

ВЕКОВАЯ ИСТОРИЯ

**Министерству Финансов Татарстана
100 лет**

II часть

Казань – 2020



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В НОВОМ ТЫСЯЧЕЛЕТИИ

A decorative horizontal border consisting of a repeating pattern of stylized, metallic-looking 'G' and 'C' shapes.

2000 – 2010 ГОДЫ



4



**Министр финансов
Республики Татарстан
Радик Рауфович ГАЙЗАТУЛЛИН
с 2002 года по настоящее время**



Радик Рауфович ГАЙЗАТУЛЛИН

Родился **20 июля 1964 года** в деревне Новые Тинчали Буйнского района Татарской АССР.

В 1985 году окончил Казанский сельскохозяйственный институт по специальности «бухгалтерский учет и анализ хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве».

С 1985 по 1986 г. – служба в рядах Советской Армии.

С 1986 по 1988 г. – главный бухгалтер колхоза «Маяк» Лаишевского района Татарской АССР.

В 1988 г. – ведущий специалист по контрольно-ревизионной работе Лаишевского РАПО.

С 1988 по 1999 г. – главный бухгалтер агрофирмы «Бирюли».

С 1999 по 2000 г. – начальник отдела финансирования сельского хозяйства и продовольствия Министерства финансов Республики Татарстан.

С 2000 по 2001 г. – заместитель министра финансов Республики Татарстан.

С 2001 по 2002 г. – первый заместитель министра финансов Республики Татарстан.

С 18 июня 2002 года – министр финансов Республики Татарстан.

В 2009 году присуждена ученая степень доктора экономических наук.



В 2002 году начался новый период в трудовой деятельности Радика Рауфовича Гайзатуллина. Начало этому положил Указ Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева, подписанный 17 июня 2002 года, о его назначении министром финансов Республики Татарстан.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О назначении Гайзатуллина Р.Р.
министром финансов Республики Татарстан

Назначить Гайзатуллина
Радика Рауфовича министром
финансов Республики Татарстан.

Президент Республики
Татарстан М.Ш. ШАЙМИЕВ

Казань, Кремль. 17 июня 2002 года. № УП-508

**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕЗИДЕНТЫ
УКАЗЫ**

Р.Р.Гайзатуллинны Татарстан Республикасы
Финанс министры итеп билгеләү турында

Гайзатуллин Радик Рәүф улын
Татарстан Республикасы финанс ми-
нистры итеп билгеләргә.

Татарстан Республикасы
Президенты М.Ш. ШӘЙМИЕВ

Казан, Кремль. 2002 ел, 17 июнь. № УП-508





Указы после смены Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 мая 2005 года, 22 апреля 2010 года и 25 сентября 2015 года

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О назначении Гайзатуллина Р.Р.
министром финансов Республики Татарстан

Назначить Гайзатуллина
Радика Рауфовича министром
финансов Республики Татарстан.

Президент
Республики Татарстан М.Ш. ШАЙМИЕВ

Казань, Кремль. 6 мая 2005 года. № УП-163

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О назначении Гайзатуллина Р.Р.
министром финансов Республики Татарстан

Назначить Гайзатуллина
Радика Рауфовича министром
финансов Республики Татарстан.

Президент
Республики Татарстан Р.Н. МИННИХАНОВ

Казань, Кремль. 22 апреля 2010 года. № УП-262

Р.Р. Гайзатуллин на всех этапах своей трудовой биографии неоднократно подтверждал верность выбранному пути, проявляя высокий профессионализм и выдающиеся организаторские способности.

До поступления на работу в Министерство финансов Республики Татарстан Радик Рауфович в течение 11 лет занимал должность главного бухгалтера крупнейшей в Республике Татарстан и Российской Федерации многоотраслевой агрофирме «Бирюли» Высокогорского района. В те годы эта агрофирма являлась самым высокорентабельным сельскохозяйственным предприятием республики. В этом имелась непосредственная заслуга её главного бухгалтера, внедрившего самые передовые формы первичного учета и отчетности во всех структурных подразделениях агрофирмы. Кроме учета и отчетности, главный бухгалтер был ответственным за целевое и эффективное использование в хозяйстве всех материальных и финансовых ресурсов. По сути дела, главный бухгалтер исполнял полномочия заместителя генерального директора агрофирмы по финансовым вопросам. За достижение высоких экономических показателей в сельскохозяйственном производстве Радику Рауфовичу в 1996 году было присвоено почетное звание **«Заслуженный экономист Республики Татарстан»**. Необходимо отметить, что присвоение звания заслуженного экономиста бухгалтерам сельхозпредприятий – очень редкое явление в нашей республике.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О назначении Гайзатуллина Р.Р.
министром финансов Республики Татарстан

Назначить Гайзатуллина
Радика Рауфовича министром
финансов Республики Татарстан.

Президент
Республики Татарстан Р.Н. МИННИХАНОВ

Казань, Кремль. 25 сентября 2015 года. № УП-909

Благодаря полученному в агрофирме большому практическому опыту в вопросах финансирования сельскохозяйственного производства Радику Рауфовичу было легко войти в специфику работы отдела, занимающегося вопросами финансирования аграрного сектора экономики республики.

Уже с первых месяцев работы в отделе финансирования сельского хозяйства и продовольствия у Радика Рауфовича широко проявились не только его высокопрофессиональные качества, но и организаторские способности. Он проводил большую работу по усилению контроля со стороны сотрудников отдела и районных финансовых инспекторов, курирующих отрасли АПК, за целевым использованием предприятиями АПК республики выделенных из республиканского бюджета средств на развитие сельского хозяйства и предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья. На особо важные объекты проверки Радик Рауфович выезжал непосредственно сам вместе с опытными сотрудниками отдела.

В период работы начальником отдела он сумел существенно усилить взаимодействие министерства по вопросам финансирования АПК с Министерством экономики, Комитетом по ценам и Министерством сельского хозяйства и продовольствия республики. Совместно с ответственными представителями этих ведомств обсуждались перспективные пути государственной поддержки АПК и нарабатывались меры по усилению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Затем совместные наработки вносились в Кабинет Министров Республики Татарстан для принятия соответствующих решений.

Оценив компетентность и энергичность Радика Рауфовича Гайзатуллина в оперативном решении многих финансово-экономических вопросов, Кабинет Министров Республики Татарстан своим постановлением № 422 от 20 июня 2000 года, то есть через полтора года работы начальником отдела, повысил его в должности, назначив заместителем министра финансов Республики Татарстан.

На новом посту Радик Рауфович, продолжая курировать отдельные вопросы финансирования, в основном решал блок вопросов в отношении хозяйственных организаций, оказывающих повседневные услуги учреждениям социально-культурной сферы (поставка различных товарно-материальных ценностей, продуктов питания, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение, проведение строительных и ремонтных работ). Благодаря установлению строгого контроля за производителями работ и поставщиками товаров и услуг обеспечивалась значительная экономия бюджетных средств при одновременном повышении качества выполненных работ и оказанных услуг.

Положительные, даже за неполный год, результаты в работе Р.Р. Гайзатуллина в должности заместителя министра финансов оказались на том, что Кабинет Министров Республики Татарстан, высоко оценив заслуги Радика Рауфовича, постановлением № 340 от 6 июня 2001 года в очередной раз повысил его в служебной должности, назначив первым заместителем министра финансов Республики Татарстан.

В этом должностях Радик Рауфович начал курировать вопросы пополнения доходной части бюджета Татарстана и консолидированного бюджета республики. Совместно с Управлением налоговой службы по Республике Татарстан Радик Рауфович усилил работу с крупными налогоплательщиками республики, такими акционерными обществами, как «Татнефть», «Нижнекамскнефтехим», «ТАИФ-НК», «КамАЗ», «Казаньоргсинтез», «Татэнерго», «Нижнекамскшина» и др.

Целью проводимых работ являлось расширение налогооблагаемой базы крупных и других налогоплательщиков по всем видам федеральных, региональных и местных налогов, зачисляемых во все уровни бюджетов. Наряду с этим усилилась работа по оптимизации структуры бюджетных учреждений и объемов бюджетных расходов, выделяемых на их содержание. Кроме того, велась работа с федеральными органами по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года». Согласно паспорту программы на её реализацию предусматривалось направить за шесть лет 69274,9 млн рублей, начиная с 2001 года – в сумме 11967,1 млн рублей.

Благодаря проведенной работе было обеспечено значительное расширение доходной части базы налогоплательщиков, что позволило резко увеличить объемы поступлений плат-



жей в доходную часть бюджета Республики Татарстан. Об этом наглядно свидетельствуют объемы доходной части первоначально утвержденных бюджетов на 2000 и 2001 годы.

Если на 2000 год в первоначально утвержденном бюджете Республики Татарстан объем доходов составлял только 18,8 млрд рублей, то на 2001 год первоначальный объем доходов был утвержден уже в сумме 33,0 млрд рублей, то есть с ростом против 2000 года в 1,7 раза.

Высоко оценив компетентность, профессионализм в вопросах государственных финансов, выдающиеся организаторские способности в формировании и исполнении бюджета Республики Татарстан, проявленные Р.Р. Гайзатуллинным в должности первого заместителя министра финансов в течение одного года, Кабинет Министров Республики Татарстан в июне 2002 года рекомендовал его кандидатуру на пост министра финансов Республики Татарстан.

Таким образом, в июне 2002 года начался новый этап в трудовой деятельности Радика Рауфовича. Официальное начало ему положил Указ Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиеva, подписанный 17 июня 2002 года, о назначении Гайзатуллина Р.Р. министром финансов Республики Татарстан.

По поводу своего назначения на ответственный пост министра финансов Республики Татарстан и о первом сформированном под его руководством проекте бюджета Республики Татарстан на 2003 год Р.Р. Гайзатуллин в канун наступления нового, 2003 года дал подробное интервью республиканской газете «Ватаным Татарстан».

Новогоднее интервью министра финансов

– Завершился второй год нового тысячелетия. Каким он запомнился вам, Радик Рауфович?

– Самым значительным и памятным событием в 2002 году для меня оказалось мое назначение на ответственный пост министра финансов. По продолжительности работы на посту министра в уходящем году я оказался самым молодым министром в республике.

Свое согласие на назначение на такой высокий пост Президенту и Правительству республики я дал потому, что знал, с каким трудовым коллективом мне придется работать. Даже проработав непродолжительное время в Министерстве финансов республики на должностях начальника отдела, заместителя и первого заместителя министра, я узнал, что трудовой коллектив Министерства финансов замечательный, там работают высокопрофессиональные и трудолюбивые сотрудники. С таким коллективом можно решать любые задачи, стоящие перед финансовыми органами республики.

Министерство финансов – это ключевое министерство республики, от его эффективной работы зависит качество исполнения государственного бюджета – барометра развития экономики республики. Экономика и бюджет тесно взаимосвязаны, бюджет чутко реагирует на любые изменения, происходящие в экономике, и в свою очередь оказывает большое влияние на ее развитие.



10

Если в экономике идет подъем, то у бюджета намного перевыполняется доходная часть. Тем самым у бюджета появляются большие возможности по инвестированию в отрасли реальной экономики и созданию на этой основе условий для дальнейшего подъема уровня экономики.

– Как принимался первый бюджет республики, сформированный под вашим руководством? Что хорошего он принесет народу республики в предстоящем 2003 году?

– Формирование бюджета республики и местных бюджетов на 2003 год происходило очень напряженно. У всех народных депутатов и руководителей администраций районов и городов, министерств и ведомств имелось одно желание – как можно больше увеличить объемы расходов бюджета по тем или иным отраслям реальной экономики и социальной сферы.

Министерство финансов такое стремление понимало, однако не могло полностью поддержать из-за невозможности подкрепления дополнительных расходов дополнительными доходными источниками. На получение в 2003 году доходов, превышающих плановый уровень 2002 года, мы не можем рассчитывать в первую очередь потому, что с 1 января 2003 года отменяются все объемные дорожные налоги, зачисляемые полностью в бюджет республики.

Потери доходной части бюджета республики от отмены дорожных налогов в 2003 году составляют 3,6 млрд рублей. Передаваемая из федеральной доли часть налогов на прибыль и земельного налога, а также введение нового вида платежей – транспортного налога – только наполовину покроют потери бюджета республики.

По названным причинам мы не могли формировать бюджет республики на 2003 год в больших объемах, чем в 2002 году. Кроме того, и сам бюджет 2002 года по собственным доходам, согласно оперативным данным, исполнен только на 102 %, что не позволит полностью покрыть даже дефицит бюджета, равный сумме 3,2 млрд рублей.

Показатель расходной части консолидированного бюджета республики на 2003 год спрогнозирован на пять процентов ниже планового уровня 2002 года. Вместе с тем за счет средств Федеральной целевой программы нам удалось значительно увеличить объемы расходов местных бюджетов. В результате этого прогнозные назначения местных бюджетов на 2003 год приняты на уров-



не 102 % от плана 2002 года. Этот объем расходов позволит в 2003 году обеспечить финансированием все плановые потребности учреждений социальной сферы районов и городов республики в выплате заработной платы, покупке продуктов питания и медикаментов, в получении социальных и коммунальных услуг.

Бюджет республики на 2003 год Государственным Советом Республики Татарстан принят 24 декабря 2002 года. Бюджеты большинства регионов республики на сессиях Советов народных депутатов районов и городов были приняты в последних числах декабря, а в остальных регионах они будут приняты в первых числах января 2003 года.

Бюджеты как республики, так и городов и районов на 2003 год являются реальными, и поэтому есть все основания к тому, что они будут исполнены качественно в прогнозных и сверхпрогнозных объемах.



11

Награждение министра финансов РТ Р.Р. Гайзатуллина государственной наградой Российской Федерации за достигнутые трудовые успехи, активную общественную деятельность и многолетнюю добросовестную работу медалью ордена «За заслуги перед отечеством» I степени. 14 декабря, 2019г. (слева на право) Первый заместитель Председателя Правительства РФ – Министр финансов РФ Силуанов А.Г., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р., Президент РТ Минниханов Р.Н.



12





Каждый год из прошедших лет работы Р.Р. Гайзатуллина в должности министра финансов Республики Татарстан имел свои специфические особенности экономического и финансового характера. Конечно, основная задача, стоящая перед Радиком Рауфовичем в эти годы, – это организация бюджетного процесса в Республике Татарстан. В этих словах заложен глубокий смысл, и они включают необходимость проведения множества различных мероприятий, связанных с формированием, утверждением и исполнением бюджета.

Важной частью бюджетного процесса является составление и рассмотрение проектов бюджетов. От того, насколько качественно проект бюджета будет составлен, зависит и реализация остальных этапов бюджетного процесса – утверждение, исполнение бюджетов и соответственно контроль за их исполнением.

Составление проектов бюджетов – обязанность Правительства Республики Татарстан, соответствующих органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления. Непосредственное составление проектов бюджетов в республике осуществляют Минфин Республики Татарстан и финансовые органы муниципальных образований.

В Республике Татарстан бюджетная политика определяется Бюджетным посланием Президента России и Посланием Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан. Послание Президента Республики Татарстан ежегодно представляется Государственному Совету Республики Татарстан. В нем подводятся итоги развития отношений в бюджетной сфере и устанавливаются задачи в этой области на среднесрочную перспективу. Кроме названных документов, составление бюджета Республики Татарстан основывается на прогнозе социально-экономического развития Республики Татарстан и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан.

Также для формирования проекта бюджета используются доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования; проекты федеральных законов о внесении изменений в налоговое законодательство; реестр расходных обязательств Республики Татарстан.

В настоящее время бюджет планируется на трехлетний период – на очередной финансовый год и два года планового периода. Трехлетнее планирование бюджета в республике началось с 2009 года. Но в связи со сложившейся нестабильной ситуацией в экономике страны в целом произошло сужение горизонтов бюджетного планирования до одного года. Бюджет Республики Татарстан на 2010 год был составлен на один год, без планового периода. С 2011 года восстанавливаются принципы трехлетнего бюджетного планирования, которые отразились в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Формирование проекта бюджета начинается с составления прогноза консолидированного бюджета РТ на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях соблюдения единого подхода к составлению проекта бюджета на основании прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан министерствам, ведомствам

и местным бюджетам сообщаются сценарные условия по составлению проектов бюджетов. Для слаженного взаимодействия всех участников бюджетного процесса разрабатывается приказ Министерства финансов Республики Татарстан о планировании бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета по доходам формируется на основании действующего налогового законодательства, проектов федеральных законов о внесении изменений в налоговое законодательство, данных Управления Федеральной службы по налогам и сборам по Республике Татарстан, а также законодательства Российской Федерации, законов Республики Татарстан, устанавливающих неналоговые доходы Республики Татарстан.

Далее производится сводный расчет прогнозного объема консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан по доходам и расходам, размер дефицита. При необходимости вариантов расчета может быть несколько, причем размер дефицита консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан не должен превышать показателей Бюджетного кодекса РТ (15% от собственных доходов для бюджета республики и 10% для местных бюджетов). Затем по согласованию с Президентом Республики Татарстан, Премьер-министром Республики Татарстан определяется вариант прогноза, который будет положен в основу составления проекта закона Республики Татарстан о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Затем происходит распределение объемов бюджетных ассигнований по уровням бюджетной системы: по бюджету республики и местным бюджетам. Объемы доходов и расходов согласовываются с Президентом Республики Татарстан и Премьер-министром Республики Татарстан. После согласования контрольные показатели объемов направляются:

- по бюджету республики министерствам и ведомствам – получателям средств бюджета для распределения по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

- местным бюджетам – муниципальным районам и городским округам.

После доведения контрольных показателей Министерство финансов Республики Татарстан проводит встречи как с министерствами и ведомствами, так и с администрациями районов и городов для согласования доведенных до них объемов и рассмотрения возможных предложений. В случае возникновения дополнительных расходов по результатам разногласий по объемам бюджетных средств происходит согласование с Президентом Республики Татарстан и Премьер-министром Республики Татарстан объемов бюджета республики и местных бюджетов.

Согласованные параметры по доходам и расходам, размер дефицита бюджета республики берутся за основу для составления непосредственно проекта закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с направлениями бюджетной политики Российской Федерации с 2012 года расходную часть бюджета предлагается формировать программно-целевым методом. Внедрение программно-целевого принципа при формировании бюджета является положением Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р. Реализация планирования бюджетных ассигнований по новым принципам, когда весь бюджет будет состоять из специально разработанных программ, потребует изменения порядка составления и утверждения бюджетов и, соответственно, корректировки бюджетной классификации. Федеральные органы планируют принять эти изменения начиная с 2012 года.



Республикой Татарстан программный подход в практику бюджетного процесса внедряется с 2009 года. В 2010–2011 годах бюджет Республики Татарстан был сформирован с долей программ в общем объеме расходов, равной 75 %.

Порядок и сроки составления проекта бюджета Республики Татарстан определяются статьей 60 Бюджетного кодекса Республики Татарстан и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 марта 2008 г. № 206 «О Порядке составления проекта бюджета Республики Татарстан и проекта бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период» и являются следующими:

- до 30 сентября – внесение проекта закона о бюджете в Кабинет Министров Республики Татарстан;
- до 5 октября – внесение проекта закона о бюджете на рассмотрение Президенту Республики Татарстан;
- до 15 октября – внесение проекта закона о бюджете в законодательный орган.

Законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период устанавливаются:

- 1) перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Татарстан;
- 2) перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан;
- 3) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов и по целевым статьям (государственным программам Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- 4) ведомственная структура расходов бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период по главным распорядителям средств бюджета Республики Татарстан;
- 5) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- 6) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
- 7) общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета Республики Татарстан, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета Республики Татарстан;
- 8) источники финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;
- 9) верхний предел государственного внутреннего долга Республики Татарстан и (или) верхний предел государственного внешнего долга Республики Татарстан по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям Республики Татарстан.

Бюджетным кодексом Республики Татарстан предусмотрено составление бюджетного прогноза. Бюджетный прогноз разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет.

Бюджетный прогноз содержит:

основные итоги исполнения консолидированного бюджета Республики Татарстан, условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде;

описание параметров вариантов долгосрочного прогноза и обоснование выбора варианта долгосрочного прогноза в качестве базового для целей бюджетного прогноза;

основные подходы к формированию долговой, налоговой и бюджетной политики в долгосрочном периоде;

прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан с учетом выбранного сценария, в том числе показатели финансового обеспечения реализации государственных программ Республики Татарстан на период их действия.

Бюджетный прогноз Республики Татарстан утвержден распоряжением КМ РТ от 27.01.2017 № 118-р «Об утверждении бюджетного прогноза Республики Татарстан на 2017 – 2028 годы».

После внесения Президентом РТ проекта закона в Государственный Совет РТ Государственный Совет Республики Татарстан рассматривает проект закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период в трех чтениях.

Рассмотрение проекта закона о бюджете в первом чтении происходит в срок не позднее 30 дней со дня его внесения в законодательный орган, во втором чтении – не позднее 30 дней со дня принятия его в первом чтении, в третьем чтении – не позднее 15 дней со дня принятия его в первом чтении.

Во время рассмотрения законопроекта Государственным Советом Республики Татарстан осуществляется тесная работа Министерства финансов Республики Татарстан с комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, особенно с Комитетом по бюджету, налогам и финансам. Работа заключается в подготовке к парламентским слушаниям, поправок ко второму и третьему чтениям проекта закона, заседаниям Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам, подготовки текста проекта закона ко второму и третьему чтениям с учетом поправок.

После принятия Государственным Советом РТ проекта закона в трех чтениях и подписания Президентом РТ указанного закона начинается работа по составлению сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан. Этот этап уже относится к исполнению бюджета. Разрабатывается и утверждается постановление Кабинета Министров Республики Татарстан о мерах по реализации закона о бюджете (постановление КМ РТ от 21.12.2016 № 963 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

Постановлением утверждаются меры по обеспечению исполнения доходной и расходной частей бюджета республики, порядок и сроки представления отчетности, аналитических материалов, указываются порядки расходования средств по отдельным направлениям и мероприятиям, правила предоставления отдельных субсидий, даются поручения подготовке решений Правительства РТ, необходимых для исполнения бюджета.

Контроль за исполнением бюджета осуществляется в процессе исполнения бюджета бюджетным и отраслевыми отделами Министерства финансов РТ, Департаментом казначейства Министерства финансов РТ.

При необходимости в течение текущего финансового года вносятся изменения в закон о бюджете.

Следующая тема – отчет об исполнении бюджета РТ.

В соответствии с главой IX.1 Бюджетного кодекса РТ отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан и направляется в Государственный Совет Республики Татарстан и Счетную палату Республики Татарстан.



Отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, а также ежеквартальная информация Счетной палаты Республики Татарстан о ходе исполнения бюджета Республики Татарстан направляются в комитеты Государственного Совета Республики Татарстан и при необходимости могут быть вынесены на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан.

Ежеквартально на заседаниях Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам с участием Министерства финансов Республики Татарстан рассматриваются вопросы мобилизации доходов в бюджет республики и эффективности расходования бюджетных средств.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан подлежит утверждению законом Республики Татарстан.

Также Министерство финансов Республики Татарстан ежемесячно представляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан в Федеральное казначейство.

Годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Государственном Совете Республики Татарстан подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан осуществляется Счетной палатой Республики Татарстан.

Кабинет Министров Республики Татарстан направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в Счетную палату Республики Татарстан годовой отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан иные документы, подлежащие представлению в Государственный Совет Республики Татарстан одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Республики Татарстан, подготовленные Министерством финансов РТ.

Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан проводится в срок, не превышающий 1,5 месяца.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета представляется Счетной палатой Республики Татарстан в Государственный Совет Республики Татарстан с одновременным направлением в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Ежегодно не позднее 1 июня текущего финансового года Президент Республики Татарстан представляет в Государственный Совет Республики Татарстан годовой отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за отчетный финансовый год.

Государственный Совет Республики Татарстан рассматривает отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан после получения заключения Счетной палаты Республики Татарстан.

При рассмотрении отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан Государственный Совет Республики Татарстан заслушивает:

доклад министра финансов Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан;

доклад председателя Комитета Государственного Совета РТ по бюджету, налогам и финансам;

доклад председателя Счетной палаты Республики Татарстан.

По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан Государственный Совет Республики Татарстан принимает решение об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан.

Структура бюджета непосредственно связана с бюджетной классификацией. Бюджетная классификация является единой для всех бюджетов Российской Федерации.

В рамках осуществления бюджетного процесса практически ежегодно происходило совершенствование бюджетной классификации Российской Федерации. Имея достаточно специфичный и профессиональный характер, бюджетная классификация используется в рамках исполнения бюджета, но может существенно изменить экономическую суть бюджетных расходов.

Бюджетная классификация Российской Федерации (далее – бюджетная классификация) является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, а также группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и (или) операций сектора государственного управления, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная классификация включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований (операций сектора государственного управления).

Бюджетная классификация является 20 значной для доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная классификация не остается статичной. На протяжении последних 15 лет она претерпевала изменения, в том числе и значительные. Ежегодно Минфином России вносятся изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации от 6 до 9 раз.

Бюджетная классификация в 2002 – 2004 годах включает:

- классификацию доходов (7 знаков, 5 групп);
- функциональную классификацию расходов (19 знаков, 28 разделов);
- экономическую классификацию расходов;
- классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию источников внешнего финансирования дефицитов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;
- классификацию видов государственных внутренних долгов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, видов муниципального долга;
- классификацию видов государственных внешних долгов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также государственных внешних активов Российской Федерации;
- ведомственную классификацию расходов.

С 2005 года:

- вводится единая 20 значная классификация для доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета;
- количество разделов функциональной классификации расходов с 28 сократилось до 11 разделов.



С 2008 года бюджетная классификация включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований (операций сектора государственного управления).

С 2011 года:

- количество разделов функциональной классификации расходов с 11 увеличилось до 14 разделов;

- в целевую статью расходов вводятся программные признаки.

С 2014 года:

- целевая статья расходов должна отражать программные или непрограммные расходы;
- федеральный бюджет составлен по государственным программам;
- субъекты Российской Федерации вправе устанавливать сроки перехода к программному бюджету с 2014 года или с 2016 года.

С 2016 года классификация операций публично-правовых образований (операций сектора государственного управления) применяется в целях бухгалтерского (бюджетного) учета, для составления и исполнения бюджетов данная классификация не используется.

19

Этот большой путь мы прошли вместе

В МИНИСТЕРСТВЕ ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Общий трудовой стаж Радика Рауфовича Гайзатуллина в год празднования его 55-летнего юбилея составил 32 года, из них 20 лет (1999–2019 годы) в стенах Министерства финансов Республики Татарстан, в том числе 17 лет в должности министра финансов. До Радика Рауфовича на высшую должность государственной финансовой системы республики начиная с года образования ведомства (с 1920 года) были назначены 17 министров и народных комиссаров финансов, у которых средний показатель продолжительности работы в этой должности составил 4,8 года. Более продолжительный стаж работы в этой должности имели такие государственные деятели, как Шарафеев С.М. – 11 лет (1937–1942, 1951–1957 годы), Аюпов Х.А. – 13 лет (1950–1951, 1957–1969 годы) и Мустаев Ш.А. – 15 лет (1969–1984 годы). Тем самым Р.Р. Гайзатуллин имеет самую большую продолжительность работы в должности министра финансов республики.

Наряду с этим следует особо отметить, что он является единственным министром, который вырос до этой должности, работая непосредственно в стенах Министерства финансов Республики Татарстан и при этом за рекордно короткий срок – за 3,5 года. За этот период времени он успел пройти все ступеньки руководящих штатных должностей министерства: начав работу в 1999 году с должности начальника отдела финансирования сельского хозяйства и продовольствия, через полтора года пересел в кресло заместителя министра финансов, через год стал первым заместителем министра, а затем, в 2002 году, был назначен министром финансов Республики Татарстан.

