, которые могут заключаться на срок, превышающий три года, в случае, если длительность производственного цикла выполнения работ составляет более трех лет.

Существенным изменением в 94-ФЗ является то, что ведение реестра контрактов отнесено к компетенции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджета. Действующая редакция 94-ФЗ предусматривает ведение такого реестра соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления.

С учетом этого федеральный закон предусматривает обязанность до 1 апреля 2011 года передать в федеральный уполномоченный орган сведения о действующих по состоянию на 1 января 2011 года контрактах.

В соответствии с изменениями Федеральный закон от 24.07.2007 № 218-ФЗ (о внесении изменений в 94-ФЗ) регулируется вопрос о ведении официального сайта РФ в сети «Интернет» для размещения информации для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. На основании контракта ведение сайта может быть передано уполномоченными федеральными органами исполнительной власти иной организации.

Помимо этого, федеральный закон вносит изменения в КоАП РФ в части административной ответственности за нарушение законодательства о госзакупках заказчиком – бюджетным учреждением и его должностными лицами.

1. Изменения в Бюджетный кодекс РФ дополнены положениями об отнесении к безвозмездным поступлениям средств, связанных с возвратом остатков межбюджетных трансфертов. Действующая редакция БК РФ относит указанные средства к неналоговых доходам.

Кроме того, предусматривается возможность предоставления бюджетных инвестиций, наряду с ГУП и МУП, автономным и бюджетным учреждениям, что влечет увеличение стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления. Предоставление указанных бюджетных инвестиций осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта, местной администрацией муниципального образования.

В то же время не учтена поправка РТ в статью 9 БК РФ, предусматривающая исполнение отдельных бюджетных полномочий муниципального образования финансовым органом субъекта РФ.

1. В Федеральный закон «Об автономных учреждениях».

Поправка РТ к статье 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях», предусматривала возможность создания автономных учреждений «в иных сферах». Между тем, в федеральным законе урегулирована возможность создания автономных учреждений в иных сферах только в случаях, установленных федеральными законами. В связи с этим федеральным законом предусматривается необходимость ликвидации или реорганизации автономных учреждений, созданных «в иных сферах», в течение года со дня официального опубликования настоящего федерального закона.

В федеральном законе учтена поправка РТ о возможности открытия автономному учреждению наряду со счетами в кредитных организациях лицевых счетов в территориальных органах Федерального казначейства либо в финансовых органах субъектов РФ соответственно в порядке, установленном Федеральным казначейством и финансовым органом субъекта РФ.

По поправке, касающейся исключения необходимости предоставления автономным учреждением аудиторского заключения, отмечаем, что данное заключение исключено из перечня документов, к которым автономное учреждение обязано обеспечить открытость и доступность. Вместе с тем, сохраняется положение о рассмотрении наблюдательным советом вопросов проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждения аудиторской организации. Таким образом, проведение аудита допускается федеральным законом по решению наблюдательного совета автономного учреждения.

Новшеством является положение, согласно которому автономные учреждения не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

1. Федеральный закон от 26.04.2007 № 63-ФЗ дополняется положением о блокировке расходов бюджета по фактам нецелевого использования бюджетных средств, выявленных до 1 января 2009 года. Устанавливается, что такая блокировка применяется до дня вступления в силу федерального закона, определяющего систему финансового контроля.

Федеральный закон учитывает предложенную Республикой Татарстан поправку к изменениям в Налоговый кодекс РФ о сохранении за автономными учреждениями права на применение упрощенной системы налогообложения.

Изменения федерального закона касаются порядка обращении взыскания на средства бюджетных учреждений на основании судебных актов.

Редакция законопроекта, принятая в первом чтении, предусматривала взыскание средств бюджетных учреждений судебными приставами-исполнителями в порядке, установленном Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Федеральный закон предусматривает исполнение судебных актов органом, осуществляющим открытие и ведение лицевых счетов бюджетного учреждения. Устанавливаются требования к перечню документов для взыскания и основания для их возврата. Федеральным законом установлены случаи обращения взыскания на имущество бюджетного учреждения (неисполнение исполнительного листа более трех месяцев).

Федеральный закон разделяет порядок использования бюджетными учреждениями остатков субсидий на госзадание и субсидий на иные цели. Неиспользованные субсидии на госзадание используются в очередном финансовом году на те же цели. Остатки иных субсидий подлежат перечислению бюджетными учреждениями в соответствующий бюджет. В предыдущих редакциях законопроект предусматривал возможность направления остатков всех средств на те же цели в соответствии с решением главного распорядителя бюджетных средств.

Федеральный закон учитывает поправку РТ о наиболее значимых учреждениях науки, образования, культуры и здравоохранения. Данные учреждения, указанные в ведомственной структуре расходов бюджета, осуществляют полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Федеральный закон устанавливает следующие сроки проведения мероприятий в целях реализации его положений в субъектах РФ и муниципальных образованиях:

- принятие нормативных актов, в силу которых создаются казенные учреждения – до 1 декабря 2010 (поправкой РТ предлагалось до 1 января 2011 года);

- утверждение перечня недвижимого имущества, закрепленного за бюджетными учреждениями – до 1 января 2011 года (поправкой РТ предлагалось до 1 июля 2011 года);

- принятие решений об отнесении движимого имущества к особо ценному движимому имуществу – до 1 марта 2011 (поправкой РТ предложено до 1 июля 2011 года);

- внесение изменений в уставы бюджетных учреждений – до 1 декабря 2011 года (поправкой РТ предлагалось до 1 января 2012 года).

Переходный период федеральным законом устанавливается с 1 января 2011 до 1 июля 2012 года.

В переходный период законом субъекта РФ, муниципальным правовым актом, принимаемыми до 1 декабря 2010 года, устанавливается:

- форма финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений (предоставление субсидий или на основании бюджетной сметы);

- дата, с которой осуществляется зачисление в бюджет доходов, полученных казенными учреждениями от предпринимательской деятельности;

- порядок и направления использования бюджетными учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств, и казенными учреждениями доходов от предпринимательской деятельности.