Продвижение Радика Рауфовича по служебной лестнице в сфере государственной финансовой системы республики стало возможным по причине того, что до поступления на работу

в Министерство финансов Республики Татарстан, он имел 12-летний практический опыт в сфере учета и финансов. Этот опыт им был накоплен в 1987–1998 годах на посту главного бухгалтера крупного колхоза «Маяк» Лаишевского района республики и крупнейшей не только в Республике Татарстан, но и в Российской Федерации многоотраслевой агрофирмы «Бирюли» Высокогорского района.

В период работы Радика Рауфовича в аграрном секторе экономики в штатных расписаниях даже крупных сельскохозяйственных предприятий отсутствовала должность освобожденного финансиста, его функциональные обязанности выполняли главные бухгалтеры хозяйств.

В годы работы Радика Рауфовича главным бухгалтером (в течение 11 лет) в агрофирме «Бирюли» это хозяйство являлось самым высокорентабельным сельскохозяйственным предприятием республики, агрофирма ежегодно значительно перевыполняла планы госзакупок продукции растениеводства и животноводства, а свою пушную продукцию звероводства успешно реализовывала не только в нашей стране, но и в ряде стран Европы и Азии. Благодаря этому хозяйство регулярно завершало сельскохозяйственный год получением высокой прибыли и вследствие этого имело возможность направлять значительные денежные средства на повышение благосостояния тружеников полей и ферм агрофирмы. В этом была немалая заслуга и главного бухгалтера агрофирмы, фактически исполнявшего полномочия заместителя директора агрофирмы по финансовым вопросам. В многоотраслевом хозяйстве Радик Рауфович обеспечил внедрение самых передовых форм учета и отчетности, принял жесткие меры по укреплению учетной и финансовой дисциплины во всех структурных подразделениях агрофирмы. Под его постоянным контролем находились вопросы целевого и эффективного использования в хозяйстве всех материальных и финансовых ресурсов.

За обеспечение внедрения в агрофирмы современной вычислительной техникой, внедрения передового российского и зарубежного опыта в учете и отчетности, достижение высоких экономических показателей Радику Рауфовичу одному из первых в республике был выдан сертификат бухгалтера международного статуса, а республиканское руководство присвоило ему почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан». Присвоение бухгалтерам сельскохозяйственных предприятий звания заслуженного экономиста, надо заметить, было в те годы редким явлением в нашей республике.

Профессия бухгалтера многоотраслевого сельскохозяйственного предприятия требует от работника в первую очередь большой усидчивости, ответственности и трудолюбия, кропотливого уважения к цифрам, аналитического отношения ко всей учетной и отчетной информации, поступающей от многочисленных производственных подразделений хозяйства – отделений, бригад, ферм, цехов и мастерских.

Практические знания и профессиональные навыки, полученные за годы работы в агрофирме в обеспечении организации труда, управления трудовым коллективом, а также ценный практический опыт в сфере экономики и финансов многоотраслевого сельскохозяйственного предприятия позволили Радику Рауфовичу в январе 1999 года легко войти в специфику работы отдела финансирования сельского хозяйства и продовольствия Министерства финансов Республики Татарстан и начать государственную службу в финансовой системе.

С первых дней работы в качестве начальника отдела финансирования сельского хозяйства и продовольствия Министерства финансов Республики Татарстан Радик Рауфович свои организаторские способности и деловые качества проявил в вопросах необходимости значительного усиления контроля со стороны сотрудников отдела и районных финансовых инспекторов, курирующих на местах сельское хозяйство и другие отрасли АПК, за целевым и эффективным использованием предприятиями АПК бюджетных средств, выделенных на их развитие из республиканского бюджета. Он неоднократно совместно с сотрудниками отдела выезжал на проведение контрольных проверок предприятий, получающих средства из республиканского бюджета.



Выявленные в ходе проверок недостатки устраивались на местах, а бюджетные средства, использованные с нарушением действующего законодательства, через местные отделения Госбанка возвращались в республиканский бюджет. К примеру, в ходе проверки предприятия зерноперерабатывающей промышленности «КазаньзерноПродукт» Радик Рауфович выявил факт неперечисления в бюджет республики 25 млн рублей в виде разницы в ценах на реализованные по коммерческим ценам муку и крупу, выработанные из дешевого зерна государственного резерва. В те годы это было очень большая сумма.

За период работы в должности начальника отдела Радик Рауфович большое внимание уделял также мероприятиям, направленным на усиление взаимодействия Министерства финансов Республики Татарстан по вопросам финансирования АПК с Министерством сельского хозяйства и продовольствия, Министерством экономики и Комитетом по ценам. Под непосредственным руководством Радика Рауфовича совместными усилиями сотрудников отдела и указанных республиканских ведомств разрабатывались проекты решений Кабинета Министров Республики Татарстан по вопросам расширения направлений и объемов государственной поддержки сельского хозяйства, а также принятия мер по усилению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Учитывая компетентность и энергичность Радика Рауфовича в оперативном решении многих финансово-экономических вопросов, Кабинет Министров Республики Татарстан постановлением № 422 от 20 июня 2000 года повысил его в должности, назначив заместителем министра финансов Республики Татарстан.

На новой должности он, кроме курирования вопросов бюджетного финансирования, решал блок вопросов в отношении хозяйственных организаций, оказывающих учреждениям социально-культурной сферы республики такие повседневные услуги, как поставка различных товаров, продуктов питания, снабжение теплом, газом, электроэнергией и водой, проведение строительных и ремонтных работ. Решая указанные вопросы, он установил строгий контроль за производителями работ и поставщиками товаров и услуг, благодаря этому обеспечивалась значительная экономия бюджетных средств при одновременном повышении качества выполняемых для бюджетных учреждений работ и оказываемых им услуг.

Эти положительные результаты в работе Радика Рауфовича в должности заместителя министра финансов послужили тому, что Кабинет Министров Республики Татарстан своим постановлением № 340 от 6 июня 2001 года в очередной раз повысил его до первого заместителя министра финансов Республики Татарстан.

В новой должности он начал курировать вопросы пополнения доходной части бюджетов всех уровней, для чего совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан стал усиленно проводить работу по расширению налогооблагаемой базы крупными и другими налогоплательщиками республики. Кроме того, велась работа с федеральными органами по реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», согласно которой на ее реализацию предусматривалось за 6 лет направить из федерального бюджета 69,3 млрд рублей, в том числе в 2001 году – 11,9 млрд рублей. Благодаря проведенной работе объем доходов бюджета Республики Татарстан в 2001 году составил 33,0 млрд, рублей против 18,8 млрд рублей в 2000 году, или возрос в 1,7 раза.

Наряду с этим усилилась работа по оптимизации структуры бюджетных учреждений и объемов бюджетных расходов, выделяемых на их содержание.

Учитывая компетентность, высокий профессионализм в вопросах государственных финансов, большие организаторские способности в формировании и исполнении бюджета Республики Татарстан, в июне 2002 года Кабинет Министров Республики Татарстан рекомендовал выдвинуть кандидатуру Р.Р. Гайзатуллина на пост министра финансов Республики Татарстан. 17 июня 2002 года Президентом Республики Татарстан М.Ш. Шаймиевым был подписан указ о назначении Р.Р. Гайзатуллина министром финансов Республики Татарстан.

На должность министра Радик Рауфович был назначен в зрелом, почти сорокалетнем возрасте, имея за плечами богатый жизненный опыт, высокие морально-нравственные принципы. Особенно необходимо отметить, что работать он научился с раннего детства, зачастую выполняя тяжелый физический труд.

За прошедшие годы основной целью его в Министерстве финансов Республики Татарстан было выстроить взаимоотношения сотрудников в коллективе, создать единую команду с принципом «один за всех и все за одного!». Для реализации этого принципа потребовался не один год общения, воспитательной работы. В то же время надо было не только воспитывать подчиненных, но и завоевать их доверие, перенимать у них все хорошее и нужное, которое есть, по мнению Радика Рауфовича, в каждом человеке. Способность впитывать в себя все лучшее, работать над расширением собственного кругозора помогла ему стать, как незаурядной личностью и добиться больших успехов в финансово-бюджетной деятельности.

Умение свободно общаться с различными людьми особенно помогло ему в работе с коллективом Министерства финансов Российской Федерации и других федеральных, включая проверяющих, органов. Выполняя политические задачи, поставленные перед Министерством финансов Республики Татарстан нашими президентами М.Ш. Шаймиевым и Р.Н. Миннихановым, Радик Рауфович ежегодно проводил многодневную углубленную работу с рядовыми сотрудниками, заместителями и начальниками отделов, департаментов, заместителями министров Российской Федерации.

Работа по сплочению коллектива министерства, создание единой команды потребовали от Радика Рауфовича знание почти каждого сотрудника министерства и включали в себя несколько направлений: требовалось оценить возможности каждого сотрудника, его способности, заинтересовать его в индивидуальной и коллективной работе для решения общих задач, внимательно выслушивать и оценивать пусть самые незначительные предложения и инициативы от коллектива. При этом большое внимание уделялось оздоровительным мероприятиям, регулярно проводились медицинские осмотры, оказывалась помощь при необходимости лечения и госпитализации. Одновременно обеспечивалось решение жизненных и семейных вопросов сотрудников Министерства финансов Республики Татарстан. Не оставались в стороне и ветераны, постоянно привлекаемые к общественной жизни министерства. Аналогичное взаимодействие было достигнуто во взаимоотношениях с финансовыми органами муниципальных районов и городов, когда каждый председатель финансово-бюджетной палаты региона мог найти в министерстве поддержку, получить совет, практическую помощь.

Все вышесказанное помогает понять, какая атмосфера усилиями Радика Рауфовича сложилась в министерстве и почему все первоочередные задачи, которые ставятся перед нами Президентом республики, в большинстве своем выполняются.

Какие глобальные основополагающие мероприятия проводились в новом тысячелетии?

Каждый год Радика Рауфовича в должности министра финансов Республики Татарстан имел свои специфические особенности экономического и финансового характера. Между тем основная задача, стоящая перед ним в эти годы, – это организация бюджетного процесса в Республике Татарстан. В этих словах заложен глубокий смысл, и они включают необходимость проведения множества различных мероприятий, связанных с формированием, утверждением и исполнением бюджета.

Важной частью бюджетного процесса является составление и рассмотрение проектов бюджетов. От того, насколько качественно проект бюджета будет составлен, зависит и реализация остальных этапов бюджетного процесса – утверждение, исполнение бюджетов и соответственно контроль за их исполнением.

Составление проектов бюджетов – обязанность Правительства Республики Татарстан, соответствующих органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления. Непосредственное составление проектов бюджетов в республике осуществляют Минфин Республики Татарстан и финансовые органы муниципальных образований.



Все вышеперечисленные мероприятия являются для Министерства финансов Республики Татарстан ежегодными и носят плановый характер. Они занимают основную деятельность и основное рабочее время. Наша работа постоянно контролируется Счетной палатой, Прокуратурой, федеральными органами. Справедливости ради необходимо отметить, что эта работа ни разу со стороны контролирующих органов не вызывала серьезных нареканий.

90-е годы с точки зрения бюджетного процесса характеризовались большими сложностями мобилизации доходов, отсутствием наличных денег в обращении, массовым применением взаимных расчетов как в экономике, так и в бюджетном процессе, что приводило к существенным задержкам в выплате заработной платы, росту задолженностей по коммунальным услугам, социальным выплатам.

В этой ситуации дополнительные источники финансирования руководство республики видело в перераспределении доходов между федеральным бюджетом и бюджетом республики. Данный проблемный вопрос был решен через заключение Межправительственного соглашения Российской Федерации и Республики Татарстан, дополнительно зачислившего в бюджет республики 25 процентов налога на добавленную стоимость, полностью акцизы на нефтепродукты и налог на добычу полезных ископаемых. За счет этих средств обеспечивалось минимальное развитие и поддержание на определенном качественном уровне состояния социально-культурной сферы республики. В 2000-е годы, когда на долю Радика Рауфовича выпали сложности по изысканию дополнительных доходных источников, был проведен ряд мероприятий по привлечению дополнительных финансовых ресурсов. Выполнение этой задачи осложнялось двумя последовавшими мировыми экономическими кризисами.

В первые годы нового тысячелетия дополнительные финансовые ресурсы обеспечивались через реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года». Здесь Радику Рауфовичу пригодились его целеустремленность, последовательность и знание особенностей и потребностей расходной части бюджета. В результате, обосновывая потребность республики в дополнительных расходах по выше-названной федеральной программе, в республику удалось привлечь порядка 70 млрд. рублей прямых бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Последующие десять лет характеризуются целенаправленной работой Радика Рауфовича по привлечению в республику дешевых федеральных бюджетных кредитов (под 0,1% годовых). Обоснованием здесь служил проведение крупных международных спортивных соревнований, и кредиты привлекались на покрытие дефицита бюджета Республики Татарстан. Среди них – Всемирная Универсиада в городе Казани, чемпионат мира по водным видам спорта, Кубок конфедераций по футболу, чемпионат мира ФИФА по футболу, мировой чемпионат рабочих профессий. В общей сложности на их проведение привлечено порядка 85 млрд. рублей федеральных бюджетных кредитов.

Необходимо отметить, что все эти мероприятия проводились под руководством Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова и при его непосредственном участии.

Как известно, бюджетные кредиты выдаются субъектам Российской Федерации на краткосрочной основе. Выполнение данного обязательства серьезно осложнило бы ситуацию с обеспечением финансирования всех мероприятий, предусмотренных в бюджете, и организаций, содержащихся за счет бюджетных средств. В связи с этим Радику Рауфовичем была выдвинута идея о долгосрочной реструктуризации долгов республики по федеральным бюджетным кредитам. Реализация этого тезиса потребовала творческого и интеллектуального подхода, значительных трудовых и аналитических мероприятий, плотной многомесячной работы с Министерством финансов Российской Федерации. В результате в трех законах о федеральном бюджете были приняты статьи, разрешающие Правительству Российской Федерации провести реструктуризации долгов субъектов Российской Федерации по федеральным бюджетным кредитам на долгосрочной основе. Вся задолженность республики реструктурирована на 20 лет.

Наряду с текущими вопросами составления, формирования, исполнения бюджета в прошедшие 20 лет необходимо отметить еще ряд факторов и тенденций в общероссийском пространстве и законодательстве, которые требовали постоянного внимания и серьезной упорной работы не только для качественного внедрения их в реальную жизнь республики, но и изыскания дополнительных доходных источников и оптимизации расходов бюджета.

Сказать, что в прошедшие 20 лет регулярно в бюджетный процесс вносились определенные новшества, значит не сказать ничего. Данный период отмечается серьезными революционными преобразованиями в общественной жизни страны в целом и бюджетном процессе в частности. Все эти вызовы времени Радику Рауфовичу приходилось внедрять в повседневную жизнь, налаживать полноценную работу по конкретным направлениям и обеспечивать качественную работу нового механизма в постоянном режиме.

Первым вызовом можно назвать полную отмену действующей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятие совершенно нового текста Бюджетного кодекса. Данное обстоятельство потребовало от Радика Рауфовича детальной организации разработки нового Бюджетного кодекса Республики Татарстан, внедрения в практику работы всех бюджетных учреждений, новой структуры бюджета, новой бюджетной классификации, новой бухгалтерской отчетности, новых подходов к формированию и исполнению бюджетов всех уровней.

Далее последовала реформа местного самоуправления. Вновь образованные органы местного самоуправления наделялись практически неограниченными полномочиями, самостоятельностью, правом независимых действий в процессе формирования и исполнения собственных бюджетов. Здесь федеральными органами была сделана попытка внедрить западную модель организации общественного процесса в повседневную жизнь Российской Федерации. Считалось, что предоставление самостоятельности местным поселениям высвободит их творческую и трудовую активность, территориально перераспределит трудовые ресурсы, тем самым повысит производительность труда и будет способствовать созданию новых производств, развитию малого предпринимательства и укреплению сельского хозяйства. На практике во многих субъектах Российской Федерации в части бюджетных взаимоотношений произошел полный разрыв финансовых связей с обменом информацией и потеря управляемости бюджетными процессами на уровне районов и поселений.

Чтобы избежать подобных негативных последствий, по инициативе Радика Рауфовича было предложено сохранить наработанные финансовые связи между республиканским уровнем и муниципальным уровнем. Более того, для усиления открытости, прозрачности и управления бюджетным процессом на всех уровнях власти проведена глобальная работа по переводу всех бюджетных учреждений на казначейские счета. Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым данный подход по централизованному обмену информацией и усилиению целевого использования бюджетных средств был одобрен и оказана конкретная поддержка в принятии необходимых нормативных правовых актов. В практику работы республиканских органов с муниципалитетами были внедрены ежеквартальные совещания с участием Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова по подведению итогов исполнения бюджетов, ежемесячные совещания с финансовыми органами по оперативным вопросам исполнения бюджета, видеоконференции, выездные зональные совещания.

Следующий революционный вопрос в прошедшие 20 лет – изменение статуса бюджетных учреждений. Здесь федеральные органы сделали попытку отпустить на рыночные рельсы большинство бюджетных учреждений: школы, больницы, учреждения профтехобразования, детские сады, учреждения культуры. Предоставив им законодательно полную самостоятельность и внедрив в систему государственного заказа, предполагалось, что в среде бюджетных учреждений будет повышаться качество предоставляемых населению услуг, будет создана конкурентоспособность на основе множества образующихся частных учреждений в области образования, здравоохранения, культуры и других отраслей социально-культурной сферы. При этом



терялась полная взаимосвязь между отраслевыми министерствами, финансовыми органами в вопросе освоения бюджетных средств и отсутствовал полный контроль за их целевым использованием. По инициативе Радика Рауфовича и при поддержке Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, используя органы республиканского казначейства, система отчетности и финансирования бюджетных учреждений была полностью сохранена. В дальнейшем данная принципиальная позиция нашла свое практическое применение, когда конкурентной среды среди бюджетных учреждений практически не возникло и работу в социальной сфере продолжали те же исторически образованные организации. Благодаря предпринятым Радиком Рауфовичем мерам сегодня учреждения бюджетной сферы работают в казначайском сопровождении и их потребности и качество предоставляемых услуг легко просматриваются и прогнозируются.

Таким образом, успешно внедряя в практику работы все федеральные новшества, благодаря инициативе Радика Рауфовича и при поддержке Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в республике, несмотря на глобальные преобразования бюджетного процесса и бюджетной сферы, удалось сохранить управляемость финансами, сохранить единую структуру бюджетов всех уровней и наладить между ними полное взаимодействие и обратную связь.

Здесь необходимо понять, что финансовая работа в прошедшие 20 лет состояла не только в грамотном сопровождении федеральных новаций, но и в усиленной работе по расширению налогооблагаемой базы и оптимизации расходов. Начиная с 2000 года бюджетный процесс в Российской Федерации в части взаимоотношений федерального центра с регионами характеризуется односторонним перенаправлением существующих доходов бюджетной системы в пользу федерального бюджета. В первую очередь из положений Бюджетного кодекса была исключена статья о распределении доходов консолидированного бюджета Российской Федерации поровну между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации. Следующим шагом была полная централизация в федеральном бюджете налога на добавленную стоимость, платежей за природные ресурсы. В последующем перераспределение доходов осуществлялось только в пользу федерального центра. В результате по итогам первого десятилетия доходы распределялись в пропорциях: 52 % в федеральный бюджет и 48 % в бюджеты субъектов Российской Федерации. В следующие пять лет пропорции сложились в размерах 55% и 45%. Сегодня, по итогам 2018 года, в федеральный бюджет зачисляется 65%, в республике остается 35%.

Все эти выпадающие доходы Радик Рауфович, как министр финансов, обязан по мере возможности компенсировать. Это достигается им через усиленную работу регулярного характера с хозяйствующими субъектами. В годы мировых финансовых кризисов работа с предприятиями выводилась Радиком Рауфовичем на новый качественный уровень.

Наряду поисками дополнительных доходных источников в практике работы постоянно возникает необходимость обеспечения дополнительными ресурсами федеральных решений, зачастую носящих популистский характер. Речь идет о внезапном повышении заработной платы работникам бюджетной сферы, внедрении в практику работы государственных программ.

А.Г. ШИШКИН, М.А. ЗАХАРОВ



Выдержки из Бюджетного кодекса Республики Татарстан

Министерство финансов Республики Татарстан обладает следующими бюджетными полномочиями:

на основании и во исполнение Бюджетного кодекса Российской Федерации, настоящего Кодекса, иных актов бюджетного законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации, Президента Республики Татарстан, Правительства Российской Федерации и Кабинета Министров Республики Татарстан принимает нормативные акты в установленной сфере деятельности;

организует составление и составляет проект бюджета Республики Татарстан и представляет его в Кабинет Министров Республики Татарстан, принимает участие в разработке проекта бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан;

осуществляет методологическое руководство в Республике Татарстан в области составления проекта бюджета Республики Татарстан и исполнения бюджета Республики Татарстан;

устанавливает порядок ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан;

составляет и ведет сводную бюджетную роспись бюджета Республики Татарстан;

устанавливает порядок составления и ведения кассового плана Республики Татарстан, а также состав и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана;

представляет в орган, осуществляющий казначейское исполнение бюджета Республики Татарстан, лимиты бюджетных обязательств по главным распорядителям средств бюджета Республики Татарстан;

разрабатывает прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Республики Татарстан;

ведет реестр расходных обязательств Республики Татарстан;

разрабатывает по поручению Кабинета Министров Республики Татарстан программу государственных внутренних заимствований Республики Татарстан, условия выпуска и размещения государственных займов Республики Татарстан;

разрабатывает по поручению Кабинета Министров Республики Татарстан программу государственных внешних заимствований Республики Татарстан;

осуществляет по решению Кабинета Министров Республики Татарстан сотрудничество с международными финансовыми организациями;

разрабатывает по поручению Кабинета Министров Республики Татарстан программу предоставления государственных гарантий Республики Татарстан;

ведет Государственную долговую книгу Республики Татарстан;

учитывает предоставляемую органами, ведущими муниципальные долговые книги муниципальных образований, информацию о долговых обязательствах, отраженных в соответствующих муниципальных долговых книгах муниципальных образований;

подготавливает предложения и реализует меры по методологическому руководству бухгалтерским учетом и отчетностью в Республике Татарстан;

получает от государственных органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов управления Фондом обязательного медицинского страхования Республики Татарстан и органов (должностных лиц) местных администраций муниципальных образований материалы, необходимые для составления проекта бюджета Республики Татарстан, прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Республики Татарстан, отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан, а также отчета об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан;



проектирует предельные объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета Республики Татарстан либо субъектам бюджетного планирования;

обеспечивает предоставление бюджетных кредитов в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан, и в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Татарстан;

организует исполнение бюджета Республики Татарстан, а также местных бюджетов в случае заключения соответствующих бюджетных соглашений, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Республики Татарстан;

осуществляет в установленном законодательством порядке отдельные бюджетные полномочия финансовых органов муниципальных образований на основании соглашений между местными администрациями муниципальных образований и Кабинетом Министров Республики Татарстан;

составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан;

представляет отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан в Кабинет Министров Республики Татарстан;

проводит проверки финансового состояния получателей бюджетных средств, а также получателей бюджетных кредитов;

проводит проверки получателей бюджетных инвестиций по соблюдению ими условий получения и эффективности использования указанных средств;

осуществляет предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджета Республики Татарстан, а также местных бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством;

устанавливает порядок ведения сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Республики Татарстан, главных администраторов и администраторов доходов Республики Татарстан, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан;

обладает правом приостановления предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии со статьей 44 настоящего Кодекса;

осуществляет проверку финансового состояния принципала и ликвидности (надежности) предоставляемого обеспечения исполнения обязательств принципала, которые могут возникнуть в будущем в связи с предъявлением гарантом, исполнившим в полном объеме или в какой-либо части обязательства по гарантии, регрессных требований к принципалу;

осуществляет в установленном им порядке оценку надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства, предоставляемых в обеспечение бюджетных кредитов;

исполняет судебные акты по искам к Республике Татарстан в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации и действующим законодательством;

утверждает перечень кодов подвидов по видам доходов бюджетов, главными администраторами которых являются соответственно органы государственной власти Республики Татарстан, органы управления Фондом обязательного медицинского страхования Республики Татарстан и (или) находящиеся в их ведении бюджетные учреждения;

устанавливает порядок определения перечня и кодов целевых статей или видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций или межбюджетных субсидий, предоставляемых из бюджета Республики Татарстан;

осуществляет методологическое руководство подготовкой и устанавливает порядок представления главными распорядителями средств бюджета Республики Татарстан обоснований бюджетных ассигнований;

разрабатывает проекты методик распределения и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых иными главными распорядителями средств бюджета Республики Татарстан);

устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов для учета операций главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан;

главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Республики Татарстан;

доводит до главных распорядителей средств бюджета Республики Татарстан бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;

осуществляет составление и ведение кассового плана исполнения бюджета Республики Татарстан;

осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами бюджетного законодательства, актами Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан.

Статья 50. Исключительные полномочия министра финансов Республики Татарстан

1. Министр финансов Республики Татарстан имеет исключительное право:

утверждать сводную бюджетную роспись бюджета Республики Татарстан;

вносить изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Татарстан;

утверждать лимиты бюджетных обязательств для главных распорядителей средств бюджета Республики Татарстан;

вносить изменения в лимиты бюджетных обязательств.

2. Министр финансов Республики Татарстан имеет право запретить главным распорядителям бюджетных средств изменять целевое назначение бюджетных средств в пределах сметы, в том числе на основании представления органов государственного финансового контроля, акта проверки контрольно-ревизионного подразделения Министерства финансов Республики Татарстан, свидетельствующего о нарушении бюджетного законодательства Республики Татарстан главным распорядителем бюджетных средств.

3. Министр финансов Республики Татарстан имеет право назначить в государственные органы исполнительной власти Республики Татарстан и бюджетные учреждения уполномоченных по бюджету Республики Татарстан при установлении случаев нецелевого использования бюджетных средств.

К уполномоченному по бюджету Республики Татарстан переходят все полномочия главного распорядителя, распорядителя и получателя средств бюджета Республики Татарстан.

4. Министр финансов Республики Татарстан имеет право запретить получателю средств бюджета Республики Татарстан осуществление отдельных расходов.

Основанием применения указанного запрета являются представления Счетной палаты Республики Татарстан и акты проверок Министерства финансов Республики Татарстан, свидетельствующие о нарушении бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан.

5. Министр финансов Республики Татарстан имеет право выносить главным распорядителям средств бюджета Республики Татарстан и органам управления Фондом обязательного медицинского страхования Республики Татарстан обязательные для исполнения предписания о ненадлежащем исполнении бюджета (организации бюджетного процесса).

Статья 50.1. Бюджетные полномочия органа, осуществляющего казначейское исполнение бюджета Республики Татарстан

Орган, осуществляющий казначейское исполнение бюджета Республики Татарстан, обладает следующими бюджетными полномочиями:

в случаях, предусмотренных законодательством, открывает в Национальном банке Республики Татарстан и кредитных организациях счета по учету средств бюджета Республики Та-



тарстан и иных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан;

в случаях, предусмотренных законодательством, осуществляет управление операциями со средствами на едином счете бюджета Республики Татарстан;

осуществляет открытие и ведение лицевых счетов для учета операций главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Республики Татарстан, а также в соответствии с заключенными соглашениями открывает и ведет лицевые счета главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местных бюджетов;

ведет сводный реестр главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Республики Татарстан, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Республики Татарстан;

абзацы шестой — седьмой утратили силу. — Закон РТ от 06.08.2008 N 72-ЗРТ;

доводит до главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан бюджетные ассигнования;

ведет учет операций по кассовому исполнению бюджета Республики Татарстан, составляет информацию и отчет о кассовом исполнении бюджета Республики Татарстан;

осуществляет санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Республики Татарстан и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан;

получает от главных распорядителей средств бюджета Республики Татарстан материалы, необходимые для составления отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан;

составляет на основании отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета Республики Татарстан, отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан;

обеспечивает в пределах остатков средств на счете бюджета Республики Татарстан проведение кассовых выплат из бюджета Республики Татарстан от имени и по поручению получателей средств бюджета Республики Татарстан, лицевые счета которых открыты в органе, осуществляющем казначейское исполнение бюджета Республики Татарстан;

осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства, актами Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан.

Статья 51. Ответственность Министерства финансов Республики Татарстан, министра финансов Республики Татарстан, органа, осуществляющего казначейское исполнение бюджета Республики Татарстан

1. Министерство финансов Республики Татарстан, орган, осуществляющий казначейское исполнение бюджета Республики Татарстан, несут ответственность за осуществление бюджетных полномочий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Кодексом.

2. Министр финансов Республики Татарстан несет персональную ответственность за осуществление полномочий, установленных статьей 50 настоящего Кодекса.



Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 июля 2005 г. № 323

«Вопросы Министерства финансов Республики Татарстан»

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 28.04.2005 г. № УП-147 «О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан» Кабинет Министров Республики Татарстан постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Положение о Министерстве финансов Республики Татарстан и его структуру.

Информация об изменениях:

Постановлением КМ РТ от 17 января 2014 г. № 21 в пункт 2 настоящего постановления внесены изменения.

См. текст пункта в предыдущей редакции.

2. Установить предельную численность работников Министерства финансов Республики Татарстан:

по аппарату – в количестве 349 единиц с месячным фондом оплаты труда по должностным окладам в размере 1703,2 тыс. рублей;

по территориальным органам – в количестве 712 единиц с месячным фондом оплаты труда по должностным окладам в размере 2588,9 тыс. рублей.

3. Разрешить Министерству финансов Республики Татарстан иметь шесть заместителей министра, в том числе одного первого.

4. Передать в установленном порядке штатную численность финансовых управлений и отделов районов и городов, входящих в систему управления Министерства финансов Республики Татарстан, в количестве 706 единиц согласно приложению к настоящему постановлению в ведение муниципальных образований Республики Татарстан.

5. Министерству финансов Республики Татарстан:

предупредить в недельный срок в установленном порядке в соответствии с законодательством работников, подпадающих под высвобождение;

обеспечить в установленном законодательством порядке гарантии и компенсации работникам при проведении мероприятий, связанных с их высвобождением.

6. Министерству финансов Республики Татарстан обеспечить в установленном порядке финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего постановления, в пределах средств, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан на 2005 год на содержание министерства.

7. Признать утратившими силу:

пункт 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.08.1999 г. № 471 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Республики Татарстан»;

пункты 1, 2, 8, 10 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2001 г. № 138 «Вопросы Министерства финансов Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.01.2003 г. № 27 «О внесении изменений в постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.06.2001 г. № 340 «О заместителях министра финансов Республики Татарстан» и от 09.07.2001 г. № 436 «Вопросы Министерства финансов Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.06.2001 г. № 340 «О заместителях министра финансов Республики Татарстан»;



пункты 3–5 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.07.2001 г. № 436 «Вопросы Министерства финансов Республики Татарстан»;

пункт 3 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.11.2002 г. № 667 «Вопросы эффективности деятельности министерств Республики Татарстан» в части, касающейся утверждения предельной численности и месячного фонда оплаты труда по должностным окладам работников Министерства финансов Республики Татарстан;

абзацы 2, 3 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.01.2003 г. № 18 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан по вопросам деятельности Министерства финансов Республики Татарстан»;

пункт 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.01.2004 г. № 37 «Об утверждении структуры Министерства финансов Республики Татарстан».

ГАРАНТ:

Нумерация пунктов приводится в соответствии с источником.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство финансов Республики Татарстан.

Премьер-министр Республики Татарстан

Р.Н. МИННИХАНОВ

Положение о Министерстве финансов Республики Татарстан (утв. постановлением КМ РТ от 6 июля 2005 г. № 323)

31

С изменениями и дополнениями от:

6 мая, 15 сентября 2006 г., 29 мая 2008 г., 2 февраля 2009 г., 17, 30 декабря 2010 г., 4, 25 ноября 2011 г., 8 октября, 6 ноября 2012 г., 19 марта, 16 декабря 2013 г., 31 января, 18 марта, 10 июня 2014 г., 19 мая, 3 сентября 2016 г., 14 апреля 2018 г., 7 мая 2019 г.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Министерство финансов Республики Татарстан (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Татарстан, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в Республике Татарстан и координирующим деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти Республики Татарстан.

Министерство обеспечивает при реализации своих полномочий приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности.

1.2. Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

1.3. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, федеральными законами, законами Республики Татарстан, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Президента Республики Татарстан, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Кабинета Министров Республики Татарстан, а также настоящим Положением.

1.4. Министерство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Татарстан и со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с действующим законодательством.

1.5. Местонахождение (юридический адрес) Министерства: 420015, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Пушкина, д. 37.

2. ЗАДАЧИ МИНИСТЕРСТВА

2.1. Основными задачами Министерства являются:

2.1.1. Обеспечение реализации единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в Республике Татарстан;

2.1.2. Обеспечение реализации единой политики в сфере развития финансовых рынков в Республике Татарстан;

2.1.3. Концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Республики Татарстан;

2.1.4. Составление проекта бюджета Республики Татарстан и обеспечение исполнения в установленном порядке бюджета Республики Татарстан, составление отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан и консолидированного бюджета Республики Татарстан;

2.1.5. Разработка программ государственных заимствований и их реализация в установленном порядке;

2.1.6. Осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Татарстан и нужд муниципальных образований Республики Татарстан в пределах полномочий, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2.1.7. Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере и анализа осуществления главными администраторами средств бюджета Республики Татарстан внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

32

3. ФУНКЦИИ МИНИСТЕРСТВА

3.1. Министерство несет ответственность за осуществление следующих функций:

управление бюджетным процессом (бюджет Республики Татарстан и государственных внебюджетных фондов) (01.02.1*);

управление государственным долгом Республики Татарстан (01.02.2*);

регулирование межбюджетных отношений (01.02.3*);

управление эмиссией и обращением государственных ценных бумаг (01.02.4*);

контроль в финансово-бюджетной сфере (01.02.5*);

организация обязательного медицинского страхования неработающего населения Республики Татарстан (04.02.12*).

3.2. Министерство в пределах своей компетенции взаимодействует с:

Министерством экономики Республики Татарстан при осуществлении следующих функций:

социально-экономическое программирование (01.01*);

обеспечение подготовки схемы территориального планирования Республики Татарстан (01.05.01.01*);

государственное регулирование инвестиционной деятельности (01.10*);

управление развитием инновационной деятельности (01.11*);

регулирование отношений в области благотворительной деятельности (01.17*);

управление формированием ведомственных государственных информационных ресурсов Республики Татарстан (01.15.01.2*);

Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан при осуществлении функции управления трудом в установленном порядке (01.13*);



Министерством информатизации и связи Республики Татарстан при осуществлении функции управления – развитием государственных информационных систем Республики Татарстан (кроме управления формированием государственных информационных ресурсов) (01.15.02*);

Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан при осуществлении функции управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности (02.01*);

Министерством юстиции Республики Татарстан при осуществлении следующих функций:
координация нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан (в том числе контроль соответствия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан федеральному законодательству и законодательству Республики Татарстан) (02.04.01*);

государственная регистрация нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти (02.04.03);

Государственным комитетом Республики Татарстан по архивному делу при осуществлении функции управления архивным делом (01.15.03*);

Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу при осуществлении функции управления формированием государственных информационных ресурсов по результатам социально-экономического мониторинга (01.15.01.1*).

3.3. Министерство в соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 настоящего Положения осуществляет следующие полномочия:

подготавливает предложения и реализует меры по совершенствованию бюджетной системы и межбюджетных отношений Республики Татарстан;

участвует в установленном порядке в разработке прогнозов социально-экономического развития Республики Татарстан на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы;

разрабатывает проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза) Республики Татарстан на долгосрочный период;

участвует в разработке и осуществлении мер по финансовому оздоровлению и структурной перестройке экономики, поддержке и защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;

проводит мониторинг платежей крупных налогоплательщиков;

участвует в подготовке государственных программ Республики Татарстан, обеспечивает в установленном порядке их финансирование за счет средств бюджета Республики Татарстан;

разрабатывает меры, направленные на обеспечение реализации инвестиционной политики в Республике Татарстан, участвует в разработке и финансировании республиканских инвестиционных программ;

участвует в установленном порядке в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан;

разрабатывает и принимает в установленном порядке нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к своей компетенции;

взаимодействует с научно-исследовательскими организациями экономического профиля по выработке предложений об эффективном использовании государственных средств;

обеспечивает проведение единой политики в области информатизации своих территориальных органов;

составляет проект бюджета Республики Татарстан и представляет его в Кабинет Министров Республики Татарстан;

разрабатывает прогноз консолидированного бюджета Республики Татарстан;

исполняет в пределах своей компетенции бюджет Республики Татарстан, составляет отчеты об исполнении бюджета Республики Татарстан и консолидированного бюджета Республики Татарстан;

представляет в Кабинет Министров Республики Татарстан отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан;

составляет и ведет сводную бюджетную роспись бюджета Республики Татарстан;

осуществляет методическое руководство в области составления проекта бюджета Республики Татарстан и исполнения бюджета Республики Татарстан;

осуществляет предварительный и последующий контроль за исполнением бюджета Республики Татарстан, а также местных бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством;

осуществляет внутренний государственный финансовый контроль в финансово-бюджетной сфере;

проводит анализ осуществления главными администраторами средств бюджета Республики Татарстан внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

осуществляет ведение реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний в рамках реализации полномочий по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

подготавливает предложения и реализует меры, направленные на совершенствование структуры государственных расходов Республики Татарстан;

участвует в разработке предложений о совершенствовании системы органов исполнительной власти Республики Татарстан и их структуры; подготавливает предложения о предельной численности работников аппаратов органов исполнительной власти Республики Татарстан, их территориальных органов и размере ассигнований на содержание аппаратов этих органов; принимает участие в подготовке предложений о совершенствовании системы оплаты труда работников бюджетных учреждений;

осуществляет методологическое руководство в области бюджетного планирования, направленного на повышение эффективности бюджетных расходов;

участвует в разработке предложений о совершенствовании налоговой политики, развитии налогового законодательства;

дает разъяснения по вопросам применения законодательства Республики Татарстан о региональных налогах и сборах;

осуществляет в установленном порядке управление государственным имуществом, закрепленным за Министерством на праве оперативного управления;

вносит в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения по вопросам управления государственным долгом Республики Татарстан, в том числе по совершенствованию его структуры и оптимизации расходов на его обслуживание;

разрабатывает по поручению Кабинета Министров Республики Татарстан программу государственных внутренних заимствований Республики Татарстан, условия выпуска и размещения государственных займов Республики Татарстан;

разрабатывает по поручению Кабинета Министров Республики Татарстан программу государственных внешних заимствований Республики Татарстан;

в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством, осуществляет государственные внутренние заимствования Республики Татарстан от имени Республики Татарстан;

разрабатывает по поручению Кабинета Министров Республики Татарстан программу предоставления государственных гарантий Республики Татарстан;

ведет Государственную долговую книгу Республики Татарстан;

ГАРАНТ:

См. приказ Министерства финансов РТ от 30 мая 2008 г. № 18-55 «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Республики Татарстан в Министерстве финансов Республики Татарстан».

учитывает представляемую органами, ведущими муниципальные долговые книги муниципальных образований, информацию о долговых обязательствах, отраженных в соответствующих муниципальных долговых книгах муниципальных образований;



- ведет реестр расходных обязательств Республики Татарстан;
- осуществляет составление и ведение кассового плана исполнения бюджета Республики Татарстан;
- формирует и ведет реестр источников доходов бюджета Республики Татарстан;
- обеспечивает исполнение предоставления бюджетных кредитов в пределах лимита средств, утвержденного законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан, и в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Татарстан;
- ведет сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Республики Татарстан и осуществляет регистрацию бюджетных учреждений, деятельность которых финансируется за счет средств бюджета Республики Татарстан;
- осуществляет по поручению Кабинета Министров Республики Татарстан сотрудничество с международными финансовыми организациями, проводит с ними в установленном порядке переговоры и консультации по вопросам финансовой политики и заключения кредитных соглашений;
- участвует в подготовке проектов межправительственных и межгосударственных договоров в области финансовых, кредитных и валютных отношений;
- подготавливает предложения и реализует меры по методологическому руководству бухгалтерским учетом и отчетностью в Республике Татарстан;
- проводит проверки финансового состояния получателей бюджетных средств, а также получателей бюджетных кредитов;
- осуществляет в установленном им порядке оценку надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства, предоставляемых в обеспечение бюджетных кредитов;
- проводит проверки финансового состояния принципала и ликвидности (надежности) предоставляемого обеспечения исполнения обязательств принципала, которые могут возникнуть в будущем в связи с предъявлением гарантом, исполнившим в полном объеме или в какой-либо части обязательства по гарантии, регрессных требований к принципалу;
- участвует в разработке предложений о развитии рынка ценных бумаг в Республике Татарстан;
- проводит проверки соблюдения условий получения и эффективности использования бюджетных инвестиций;
- участвует в разработке государственной политики привлечения иностранных инвестиций, их размещения на территории Республики Татарстан;
- осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Татарстан, предусмотренных на содержание Министерства и реализацию возложенных на Министерство функций;
- организует профессиональную переподготовку и повышение квалификации работников Министерства;
- осуществляет в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Татарстан, контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также за целевым использованием финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий;
- в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Татарстан, направляет органам местного самоуправления письменные предписания об устранении выявленных нарушений при осуществлении переданных государственных полномочий, а также принимает иные меры, необходимые для устранения выявленных нарушений и их предупреждения;
- вносит на рассмотрение в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения о прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий и соответствующий проект закона Республики Татарстан в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Татарстан;
- обеспечивает подготовку и заключение в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан соглашений между Министерством финансов Республики Татарстан и органа-

ми местного самоуправления о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в порядке и на условиях, установленных Кабинетом Министров Республики Татарстан;

осуществляет функции органа исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Татарстан и нужд муниципальных образований Республики Татарстан в пределах полномочий, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию Министерства, координирует, контролирует и обеспечивает проведение подведомственными организациями мероприятий по мобилизационной подготовке, а также осуществляет методическое обеспечение этих мероприятий;

выступает уполномоченным органом по согласованию размещения заказов для государственных нужд Республики Татарстан, муниципальных нужд (при наличии соглашения, регулирующего вопросы осуществления Министерством финансов Республики Татарстан полномочий по согласованию размещения заказов для муниципальных нужд), нужд государственных бюджетных учреждений Республики Татарстан, муниципальных бюджетных учреждений (при наличии соглашения, регулирующего вопросы осуществления Министерством финансов Республики Татарстан полномочий по согласованию размещения заказов для нужд муниципальных бюджетных учреждений) в части наличия лимитов бюджетных обязательств, источников финансирования, кредиторской задолженности, подтверждения эффективности закупок;

осуществляет полномочия страхователя неработающих граждан в Республике Татарстан, являющегося плательщиком страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

осуществляет в пределах своей компетенции мониторинг правоприменения в Республике Татарстан в соответствии с Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной Правительством Российской Федерации;

оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной формах по вопросам, относящимся к своей компетенции, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан для рассмотрения обращений граждан;

в случаях и в порядке, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, оказывает бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляет интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях;

ведет государственную информационную систему Республики Татарстан «Информационная система о государственных и муниципальных платежах Республики Татарстан»;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

4. ПРАВА МИНИСТЕРСТВА

4.1. Министерство имеет следующие права:

4.1.1. Запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для:

разработки проекта бюджета Республики Татарстан;

расчета прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан;

составления отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан;

составления отчета об исполнении консолидированного бюджета в целом по Республике Татарстан;

принятия решений по отнесенным к компетенции Министерства вопросам;



4.1.2. Запрашивать и получать в установленном порядке материалы по целевым бюджетным и государственным внебюджетным фондам, проектам их бюджетов, утвержденным бюджетам указанных фондов и отчеты об их исполнении;

4.1.3. Проводить совместно с Министерством экономики и промышленности Республики Татарстан экспертизу технико-экономических проектов, представляемых в качестве обоснований для выделения средств на инвестиции;

4.1.4. Направлять представления главным распорядителям, распорядителям и получателям средств бюджета Республики Татарстан, кредитным организациям с требованием устранить выявленные нарушения бюджетного законодательства Республики Татарстан, осуществлять контроль за их устранением;

4.1.5. Приостанавливать операции по лицевым счетам главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Республики Татарстан в порядке, устанавливаемом Кабинетом Министров Республики Татарстан;

4.1.6. Взыскивать в бесспорном порядке с лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Республики Татарстан бюджетные средства в размере бюджетных средств, использованных не по целевому назначению;

ГАРАНТ:

Нумерация пунктов приводится в соответствии с источником.

4.1.9. Взыскивать в соответствии с договорами со всех счетов получателей бюджетных средств бюджетные средства, выданные в форме бюджетных кредитов, по которым истек срок возврата, а также проценты, подлежащие уплате за пользование бюджетными кредитами;

4.1.10. Согласовывать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, решения об изменении сроков уплаты налогов и сборов;

4.1.11. Учреждать ведомственные награды, принимать решения о награждении ими и применять иные виды поощрения работников Министерства, иных учреждений на основании соответствующих положений, утверждаемых министром.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА

5.1. Министерство возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, установленном Конституцией Республики Татарстан.

5.2. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Кабинетом Министров Республики Татарстан.

5.3. Министр в пределах своей компетенции:

осуществляет общее руководство деятельностью Министерства на основе единоличия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществление им своих функций;

распределяет обязанности между заместителями, утверждает должностные инструкции работников аппарата Министерства;

утверждает положения о структурных подразделениях Министерства;

вносит в установленном порядке на рассмотрение в Кабинет Министров Республики Татарстан проекты нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

обеспечивает руководство деятельностью Департамента казнечейства Министерства;

в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Министерства, руководителей территориальных органов;

утверждает положения о подведомственных организациях;

утверждает в пределах установленной численности работников, фонда оплаты труда и бюджетных ассигнований штатное расписание, сметы расходов на содержание аппарата Министерства, территориальных органов;

представляет в установленном порядке в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения о присвоении почетных званий и награждении государственными наградами Республики Татарстан особо отличившихся работников аппарата Министерства, территориальных органов и подведомственных ему организаций;

издает нормативные правовые акты в форме приказов по вопросам организации деятельности Министерства, его структурных подразделений;

утверждает приказом перечень ключевых показателей эффективности деятельности заместителей министра, руководителей структурных подразделений и их работников;

утверждает приказом стандарты выполнения Министерством процессов по реализации закрепленных функций государственного управления;

утверждает приказом положение об определении порядка расчета размера стимулирующих выплат в зависимости от достигнутых показателей эффективности деятельности;

обеспечивает надлежащее исполнение условий договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в случаях предоставления Министерству финансов Республики Татарстан в соответствии с законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год и на плановый период права осуществлять государственные внутренние заимствования Республики Татарстан от имени Республики Татарстан путем привлечения из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

5.3.1. Оценка эффективности деятельности структурных подразделений и работников Министерства производится на основании утвержденного приказом министра перечня ключевых показателей эффективности деятельности.

5.4. В Министерстве образуется коллегия, основной задачей которой является рассмотрение основных вопросов финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики, а также других наиболее важных вопросов деятельности Министерства.

В состав коллегии входят министр (председатель коллегии), его заместители по должности, руководители структурных подразделений Министерства, представители иных органов исполнительной власти Республики Татарстан, ученые, специалисты.

Состав коллегии и ее численность утверждаются постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан.

Решения коллегии реализуются, как правило, приказами министра.

В случае разногласий между министром и членами коллегии окончательное решение принимает министр, докладывая о возникших разногласиях в Кабинет Министров Республики Татарстан. Члены коллегии могут сообщить свое мнение в Кабинет Министров Республики Татарстан.

5.5. Для рассмотрения предложений о совершенствовании методики финансово-бюджетного планирования и финансирования, контрольно-ревизионной работы Министерством могут создаваться научный и методологические советы с привлечением работников научных и других организаций.

Составы научного и методологических советов, положения о них утверждаются министром.

5.6. Финансирование расходов на содержание аппарата Министерства и его территориальных органов осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан.

* Обозначение кода по Кодификатору функций органов исполнительной власти Республики Татарстан, утвержденному постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.05.2006 N 220 «Об утверждении Кодификатора функций органов исполнительной власти Республики Татарстан».



2002 год

Бюджет Республики Татарстан на 2002 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджетной системе Республики Татарстан на 2002 год» от 03.12.2001г. №1213 по доходам в объеме 35,4 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 16,5 млрд рублей, доходы целевых бюджетных фондов – 5,7 млрд рублей, по расходам в объеме 37,6 млрд рублей, с дефицитом 2,2 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились четыре раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам – в объеме 36,7 млрд рублей, по расходам – в объеме 38,9 млрд рублей, с дефицитом 2,2 млрд.рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил: по доходам – 103,7%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 113,7%, по доходам целевых бюджетных фондов – 70,5%, по расходам – 103,5%. Дефицит бюджета не изменился.

Исполнение по итогам года составило по доходам 37,3 млрд рублей, или 101,7%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 19,1 млрд рублей, или 101,7% от плановых назначений, доходы целевых бюджетных фондов 4,0 млрд рублей, или 113,3%, межбюджетные трансферты из федерального бюджета 14,2 млрд рублей, или 98,8%.

По расходам исполнение бюджета составило 37,7 млрд рублей, или 96,9%, дефицит составил 0,4 млрд рублей.



На открытии нового здания Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан. 2001 г. Первый слева: министр финансов РФ Кудрин А.Л.



тыс. рублей

		НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ							
N n/n	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	Народное собрание Республики Татарстан	Народное собрание Республики Татарстан	Народное собрание Республики Татарстан	Бюджетный комитет Народного собрания Республики Татарстан				
1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=5+6+7	9	10
2002 ГОД									
*	План - Закон от 03.12.2001. № 1213	15 991 616,0	551 580,0	16 543 196,0	13 135 800,0	5 730 908,0	35 409 904,0	37 631 932,0	-2 222 028,0
1	Изменение от 17.01.2002. №1291	15 991 616,0	2 817 819,0	18 809 435,0	13 135 800,0	3 464 669,0	35 409 904,0	37 631 932,0	-2 222 028,0
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	510,9	113,7	100,0	60,5	100,0	100,0	100,0
2	Изменение от 24.06.2002. № 1-3ПТ	15 991 616,0	2 817 819,0	18 809 435,0	13 075 763,0	3 564 669,0	35 449 867,0	37 671 895,0	-2 222 028,0
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	510,9	113,7	99,5	62,2	100,1	100,1	100,0
3	Изменение от 26.12.2002г. №35-ЗПТ	15 991 616,0	2 817 819,0	18 809 435,0	13 997 985,1	3 564 669,0	36 372 089,1	38 594 117,1	-2 222 028,0
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	510,9	113,7	106,6	62,2	102,7	102,6	100,0
4	Изменение от 07.03.2003. № 5-ЗПТ	15 991 616,0	2 817 819,0	18 809 435,0	14 342 634,4	3 564 669,0	36 716 738,4	38 938 766,4	-2 222 028,0
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	510,9	113,7	109,2	62,2	103,7	103,5	100,0
*	Исполнение от 29.07.2003. №22-ЗРТ	15 920 542,0	3 210 893,0	19 131 435,0	14 176 280,7	4 037 669,0	37 345 384,7	37 733 981,6	-388 596,9
	К первоначальному плану, %	99,6	582,1	115,6	107,9	70,5	105,5	100,3	17,5
	К уточненному плану, %	99,6	113,9	101,7	98,8	113,3	101,7	96,9	17,5



*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

В части вопросов, относящихся к сфере государственного долга Республики Татарстан, была продолжена работа по привлечению и погашению кредитов кредитных организаций и бюджетных ссуд из федерального бюджета. Предоставлялись государственные гарантии Республики Татарстан в целях оказания поддержки предприятиям и организациям республики, в том числе субъектам малого предпринимательства, а также в целях реализации проекта Международного банка реконструкции и развития (городское теплоснабжение) по обязательствам города Казани была предоставлена государственная гарантия Республики Татарстан в пользу Министерства финансов Российской Федерации.

По итогам 2002 года государственный долг Республики Татарстан составлял 3 200,6 млн рублей, в том числе внутренний долг – 1 224,5 млн рублей, внешний долг – 1 976,1 млн рублей.

*

Организация работы по сокращению «нефинансируемых мандатов» за счет отмены или приостановления действия нормативных и правовых актов, не обеспеченных источниками финансирования.

*

Разработка Концепции увеличения и улучшения качества доходной базы и совершенствования расходов бюджета Республики Татарстан.

*

Разработка и утверждение трехлетней республиканской программы завершения процесса передачи жилья и объектов социальной сферы в муниципальную собственность

В 2002 году завершался процесс передачи жилья и объектов социальной сферы в республиканскую и муниципальную собственность. В основном передача осуществлялась в муниципальную собственность.

Данный процесс достаточно хаотично осуществлялся и в начале – середине 90-х годов. В то время акты приемки от субъектов Российской Федерации представлялись в Министерство финансов Российской Федерации для проверки и передачи компенсаций субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на содержание вновь принятых от хозяйствующих субъектов в муниципальную собственность объектов.

Так, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.07.2001 г. № 454 было жестко закреплено, что содержание объектов осуществляется следующим образом: в первый год передачи финансирование содержания полностью осуществляется бывший собственник объекта, во второй год передачи – 50% за счет бывшего собственника объекта и 50% за счет средств республиканского бюджета, в третий год передачи – полностью за счет средств местного бюджета.

Например, только по данному постановлению от ГУП «ПЭО «Татэнерго» было принято:

– 222,9 тысяч кв. м объектов жилого фонда с остаточной стоимостью 479,1 млн рублей (238 жилых домов и общежитий);

– 111,4 тысяч кв. м объектов социально-культурного назначения с остаточной стоимостью 99,5 млн рублей (31 объект, в том числе 9 детских садов, 3 школы, 2 дома культуры и пр.)

– инженерные сооружения и объекты коммунально-бытового назначения с остаточной стоимостью 49,0 млн рублей.

В дальнейшем выделение компенсации из федерального бюджета было прекращено. В 2002 году из бюджета Республики Татарстан на содержание вновь принятых объектов было выделено 140,0 млн рублей. В бюджетах последующих лет средства предусматривались на введение в строй новых объектов социально-культурной сферы. Приемка от хозяйствующих субъектов была завершена.

*

Обеспечение контроля за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых из республиканского бюджета на приобретение и установку приборов учета, экономным использованием топливно-энергетических ресурсов в бюджетных организациях и жилищно-коммунальном хозяйстве

*

Ввод в промышленную эксплуатацию программного обеспечения по казначейскому исполнению бюджета по технологии клиент-сервер «Бюджет КС» на основе единых федеральных стандартов казначейского исполнения бюджета

Это позволило автоматизировать процессы исполнения и анализа бюджета на основании единых стандартов с гибкой системой настроек под индивидуальные требования Министерства финансов Республики Татарстан. Основной особенностью стало обеспечение одновременной работы пользователей с единой базой данных электронных документов и лицевыми счетами участников бюджетного процесса.

*

Переход на финансирование бюджетных организаций с лицевых счетов, открытых в Департаменте казначейства Министерства финансов Республики Татарстан

Все расходы бюджета Республики Татарстан стали отражаться и учитываться непосредственно на казначейских счетах. В результате была построена максимально прозрачная система финансирования как республиканского, так и местных бюджетов.

Кроме того, ведение финансирования с казначейских счетов позволило ежедневно вести учет текущих остатков средств, в результате чего появилась возможность вырабатывать наиболее эффективную стратегию и гибкую тактику исполнения бюджетов.

*

Работа по созданию единой информационной и расчетной системы, включающей органы казначейства, финансовые органы, органы Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Татарстан, Банка «Ак Барс» и получателей бюджетных средств

42

В рамках данных мероприятий были реализованы базовые задачи по построению единой информационной инфраструктуры финансовых, казначейских и налоговых органов Республики Татарстан. В том числе реализованы основные функциональные возможности по автоматизации учета поступлений и выплат из бюджета и внебюджетных средств, учет финансирования целевых программ, источников финансирования дефицита бюджета, автоматизированное взаимодействие с вышестоящим бюджетом, органами федерального казначейства, кредитными организациями, налоговыми органами, распорядителями и получателями бюджетных средств.



На открытии нового здания Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан. 2001 г.



На открытии нового здания Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан. Второй слева министр финансов РФ Кудрин А.Л. 2001г.

43



Министр финансов РФ Кудрин А.Л. г.Казани. 2001г.



2003 год

Бюджет Республики Татарстан на 2003 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2003 год» от 26.12.2002 № 34-ЗРТ по доходам в объеме 35,9 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 17,9 млрд рублей, доходы целевых бюджетных фондов – 5,9 млрд.рублей, по расходам в объеме 38,3 млрд рублей, с дефицитом 2,4 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились пять раз. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам – в объеме 43,8 млрд рублей, по расходам – в объеме 45,1 млрд рублей, с дефицитом 1,3 млрд.рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам – 122,0%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 124,0%, по доходам целевых бюджетных фондов – 120,9%, по расходам – 117,7%. Дефицит бюджета снизился в 1,9 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 44,0 млрд рублей, или 100,5%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 26,6 млрд рублей, или 120,0% от плановых назначений, доходы целевых бюджетных фондов – 7,4 млрд рублей, или 102,7%, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 10,0 млрд рублей, или 69,5%.

По расходам исполнение бюджета составило 44,4 млрд рублей, или 98,6%, дефицит составил 0,4 млрд рублей.



тыс. рублей

N п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ						АБСОЛЮТНАЯ ПОЛУЧЕННАЯ ВЫПЛАТА БЕЗОБЛАГА	АБСОЛЮТНАЯ ПОЛУЧЕННАЯ ВЫПЛАТА БЕЗОБЛАГА	ФИНАНСЫ(-)/НПО(+)
		НТРО	БЕЗОБЛАГА БИОАКТИВНЫХ ФОНДОВ							
2003 ГОД										
1	* План - Закон от 26.12.2002, № 34-ЗРТ	15 402 166,0	2 487 952,0	17 890 118,0	12 070 423,0	5 948 166,0	35 908 707,0	38 304 633,0	-2 395 926,0	
1	Изменение от 07.03.2003. № 6-ЗРТ	15 402 166,0	2 487 952,0	17 890 118,0	12 070 423,0	5 948 166,0	35 908 707,0	38 304 633,0	-2 395 926,0	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2	Изменение от 24.06.2003. № 20-ЗРТ	15 402 166,0	2 487 952,0	17 890 118,0	12 070 423,0	5 948 166,0	35 908 707,0	38 304 633,0	-2 395 926,0	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
3	Изменение от 08.12.2003. № 50-ЗРТ	15 402 166,0	2 487 952,0	17 890 118,0	12 853 766,0	5 948 166,0	36 692 050,0	39 087 976,0	-2 395 926,0	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,5	100,0	102,2	102,0	100,0	100,0
4	Изменение от 31.12.2003. № 54-ЗРТ	17 647 250,0	3 516 852,0	21 164 102,0	14 139 096,0	6 959 882,0	42 263 080,0	43 534 952,0	-1 271 872,0	
	Рост к первоначальному плану, %	114,6	141,4	118,3	117,1	117,0	117,7	113,7	53,1	53,1
5	Изменение от 25.02.2004. № 4-ЗРТ	18 327 742,0	3 862 052,0	22 189 794,0	14 445 419,0	7 189 734,0	43 824 947,0	45 096 819,0	-1 271 872,0	
	Рост к первоначальному плану, %	119,0	155,2	124,0	119,7	120,9		117,7	53,1	53,1
*	Исполнение от 22.07.2004. № 40-ЗРТ	22 749 743,0	3 870 341,0	26 620 084,0	10 044 563,0	7 381 639,0	44 046 286,0	44 451 522,0	-405 236,0	
	К первоначальному плану, %	147,7	155,6	148,8	83,2	124,1	122,7	116,0	16,9	16,9
	К уточненному плану, %	124,1	100,2	120,0	69,5	102,7	100,5	98,6	31,9	31,9

*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

Продолжалась работа по тем же видам долговых обязательств, что и в предыдущем году: кредиты кредитных организаций, бюджетные ссуды из федерального бюджета, государственные гарантии.

По итогам 2003 года государственный долг Республики Татарстан составлял 3 884,9 млн рублей, в том числе внутренний долг – 1 512,9 млн рублей, внешний долг – 2 372,0 млн рублей.

*

Разработка и реализация комплекса мероприятий по созданию Единого баланса активов и пассивов Республики Татарстан

В целях организации оперативного управления консолидированным бюджетом Республики Татарстан, финансовыми и материальными потоками, кредитами, долговыми обязательствами, а также с целью установления наиболее полного отражения в денежной оценке существующих на определенную дату активов и обязательств Республики Татарстан был разработан Порядок составления и ведения единого баланса активов и пассивов Республики Татарстан.

Функция ведения единого баланса активов и пассивов Республики Татарстан была возложена на Министерство финансов Республики Татарстан.

Единый баланс активов и пассивов Республики Татарстан за отчетный год утверждался Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Методология учета активов и пассивов по отдельным статьям единого баланса активов и пассивов Республики Татарстан разрабатывалась Министерством финансов Республики Татарстан, Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Татарстан и утверждалась их нормативными документами.

*

Разработка проекта Закона РТ «О налоге на игорный бизнес»

В соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство, федеральным законом от 27.12.2002 № 182-ФЗ Налоговый кодекс РФ был дополнен новой главой 29 «Налог на игорный бизнес». Право на установление размеров налоговых ставок было предоставлено субъектам РФ. В целях пополнения доходной базы консолидированного бюджета Республики Татарстан ставки налога на игорный бизнес были установлены в следующих размерах в месяц:

за один игровой стол – 75000 рублей;

за один игровой автомат – 4500 рублей;

за одну кассу тотализатора или одну кассу букмекерской конторы – 75000 рублей.

При этом суммы налога на игорный бизнес распределялись в бюджет Республики Татарстан и местные бюджеты по 50 процентов соответственно.

*

Проведение работы по уточнению и совершенствованию действующих социальных стандартов и нормативов по отраслям социальной сферы в соответствии с существующей экономической ситуацией

*

Разработка предложений по совершенствованию механизма финансирования государственных капитальных вложений в части уточнения полномочий государственного заказчика и заказчика-застройщика, финансирования работ, выполняемых хозяйственным способом бюджетными организациями, авансирования государственным заказчиком строительства

Предложения по совершенствованию механизма финансирования капитальных вложений были оформлены постановлением КМ РТ от 26 июня 2003 г. № 334 «Об организации работ по реали-



зации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» и подпрограммы «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани».

В соответствии с постановлением разработаны:

– перечень типовых и повторно применяемых проектов по объектам социальной сферы с учетом демографии населенных пунктов;

– укрупненные показатели сметной стоимости строительства на единицу показателей (кв. метр жилья, койко-место в больнице, посещение поликлиники, фельдшерско-акушерский пункт, ученическое место, место в дошкольном учреждении, клубе) в базовом уровне цен;

– стандарты отделки объектов социальной сферы;

утвержден регламент организации работ по реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» и подпрограммы «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани», устанавливающий:

– порядок формирования перечня мероприятий, строек и объектов производственного и непроизводственного назначения (нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения), финансирование которых осуществляется за счет государственных капитальных вложений (за исключением бюджетных кредитов), предусмотренных в федеральном, республиканском и городском бюджетах на соответствующий год, а также привлеченных средств предприятий, коммерческих банков, иностранных инвестиций;

– порядок формирования перечня мероприятий, финансирование которых осуществляется за счет прочих текущих расходов;

– технологию взаимодействия участников указанной программы в ходе ее реализации.

*

Участие в разработке Программы реформирования государственной службы Республики Татарстан

47

К основным мероприятиям по реформированию государственной службы Программой отнесено внедрение системного подхода в определении функций, обязанностей, полномочий и мер ответственности государственных гражданских служащих, разработка и внедрение новых методов планирования, финансирования, стимулирования и критериев оценки деятельности государственных гражданских служащих, создание условий для их служебного роста, совершенствование подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих.

Ожидаемым результатом проведенных мероприятий является приведение нормативно-правовой базы государственной службы в исполнительных органах государственной власти в соответствие со сложившимися общественными отношениями и новыми экономическими условиями, повышение профессионального уровня государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан.

В рамках реформирования государственной гражданской службы Республики Татарстан в 2003 году принят Закон РТ от 16.01.2003 № 3-ЗРТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан», определены квалификационные требования к государственным гражданским служащим, классные чины государственных гражданских служащих, требования к работе с персональными данными и реестрами государственных гражданских служащих, урегулированы вопросы, касающиеся исчисления стажа государственной гражданской службы, дающего право на получение доплаты к пенсии, установления порядка исчисления доплат к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Республики Татарстан и должности государственной гражданской службы Республики Татарстан.

*

Разработка нормативных актов, регламентирующих правила ведения Государственной долговой книги Республики Татарстан

Бюджетным кодексом Российской Федерации (№ 145-ФЗ от 31.07.1998) была введена единая система учета и регистрации государственных заимствований, а также требования к ве-

дению долговой книги субъекта Российской Федерации. Состав информации, вносимой в долговую книгу субъекта Российской Федерации, устанавливался органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Бюджетным кодексом Республики Татарстан (№ 35-ЗРТ от 29.05.2004) закреплена необходимость внесения в Государственную долговую книгу Республики Татарстан информации по всем государственным заимствованиям, состав которой устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

В целях совершенствования организации учета долговых обязательств Республики Татарстан принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.08.2001 № 566 «Об утверждении порядка ведения Государственной долговой книги Республики Татарстан и порядка предоставления информации о долговых обязательствах муниципальных образований».

В соответствии с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации (от 26.04.2007) учет и регистрация государственных долговых обязательств субъекта Российской Федерации осуществлялись в государственной долговой книге субъекта Российской Федерации финансовым органом субъекта Российской Федерации в установленном им порядке. Аналогичные изменения в Бюджетный кодекс Республики Татарстан (от 02.08.2007) предусматривали ведение Государственной долговой книги Республики Татарстан Министерством финансов Республики Татарстан.

В рамках исполнения требований законодательства разработан и принят приказ Министерства финансов Республики Татарстан от 30.05.2008 № 18-55 «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Республики Татарстан в Министерстве финансов Республики Татарстан», который действует до настоящего времени.

*

48

Запуск в промышленную эксплуатацию системы «Свод отчетов по исполнению сметы доходов и расходов аппарата и финансовых территориальных органов»

Автоматизирован процесс сбора и свода отчетности об исполнении бюджетов по доходам и расходам главных распорядителей бюджетных средств и бюджетов муниципальных образований на основании единых формуляров с применением единых справочников и классификаторов.

2004 год

Бюджет Республики Татарстан на 2004 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2004 год» от 16.12.2003 № 52-ЗРТ по доходам в объеме 41,1 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 22,1 млрд рублей, доходы целевых бюджетных фондов – 6,6 млрд рублей, по расходам в объеме 44,0 млрд рублей, с дефицитом 2,9 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились пять раз. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам – в объеме 60,4 млрд рублей, по расходам – в объеме 62,2 млрд рублей, с дефицитом 1,7 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 146,9%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 185,7%, по доходам целевых бюджетных фондов – 107,0%, по расходам – 141,2%. Дефицит бюджета снизился в 1,7 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 61,0 млрд рублей, или 100,9%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 41,3 млрд рублей, или 100,6% от плановых назначений, доходы целевых бюджетных фондов – 7,6 млрд рублей, или 107,8%, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 12,1 млрд рублей или 98,0%.

По расходам исполнение бюджета составило 63,0 млрд рублей, или 101,4%, дефицит составил 2,0 млрд рублей.



Совещание в Кабинете Министров Республики Татарстан. 2004 г. (слева на право) Премьер-министр РТ Минниханов Р.Н., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р., министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ Хуснуллин М.Ш.

49



На совещании в Кабинете Министров РТ. 2004 год. Первый ряд (слева на право): Министр по делам молодёжи, спорту и туризму РТ Бариев М.М., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р., министр юстиции РТ Курманов М.М.; второй ряд первый заместитель Премьер-министра РТ Муратов Р.Ф., первый заместитель министра образования и науки РТ Мустафин Д.М.



Нп/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ										тыс. рублей
		Бюджетные альянсы	Налоги и сборы	Налог на имущество организаций	Безвозмездные погашения долгов по налогам и сборам							
2004 ГОД												
*	План - Закон от 16.12.2003. № 52-ЗРТ	18 750 973,0	3 345 000,0	22 095 973,0	12 414 800,0	6 633 116,0	41 143 889,0	44 023 978,0	-2 880 089,0			
1	Изменение от 18.03.2004. № 16-ЗРТ	18 750 973,0	3 345 000,0	22 095 973,0	13 246 950,0	6 260 786,0	41 603 709,0	44 483 798,0	-2 880 089,0			
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,7	94,4	101,1	101,0	100,0			
2	Изменение от 11.10.2004. № 48-ЗРТ	18 750 973,0	3 345 000,0	22 095 973,0	13 246 950,0	6 260 786,0	41 603 709,0	44 483 798,0	-2 880 089,0			
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,7	94,4	101,1	101,0	100,0			
3	Изменение от 04.12.2004. № 59-ЗРТ	30 681 329,0	4 568 833,0	35 250 162,0	9 108 755,0	6 515 786,0	50 874 703,0	52 243 191,0	-1 368 488,0			
	Рост к первоначальному плану, %	163,6	136,6	159,5	73,4	98,2	123,7	118,7	47,5			
4	Изменение от 28.12.2004. № 72-ЗРТ	34 334 623,0	5 955 233,0	40 289 856,0	12 168 214,6	7 096 492,0	59 554 562,6	60 459 959,6	-905 397,0			
	Рост к первоначальному плану, %	183,1	178,0	182,3	98,0	107,0	144,7	137,3	31,4			
5	Изменение от 19.03.2005. № 56-ЗРТ	34 924 623,0	6 115 233,0	41 039 856,0	12 291 699,0	7 096 492,0	60 428 047,0	62 162 628,0	-1 734 581,0			
	Рост к первоначальному плану, %	186,3	182,8	185,7	99,0	107,0	146,9	141,2	60,2			
*	Исполнение от 20.07.2005. № 90-ЗРТ	35 153 921,5	6 130 835,7	41 284 757,2	12 051 554,4	7 647 362,1	60 983 673,7	63 034 690,2	-2 051 016,5			
	К первоначальному плану, %	187,5	183,3	186,8	97,1	115,3	148,2	143,2	71,2			
	К уточненному плану, %	100,7	100,3	100,6	98,0	107,8	100,9	101,4	118,2			



*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

Продолжена работа в части привлечения бюджетных ссуд из федерального бюджета и государственных гарантий, в том числе в рамках поддержки субъектов малого предпринимательства. По бюджетным ссудам, привлеченным на покрытие временных кассовых разрывов, в конце 2004 года была проведена реструктуризация задолженности до 1 января 2008 года, предусматривавшая осуществление ежеквартальных платежей и ежегодное списание тридцати процентов задолженности.

По итогам 2004 года государственный долг Республики Татарстан составлял 5 546,5 млн рублей, в том числе внутренний долг – 3 381,7 млн рублей, внешний долг – 2 164,8 млн рублей.

Министерством финансов Республики Татарстан начата работа по взаимодействию с решениями Кабинета Министров Республики Татарстан начата работа по взаимодействию с международными рейтинговыми агентствами по присвоению и дальнейшему наблюдению (пересмотру) кредитных рейтингов Республики Татарстан. Заключены необходимые соглашения с агентствами Moody's Investors Service и Standard & Poor's. Сотрудничество с агентством Standard & Poor's осуществлялось в течение пяти лет, до марта 2009 года. С агентством Moody's Investors Service взаимодействие продолжается по настоящее время.

*

Впервые разработаны основные направления финансовой политики.

*

Разработка Бюджетного Кодекса Республики Татарстан

Бюджетный кодекс Республики Татарстан принят Государственным Советом Республики Татарстан 28 апреля 2004 года и вступил в силу 29 мая 2004 года. До Бюджетного кодекса действовал Закон Республики Татарстан «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Татарстан» (1991 – 2004 годы). Поправки в последний закон в течение 13 лет вносились один раз.

*

Совершенствование межбюджетных отношений в части разграничения доходных источников и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы Республики Татарстан в свете Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», проектов федеральных законов о внесении изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации

Взаимоотношения бюджета Республики Татарстан с бюджетами районов и городов сформированы в соответствии с федеральным законодательством о разграничении полномочий между органами государственной власти всех уровней, а также с учетом норм налогового законодательства и на основе социальных стандартов и норм.

В соответствии с Законом о бюджете Республики Татарстан установлены нормативы отчислений в бюджеты районов и городов:

налог на доходы физических лиц – регулирующий, зачисляется в бюджеты городов и районов республики по дифференцированным нормативам в зависимости от экономического потенциала конкретного района, города;

земельный налог и налоги на имущество физических лиц полностью зачисляются в местные бюджеты;

единный налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в размере 90%;

налог на имущество организаций – регулирующий между бюджетом Республики Татарстан и местными бюджетами и в основном делится в пропорции 50/50 %.

Кроме того, в соответствии с Законом о бюджете Республики Татарстан предусмотрены межбюджетные трансферты.

*

Разработка совместно с Министерством экономики и промышленности Республики Татарстан и Государственным комитетом Республики Татарстан по статистике законопроекта о трансфертной системе взаимоотношений бюджета Республики Татарстан с местными бюджетами

В 2005 году, начиная с бюджета 2006 года, внедрена новая система межбюджетного регулирования в Республике Татарстан, основные подходы которой применяются и в настоящее время.

В бюджетном законодательстве утверждены методики расчета и предоставления различных видов межбюджетных трансфертов.

Устанавливаются «отрицательные» трансферты для местных бюджетов, которые должны уплачиваться в бюджет Республики Татарстан наиболее обеспеченными муниципальными образованиями в целях дальнейшего перераспределения в пользу остальных (менее обеспеченных) муниципальных образований. Плательщики «отрицательных» трансфертов не имеют права на получение дотаций из бюджета Республики Татарстан, распределяемых исходя из численности населения.

При этом объемы «отрицательных» трансфертов для муниципальных образований в расчете на одного жителя составляют 50 процентов разницы между расчетными налоговыми доходами местного бюджета (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя и 1,3-кратным средним уровнем расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя в отчетном финансовом году – на переходный период до 1 января 2009 года; двукратным средним уровнем – на период с 2009 года и далее. Средний уровень рассчитывается как средневзвешенное значение по соответствующему типу муниципалитетов (по поселениям; по муниципальным районам / городским округам).

Кроме того, для бюджетов поселений устанавливается необходимость перечисления субвенций муниципальному району на решение вопросов местного значения межмуниципального характера (на здравоохранение).

За счет «отрицательных» трансфертов от бюджетов поселений формируется соответствующий объем фонда финансовой поддержки поселений. Реализован механизм предоставления соответствующей поддержки из бюджета Республики Татарстан через бюджеты муниципальных районов, которым предоставляются субвенции по расчету и предоставлению дотаций поселениям. Прямые дотации предусмотрены только для бюджетов городских округов (как поселений). Данные субвенции и дотации рассчитываются исходя из численности населения и не предоставляются тем муниципальным образованиям, которые являются плательщиками «отрицательных» трансфертов.

За счет собственных средств бюджета Республики Татарстан, а также «отрицательных» трансфертов от бюджетов муниципальных районов (городских округов) формируется фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Часть данного фонда распределяется в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности пропорционально численности населения между муниципальными районами и городскими округами, не являющимися плательщиками «отрицательных» трансфертов. Указанная часть дотации заменяется полностью или частично дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц из расчета зачисления в местные бюджеты 10% поступлений в консолидированный бюджет данного налога.

Другая часть фонда в объеме, соответствующем «отрицательным» трансфертам от бюджетов муниципальных районов (городских округов), распределяется между муниципальными районами и городскими округами исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности. При распределении используется метод подтягивания «до гарантированного минимума», дотацию получают экономически слабые муниципальные образования.

Покрытие сохраняющихся после предоставления перечисленных выше видов межбюджетных трансфертов дефицитов бюджетов муниципальных образований осуществляется за счет предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан:



– на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и предоставление иных видов финансовой помощи бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района (в объеме, необходимом для «закрытия» дефицитов бюджетов поселений);

– на организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам; дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования, а также на организацию отдыха детей в каникулярное время (в объеме, необходимом для «закрытия» дефицитов бюджетов муниципальных районов (городских округов).

*

Заключение администрациями районов и городов, организациями договоров об участии в Программе ликвидации ветхого жилищного фонда

*

Мероприятия по реформированию ЖКХ

В рамках формирования пакета документов по реализации Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.12.2004 г. «О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в 2005 году».

Постановлением регламентируется порядок и условия предоставления субсидий отдельным категориям граждан, имеющим право на скидку в оплате ЖКУ в соответствии с действующим законодательством; субсидий, предоставляемых в соответствии с республиканским стандартом максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату ЖКУ в совокупном доходе семьи; субсидий, предоставляемых в соответствии с коэффициентом сглаживания уровня роста платежа населения за ЖКУ в зависимости от доходов семьи.

Функции предоставления субсидий населению возложены на органы социальной защиты. Перечисление субсидий гражданам осуществляется на открываемые в банке банковские счета или нарочной доставкой по месту жительства через организацию почтовой связи в случаях, когда по состоянию здоровья, в силу возраста, пешей или транспортной недоступности получатели не имеют возможности пользоваться банковскими счетами. На ОАО «Ак Барс» возлагается обслуживание и учет операций по счетам граждан для предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг без взимания комиссионных сборов.

Для расчета вышеуказанных субсидий устанавливаются:

коэффициенты сглаживания уровня роста платежа населения за жилищно-коммунальные услуги в зависимости от доходов семьи;

социальные нормы площади жилья;

социальные нормативы потребления услуг по водоснабжению и водоотведению, вывозу бытовых отходов, электроснабжению, газоснабжению, сжиженного газа, твердого топлива;

предельные ставки оплаты за наем жилого помещения для нанимателей по договору социального найма и капитальный ремонт жилого фонда для собственников жилого помещения, в том числе членам товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов.

В целях информирования населения о переходе на 100 процентный уровень оплаты экономически обоснованной стоимости жилищно-коммунальных услуг и устанавливаемых мерах социальной поддержки в декабре текущего года населению разданы счета-фактуры на оплату жилищно-коммунальных услуг по тарифам 2005 года.

*

Проведение монетизации льгот отдельным категориям граждан

В связи с разграничением полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерством

финансов РТ совместно с Министерством социальной защиты РТ и ЦЭСИ РТ при Кабинете Министров РТ произведена значительная работа по реформированию системы социальной защиты населения в части предоставления мер социальной поддержки. Натуральные льготы, предоставленные населению ранее, были заменены их денежным эквивалентом. В короткие сроки были разработаны нормативные и методические документы по финансовому обеспечению мер социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла, репрессированных и реабилитированных граждан, пенсионеров, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, имеющих детей, многодетных семей, осуществлялась постановка задач для разработки программного продукта для начисления, выплаты и учета мер социальной поддержки, подготовлены аналитические материалы Правительству РТ.

54



На совещании Кабинета Министров РТ. 2004 г. (слева на право) Министр экологии РТ Петров Б.Г., министр финансов Гайзатуллин Р.Р., министр культуры РТ Тарханов И.Г.



2005 год

Бюджет Республики Татарстан на 2005 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2005 год» от 04.12.2004 № 60-ЗРТ по доходам в объеме 43,5 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 28,8 млрд рублей, доходы целевых бюджетных фондов – 2,9 млрд рублей, по расходам в объеме 45,7 млрд рублей, с дефицитом 2,2 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились шесть раз. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 75,0 млрд рублей, по расходам – в объеме 74,1 млрд рублей, с профицитом 0,9 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам – 172,2%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 169,9%, по доходам целевых бюджетных фондов – 103,4%, по расходам – 162,0%.

Исполнение по итогам года составило по доходам 75,0 млрд рублей, или 100,1%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 48,9 млрд рублей, или 100,1% от плановых назначений, доходы целевых бюджетных фондов – 3,0 млрд рублей, или 100,4%, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 23,1 млрд рублей, или 100,0%.

По расходам исполнение бюджета составило 73,7 млрд рублей, или 99,5%, профицит бюджета составил 1,3 млрд рублей.



55

На мероприятии по случаю празднования Нового года. 2005 г. (слева на право) Министр архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ Хуснуллин М.Ш., министр финансов Гайзатуллин Р.Р., ветеран МФ РТ Мустаев Ш.А.



№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ									
		1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=5+6+7	9	10
2005 ГОД											
*	План - Закон от 04.12.2004 №60-ЗРТ	25 494 180,0	3 299 526,0	28 793 706,0	11 880 566,0	2 851 832,0	43 526 104,0	45 717 341,0	-2 191 237,0		
1	Изменение от 23.12.2004 №67-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	25 494 180,0	3 299 526,0	28 793 706,0	14 060 367,7	2 851 832,0	45 705 905,7	47 897 142,7	-2 191 237,0		
2	Изменение от 18.06.2005 № 77-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	26 640 768,0	3 629 526,0	30 270 294,0	14 771 703,7	2 521 832,0	47 563 829,7	49 677 216,7	-2 113 387,0		
3	Изменение от 04.10.2005 № 96-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	33 340 780,0	3 729 526,0	37 070 306,0	19 041 909,8	2 694 912,0	58 807 127,8	60 331 080,6	-1 523 952,8		
4	Изменение от 14.11.2005 № 109-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	33 340 780,0	3 729 526,0	37 070 306,0	19 041 909,8	2 694 912,0	58 807 127,8	60 331 080,6	-1 523 952,8		
5	Изменение от 21.12.2005 № 130-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	40 564 768,0	5 627 493,0	46 192 261,0	22 721 719,3	2 879 386,0	71 793 366,3	71 793 366,3	0,0		
6	Изменение от 15.02.2006 № 123-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	43 307 630,0	5 597 264,7	48 904 894,7	23 115 110,4	2 949 912,0	74 971 497,1	74 052 500,9	918 996,2		
*	Исполнение от 24.07.2006 № 61-ЗРТ	43 319 835,5	5 626 084,5	48 945 920,0	23 116 986,8	2 961 043,5	75 023 950,3	73 687 617,0	1 336 333,3		
	К первоначальному плану, %	169,9	170,5	170,0	194,6	103,8	172,4	161,2	-61,0		
	К уточненному плану, %	100,0	100,5	100,1	100,0	100,4	100,1	99,5	145,4		



*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

В августе 2005 года в экономику Республики Татарстан были привлечены значительные средства путем осуществления дочерними компаниями ОАО «Связьинвестнефтехим» (100% акций находятся в собственности республики), еврооблигационного займа на сумму 250 млн долларов США на десятилетний срок. В рамках данного займа Республике Татарстан в обеспечение полного и своевременного погашения была предоставлена государственная гарантия в объеме 13 млрд рублей.

Еще одним крупным мероприятием стало предоставление в декабре 2005 года государственной гарантии Республики Татарстан в объеме 16 513 млн японских иен (порядка 4 млрд рублей) в пользу Российской Федерации в обеспечение обязательств АО «КАМАЗ» по реструктуризированному долгу по мировому соглашению с «Внешэкономбанком», заключенному в целях урегулирования задолженности перед федеральным бюджетом в рамках межправительственного кредита Японского банка международного сотрудничества. Это позволило АО «КАМАЗ» поэтапно на долгосрочной основе осуществить погашение реструктуризированного долга в период до декабря 2034 года. Предоставление данной гарантии, по состоянию на 2017 год остающейся единственной действующей гарантией Республики Татарстан, было обусловлено важностью сохранения позиций одного из крупнейших предприятий республики на рынке автомобильной техники в России и за рубежом.

С учетом сказанного, а также погашения части задолженности по кредитам от кредитных организаций и бюджетных ссуд из федерального бюджета, государственный долг Республики Татарстан по итогам 2005 года составил 20 330,0 млн рублей, в том числе: внутренний долг – 15 262,4 млн рублей, внешний долг – 5 067,6 млн рублей.

В рамках взаимодействия с международными рейтинговыми агентствами заключено соответствующее соглашение с агентством Fitch Ratings (сотрудничество продолжается вплоть до настоящего времени).

*

Внедрение нового программного обеспечения АЦК «Финансы» и осуществление исполнения бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов классификации Российской Федерации

Создание распределенной автоматизированной системы исполнения бюджета Республики Татарстан и муниципальных образований. Унификация и стандартизация процессов исполнения бюджетов по доходам и расходам, использование единых регистров аналитического учета исполнения бюджета на территории Республики Татарстан. Подключение к системе финансовых органов, главных распорядителей и крупных получателей средств бюджета. Электронный документооборот с органами Федерального казначейства и кредитными организациями. Переход на электронный документооборот с получателями средств бюджета Республики Татарстан по технологии клиент-банк с использованием электронно-цифровой подписи.

*

Переход к применению новой бюджетной классификации Российской Федерации.

*

Реализация в Республике Татарстан Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законов Республики Татарстан «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан» и «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» в части регулирования межбюджетных отношений».

*

Проведение работы по передаче учреждений образования из местных бюджетов в бюджет Республики Татарстан в рамках разграничения расходных полномочий по уровням бюджетов.



На заседании комитета. 2005г. (слева на право) заместитель премьер-министра РТ Валеева З.Р., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р., министр земельных и имущественных отношений РТ Васильев В.П.

*

Участие в мероприятиях, проводимых Правительством Республики Татарстан по дальнейшему финансовому оздоровлению и реформированию сельскохозяйственных товаропроизводителей

Постановлением Кабинета Министров РТ от 29.10.2003 № 564 «О признании утратившим силу отдельных постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан» отменены постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, устанавливающие закупочные, оптово-отпускные и розничные цены на продукцию животноводства, растениеводства и отдельные продовольственные товары. В связи с отменой государственного регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию отпала необходимость возмещения ее производителям стоимости между отпускными и закупочными ценами.

С 2005 года началось постепенное расширение направлений государственной поддержки из федерального бюджета и бюджета РТ в области сельскохозяйственного производства, появились субсидии на возмещение затрат по уплате процентных ставок по привлечённым кредитам в российских кредитных организациях, на возмещение затрат сельхозтоваропроизводителей на приобретение дизельного топлива, использованного на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, субсидии на производство яиц, мяса птицы и свиней, на повышение производительности в молочном скотоводстве и так далее.

*

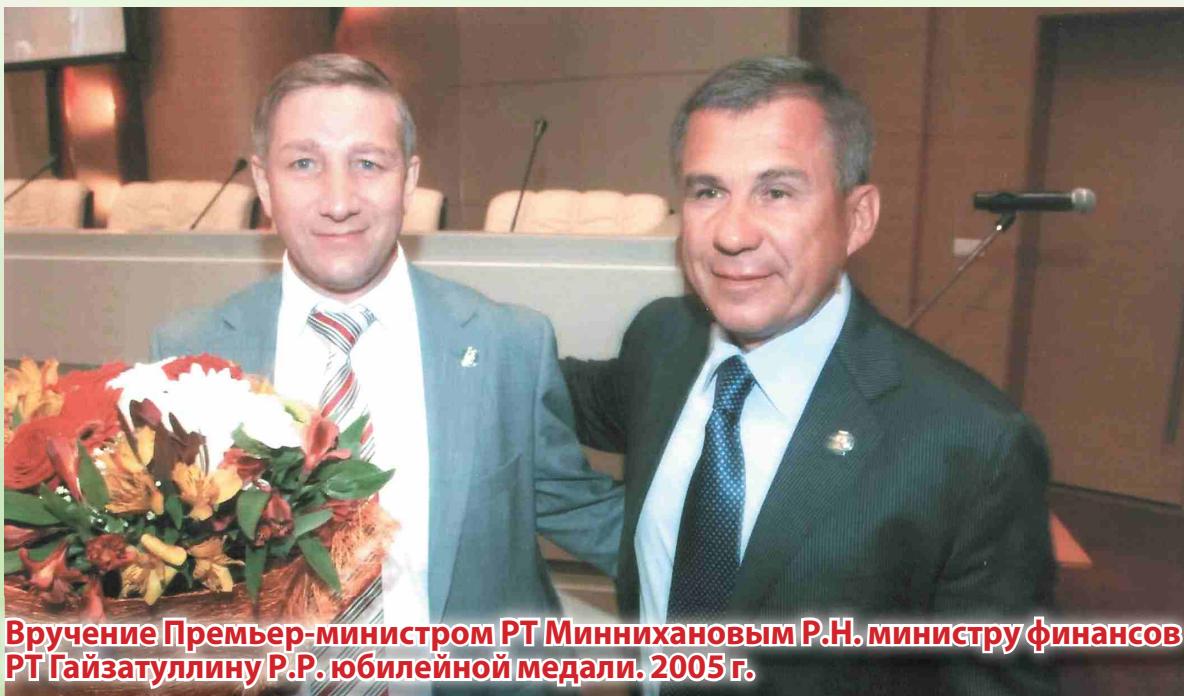
Участие в работе по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан

В целях принятия дополнительных мер по улучшению материального обеспечения государственных гражданских служащих и создания условий для закрепления квалифицированных кадров в органах исполнительной государственной власти Республики Татарстан подготовлены предложения по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских слу-



жащих. В фонд оплаты труда включаются надбавки за учennуу степень, за специальный режим работы, сложность и напряженность работы, введены основные и дополнительные гарантии для государственных гражданских служащих (право государственных служащих на служебное жилое помещение, на получение единовременного пособия в случае смерти государственного служащего в размере годового денежного содержания по занимаемой ранее должности и единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет).

При введении Указом Президента Республики Татарстан от 05.04.2006 № УП-133 «О денежном содержании государственных гражданских служащих Республики Татарстан» усовершенствованной системы оплаты труда заработная плата государственных гражданских служащих Республики Татарстан выросла в два раза.



59

Вручение Премьер-министром РТ Миннихановым Р.Н. министру финансов РТ Гайзатуллину Р.Р. юбилейной медали. 2005 г.



Члены Комитета Государственного Совета РТ по Бюджету, налогам и финансам. 2005 г.



2006 год



Общение с депутатами Государственного Совета РТ. 2006г.

60

Бюджет Республики Татарстан на 2006 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2006 год» от 17.12.2005 № 129-ЗРТ по доходам в объеме 49,2 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 37,3 млрд рублей, доходы целевых бюджетных фондов – 2,6 млрд рублей, по расходам в объеме 51,0 млрд рублей, с дефицитом 1,8 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились три раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме – 72,9 млрд рублей, по расходам – в объеме 74,7 млрд рублей, с дефицитом 1,8 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам – 148,1%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 145,1%, по доходам целевых бюджетных фондов – 97,5%, по расходам – 146,4%. Дефицит бюджета не изменился.

Исполнение по итогам года составило по доходам 73,7 млрд рублей, или 101,2%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 55,2 млрд рублей, или 101,8% от плановых назначений, доходы целевых бюджетных фондов – 2,6 млрд рублей, или 102,8%, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 15,9 млрд рублей, или 98,9%.

По расходам исполнение бюджета составило 71,2 млрд рублей, или 95,4%, профицит составил 2,5 млрд рублей.



№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ						тыс. рублей		
		1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=5+6+7	9
*	План - Закон от 17.12.2005 № 129-ЗРТ	33 468 002,9	3 873 171,0	37 341 173,9	9 256 529,2	2 628 329,0	49 226 032,1	51 018 931,1	-1 792 899,0	
1	Изменение от 21.06.2006 № 45-ЗРТ	35 980 120,6	4 054 710,4	40 034 831,0	12 513 418,7	2 192 629,0	54 740 878,7	56 533 777,7	-1 792 899,0	
	Рост к первоначальному плану, %	107,5	104,7	107,2	135,2	83,4	111,2	110,8	100,0	
2	Изменение от 07.11.2006 № 66-ЗРТ	42 069 607,3	6 090 010,4	48 159 617,7	12 793 418,7	2 192 629,0	63 145 665,4	64 938 564,4	-1 792 899,0	
	Рост к первоначальному плану, %	125,7	157,2	129,0	138,2	83,4	128,3	127,3	100,0	
3	Изменение от 29.12.2006 № 81-ЗРТ	47 723 436,0	6 476 442,8	54 199 878,8	16 121 699,5	2 563 536,0	72 885 114,3	74 678 013,3	-1 792 899,0	
	Рост к первоначальному плану, %	142,6	167,2	145,1	174,2	97,5	148,1	146,4	100,0	
*	Исполнение от 27.07.2007 № 36-ЗРТ	48 660 251,3	6 515 544,3	55 175 795,6	15 943 076,0	2 636 563,0	73 755 434,6	71 218 844,9	2 536 589,7	
	К первоначальному плану, %	145,4	168,2	147,8	172,2	100,3	149,8	139,6	-141,5	
	Кточненному плану, %	102,0	100,6	101,8	98,9	102,8	101,2	95,4	-141,5	

*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

Продолжалась работа по вопросам увеличения/сокращения обязательств по бюджетным ссудам. Также было осуществлено в полном объеме погашение обязательств по кредитам от кредитных организаций – по итогам 2006 года впервые после продолжительного времени в составе государственного долга Республики Татарстан не присутствовали обязательства по рыночным заимствованиям.

С учетом продолжения работы по предоставлению / списанию с государственного долга государственных гарантий Республики Татарстан государственный долг Республики Татарстан по итогам 2006 года составил 18 549,8 млн рублей, в том числе: внутренний долг – 14 037,3 млн рублей, внешний долг – 4 512,5 млн рублей.

*

Разработка соглашений между Министерством финансов РТ и исполнительно-распорядительными органами муниципальных районов и городских округов о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования и показателей оценки их исполнения

В соответствии с бюджетным законодательством РФ и РТ принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.02.2006 № 63 «О порядке заключения соглашений между Министерством финансов Республики Татарстан и органами местного самоуправления муниципальных образований РТ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов».

Заключение соглашений является основным условием предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета РТ местным бюджетам.

Данным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан установлены условия заключения соглашений. Министерство финансов Республики Татарстан уполномочено определять содержание соглашений с перечнем конкретных мероприятий и должно обеспечивать заключение соглашений с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Определены ежеквартальные показатели оценки результата реализации мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

На 2006 год заключены соглашения с 45 муниципальными образованиями РТ.

*

Разработка порядка и условий предоставления и перераспределения субсидий из Регионального фонда софинансирования социальных расходов.

*

Подготовка проекта перспективного финансового плана Республики Татарстан на 2007–2009 годы.

Перспективный финансовый план разрабатывался в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.04.2006 № 155 «О разработке прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на 2007 год, проекта закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2007 год» и перспективного финансового плана Республики Татарстан на 2007–2009 годы».

Перспективный финансовый план представляет собой документ, формируемый одновременно с проектом бюджета, его разработка осуществляется на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития, он содержит в себе данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных заимствований и финансированию основных расходов бюджета.



В цели разработки перспективного финансового плана входят:

- информирование законодательных (представительных) органов о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы;
- комплексное прогнозирование финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов;
- выявление необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;
- отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременное принятие соответствующих мер.

Исходной базой для формирования перспективного финансового плана является бюджет на текущий финансовый год.

При разработке перспективного финансового плана не требуется точного указания отдельных статей доходов и расходов – достаточно использования более расширенных, укрупненных показателей бюджетной классификации.

Перспективный финансовый план не требует законодательного утверждения.

*

Разработка реестра расходных обязательств Республики Татарстан

Под реестром расходных обязательств Республики Татарстан понимается свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами государственной власти Республики Татарстан договоров (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Татарстан.

Реестр расходных обязательств Республики Татарстан ведется с 2006 года с целью учета расходных обязательств Республики Татарстан и определения объема средств бюджета Республики Татарстан, необходимого для их исполнения, по определённой форме. Порядок ведения реестра был утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.07.2005 № 356 «О ведении Реестра расходных обязательств Республики Татарстан».

*

Начало апробации применения при формировании бюджета Республики Татарстан на 2007 год программно-целевых методов бюджетного планирования, ориентированных на результат.

В дальнейшем данный метод был распространён на оценку эффективности деятельности министерств и ведомств.

*

Участие в реализации национальных проектов в области здравоохранения

В 2006 году в республике началась активная реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье». В установленные сроки было заключено Соглашение между Минздравсоцразвития России и Кабинетом Министров Республики Татарстан, утверждены «План реализации мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в Республике Татарстан» и «Сетевой график мероприятий по реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения Республики Татарстан». При непосредственном участии Министерства финансов РТ была сформирована система управления процессом реализации проекта, включающая прогнозирование, мониторинг, подготовку отчетности, методологическое сопровождение, контроль, а также межведомственное взаимодействие с федеральными и республиканскими органами.

В рамках национального проекта «Здоровье» республика получила в 2006 году из федерального бюджета субвенций, медицинских услуг, оборудования, аппаратуры, санитарных машин, лекарственных и иммунобиологических препаратов, тест-систем, расходных материалов на общую сумму 1,7 млрд рублей, или 100% от плана.

За счет средств федерального бюджета дополнительные денежные выплаты в общей сумме 448,5 млн рублей получили более 5,3 тыс. участковых терапевтов, педиатров, врачей общей практики и их медицинских сестер, что позволило увеличить среднюю зарплату в 2,5 раза (до 17,5 тыс. рублей у врачей и до 12 тыс. рублей у медицинских сестер). Это позволило привлечь на работу 563 врача и 964 медицинских сестер.

Укреплению первичного звена здравоохранения способствовало введение денежных выплат медицинскому персоналу ФАПов и скорой медицинской помощи в объеме почти 100 млн рублей. В результате укомплектованность ФАПов фельдшерами превысила 99 процентов.

В 113 муниципальных поликлиниках было установлено диагностическое оборудование: 90 ЭКГ-аппаратов, 76 УЗИ-аппаратов, 29 фиброгастроскопов, 20 рентгеновских аппаратов, 13 флюорографов, 10 комплектов лабораторного оборудования, 8 маммографов, 8 передвижных флюорографических кабинетов, 5 детских фиброгастроскопов, 2 колоноскопа на общую сумму 203 млн рублей. В учреждения и подразделения скорой медицинской помощи поставлено 89 санитарных автомобилей и один реанимобиль на общую сумму 52 млн рублей и т. д.

*

Участие в разработке программы социальных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, призывающим в Республике Татарстан социальных услуг.

*

Обеспечение эффективного функционирования механизма централизованных закупок для государственных нужд Республики Татарстан

Обладая всей полнотой информации о проводимых платежах и сопоставив их с потребностями государственных заказчиков и их подведомственных учреждений по всей республике, Министерство финансов Республики Татарстан и республиканское казначейство выступили инициаторами организации централизованных закупок для государственных нужд. При Департаменте казначейства было образовано структурное подразделение, занимавшееся централизованными закупками для министерств, ведомств, бюджетных учреждений.

Были отработаны методики по сбору и консолидации планов закупок государственных заказчиков, которые включали в себя потребности различных ведомств – от аппаратов органов государственной власти до медицинских, школьных и других бюджетных учреждений на местах.

Со временем был наработан опыт по проведению открытых аукционов, по формированию графиков их проведения, осуществлено обучение специалистов по данному направлению деятельности. Результатом проведенной работы стали максимальная прозрачность и открытость процедур закупок, а также значительное снижение затрат бюджета, повышение качества оказания услуг населению бюджетными учреждениями.

В октябре 2006 года из структурного подразделения Департамента казначейства образовано Управление государственных закупок Республики Татарстан – орган исполнительной власти, уполномоченный на размещение заказов на поставки отдельных видов товаров, выполнение отдельных видов работ и оказание отдельных видов услуг для государственных нужд Республики Татарстан.

*

Установка программного комплекса «Муниципальное образование» и получение сведений по налоговым поступлениям, по задолженности

В рамках данных мероприятий было реализовано единое решение по предоставлению муниципалитетам доступа к информационным массивам, предоставляемым УФНС по РТ в рамках регламентированного информационного взаимодействия. Это позволило минимизировать затраты на приобретение каждым муниципальным образованием программных продуктов, обеспечивающих обработку, визуализацию и формирование аналитической отчетности структури-



рованных информационных массивов УФНС по РТ. Кроме этого, обеспечена возможность формирования консолидированных аналитических отчетов по Республике Татарстан в разрезе как видов налогов, так и муниципалитетов.

*

Передача функций по кассовому обслуживанию исполнения бюджета Республики Татарстан и бюджетов муниципальных образований территориальным органам Федерального казначейства

С 1 января 2001 года на территории республики начало функционировать Управление федерального казначейства. При этом кадровую основу управления, в том числе в его территориальных подразделениях, составили специалисты, прошедшие достойную школу в Министерстве финансов Республики Татарстан и Департаменте казначейства.

Важно отметить, что одновременное функционирование в республике федерального и республиканского казначейства носит вполне обоснованный характер. Деятельность республиканского казначейства строится с учетом более подробного анализа исполнения бюджета на уровне региона, муниципалитетов и бюджетополучателей с целью принятия экономически оправданных и социально обусловленных управленческих решений.

Между органами федерального казначейства, Министерством финансов республики и органами местного самоуправления наложен полноценный информационный обмен, подписаны регламенты об обмене информацией при казначайском исполнении бюджетов, заключены соглашения об электронном документообороте.

*

Проведение работы по нормативно-правовому обеспечению бюджетного процесса на республиканском и местном уровнях в целях реализации в Республике Татарстан Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В Республике Татарстан работа по реализации Федерального закона № 131-ФЗ организовалась через План мероприятий по реализации законов, указов Президента Республики Татарстан, механизмов и порядков введения в действие Федерального закона № 131-ФЗ.

До 1 января 2006 года все муниципальные образования в Республике Татарстан наделены соответствующими статусами законами Республики Татарстан в соответствии с требованиями и ограничениями, определенными Федеральным законом от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В Республике Татарстан образованы муниципальные образования (на 1 января 2006 года было образовано 954 поселения, входящих в состав 43 муниципальных районов, и два городских округа).

Также с 1 января 2006 года органы местного самоуправления республики были наделены отдельными государственными полномочиями.

Всего в связи с реализацией Федерального закона № 131-ФЗ в РТ было принято более 70 законов.

Реформированию межбюджетных отношений и становлению органов местного самоуправления предшествовала значительная работа по нормативно-правовому обеспечению бюджетного процесса на республиканском и местном уровнях. Все 20 законов, связанных с бюджетным процессом, в основном были разработаны Минфином РТ.

Также Минфином РТ были подготовлены типовые муниципальные нормативные правовые акты в части организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях и формирования местных бюджетов, в постоянном режиме оказывалась методическая и организационная помощь в решении вопросов местного значения.

*

Уточнение налогооблагаемой базы муниципальных образований и полная инвентаризация сети бюджетных учреждений



В соответствии с Бюджетным кодексом РФ каждый уровень бюджетов наделен собственными, законодательно закрепленными доходными полномочиями.

В структуре собственных доходов местных бюджетов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц.

Вторым по значимости для местных бюджетов является земельный налог.

В 2006 году осуществлен ряд мероприятий, связанных с проведением государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов и установлением объективных ставок по земельному налогу, обеспечивающих актуальный уровень налоговой нагрузки по видам разрешенного использования земель.

Для создания базы по земельным платежам были проведены межевание земель сельхозназначения, в том числе и за счет бюджета республики. Эти земли поставлены на кадастровый учет, увеличилось число земельных участков, зарегистрированных в органах Росреестрации.

Правительством Республики Татарстан утвержден Регламент взаимодействия территориальных федеральных и республиканских органов государственной власти и органов местного самоуправления по формированию и идентификации базы данных о земельных участках и плательщиках земельного налога; разработаны конкретные мероприятия и сроки их выполнения.

По налогу на имущество физических лиц также проведен ряд мероприятий: актуализация налогооблагаемой базы с учетом льготных категорий налогоплательщиков, полная инвентаризация строений, помещений и сооружений, продолжение работы по оформлению прав собственности на имущество.

Динамика доходов местных бюджетов в целом в 2005–2006 годах, то есть, до и после начала реализации муниципальной реформы, свидетельствует об увеличении поступлений в консолидированные бюджеты районов и городов республики на 25%: в 2005 году собственные доходы поступили в местные бюджеты в сумме 12,2 млрд рублей, в 2006 году – 15,2 млрд рублей.

Реализация в республике федерального закона о местном самоуправлении позволила в целом упорядочить систему расходных полномочий, закрепить ответственность за их выполнение за соответствующим органом власти и типом муниципальных образований.

*

Образование региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), поселений, регионального фонда софинансирования социальных расходов, регионального фонда компенсаций для обеспечения сбалансированности доходов и расходов местных бюджетов

Одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип сбалансированности бюджетов, в соответствии с которым объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Начиная с 2006 года предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с созданными во исполнение Бюджетного кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Республики Татарстан формами финансовой поддержки муниципальных образований.

Основу раздела «Межбюджетные трансферты» составляют Региональный фонд финансовой поддержки поселений, Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), Региональный фонд софинансирования социальных расходов, Региональный фонд компенсаций.

Региональный фонд финансовой поддержки поселений, образуемый в составе бюджета Республики Татарстан, предоставляется городскому округу – городу Набережные Челны.



Органы местного самоуправления муниципальных районов наделены государственными полномочиями по распределению дотации поселениям. Фонд финансовой поддержки в части, предоставляемой поселениям, входящим в состав муниципальных районов, не образован, а средства в муниципальные районы переданы через Региональный фонд компенсаций. При этом методикой закреплено, что средства между поселениями распределены пропорционально численности жителей поселений, не являющихся плательщиками «отрицательных» трансфертов. Каждое поселение получает при этом тот же объем средств, который бюджет поселения получил бы из Регионального фонда финансовой поддержки поселений. Распределение дотаций между поселениями осуществляется по методике, исходя из численности жителей поселений.

Часть фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределена пропорционально численности между муниципальными районами, не являющимися плательщиками «отрицательного» трансфера. Часть дотации заменена полностью или частично дополнительными нормативами для муниципальных районов отчислений от налога на доходы физических лиц из расчета зачисления в местные бюджеты 10% поступлений в консолидированный бюджет данного налога.

Часть фонда распределена между муниципальными районами и городскими округами с учетом уровня бюджетной обеспеченности. При распределении использовался метод подтягивания «до гарантированного минимума», дотацию получили наиболее экономически слабые муниципальные образования. Бюджетная обеспеченность муниципальных районов и городских округов определилась в соответствии с методикой, закрепленной Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

Региональный фонд софинансирования социальных расходов большей частью направляется на субсидирование расходов по предоставлению финансовой помощи поселениям. Доля софинансирования определяется исходя из сбалансированности местных бюджетов.

Региональный фонд компенсаций образован в целях финансового обеспечения государственных полномочий, делегированных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Распределение средств Регионального фонда компенсаций осуществляется с учетом нормативов финансовых затрат на выполнение соответствующих полномочий и численности отдельных категорий граждан.

*

Завершение реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года»

В 90-е годы в соответствии с межправительственным соглашением между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан действовал особый порядок зачисления доходов в федеральный бюджет с территории Республики Татарстан. Среди этих доходов отчислению в федеральный бюджет подлежали 13 процентов налога на прибыль, один процент подоходного налога с физических лиц и 50 процентов налога на добавленную стоимость (процент НДС определялся ежегодными соглашениями между министерствами финансов Российской Федерации и Республики Татарстан).

С 2001 года было принято решение о переходе налоговой системы Республики Татарстан в общефедеральное законодательство.

Для адаптации бюджета Республики Татарстан к общероссийским условиям была достигнута договоренность принять ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» с последовательным снижением дотаций из федерального бюджета. За годы действия программы предполагалось передать бюджету Республики Татарстан более 60,0 млрд рублей. За период реализации программы общая сумма перечисленных в федеральный бюджет налогов составила 280,0 млрд рублей.

С 2007 года компенсация потерь бюджету Республики Татарстан была прекращена, и Татарстан полностью вошел в рамки федерального налогового и бюджетного законодательства.



2007 год

Бюджет Республики Татарстан на 2007 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2007 год» от 30.11.2006 № 71-ЗРТ по доходам в объеме 55,8 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 47,2 млрд рублей, доходы целевых бюджетных фондов – 2,9 млрд рублей, по расходам в объеме 58,6 млрд рублей, с дефицитом 2,8 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились три раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам – в объеме 85,8 млрд рублей, по расходам – в объеме 91,2 млрд рублей, с дефицитом – 5,4 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам – 153,8%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 144,6%, по доходам целевых бюджетных фондов – 104,8%, по расходам – 155,6%. Дефицит бюджета вырос в 1,9 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 87,3 млрд рублей, или 101,7%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 69,8 млрд рублей, или 102,2% от плановых назначений, доходы целевых бюджетных фондов 3,0 млрд рублей, или 101,2%, межбюджетные трансферты из федерального бюджета 14,4 млрд рублей, или 99,6%.

По расходам исполнение бюджета составило 89,1 млрд рублей, или 97,7%, дефицит составил 1,8 млрд рублей.



На совещании в Кабинете Министров РТ. 2007г.



№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ						тыс. рублей	
		БЕЗОБЛАГИЧИЕ НОСТИИНЕНЯ	БЕРО ПОХОДОВ	БЕРО ПОХОДОВ	БЕРО ПАСХОДОВ	БЕРО ПАСХОДОВ	БЕФИНЛНТ(-)/НПОФИНЛНТ(+)		
1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=5+6+7	9	10
*	План- Закон от 30.11.2006 № 71-ЗРТ	42 498 782,7	4 734 552,8	47 233 335,5	5 708 437,0	2 863 246,0	55 805 018,5	58 619 208,3	-2 814 189,8
1	Изменение от 11.07.2007 № 30-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	42 498 782,7	5 028 552,8	47 527 335,5	8 387 475,7	2 863 246,0	58 778 057,2	62 158 863,3	-3 380 806,1
2	Изменение от 23.10.2007 № 41-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	50 835 257,0	7 291 469,8	58 126 726,8	11 067 442,2	2 674 451,3	71 868 620,3	77 249 427,7	-5 380 807,4
3	Изменение от 31.12.2007 № 75-ЗРТ Рост к первоначальному плану, %	59 892 209,0	8 414 447,0	68 306 656,0	14 505 019,6	2 999 468,0	85 811 143,6	91 191 951,0	-5 380 807,4
*	Исполнение от 06.08.2008 № 70-ЗРТ К первоначальному плану, %	61 223 364,7	8 588 072,8	69 811 387,5	14 443 057,3	3 035 601,9	87 290 046,7	89 110 526,6	-1 820 479,9
	К уточненному плану, %	144,1	181,4	147,8	253,0	106,0	156,4	152,0	64,7



Совещание в Министерстве финансов РТ. 2007г.

70

** Состояние государственного долга Республики Татарстан*

Продолжена работа в части привлечения бюджетных ссуд из федерального бюджета (в дальнейшем с учетом изменений бюджетного законодательства они стали именоваться бюджетными кредитами). Новые государственные гарантии не предоставлялись. С учетом изменений бюджетного законодательства, в соответствии с которыми обязательства по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации в иностранной валюте, предоставленным в пользу Российской Федерации, стали относиться к государственному внутреннему долгу субъектов Российской Федерации, по итогам 2007 года практически весь объем государственного долга Республики Татарстан приходился на государственный внутренний долг.

В целом по итогам 2007 года государственный долг Республики Татарстан составил 17 646,9 млн рублей, в том числе: внутренний долг – 17 432,2 млн рублей, внешний долг – 214,7 млн рублей.

** Разработка Программы реформирования региональных финансов РТ на 2007–2009 годы*

В Республике Татарстан в ноябре 2007 года была разработана и принята комплексная Программа реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007–2009 годы (утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.11.2007 № 666).

Разработка Программы была осуществлена Межведомственной рабочей группой по подготовке Программы реформирования, которую возглавлял первый заместитель Премьер-министра Республики Татарстан, в состав рабочей группы входил министр финансов и заместители министров ряда ключевых министерств и ведомств. Таким образом, Программа была разработана Министерством финансов Республики Татарстан совместно с органами исполнительной власти и являлась комплексным планом реформ финансовой системы для реализации всеми главными распорядителями бюджетных средств.

Документ носил межведомственный характер и обобщил все реализовавшиеся к тому моменту и планировавшиеся мероприятия, затрагивающие управление общественными финансами. Принятая Программа была одобрена Президиумом Государственного Совета Республики Татарстан, а также Советом муниципальных образований республики.

В качестве основной цели реформы управления общественными финансами Татарстана было установлено повышение эффективности использования бюджетных средств. Для этого был запланирован большой комплекс мероприятий по следующим основным направлениям:

- расходование бюджетных средств в строгой зависимости от потребности в государственных услугах и только с одновременным повышением их качества;
- совершенствование форм управления бюджетной системой республики;



– развитие инструментов взаимодействия государственного и частного сектора в сфере общественных финансов;

– совершенствование финансовых взаимоотношений с муниципалитетами.

На основании принятой Программы реформирования региональных финансов Республика Татарстан в 2007 году приняла участие в федеральном конкурсе на получение субсидий из федерального бюджета, направленных на оказание содействия в реформировании региональных финансов, и стала одним из победителей данного конкурса.

*

Участие в реализации комплексного плана «Электронное правительство РТ»

Участие в мероприятиях по созданию Государственной информационной сети телекоммуникаций Республики Татарстан на базе корпоративной распределенной сети передачи данных Министерства финансов Республики Татарстан. Подключение государственных и муниципальных учреждений к Государственной интегрированной сети телекоммуникаций Республики Татарстан, переход на использование оптоволоконных каналов связи. Установка и обслуживание на базе территориальных отделений Департамента казначейства серверов и программного обеспечения бухгалтерского учета сельских поселений и централизованных бухгалтерий муниципальных образований Республики Татарстан. Внедрение единой системы предоставления услуг по сдаче бухгалтерской и иной регламентированной отчетности в ФНС, ФСС, ПФР.

*

Создание системы информационной безопасности Министерства финансов РТ

Создание на базе Государственной интегрированной сети передачи данных Республики Татарстан отдельного защищенного контура для обмена данными при исполнении бюджета с разграничением прав доступа к сетевым ресурсам и информационным системам. Реализация мероприятий по дополнительному резервному копированию баз данных в единое хранилище Министерства финансов Республики Татарстан. Создание системы избыточного хранения и кластеризации серверов баз данных для повышения отказоустойчивости. Внедрение системы непрерывного зеркалирования баз данных по технологии стендбай.

*

Участие в реализации мероприятий по приоритетным национальным проектам «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и «Развитие агропромышленного комплекса».

*

Участие в разработке отраслевых систем оплаты труда в отраслях социальной сферы

*

Участие в работе по осуществлению поэтапного перехода на нормативно-подушевой метод бюджетного финансирования учреждений образования и социального обслуживания населения

В рамках внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, Министерство финансов РТ принимало активное участие в разработке нормативных и методических документов по переводу учреждений социального обслуживания на нормативное финансирование. Так, в 2007 году были разработаны и утверждены нормативы финансирования и отработан механизм финансового обеспечения деятельности учреждений со стационарной и полустационарной формой социального обслуживания, учреждений, оказывающих услуги по консультационной помощи, вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты и социальному обслуживанию на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании.

*

Проведение в течение года тестирования и психологической диагностики работников министерства

В соответствии с поручением министра в ноябре 2007 года проведено тестирование сотрудников министерства на знание бюджетного законодательства, а также по психологической диагностике работников министерства.

*

Переход на преимущественно одноканальное финансирование учреждений здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования Республики Татарстан

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2007 № 296 Республика Татарстан была включена в число субъектов Российской Федерации, принимающих участие в реализации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения. Основной целью реализации пилотного проекта являлась организация учета оказываемых объемов медицинской помощи учреждениями здравоохранения, переход от сметного финансирования к оплате оказанной медицинской помощи по схеме «деньги следуют за пациентом». Для достижения данной цели на одноканальное финансирование переведены как учреждения здравоохранения, традиционно функционировавшие в системе обязательного медицинского страхования, так и учреждения, ранее полностью финансировавшиеся из бюджета: фельдшерско-акушерские пункты, станции (отделения) скорой медицинской помощи, станции (отделения) переливания крови, специализированные учреждения здравоохранения. Министерство финансов РТ принимало активное участие как в разработке нормативных и методических документов, так и Порядка финансового обеспечения указанных расходов.

При этом если в 2016 году удельный вес расходов на здравоохранение, финансируемых за счет средств консолидированного бюджета Республики Татарстан, составлял 63%, то по итогам 2016 года стал составлять 29%.

*

Перевод учреждений профобразования на республиканский уровень

*

Реализация приоритетного национального проекта «Образование»





Групповое фото коллектива МФ РТ. 2007г.





74

Вручение Премьер-министром РТ Миннихановым наград руководителю финоргана Ризатдиновой Б.А., руководителю ТОДК Галиакберовой А.А., 2007г.



2008 год



Бюджет Республики Татарстан на 2008 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2008 год» от 26.12.2007 № 65-ЗРТ по доходам в объеме 68,7 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 61,2 млрд рублей, по расходам в объеме 68,7 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились три раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам – в объеме 110,0 млрд.рублей, по расходам – в объеме 120,0 млрд рублей, с дефицитом 10,0 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам – 160,1%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 144,2%, по расходам – 174,7%. Дефицит бюджета с бездефицитного увеличился до 10,0 млрд. рублей.

Исполнение по итогам года составило по доходам 114,8 млрд рублей, или 104,4%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 89,8 млрд рублей, или 101,8% от плановых назначений, безвозмездные поступления из федерального бюджета – 25,0 млрд рублей, или 114,8%.

По расходам исполнение бюджета составило 119,4 млрд рублей, или 99,5%, дефицит составил 4,6 млрд рублей.

75



№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ							тыс. рублей
		Налоги и налогоподобные платежи	Безвозмездные перечисления	Балансовая документация	Балансовая документация	Балансовая документация	Балансовая документация	Балансовая документация	
2008 ГОД									
1	План - Закон от 26.12.2007 №65-ЗРТ	55410827,0	5781457,0	61192284,0	7494694,7	68686978,7	68686978,7	0,0	
1	Изменение от 22.03.2008 № 11-ЗРТ	55410827,0	5781457,0	61192284,0	9444460,3	70636744,3	74660765,6	-4024021,3	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	126,0	102,8	108,7	0,0	
2	Изменение от 01.08.2008 № 48-ЗРТ	64970817,0	7100914,0	72071731,0	9444460,5	81516191,5	85540212,8	-4024021,3	
	Рост к первоначальному плану, %	117,3	122,8	117,8	126,0	118,7	124,5	0,0	
3	Изменение от 30.12.2008 № 148-ЗРТ	79472104,0	8759153,0	88231257,0	21763214,6	109944471,6	120005211,3	-100101739,7	
	Рост к первоначальному плану, %	143,4	151,5	144,2	290,4	160,1	174,7	0,0	
*	Исполнение от 30.07.2009 № 40-ЗРТ	80797585,4	9019963,9	89817549,3	24988333,9	114805883,2	119372932,8	-4567049,6	
	К первоначальному плану, %	145,8	156,0	146,8	3334	167,1	173,8	0,0	
	К уточненному плану, %	101,7	103,0	101,8	1148	104,4	99,5	45,6	



На итоговой совместной коллегии финансовых, казначейских и налоговых органов РТ. 2008г.

*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

С учетом произошедшего глобального финансово-экономического кризиса в бюджет Республики Татарстан были привлечены дополнительные средства по линии федеральных бюджетных кредитов (задолженность на конец года достигла объема 2 398,0 млн рублей), а также по линии банковских кредитов (задолженность на конец года достигла объема 900,0 млн рублей).

В результате по итогам 2008 года государственный долг Республики Татарстан составлял 22 549,6 млн рублей, в том числе внутренний долг – 22 315,2 млн рублей, внешний долг – 234,4 млн рублей.

Впервые Республике Татарстан по линии одного из международных рейтинговых агентств был присвоен рейтинг инвестиционной категории. Соответствующее решение принято Fitch Ratings в апреле 2008 года, рейтинг инвестиционной категории по версии данного агентства сохраняется до настоящего времени.

*

Разработка порядка по раздельному планированию бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств, порядка расчета объемов расходов бюджета на реализацию соответствующих расходных обязательств, порядка формирования финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов

Порядок по раздельному планированию бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств, порядок расчета объемов расходов бюджета на реализацию соответствующих расходных обязательств разработан и утвержден приказом Министерства финансов Республики Татарстан от 30.04.2008 № 02-51 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Порядок формирования финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов разработан и утвержден приказом Министерства финансов Республики Татарстан от 30.04.2008 № 02-50 «Об утверждении Методологии планирования временных кассовых раз-

рывов и Порядка формирования финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Республики Татарстан».

*

В рамках реестра расходных обязательств проведена работа по инвентаризации расходных обязательств с точки зрения наличия нормативного правового регулирования, предусматриваемых в бюджете расходов за последние три отчетных года и текущий финансовый год.

*

Создание фонда стимулирования социально-экономического развития и качественного управления общественными финансами муниципальных образований в муниципальных образованиях Республики Татарстан

Президент Республики Татарстан в своем ежегодном послании Государственному Совету Республики Татарстан поставил одну из задач – совершенствование системы межбюджетных отношений с муниципалитетами. При этом Президентом подчеркивалась необходимость создания отдельного фонда, направленного на стимулирование социально-экономического развития и качественного управления финансами в муниципальных образованиях республики. Об этом же шла речь и на втором съезде Совета муниципальных образований Республики Татарстан, прошедшем 30 мая 2007 года.

В целях наиболее полного учета мнений муниципальных образований республики распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.06.2007 № 831-р была создана постоянно действующая Рабочая группа по совершенствованию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Республики Татарстан при Министерстве финансов Республики Татарстан. В состав Рабочей группы вошли представители от разных муниципальных образований республики, с разной численностью населения, с разными бюджетными показателями.

Результатом данной работы стало принятие постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.07.2007 № 303 «О порядке предоставления дотаций из Фонда стимулирования социально-экономического развития и качественного управления общественными финансами муниципальных образований муниципальным образованиям Республики Татарстан».

Целями создания Фонда стимулирования явилось:

– оказание финансовой поддержки наиболее эффективно развивающимся муниципальным образованиям;

– поддержка процессов повышения качества управления муниципальными финансами.

Средства Фонда предоставляются на конкурсной основе отдельным муниципальным образованиям Республики Татарстан, отобранным в соответствии с методикой оценки их усилий по социально-экономическому развитию и качественному управлению общественными финансами. При этом обязательным условием предоставления средств Фонда будет являться соблюдение бюджетного законодательства и заключенных соглашений.

Общий объем средств Фонда стимулирования будет разделен на две части. Одна часть – 70% средств Фонда – направлена на стимулирование крупных муниципальных образований с численностью жителей более 50 тысяч человек. Таких муниципалитетов в Республике Татарстан 14.

Вторая часть – 30% – направлена на стимулирование остальных, менее крупных, муниципальных образований республики с численностью жителей менее 50 тыс. человек. Таких муниципалитетов в Республике Татарстан 31.

В 2008 году Министерством финансов Республики Татарстан проведена оценка показателей по районам и городам республики по итогам 2007 года. Объем выделенных средств составил 700,0 млн рублей.

*

Заключение соглашений между Министерством финансов Республики Татарстан и органами местного самоуправления муниципальных образований о мерах по повышению эффективности



тивности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета

В целях реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.02.2006 № 63 «О порядке заключения соглашений между Министерством финансов Республики Татарстан и органами местного самоуправления муниципальных образований РТ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов» принят приказ Минфина РТ от 10.12.2007 № 07-105 «О порядке заключения соглашений между Министерством финансов Республики Татарстан и органами местного самоуправления муниципальных образований РТ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов».

На 2008 год, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.02.2006 № 63 и приказом Минфина РТ от 10.12.2007 № 07-105 были заключены соглашения с 24 муниципальными образованиями РТ.

Ежеквартальные отчеты об исполнении соглашений всеми муниципальными образованиями представлялись своевременно.

*

Формирование свода реестров расходных обязательств муниципальных образований

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ и РТ и с целью проведения мониторинга учета расходных обязательств муниципальных образований в Республике Татарстан Министерством финансов Республики Татарстан принят приказ Министерства финансов Республики Татарстан от 12.10.2007 № 07-81 «О порядке предоставления сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований Республики Татарстан».

Данным порядком установлены сроки и формы представления реестров расходных обязательств муниципальными образованиями РТ.

*

Организация и проведение открытых конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы

В течение 2008 года проведено пять открытых конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в Министерстве финансов Республики Татарстан. По результатам конкурса назначены на должность 15 человек.

*

Внедрение автоматизированной системы централизованных государственных закупок «Электронный магазин» с применением технологии электронной цифровой подписи, разработанной в рамках Государственной интегрированной системы телекоммуникаций РТ (ГИС РТ)

Электронный магазин позволил решить задачу оптимизации процесса формирования госзаказа:

- внедрение электронного документооборота с применением технологии электронной цифровой подписи исключило бумажную волокиту;
- автоматизация процедуры размещения заказа от стадии формирования заявки подведомственным учреждением государственного заказчика до подготовки Управлением госзакупок государственного контракта по результатам торга (запроса котировок) позволяет заказчикам и их подведомственным учреждениям отслеживать статус потребности в каждом товаре в режиме online.

*

Перевод бюджетных учреждений в автономные

В целях внедрения новых методов работы учреждений и повышения качества оказываемых



мых услуг осуществлялся процесс перевода бюджетных учреждений в автономные. Изменение типа учреждений способствует повышению самостоятельности и ответственности учреждений за результаты своей деятельности, а также появляется прямая заинтересованность в эффективном расходовании бюджетных средств.

*

Проведена подготовительная работа для перехода на отраслевые системы оплаты труда.

*

Реализация Республиканской программы проведения капитального ремонта многоквартирных домов и персонифицированное финансирование каждого отдельно взятого дома через систему республиканского казначейства

В 2008 году стартовала программа капитального ремонта многоквартирных домов. Финансирование осуществлялось за счет четырех источников: средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, бюджета Республики Татарстан, местных бюджетов, населения.

Всего с 2008 по 2013 год на проведение капитального ремонта многоквартирных домов направлено более 34,0 млрд рублей. В результате отремонтировано более 11 тысяч домов с общей площадью 52 млн кв. м. Жилищные условия улучшили порядка 2,4 млн человек. В рамках реализации программы ведется персонифицированное финансирование каждого отдельно взятого дома через систему республиканского казначейства.

Реализация программы продолжается и в настоящее время без привлечения средств Фонда.

*

Реализация первого этапа Программы реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007–2009 годы

1 июля 2008 года завершилась реализация первого этапа Программы реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007 – 2009 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.11.2007 № 666.

В течение июля и августа 2008 года был подготовлен подробный отчет о результатах выполнения первого этапа Программы. В отчете представлена информация о всей проведенной в течение года работе по каждому из 21 мероприятия Программы реформирования, а также о достигнутом уровне управления общественными финансами по каждому из направлений по состоянию на 1 июля 2008 года. Отчет был представлен в Министерство финансов Российской Федерации в установленные сроки.

В рамках реализации первого этапа Программы реформирования было разработано и принято 22 нормативных правовых акта по различным направлениям реформирования системы управления государственными финансами республики, в том числе 11 постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан и 11 ведомственных нормативных актов.

Результатом проведенных преобразований стало формирование целостной системы управления общественными финансами Республики Татарстан путем:

- организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета Республики Татарстан;

- инвентаризации социальных и публичных нормативных обязательств;

- поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (доклады о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственные и долгосрочные целевые программы, обоснование бюджетных ассигнований);

- расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и на плановый период по принципу «скользящей трехлетки»;



- создания нормативной базы развития новых форм финансового обеспечения государственных, муниципальных услуг;
- формирования системы оказания государственных услуг в электронном виде;
- создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляющего главными распорядителями средств бюджета Республики Татарстан и муниципальными образованиями;
- внедрения системы внутреннего контроля и аудита на ведомственном уровне.

По итогам проведенной Министерством финансов Российской Федерации оценки результатов выполнения программ субъектов Российской Федерации по реформированию региональных финансов было установлено, что Республика Татарстан выполнила первый этап Программы реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007–2009 годы на 104,64% и заняла третье место среди субъектов Российской Федерации, реализовавших первый этап своих программ реформирования. Объем полученных из федерального бюджета субсидий на реформирование региональных финансов составил 75,9 млн рублей, которые были использованы для возмещения ранее произведенных расходов на реализацию программы в соответствии с планом использования субсидий.

*

Внедрение программных методов планирования бюджетных ассигнований

*

Автоматизация ведения казначейства и бюджетного учета для образовательных учреждений Республики Татарстан в условиях перехода на нормативное финансирование учреждений образования

81

Республиканским казначейством разработана концепция оптимизации ведения бухгалтерского учета. В рамках данной концепции подготовлен к внедрению современный программный комплекс «БАРС-Бюджет», который позволяет обеспечить эффективный бюджетный и налоговый учет с минимальным объемом трудозатрат по обработке информации и формированию полного пакета отчетности.

В целях поддержки программного обеспечения и осуществления единой методологии автоматизации учета и отчетности на базе республиканского казначейства создан Центр методологии и автоматизации. Центром разработан и внедрен ряд программ по созданию единого информационного пространства, бюджетному учету и отчетности между бюджетополучателями, распорядителями, органами казначейства, финансовыми и налоговыми органами.

На сегодняшний день полностью автоматизирован процесс приема-сдачи отчетности на всех уровнях бюджетной системы Республики Татарстан, включая консолидированный отчет по республике. Для повышения оперативности и исключения дублирования информации на этапе ее ввода реализована интеграция программных комплексов АЦК и «БАРС-Бюджет» в части выгрузки-загрузки заявок на оплату расходов, выпуск с лицевого счета и форм отчетности.

В результате проведенных мероприятий значительно повысилось качество налоговой и бухгалтерской отчетности муниципальных образований.

*

Переход на нормативное финансирование учреждений социально-культурной сферы

Внедрение нормативного финансирования в образовательной сфере начато в 2008 году с общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных организаций. Основой для введения нормативного финансирования школ стали заключенные в декабре 2007 года соглашения между Министерством финансов Республики Татарстан и муниципальными образованиями. Соглашениями установлено, что муниципальные образования осуществляют финансирование общеобразовательных учреждений в части, относящейся к обеспечению учебного процесса, на основе нормативов финансовых затрат, утвержденных законом Республики Татарстан,



а в части содержания имущества – на основе принятых муниципальных правовых актов об утверждении нормативов затрат на содержание имущества образовательных учреждений.

Одновременно с внедрением нормативного финансирования осуществлялось реформирование сети общеобразовательных учреждений.

В 2009 году на нормативный принцип финансирования переведены учреждения начального и среднего профессионального образования. В учреждениях дополнительного образования детей, в высших учебных заведениях нормативно-подушевое финансирование применяется с 2010 года.

*

Разработка принципов использования среднесрочного финансового планирования при формировании бюджета РТ и переход к трехлетнему бюджету

В 2008 году была предпринята попытка разработать бюджет на 2009–2011 годы. Вместе с тем разразившийся мировой экономический кризис не позволил приступить к долгосрочному планированию.



Перед совместной итоговой коллегией финансовых, казначейских и налоговых органов РТ. 2008г.



2009 год

Впервые Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» от 20.12.2008 № 124-ЗРТ бюджет был принят на три года – на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов, в том числе на 2009 год по доходам в объеме 99,7 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 86,3 млрд рублей, по расходам – в объеме 99,7 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились три раза. В связи с неблагоприятной экономической ситуацией в июне 2009 года плановый период 2010 и 2011 годов был отменен. Уточненные бюджетные назначения на 2009 год составили по доходам в объеме 111,9 млрд рублей, по расходам – в объеме 123,3 млрд рублей, с дефицитом 11,4 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам – 112,2%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 75,0%, по расходам – 123,6%. Дефицит бюджета с бездефицитного увеличился до 11,4 млрд рублей.

Исполнение по итогам года составило по доходам 117,1 млрд рублей, или 104,7%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 67,9 млрд рублей, или 104,9% от плановых назначений, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 49,2 млрд рублей, или 104,4%.

По расходам исполнение бюджета с учетом федеральных средств, поступивших сверх утвержденного законом объема, составило 123,7 млрд рублей, или 100,4%, дефицит составил 6,6 млрд рублей.



Совещание в Министерстве финансов РТ. 2009г.



№ н/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ									тыс. рублей
		1	2	3	4	5=3+4	6	7=5+6	8	9	
НА 2009 ГОДИНА ПЛАННЫЙ ПЕРИОД И 2011 ГОДОВ											
*	План - Закон от 20.12.2008 № 124-ЗРП (2009)	79 554 100,0	6 783 618,0	86 337 718,0		13 410 635,0	99 748 353,0	99 748 353,0		0,0	
	План - Закон от 20.12.2008 № 124-ЗРП (2010)	85 663 100,0	7 128 162,0	92 791 262,0		7 214 983,0	100 006 245,0	100 006 245,0		0,0	
	План - Закон от 20.12.2008 № 124-ЗРП (2011)	92 123 300,0	7 448 178,0	99 571 478,0		7 324 785,3	106 896 263,3	106 896 263,3		0,0	
1	Изменение от 04.02.2009 № 10-ЗРП (2009)	79 554 100,0	6 783 618,0	86 337 718,0		13 410 635,0	99 748 353,0	99 748 353,0		0,0	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0		100,0	100,0	100,0		0,0	
	Изменение от 04.02.2009 № 10-ЗРП (2010)	85 663 100,0	7 128 162,0	92 791 262,0		7 214 983,0	100 006 245,0	100 006 245,0		0,0	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0		100,0	100,0	100,0		0,0	
	Изменение от 04.02.2009 № 10-ЗРП (2011)	92 123 300,0	7 448 178,0	99 571 478,0		7 324 785,3	106 896 263,3	106 896 263,3		0,0	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0		100,0	100,0	100,0		0,0	
2	Изменение от 24.06.2009 № 23-ЗРП (2009)	49 774 996,0	1 585 605,1	51 360 601,1		14 526 335,0	65 886 936,1	85 908 902,9		-20 021 966,8	
	Рост к первоначальному плану, %	62,6	23,4	59,5		108,3	66,1	86,1		0,0	
	Изменение от 24.06.2009 № 23-ЗРП (2010)	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0		0,0	
	Рост к первоначальному плану, %	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0		0,0	
	Изменение от 24.06.2009 № 23-ЗРП (2011)	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0		0,0	
	Рост к первоначальному плану, %	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0		0,0	
3	Изменение от 29.12.2009г. №71-ЗРП (2009)	62 230 100,0	2 496 872,2	64 726 972,2		47 159 501,9	111 886 474,1	123 255 471,2		-11 368 997,1	
	Рост к первоначальному плану, %	78,2	36,8	75,0		35,17	112,2	123,6		0,0	
*	Исполнение от 28.06.2010г. №36-ЗРП	64 728 857,3	3 163 433,9	67 892 291,2		49 228 920,6	117 121 211,8	123 728 119,2		-6 606 907,4	
	К первоначальному плану, %	81,4	46,6	78,6		36,7,1	117,4	124,0		0,0	
	К уточненному плану, %	104,0	126,7	104,9		104,4	104,7	100,4		58,1	



*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

В первом квартале 2009 года были совершены последовательные действия по дополнительному привлечению банковских кредитов и дальнейшему полному их погашению. Начиная с этого момента вплоть до настоящего времени долговые обязательства Республики Татарстан как по банковским кредитам, так и в целом по заимствованиям на финансовом рынке не возникали. В то же время в 2009 году были значительно увеличены объемы привлечения федеральных бюджетных кредитов, в том числе в целях обеспечения финансирования мероприятий в рамках подготовки к проведению в 2013 году в городе Казани XXVII Всемирной летней Универсиады (по итогам 2009 года объем задолженности по бюджетным кредитам составил 17 501,3 млн рублей).

С учетом сохранения относительно стабильной ситуации в части объема обязательств по предоставленным государственным гарантиям Республики Татарстан, по итогам 2009 года государственный долг Республики Татарстан составил 36 657,7 млн рублей, в том числе внутренний долг – 36 507,7 млн рублей, внешний долг – 150,0 млн рублей.

*

Реализация ведомственной целевой программы Министерства финансов Республики Татарстан «Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан на 2009–2011 годы»

Приказом Министерства финансов Республики Татарстан от 30.12.2008 № 07-117 принята ведомственная целевая программа Министерства финансов Республики Татарстан «Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан на 2009–2011 годы»

Основной целью ведомственной целевой программы являлось совершенствование системы оценки эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами и качества управления средствами бюджета Республики Татарстан.

В ходе реализации данной программы были выполнены задачи по созданию условий для повышения качества управления муниципальными финансами, выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Татарстан, софинансированию расходов местных бюджетов Республики Татарстан на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений и в сфере образования.

Были выполнены следующие мероприятия:

– проведена оценка качества управления финансами органами местного самоуправления, расчет и предоставление дотаций в соответствии с постановлением КМ РТ от 16.07.2007 № 303 «О Порядке предоставления дотаций из Фонда стимулирования социально-экономического развития и качественного управления общественными финансами муниципальных образований муниципальным образованиям РТ»;

– осуществлен мониторинг качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований РТ в соответствии с приказом МФ РТ от 11.06.2008 № 07-61 «Об оперативной (ежеквартальной) и годовой оценке качества управления финансами муниципальных образований РТ»;

– реализованы меры по соблюдению муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета РТ;

– осуществлен расчет и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 2009–2011 годы;

– осуществлен расчет и предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности и предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района на 2009–2011 годы;

– осуществлен расчет и предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразова-

тельным программам, дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования, а также на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2009–2011 годы.

В рамках реализации ведомственной целевой программы из бюджета Республики Татарстан за 2009–2011 годы местным бюджетам были переданы межбюджетные трансферты в сумме 21,7 млрд рублей.

*

Проведение оптимизации государственных расходов по отраслям социально-культурной сферы

В 2008–2009 годах проведена оптимизация расходов образовательных учреждений, финансирование доводилось только по первоочередным статьям расходов, осуществлялся отказ от принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

В рамках проведения оптимизации бюджетных расходов Министерством финансов РТ проведены:

проверки смет доходов и расходов государственных учреждений на соответствие нормативному объему расходов на содержание учреждений, достаточности средств, запланированных учреждениями на проведение первоочередных расходов;

анализ заключенных государственными учреждениями государственных контрактов, договоров;

анализ состояния кредиторской и дебиторской задолженности учреждений;

выездные обследования учреждений социально-культурной сферы в муниципальных районах Республики Татарстан;

сбор информации и формирование уточненной базы данных о контингенте учащихся общеобразовательных учреждений, воспитанников детских садов, учреждений дополнительного образования детей, об услугах, оказываемых учреждениями культуры, молодежной политики, спорта, здравоохранения.

По итогам проведения данных мероприятий в 2009 году оптимизированы расходы бюджета Республики Татарстан в общей сумме 1,7 млрд рублей, в том числе по расходам на образование – 604,6 млн рублей, здравоохранение – 528,3 млн рублей, культуру – 307,1 млн рублей, физическую культуру и спорт, молодежную политику – 123,7 млн рублей, социальное обслуживание населения – 67,5 млн рублей.

*

Организация обучающих семинаров для специалистов муниципалитетов по вопросам перехода на нормативное финансирование учреждений

*

Инвентаризация действующей тарификации работников государственных учреждений образования, культуры, спорта, здравоохранения, социального обслуживания

В рамках перехода работников бюджетной сферы на отраслевую систему оплаты труда Министерством финансов РТ совместно с отраслевыми министерствами и ЦЭСИ РТ при Кабинете Министров РТ проведены инвентаризация тарификаций работников государственных и муниципальных учреждений Республики Татарстан и проверка правильности начисления заработной платы.

Согласно плану проведения проверок с ноября 2008 года по май 2009 года проведен анализ систем оплаты труда и тарификаций сотрудников государственных и муниципальных учреждений Республики Татарстан, проверено начисление заработной платы 274 237 работникам учреждений бюджетной сферы. Выявлено неправильно протарифицированных 28 789 человек, или 10% от общей численности работников. Сумма выявленных переплат по заработной плате с учетом начислений на оплату труда составила 16,2 млн рублей в месяц, объем невыплаченных средств – 3,1 млн рублей в месяц. По итогам проведенных проверок государственных и муниципальных учреждений выявленные факты нарушений были устранины.



*

Осуществление персонифицированных выплат работникам учреждений социальной сферы, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки

*

Внедрение единых социальных проездных билетов льготным категориям граждан

В связи с монетизацией льгот с 2005 года натуральные льготы (бесплатный, льготный проезд) на транспорте общего пользования были заменены на ежемесячные денежные выплаты гражданам, имеющим право на льготу. В целях сглаживания отмены натуральных льгот дополнительно были введены для отдельных категорий граждан льготные месячные единые социальные проездные билеты, стоимость которых приравнена к размеру выплаты на транспорт.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2008 № 806 была утверждена Методика расчета размера компенсаций из бюджета Республики Татарстан расходов транспортным организациям в связи с оказанием транспортных услуг гражданам по единому месячному социальному проездному билету и единому месячному детскому социальному проездному билету.

Для расчета размера компенсаций из бюджета Республики Татарстан согласно методике был введен региональный стандарт оплаты услуг общественного транспорта в расчете на одну поездку в муниципальном районе (городском округе), который позволил на определенном этапе систематизировать объем расходов бюджета республики, направляемых на компенсацию выпадающих доходов транспортных организаций.

*

Установление нормативов для органов исполнительной власти по прочим текущим расходам, расходам на связь

В целях эффективного расходования бюджетных средств на содержание органов государственной власти Республики Татарстан разработаны и утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан нормативы на услуги связи и текущие расходы в расчете на одного работника. Одновременно установлены нормативы расходов на оплату услуг сотовой радиотелефонной связи для руководителей исполнительных органов государственной власти республики, а также их заместителей и начальников структурных подразделений, ограничено лимитами количество используемых служебных легковых автомобилей в органах государственной власти Республики Татарстан и отдельных организациях бюджетной сферы.

*

Инвентаризация структуры расходов и определение первоочередных расходов в условиях финансового кризиса

В условиях мирового экономического кризиса потребовалось провести глубокий анализ расходов бюджета Республики Татарстан на предмет их необходимости, целесообразности и социальной защищенности. Полному мониторингу были подвергнуты сметы всех главных распорядителей и получателей бюджетных средств. Результаты анализа были доложены Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову. С участием Президента Республики Татарстан были проведены совещания со всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств по вопросу приостановления или сокращения непервоочередных расходов. В среднем годовые расходы бюджета были сокращены на 20 процентов.

*

Принятие регламента санкционирования расходов бюджета в 2009 году, связанных с приобретением товаров (работ, услуг)

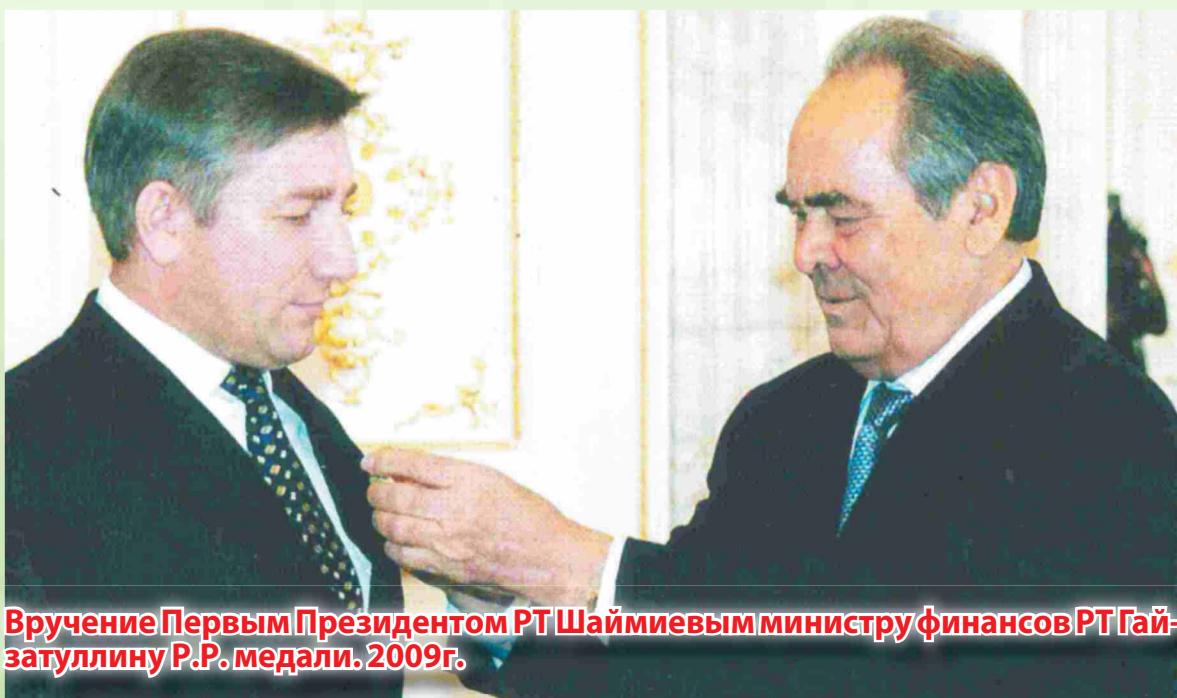
Санкционирование закупок осуществляется Министерством финансов Республики Татарстан в Единой информационной системе планирования и согласования размещения зака-

зов для государственных и муниципальных нужд Республики Татарстан («Электронный магазин») на предмет подтверждения эффективности расходов, наличия лимита, кредиторской задолженности, достаточных источников финансирования. Это позволяет не заключать договоры и государственные контракты при отсутствии средств на их оплату и тем самым не создавать несанкционированную кредиторскую задолженность, а также отсекать от текущего финансирования все расходы, не имеющие подтверждения их эффективности.

*

Заключение договоров и подписание гарантийных писем на уплату платежей в Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан со всеми предприятиями и организациями.

88



Вручение Первым Президентом РТ Шаймиевым министру финансов РТ Гайзатуллину Р.Р. медали. 2009г.



Совещание в Министерстве финансов РТ. 2009г. Второй справа Председатель Татарского республиканского комитета профсоюза работников народного образования и науки Прохоров Ю.П.

2010 – 2020 ГОДЫ



2010 год



90

Бюджет Республики Татарстан на 2010 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2010 год» от 15.12.2009 № 64-ЗРТ по доходам в объеме 66,1 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 57,8 млрд рублей, по расходам в объеме 78,5 млрд рублей, с дефицитом 12,4 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 4 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 147,2 млрд рублей, по расходам в объеме 162,8 млрд рублей, с дефицитом 15,6 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 222,7%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 144,1%, по расходам 207,4%. Дефицит бюджета вырос в 1,3 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 150,9 млрд рублей, или 102,5%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 86,0 млрд рублей, или 103,3% от плановых назначений, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 64,9 млрд рублей, или 101,4%.

По расходам исполнение бюджета составило 159,8 млрд рублей, или 98,2%, дефицит составил 8,9 млрд рублей.



тыс. рублей

№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ						
		БЕСТОДОБ РЕХОДЫ	БЕСТОДОБ РЕХОДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	БЕСТОДОБ РЕХОДЫ ПРОДАЖИ	БЕСТОДОБ РЕХОДЫ ПРОДАЖИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	БЕСТОДОБ РЕХОДЫ ПРОДАЖИ ПРОДУКЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	БЕСТОДОБ РЕХОДЫ ПРОДАЖИ ПРОДУКЦИИ ПРОДУКЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	БЕСТОДОБ РЕХОДЫ ПРОДАЖИ ПРОДУКЦИИ ПРОДУКЦИИ ПРОДУКЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
2010 ГОД								
*	План - Закон от 15.12.2009 № 64-ЗРТ	55 981 338,5	1 788 680,0	57 770 018,5	8 364 530,6	66 134 549,1	78 499 392,7	-12 364 843,6
1	Изменение от 02.07.2010 № 47-ЗРТ	60 036 338,5	2 443 956,4	62 480 294,9	40 657 466,0	103 137 760,9	115 502 604,5	-12 364 843,6
	Рост к первоначальному плану, %	107,2	136,6	108,2	486,1	156,0	147,1	100,0
2	Изменение от 14.10.2010 № 64-ЗРТ	68 801 186,5	2 856 426,5	71 657 613,0	54 303 010,0	125 960 623,0	138 788 699,0	-12 828 076,0
	Рост к первоначальному плану, %	122,9	159,7	124,0	649,2	190,5	176,8	103,7
3	Изменение от 06.11.2010 № 77-ЗРТ	73 301 186,5	3 719 819,0	77 021 005,5	56 785 238,0	133 806 243,5	144 239 642,0	-10 433 398,5
	Рост к первоначальному плану, %	130,9	208,0	133,3	678,9	202,3	183,7	84,4
4	Изменение от 25.12.2010 № 97-ЗРТ	79 460 300,0	3 789 819,0	83 250 119,0	63 999 473,2	147 249 592,2	162 794 360,4	-15 544 768,2
	Рост к первоначальному плану, %	141,9	211,9	144,1	765,1	222,7	207,4	125,7
*	Исполнение от 21.06.2011 № 33-ЗРТ	81 981 499,6	4 017 025,8	85 998 525,4	64 880 116,7	150 878 642,1	159 804 347,8	-8 925 705,7
	К первоначальному плану, %	146,4	224,6	148,9	775,7	228,1	203,6	72,2
	Кточненному плану, %	103,2	106,0	103,3	101,4	102,5	98,2	57,4

*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

2010 год можно охарактеризовать как первый год, в течение которого Республика Татарстан полностью отказалась от осуществления заимствований на финансовом рынке, в том числе в виде банковских кредитов. В то же время продолжали в значительном объеме привлекаться средства в виде кредитов из федерального бюджета, объем задолженности по которым на конец 2010 года достиг уровня 38 012,6 млн рублей.

В целом государственный долг Республики Татарстан по итогам 2010 года составил 57 808,7 млн рублей, в том числе внутренний долг – 57 736,0 млн рублей, внешний долг – 72,7 млн рублей.

*

Проведение мониторинга исполнения мероприятий по формированию актуальной базы по земельным платежам.

*

Формирование Единой информационно-аналитической системы по финансовому мониторингу и прогнозированию банкротства социально значимых предприятий Республики Татарстан.

Реализация аналитической системы мониторинга ключевых показателей финансово-хозяйственной деятельности крупных предприятий Республики Татарстан на основании сведений регламентированной отчетности предприятий, данных УФНС по РТ и УФК по РТ.

*

Разработка совместно с ЦЭСИ при Кабинете Министров Республики Татарстан и отраслевыми министерствами нормативно-правовых актов и методических рекомендаций по введению с 01.01.2011 новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы.

В 2010 году в соответствии с решением Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в республике проводилась активная работа по переходу учреждений бюджетной сферы на новые системы оплаты труда, направленные не только на повышение размера заработной платы работников бюджетной сферы, но и на установление зависимости оплаты труда от квалификации работника, специфики отрасли, достигнутых результатов, повышение эффективности деятельности учреждений бюджетной сферы, а также унификацию подходов к формированию заработной платы.

В целях апробации новых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений Республики Татарстан Министерством финансов РТ совместно с ЦЭСИ РТ при Кабинете Министров РТ и отраслевыми министерствами с 1 ноября 2010 года было начato осуществление эксперимента по переводу пилотных государственных и муниципальных учреждений на новые системы оплаты труда. Пилотными учреждениями были определены ГУЗ «РКБ Министерства здравоохранения Республики Татарстан», ГУ «Национальная библиотека Республики Татарстан», ГУ «Национальный музей Республики Татарстан», ГБСКОУ «Казанская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №4 VI вида», ГБУДО «Республиканская специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по фехтованию», государственные и муниципальные учреждения Сабинского муниципального района.

Введение новых систем оплаты труда в пилотных учреждениях позволило определить дальнейшие подходы к внедрению данных систем, систематизировать систему стимулирующих надбавок и доплат, ввести критерии оценки эффективности деятельности оплаты работников учреждений бюджетной сферы, а также в дальнейшем разработать нормативные правовые акты Республики Татарстан по оплате труда работников сферы здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта.



*

Участие в реализации Федерального закона № 83-ФЗ о совершенствовании правового положения государственных (муниципальных) учреждений с 2011 года, в том числе разработка и принятие необходимых нормативных правовых документов

В рамках реализации Федерального закона №83-ФЗ Министерством финансов РТ совместно с ЦЭСИ РТ при Кабинете Министров РТ и отраслевыми министерствами был проведен детальный анализ видов и объемов деятельности государственных учреждений Республики Татарстан, сформированы предложения по отнесению государственных учреждений к определенному типу, разработаны проекты нормативных правовых актов Республики Татарстан, регламентирующих деятельность бюджетных, казенных и автономных учреждений, сформированы и утверждены государственные задания бюджетным и автономным учреждениям, разработаны нормативы финансовых затрат на предоставление государственных услуг.

*

Автоматизация процесса централизованного размещения заказов для нужд государственных и муниципальных заказчиков, а также автономных учреждений Республики Татарстан

Сбор заявок с учреждений, а также размещение всей информации о закупках на официальном сайте Российской Федерации происходит в «Электронном магазине» через систему уполномоченных органов. Это позволяет обеспечить реализацию принципа ведомственной ответственности и тем самым повысить эффективность закупок.

Для снижения коррупционного риска, а именно исключения возможности формирования госзаказчиком потребности под определенного поставщика, унифицированы требования к закупаемой продукции.

*

Подписание соглашений об обеспечении введения нормативного финансирования главами муниципальных образований и руководителями образовательных учреждений (директорами школ и заведующими детскими садами).

*

Разработка проектов муниципальных целевых программ «Развитие сети образовательных учреждений на 2010–2012 годы»

В муниципальных образованиях Республики Татарстан разработаны программы по развитию сети образовательных учреждений на 2010–2012 гг., предусматривающие оптимизационные мероприятия, направленные на развитие системы базовых школ с организацией автобусных перевозок детей из закрываемых и/или реорганизуемых образовательных учреждений. В рамках реализации программ проведены мероприятия по ликвидации и реорганизации учреждений, сокращению штатной численности.

За счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан для муниципальных образований Республики Татарстан приобретены школьные автобусы для перевозки учащихся в общеобразовательные учреждения.

*

Введение новой системы оплаты труда в отдельных отраслях социально-культурной сферы.

Общеобразовательные учреждения и учреждения дополнительного образования детей переведены на новую систему оплаты труда с 1 сентября 2010 года. Данному переходу предшествовала большая работа на уровне муниципальных образований по формированию корректной базы данных о тарификации сотрудников. На уровне республики были разработаны положения об оплате труда, обеспечено методическое сопровождение. С 1 января 2011 года на новые условия оплаты труда переведены детские дошкольные учреждения.

*

Начата реализация Стратегии развития образования в Республике Татарстан «Килэ-чэк» – «Будущее»

Исполнение указанной программы осуществлялось в течение 5 лет до 2015 года. Основные мероприятия программы: оснащение образовательных учреждений компьютерной и мультимедийной техникой, средствами коммуникации, оборудованием, грантовая поддержка педагогов и образовательных организаций, проведение различных мероприятий, направленных на повышение качества образования.

*

Реализация комплексного проекта «Культурное наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар»

С 2010 года в Республике Татарстан при финансовой поддержке из федерального бюджета реализуется масштабный проект по восстановлению историко-культурных памятников федерального значения: города Болгара и острова-града Свияжска. На проведение комплекса работ по реконструкции и реставрации указанных объектов с 2010 по 2016 годы было направлено 5,5 млрд рублей, в том числе средства федерального бюджета в объеме 2,7 млрд рублей, бюджета Республики Татарстан – 2,8 млрд рублей.

*

О передаче субъектам полномочий по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи, долечиванию работающих граждан в условиях санаторно-курортных учреждений

94

С 2010 года федеральными органами исполнительной власти были отнесены к полномочиям субъектов расходы по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи, долечиванию работающих граждан в условиях санаторно-курортных учреждений. В этой связи Министерство финансов РТ совместно с ЦЭСИ РТ при Кабинете Министров РТ и Министерством по делам молодежи и спорту РТ обеспечило разработку нормативных правовых актов Республики Татарстан по утверждению Порядка финансового обеспечения мероприятий Программы отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи, нормативов финансовых затрат на органи-





зацию отдыха и оздоровления детей и молодежи в Республике Татарстан, продолжительности смены отдыха и оздоровления детей и молодежи в Республике Татарстан, нормативов объемов услуг на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи в Республике Татарстан, нормативов объемов услуг на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи в разрезе муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, нормативов финансовых затрат на обеспечение организации отдыха и оздоровления детей в Республике Татарстан на одного ребенка из числа детей работников государственных и муниципальных учреждений и работников коммерческих и некоммерческих организаций муниципального района.

Также было принято участие в разработке Порядка финансирования расходов по организации долечивания (реабилитации) работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортного учреждения, разработаны нормативы объемов услуг и нормативы финансовых затрат на организацию долечивания (реабилитации).



95





96

На итоговой совместной коллегии финансовых, казначейских и налоговых органов РТ. 2010г.

2011 год

Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 21.12.2010 № 94-ЗРТ принят бюджет на 3 года – на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, в том числе на 2011 год по доходам в объеме 92,7 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 70,0 млрд рублей, по расходам в объеме 103,5 млрд рублей, с дефицитом 10,8 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 5 раз. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 157,0 млрд рублей, по расходам в объеме 178,0 млрд рублей, с дефицитом 21,0 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 169,5%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 142,8%, по расходам 172,1%. Дефицит бюджета вырос в 1,9 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 163,2 млрд рублей, или 103,9%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 102,9 млрд рублей, или 103,0% от плановых назначений, безвозмездные поступления 60,3 млрд рублей, или 105,5%, в том числе: из федерального бюджета 59,8 млрд.рублей, прочие безвозмездные поступления 0,3 млрд рублей, доходы от возврата целевых остатков прошлых лет 0,2 млрд.рублей.

По расходам исполнение бюджета составило 169,8 млрд рублей, или 95,3%, дефицит составил 6,6 млрд рублей.



тыс. рублей

№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ						АБСОЛЮТИЧЕСКИЙ ИЗМЕНЕНИЕ(+/-)	
		1	2	3	4	5=3+4	6	7=5+6	8
НА 2011 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2012 И 2013 ГОДОВ									
*	План - Закон от 21.12.2010г. №94-ЗРП (2011)	67 872 670,0	2 080 142,0	69 952 812,0	22 705 410,4	92 658 222,4	103 446 714,8	-10 788 492,4	
	План - Закон от 21.12.2010г. №94-ЗРП (2012)	71 181 900,0	2 061 395,0	73 243 295,0	8 609 116,2	81 852 411,2	90 879 499,2	-9 027 088,0	
	План - Закон от 21.12.2010г. №94-ЗРП (2013)	74 605 400,0	2 055 766,0	76 661 166,0	7 390 361,7	84 051 527,7	93 557 318,6	-9 505 790,9	
1	Изменение от 25.02.2011г. №1-ЗРП (2011)	77 872 670,0	2 080 142,0	79 952 812,0	25 283 450,7	105 236 262,7	116 024 755,1	-10 788 492,4	
	Рост к первоначальному плану, %	114,7	100,0	114,3	111,4	113,6	112,2	100,0	
	Изменение от 25.02.2011г. №1-ЗРП (2012)	71 181 900,0	2 061 395,0	73 243 295,0	8 668 780,2	81 912 075,2	90 939 163,2	-9 027 088,0	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,7	100,1	100,1	100,0	
	Изменение от 25.02.2011г. №1-ЗРП (2013)	74 605 400,0	2 055 766,0	76 661 166,0	7 450 025,7	84 111 191,7	93 616 382,6	-9 505 790,9	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,8	100,1	100,1	100,0	
2	Изменение от 25.07.2011г. №41-ЗРП (2011)	83 172 670,0	2 895 542,0	86 068 212,0	42 995 035,8	129 063 247,8	150 351 740,2	-21 288 492,4	
	Рост к первоначальному плану, %	122,5	139,2	123,0	189,4	139,3	145,3	197,3	
3	Изменение от 30.09.2011г. №64-ЗРП (2011)	89 480 080,0	4 609 154,9	94 089 234,9	46 483 006,5	140 572 241,4	158 218 065,5	-17 645 824,1	
	Рост к первоначальному плану, %	131,8	221,6	134,5	204,7	151,7	152,9	163,6	
4	Изменение от 29.11.2011г. №94-ЗРП (2011)	94 930 080,0	4 939 154,9	99 869 234,9	49 842 076,7	149 711 311,6	167 357 135,7	-17 645 824,1	
	Рост к первоначальному плану, %	139,9	237,4	142,8	219,5	161,6	161,8	163,6	
5	Изменение от 30.12.2011г. №109-ЗРП (2011)	94 930 080,0	4 939 154,9	99 869 234,9	57 176 287,4	157 045 522,3	178 066 946,8	-21 021 424,5	
	Рост к первоначальному плану, %	139,9	237,4	142,8	251,8	169,5	172,1	194,9	
	Изменение от 30.12.2011г. №109-ЗРП (2012)	91 981 900,0	2 061 395,0	94 043 295,0	8 668 780,2	102 712 075,2	111 739 163,2	-9 027 088,0	
	Рост к первоначальному плану, %	129,2	100,0	128,4	100,7	125,5	123,0	100,0	
	Изменение от 30.12.2011г. №109-ЗРП (2013)	93 605 400,0	2 055 766,0	95 661 166,0	7 450 025,7	103 111 191,7	112 616 982,6	-9 505 790,9	
	Рост к первоначальному плану, %	125,5	100,0	124,8	100,8	122,7	120,4	100,0	
*	Исполнение от 11.06.2012г. №29-ЗРП (2011)	97 631 612,8	5 227 358,8	102 858 971,6	60 326 253,6	163 185 225,2	169 776 892,1	-6 591 666,9	
	К первоначальному плану, %	143,8	251,3	147,0	265,7	176,1	164,1	61,1	
	К уточненному плану, %	102,8	105,8	103,0	105,5	103,9	95,3	31,4	

*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

Продолжалось активное привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета, объем долга по которым был увеличен на конец 2011 года до 59 862,6 млн рублей. С учетом продолжавшегося планомерного погашения обязательств ОАО «КАМАЗ» перед японскими фирмами «Канемацу Юроп ПЛС» и «Мицубиси Хэви Индастриз» в рамках реализации контракта на поставку оборудования для завода двигателей (вплоть до полного погашения), в структуре государственного долга Республики Татарстан впервые с октября 2011 года отсутствует государственный внешний долг. Начиная с этого момента по настоящее время обязательства Республики Татарстан по линии внешнего долга отсутствуют.

В целом по итогам 2011 года государственный долг Республики Татарстан составил 80 266,3 млн рублей (полностью соответствуя объему государственного внутреннего долга).

*

В целях подготовки к введению налога на недвижимость состоялась проработка вопросов совершенствования налогообложения имущественными налогами, разработка предложений для внесения изменений в федеральное законодательство.

*

Проведение экспертизы инвестиционных проектов организаций, претендующих на государственную поддержку в части предоставления налоговых льгот.

*

Разработка Порядка финансового обеспечения мероприятий Программы модернизации здравоохранения Республики Татарстан на 2011–2012 годы

В 2011 году в Республике Татарстан стартовал масштабный социально ориентированный проект – программа «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан». Основной ее целью являлось повышение качества и доступности медицинской помощи. Программа включала три основных направления: укрепление материально-технической базы, совершенствование информационных систем в здравоохранении, внедрение стандартов и повышение качества оказания медицинской помощи в медицинских учреждениях.

В целях реализации программы «Модернизация здравоохранения Республики Татарстан на 2011–2013 годы» было принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан 10.03.2011 года, заключено соглашение с Кабинетом Министров Республики Татарстан, Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования о финансовом обеспечении программы. Также с участием Министерства финансов РТ были приняты постановления Кабинета Министров РТ об утверждении порядков:

реализации мероприятий программы и расходования на территории Республики Татарстан средств на указанную программу;

сбора и обобщения информации, необходимой для формирования отчетности о реализации мероприятий, предусмотренных программой;

расходования средств на внедрение стандартов стационарной медицинской помощи и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи при реализации программы;

осуществления денежных выплат врачам-специалистам и специалистам со средним медицинским образованием, участвующим в реализации мероприятий по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи.

Общий объем финансирования мероприятий программы по укреплению материально-технической базы медицинских учреждений, внедрению современных информационных систем в здравоохранение, внедрению стандартов медицинской помощи, повышению доступности амбулаторно-поликлинической помощи составил около 11 млрд рублей.



За период реализации программы отремонтировано 50 объектов (199 061 кв. м площадей), 81 учреждение здравоохранения оснащено современным оборудованием (закуплено 21 287 единиц оборудования), приобретено 259 единиц санитарного автотранспорта с приборами спутниковой навигации ГЛОНАСС.

В 70 учреждениях здравоохранения республики внедрены 27 федеральных стандартов по наиболее часто встречающимся заболеваниям и оказывающим особое влияние на структуру смертности населения. Дополнительные выплаты получили 1 567 врачей и 4 203 средних медицинских работника. Заработка плата врачей и средних медицинских работников, участвующих в реализации стандартов медицинской помощи, увеличилась на 51% и 50% соответственно и составила 29 908 рублей и 16 988 рублей соответственно. Дополнительные выплаты в амбулаторном звене получили 3 987 врачей-специалистов и 8 601 средний медицинский работник. Средний размер стимулирующих выплат составил у врачей 10 000 рублей, у среднего медицинского персонала – 5000 рублей. Заработка плата врачей и средних медицинских работников, участвующих в повышении доступности амбулаторной помощи, увеличилась на 73,5% и 41,5% соответственно и составила 23 050 рублей и 15 000 рублей.

*

Участие в работе по сокращению численности работников органов государственного управления и органов местного самоуправления в рамках Указа Президента Республики Татарстан №УП-594

В рамках реализации Указа Президента РТ от 07.09.2010 № УП-594 «Об оптимизации в 2011 – 2013 годах численности работников государственных органов Республики Татарстан» в государственных органах Республики Татарстан и в органах местного самоуправления Республики Татарстан проведены сокращения должностей согласно установленным показателям. По результатам трех этапов оптимизации численность должностей в государственных органах Республики Татарстан сократилась на 1098 единиц, что составляет 14 процентов от общей штатной численности работников государственных органов, в органах местного самоуправления Республики Татарстан – на 1367 единиц, или 16 процентов от общей штатной численности работников муниципальных образований.

*

Выполнение мероприятий по актуализации кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения в связи с проведением в 2011 году государственной кадастровой оценки данной категории земель в республике

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12.2011 №1066 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Татарстан» утверждены результаты государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения Республики Татарстан.

Предыдущая кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения проводилась в 2006 году. Количество земельных участков увеличилось по сравнению с прошлой оценкой с 206 129 до 303 391.

В результате проведенной оценки в среднем по РТ произошло увеличение удельного показателя кадастровой стоимости на 34%; в среднем по 40 районам республики рост составил от 1 до 87%, в Арском районе изменение стоимости не произошло, снижение удельного показателя в Елабужском и Кукморском районах на 2% и 7% соответственно (из-за проведения нового почвенного обследования).

*

Переход с 1 января 2011 года на нормативный принцип финансирования муниципальной услуги по организации школьных перевозок, подключение автобусов, обеспечивающих перевозку школьников, к Единой системе мониторинга отдельных видов автотранспортных средств в Республике Татарстан (ГЛОНАСС).

*

Переход с января 2011 года на нормативный принцип финансирования муниципальных услуг культуры.

*

Повышение заработной платы учителей общеобразовательных учреждений с 1 сентября на 30 процентов

В рамках принятой Правительством Российской Федерации концепции по модернизации системы общего образования и повышения заработной платы учителей в Республике Татарстан с 1 сентября 2011 года проведены мероприятия по повышению заработной платы учителей на 30%, установлению тарифной ставки 1-го разряда на уровне минимального размера оплаты труда. Указанные меры позволили значительно повысить уровень заработной платы учителей и привести его к уровню среднемесячной заработной платы работников в целом по экономике Республики Татарстан. Кроме того, привлекаемые средства федерального бюджета направляются на приобретение оборудования, транспортных средств для общеобразовательных учреждений, развитие школьной инфраструктуры, повышение квалификации и переподготовку руководителей общеобразовательных учреждений и учителей.

*

Реализация программы «Бэлэкэч», в рамках которой открыто 157 детских садов, появилось 11 590 дополнительных мест. Оснащение дошкольных учреждений электронными интерактивными досками, компьютерами, современным музыкальным и спортивным инвентарем

Мероприятия программы были ориентированы на первоочередное обеспечение местами детей от 3 до 7 лет путем создания дополнительных дошкольных мест посредством открытия дополнительных групп в действующих дошкольных образовательных учреждениях, возврата перепрофилированных ранее детских садов, завершения начатого строительства детских садов, нового строительства детских садов, внедрения вариативных форм дошкольного образования.

*

Формирование научно-образовательных кластеров

Постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан созданы научно-образовательные кластеры ведущих высших учебных заведений. В их состав входят образовательные учреждения, реализующие программы начального и среднего профессионального образования. Предусматривается система государственного заказа.

*

Создание Единой информационной системы планирования и согласования размещения заказов для государственных и муниципальных нужд Республики Татарстан.

Создание в Республике Татарстан единой системы контроля и санкционирования расходов, которая предусматривает оперативное проведение органами республиканского казначейства экспертизы всех расходов, заявляемых казенными, бюджетными и автономными учреждениями всех уровней, на самой ранней стадии – планирования закупок. К Единой электронной информационной системе подключены республиканские и муниципальные уполномоченные органы, заказчики, финансовые и казначейские органы. В системе автоматизирован процесс проведения закупок от формирования заявок в электронном виде, их сбора и анализа уполномоченными органами, последующего санкционирования всех планируемых закупок со стороны уполномоченных органов, Министерством финансов РТ и до полной интеграции с федеральным сайтом для размещения заказов, а также с Единым программным комплексом по казначайскому исполнению бюджетов – АЦК-финансы. Выстроенная система закупок позволяет обеспечить реализацию принципа отраслевой ответственности и тем самым повысить эффективность заку-



пок. При этом повышается уровень профессионализма субъектов размещения заказов, минимизируется количество нарушений. Кроме того, проводимые в республике мероприятия позволяют не заключать договоры и государственные контракты при отсутствии средств на их оплату и тем самым не создавать несанкционированную кредиторскую задолженность, а также отсекать от текущего финансирования все расходы, не имеющие подтверждения их эффективности.



101

На заседании Комитета Государственного Совета РТ по Бюджету, налогам и финансам. (слева на право) Председатель Комитета Гадыльшин М.А., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р. 2011г.



Выступление министра финансов Гайзатуллина Р.Р. на заседании Государственного Совета РТ по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. 2011г.



2012 год



102

На Парламентских слушаниях в Государственном Совете РТ. 2012г.



На заседании Комитета Государственного Совета РТ по рассмотрению проекта бюджета. 2012г.



Министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р. с сотрудниками МФ РТ. 2012 г.

103



Перед итоговой совместной коллегией финансовых, казначейских и налоговых органов РТ. 2012 г.



104

Выступление министра финансов Гайзатуллина Р.Р. на заседании Государственного Совета РТ по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. 2012г. Президиум: секретарь Государственного Совета РТ Маврина Л.Н., заместитель председателя Госсовета РТ Гусев А.П., председатель Государственного совета РТ Мухаметшин Ф.Х.

Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 30.11.2011 № 96-ЗРТ принят бюджет на 3 года – на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, в том числе на 2012 год по доходам в объеме 113,8 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 98,8 млрд рублей, по расходам в объеме 117,4 млрд рублей, с дефицитом 3,6 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 4 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 173,7 млрд рублей, по расходам в объеме 191,2 млрд рублей, с дефицитом 17,5 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 152,7%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 127,3%, по расходам 162,8%. Дефицит бюджета вырос в 4,8 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 177,2 млрд рублей, или 102,0%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 127,9 млрд рублей, или 101,7% от плановых назначений, безвозмездные поступления 49,3 млрд рублей, или 102,7%, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета 49,4 млрд рублей, прочие безвозмездные поступления 0,2 млрд рублей, возврат целевых остатков прошлых лет (-0,3) млрд рублей.

По расходам исполнение бюджета составило 182,4 млрд рублей, или 95,4%, дефицит составил 5,2 млрд рублей.



тыс. рублей

№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ						
		Наро- дное хозяй- ство	Наро- дное хозяй- ство	Наро- дное хозяй- ство	Бюджет налогов	Бюджет налогов	Бюджет налогов	Бюджет налогов
1	2	3	4	5=3+4	6	7=5+6	8	9
НА 2012 ГОД И НА ПЛАННЫЙ ПЕРИОД 2013 И 2014 ГОДОВ								
*	План - Закон от 30.11.2011г. №96-ЗРТ (2012)	97 071 918,5	1 669 859,5	98 741 778,0	15 018 106,4	113 759 884,4	117 422 274,9	-3 662 390,5
	План - Закон от 30.11.2011г. №96-ЗРТ (2013)	104 569 017,4	1 559 179,4	106 128 196,8	9 028 143,4	115 156 340,2	118 386 980,0	-3 230 639,8
	План - Закон от 30.11.2011г. №96-ЗРТ (2014)	111 245 171,7	1 546 473,3	112 791 645,0	8 141 964,1	120 933 609,1	123 398 685,3	-2 465 076,2
1	Изменение от 29.05.2012г. №26-ЗРТ (2012)	106 568 118,5	4 934 548,9	111 502 667,4	32 573 815,6	144 076 483,0	165 241 415,0	-21 164 932,0
	Рост к первоначальному плану, %	109,8	295,5	112,9	216,9	126,6	140,7	577,9
	Изменение от 29.05.2012г. №26-ЗРТ (2013)	104 569 017,4	1 559 179,4	106 128 196,8	9 028 143,4	115 156 340,2	118 386 980,0	-3 230 639,8
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 29.05.2012г. №26-ЗРТ (2014)	111 245 171,7	1 546 473,3	112 791 645,0	8 141 964,1	120 933 609,1	123 398 685,3	-2 465 076,2
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2	Изменение от 22.06.2012г. №42-ЗРТ (2012)	106 568 118,5	4 934 548,9	111 502 667,4	32 573 815,6	144 076 483,0	165 241 415,0	-21 164 932,0
	Рост к первоначальному плану, %	109,8	295,5	112,9	216,9	126,6	140,7	577,9
	Изменение от 22.06.2012г. №42-ЗРТ (2013)	104 569 017,4	1 559 179,4	106 128 196,8	9 028 143,4	115 156 340,2	118 386 980,0	-3 230 639,8
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 22.06.2012г. №42-ЗРТ (2014)	111 245 171,7	1 546 473,3	112 791 645,0	8 141 964,1	120 933 609,1	123 398 685,3	-2 465 076,2
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
3	Изменение от 19.10.2012г. №72-ЗРТ (2012)	106 568 118,5	4 934 548,9	111 502 667,4	42 576 273,1	154 078 940,5	180 649 120,7	-26 570 180,2
	Рост к первоначальному плану, %	109,8	295,5	112,9	283,5	135,4	153,8	725,5
	Изменение от 19.10.2012г. №72-ЗРТ (2013)	104 569 017,4	1 559 179,4	106 128 196,8	9 028 143,4	115 156 340,2	118 386 980,0	-3 230 639,8
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 19.10.2012г. №72-ЗРТ (2014)	111 245 171,7	1 546 473,3	112 791 645,0	8 141 964,1	120 933 609,1	123 398 685,3	-2 465 076,2
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
4	Изменение от 25.12.2012г. №89-ЗРТ (2012)	117 972 081,0	7 716 777,3	125 688 858,3	48 005 267,7	173 694 126,0	191 164 857,8	-17 470 731,8
	Рост к первоначальному плану, %	121,5	462,1	127,3	319,6	152,7	162,8	477,0
	Изменение от 25.12.2012г. №89-ЗРТ (2013)	110 424 617,4	3 653 579,4	114 078 196,8	9 028 143,4	123 106 340,2	126 336 980,0	-3 230 639,8
	Рост к первоначальному плану, %	105,6	234,3	107,5	100,0	106,9	106,7	100,0
	Изменение от 25.12.2012г. №89-ЗРТ (2014)	114 888 071,7	3 803 573,3	118 691 645,0	8 141 964,4	126 833 609,1	129 698 685,3	-2 865 076,2
	Рост к первоначальному плану, %	103,3	246,0	105,2	100,0	104,9	105,1	116,2
*	Исполнение от 03.06.2013г. №43-ЗРТ (2012)	120 062 844,2	7 821 313,3	127 884 157,5	49 308 095,2	177 192 252,7	182 433 147,1	-5 240 894,4
	К первоначальному плану, %	123,7	468,4	129,5	328,3	155,8	155,4	143,1
	К уточненному плану, %	101,8	101,4	101,7	102,7	102,0	95,4	30,0

*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

В первой половине 2012 года продолжала осуществляться политика привлечения кредитов из федерального бюджета с доведением объема задолженности до 65 538,2 млн рублей.

В декабре 2012 года состоялось одно из наиболее значимых событий в сфере вопросов, связанных с государственным долгом Республики Татарстан, – была осуществлена реструктуризация всего накопленного к данному времени объема задолженности (с учетом консолидации подлежащих уплате за 2012 год процентов за пользование кредитами) в сумме 66 949,8 млн рублей по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Условия реструктуризации предусматривали отсрочку начала погашения долга на 10 лет до 2023 года с дальнейшим равномерным погашением в течение следующих 10 лет до 2032 года включительно. При этом была существенно снижена процентная ставка, устанавливающая плату за пользование средствами по полученным кредитам со средневзвешенного значения с 2,73% до 0,5% годовых. В результате, несмотря на сохранение на длительный период значительного объема государственного долга Республики Татарстан, это позволило существенно снизить нагрузку на республиканский бюджет и обеспечить в долгосрочном периоде его сбалансированность и устойчивость.

В целом по итогам 2012 года государственный долг Республики Татарстан, полностью состоящий из внутреннего долга, составил 85 856,4 млн рублей.

*

Подготовка к переходу с 2013 года на новую бюджетную классификацию (в части видов расходов).

*

Экспериментальное составление программного бюджета Республики Татарстан

В феврале 2012 года Министерство финансов Республики Татарстан впервые разработало экспериментальный программный бюджет в рамках реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.08.2011 г. № 617 «Об утверждении Программы Республики Татарстан по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года».

Был изучен международный опыт, а также опыт субъектов Российской Федерации, которые начали работу в данном направлении (15 субъектов).

Для реализации программы в Республике Татарстан было предложено 20 проектов государственных программ.

Построение расходной части бюджета по программной структуре изменило принцип расходования средств. Если ранее бюджетные средства направлялись на содержание учреждений, выполнение мероприятий, то сейчас в рамках реализации государственных программ средства направляются на достижение конкретных результатов, целей и показателей (в области образования, культуры, здравоохранения, социальной политики и в других областях).

Также был составлен примерный перечень основных показателей и индикаторов государственных программ Республики Татарстан. Целевые показатели (индикаторы) имеют большое значение, как конечный результат реализации государственных программ и отражают качество самих программ.

В конце 2012 года было принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и ведомственных целевых программ и Перечня государственных программ Республики Татарстан» с перечнем из 22 программ.

По мере разработки государственных программ, министерствами – государственными заказчиками программ, начиная с бюджета на 2013 год, расходы бюджета на реализацию государственных программ отражались по программной классификации. Начиная с 2016 года в за-



коне Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан программа структура расходов утверждается отдельным приложением.

В настоящее время в Республике Татарстан реализуются 32 государственные программы

*

Реализация ведомственной целевой программы Министерства финансов Республики Татарстан «Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан на 2012–2014 годы»

В Республике Татарстан продолжилась реализация ведомственной целевой программы Министерства финансов Республики Татарстан «Повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан». Приказом Министерства финансов Республики Татарстан от 01.12.2011 №07-114 она была утверждена на 2012–2014 годы.

Как и в прежние годы, основной целью данной программы являлось совершенствование системы оценки эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами и качества управления средствами бюджета Республики Татарстан.

В результате реализации программы обеспечено выполнение следующих показателей:

- межбюджетные трансферты, направленные на повышение эффективности межбюджетных отношений с местными бюджетами Республики Татарстан, были полностью распределены по итогам каждого года между муниципальными образованиями;

- средняя по муниципальным образованиям доля выполненных показателей мониторинга качества управления финансами и платежеспособности (в соответствии с приказом МФ РТ от 11.06.2008 № 07-61) по итогам 2014 года составила 90,5%;

- органы местного самоуправления осуществляли бюджетный процесс в рамках бюджетного законодательства РФ и РТ;

- в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации было обеспечено ежегодное заключение соглашений между Министерством финансов Республики Татарстан и муниципальными образованиями республики о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, отчеты муниципальными образованиями об исполнении соглашений представлялись в Минфин РТ своевременно;

- законодательно закрепленные доходные источники местных бюджетов и межбюджетные трансферты из бюджета Республики Татарстан при формировании межбюджетных отношений на 2012–2014 годы полностью покрывали необходимый объем расходов на решение вопросов местного значения;

- обеспечена полнота и своевременность предоставления из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных районов субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности и предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящим в состав муниципального района;

- принятые муниципальные программы развития образования;

- не допускалась просроченная кредиторская задолженность по заработной плате работникам муниципальных учреждений образования;

- принятые муниципальные нормативные базы по установлению финансовых нормативов, которые применялись при планировании расходов местных бюджетов в части оказания муниципальных услуг, кроме расходов капитального характера и целевых расходов.

В рамках реализации ВЦП из бюджета Республики Татарстан за 2012–2014 годы местным бюджетам были переданы межбюджетные трансферты в сумме 26,1 млрд рублей.

*

Участие в работе Межведомственной рабочей группы по введению налога на недвижимость.

*

Внедрение совместно с ЦЭСИ при Кабинете Министров РТ и отраслевыми министерствами с 01.10.2012 новой системы оплаты труда работников бюджетной сферы в учреждениях образования, заработная плата которых рассчитывается на основе ЕТС.

*

Участие в реализации мероприятий соглашения между Кабинетом Министров Республики Татарстан и Министерством образования и науки Российской Федерации по модернизации системы общего образования в 2012 году.

*

Внедрение новой системы оплаты труда в учреждениях здравоохранения, учреждениях культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, социального обслуживания

С 1 июля 2012 г. в республике был осуществлен переход на новую систему оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения, с 1 августа 2012 года – государственных учреждений социального обслуживания, с 1 октября 2012 года – государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта, молодежной политики. Введение новых систем оплаты труда позволило более объективно оценивать труд каждого специалиста и качество его работы.

В рамках проведения данной работы были разработаны и приняты положения об условиях оплаты труда для отраслевых и общеотраслевых работников в указанных сферах, критерии оценки эффективности деятельности работников учреждений, проведены обучающие семинары для руководителей, специалистов финансовых и кадровых служб государственных и муниципальных учреждений.

*

Реализация мероприятий Программы Республики Татарстан по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года

В ходе реализации Программы Республики Татарстан по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.08.2011 № 617, в 2012 году продолжалась работа по совершенствованию системы управления общественными финансами Республики Татарстан. Были проведены широкомасштабные мероприятия по следующим основным направлениям:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Республики Татарстан;
- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти;
- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности распределения бюджетных средств;
- оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения;
- внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности;
- развитие информационной системы управления государственными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов государственной власти;
- развитие системы государственных закупок;
- повышение эффективности бюджетных расходов на местном уровне.

*

Проведение заключительного этапа по сокращению численности работников органов государственного управления и органов местного самоуправления в рамках указа Президента Республики Татарстан № УП-594



В рамках указа Президента РТ от 07.09.2010 № УП-594 в ходе проведенных мероприятий по сокращению численности с 2011 по 2013 год. 50 процентов высвобождаемых средств направлено на увеличение заработной платы работников органов государственной власти и местного самоуправления.

*

Перевод федеральных учреждений среднего профессионального образования на республиканский уровень

В бюджете Республики Татарстан на 2012 год предусмотрены средства на обеспечение деятельности 15 федеральных учреждений среднего профессионального образования, переданных на республиканский уровень с 1 января 2012 года. Финансирование данных учреждений до 01.09.2012 года осуществляется на основе сметного принципа.

*

Привлечение федеральных средств на условиях софинансирования с сфере образования

На условиях софинансирования с федеральным бюджетом осуществляются следующие мероприятия: дистанционное образование детей-инвалидов, противоаварийные мероприятия в общеобразовательных учреждениях, поощрение лучших учителей, подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства, «Наша новая школа», софинансирование программ развития вузов.



2013 год

Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 30.11.2012 № 80-ЗРТ принят бюджет на 3 года – на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в том числе на 2013 год по доходам в объеме 128,3 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 114,1 млрд рублей, по расходам в объеме 131,5 млрд рублей, с дефицитом 3,2 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 3 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 167,9 млрд рублей, по расходам в объеме 173,4 млрд рублей, с дефицитом 5,5 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 130,9%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 111,5%, по расходам 131,8%. Дефицит бюджета вырос в 1,7 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 172,0 млрд.рублей или 102,4%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 130,5 млрд рублей или 102,6% от плановых назначений, безвозмездные поступления 41,5 млрд рублей или 101,9%, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета 38,9 млрд рублей, прочие безвозмездные поступления 3,7 млрд.рублей, возврат целевых остатков прошлых лет (-1,1) млрд рублей.

По расходам исполнение бюджета составило 172,3 млрд рублей, или 99,4%, дефицит составил 0,3 млрд рублей.

110





На презентации перед совместной коллегией финансовых, казначейских и налоговых органов РТ. 2013 г.

111



На презентации перед совместной коллегией финансовых, казначейских и налоговых органов РТ. 2013г.



тыс. рублей

N н/п	Закон о бюджете РТ	Наименование показателей					
		Расходы по характеру расходов	НДФЛ	Безвозмездные платежи налога на доходы физических лиц	Балансовая прибыль по налогу на имущество налогоплательщиков	Балансовая прибыль по налогу на имущество налогоплательщиков	Итого
НА 2013 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 И 2015 ГОДОВ							
1	* План - Закон от 30.11.2012г. №90-ЗПТ (2013)	110 452 844,0	3 673 605,1	114 126 449,1	14 201 803,4	128 328 252,5	131 504 075,7
	План - Закон от 30.11.2012г. №90-ЗПТ (2014)	115 004 491,0	3 740 458,4	118 744 949,4	9 851 486,2	128 596 435,6	130 233 461,1
	План - Закон от 30.11.2012г. №90-ЗПТ (2015)	120 033 233,0	5 018 244,2	125 051 477,2	8 955 205,5	134 006 682,7	135 154 125,8
1	Изменение от 04.02.2013г. №11-ЗПТ (2013)	110 452 844,0	3 689 534,3	114 142 378,3	12 301 803,4	126 444 181,7	129 620 004,9
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,4	100,0	86,6	98,5	98,6
	Изменение от 04.02.2013г. №11-ЗПТ (2014)	115 004 491,0	3 740 458,4	118 744 949,4	8 235 486,2	126 980 433,6	128 617 461,1
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	83,6	98,7	98,8
	Изменение от 04.02.2013г. №11-ЗПТ (2015)	120 033 233,0	5 018 244,2	125 051 477,2	8 311 205,5	133 362 682,7	134 510 125,8
	Рост к первоначальному плану, %	108,7	136,6	109,6	58,5	103,9	102,3
2	Изменение от 28.06.2013г. №53-ЗПТ (2013)	111 736 844,0	5 003 780,3	116 740 624,3	25 908 192,6	142 648 816,9	154 240 535,4
	Рост к первоначальному плану, %	101,2	136,2	102,3	182,4	111,2	117,3
	Изменение от 28.06.2013г. №53-ЗПТ (2014)	115 004 491,0	3 740 458,4	118 744 949,4	8 235 486,2	126 980 433,6	128 617 461,1
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	83,6	98,7	98,8
	Изменение от 28.06.2013г. №53-ЗПТ (2015)	120 033 233,0	5 018 244,2	125 051 477,2	8 311 205,5	133 362 682,7	134 510 125,8
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	92,8	99,5	99,5
3	Изменение от 27.12.2013г. №105-ЗПТ (2013)	120 220 769,7	7 005 877,0	127 226 646,7	40 705 420,9	167 932 067,6	173 369 484,6
	Рост к первоначальному плану, %	108,8	190,7	111,5	286,6	130,9	131,8
	Изменение от 27.12.2013г. №105-ЗПТ (2014)	115 004 491,0	3 740 458,4	118 744 949,4	8 235 486,2	126 980 433,6	128 623 901,4
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	83,6	98,7	98,8
	Изменение от 27.12.2013г. №105-ЗПТ (2015)	120 033 233,0	5 018 244,2	125 051 477,2	8 311 205,5	133 362 682,7	134 516 488,5
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	92,8	99,5	99,5
*	Исполнение от 10.06.2014г. №52-ЗПТ (2013)	123 100 306,3	7 425 239,7	130 525 546,0	41 471 934,0	171 997 480,0	172 304 956,1
	К первоначальному плану, %	111,5	202,1	114,4	292,0	134,0	131,0
	К уточненному плану, %	102,4	106,0	102,6	101,9	102,4	99,4



*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

В конце 2013 года был привлечен первый после проведения реструктуризации федеральный бюджетный кредит в объеме 156,9 млн рублей в рамках реализации комплексной программы по развитию системы дошкольного образования.

В целом существенных изменений в сфере государственного долга в 2013 году не происходило, и по итогам года государственный долг Республики Татарстан составил 85 300,4 млн рублей.

В ноябре 2013 года рейтинг инвестиционной категории был присвоен Республике Татарстан также и вторым международным рейтинговым агентством, с которым было продолжено сотрудничество, – Moody's Investors Service. По версии данного агентства, рейтинг инвестиционной категории у Республики Татарстан сохранялся до января 2015 года – до момента снижения суверенного рейтинга Российской Федерации.

*

Завершен последний этап сокращения численности государственных и муниципальных служащих

Участие в мероприятиях по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Татарстан, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности.

В исполнение Указа Президента Республики Татарстан от 26.09.2013 № УП-943 «О совершенствовании системы оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Татарстан, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Республики Татарстан» согласованы проекты нормативных правовых актов Республики Татарстан о сокращении штатной численности министерств и ведомств.

В интересах дальнейшего совершенствования системы исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан принят Указ Президента Республики Татарстан от 14.12.2013 № УП-1215 «О предельном количестве должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в государственных органах Республики Татарстан».

*

Законом Российской Федерации от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» были внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие переход к программно-целевому принципу составления бюджетов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ были установлены сроки перехода к программному составлению проектов бюджетов:

- по федеральному бюджету – с 2014 года;
- по бюджетам субъектов Российской Федерации: с 2014 года при принятии субъектами Российской Федерации соответствующего законодательного решения; с 2016 года – в обязательном порядке.

В 2013 году работа по подготовке к переходу к программно-целевому принципу составления бюджетов была продолжена.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1194 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Татарстан» Министерством финансов Республики Татарстан был разработан проект экспериментального программного бюджета Республики Татарстан на 2013 год на основе утвержденного бюджета.

Расширялся список государственных программ Республики Татарстан, государственные программы рассматривались и утверждались Кабинетом Министров Республики Татарстан.

*

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» начата реализация программы модернизации региональных систем дошкольного образования

В 2013–2015 годах в Республике Татарстан путем строительства новых детских садов, реконструкции и капитального ремонта действующих дошкольных образовательных организаций создано порядка 30 тыс. дополнительных дошкольных мест. Общий объем средств, направленных на вышеуказанные цели в рамках программы модернизации региональных систем дошкольного образования, составил 13 789,4 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 2887,1 млн рублей).

*

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.12.2012 № 2291-р утверждена динамика значений соотношения средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Татарстан и средней заработной платы в регионе на 2013–2018 годы.

*

Приняты и согласованы с федеральными отраслевыми министерствами соответствующие отраслевые планы мероприятий («дорожные карты»), направленные на повышение эффективности образования, науки, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения.

114

*

Проведение мероприятий по повышению оплаты труда отдельной категории работников социальной сферы, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной социальной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

*

Разработка и принятие новых нормативно-правовых документов, а также внесение изменений в действующие нормативно-правовые документы, регулирующие нормы оплаты труда.

*

Осуществление контроля за ведением отчетности по формам федерального статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации по следующим отраслям: «Здравоохранение», «Социальное обслуживание», «Культура», «Наука», «Образование».

*

Участие в разработке проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Татарстан (муниципальных актов) о нормативном финансировании на 2014 год.

*

Разработка предложений по этапам повышения оплаты труда работников социальной сферы в 2014 году, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.



*

Участие в Республиканской комиссии по подготовке г.Казани к проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани и чемпионата мира по футболу 2018 года.

*

Участие в рабочей группе по вопросам финансового обеспечения и использования государственного имущества для проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани.

Для финансирования подготовки проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани республикой широкомасштабно привлекались бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Кредиты выдавались сроком на три года. В результате возникла необходимость в определении способа своевременного их возврата, а также оплаты процентов. Учитывая значительность суммы полученных кредитов (порядка 70,0 млрд рублей), было принято решение о реструктуризации данной задолженности перед федеральным бюджетом.

В результате проведенной на всех федеральных уровнях работы решение о реструктуризации было принято. Следующий этап – необходимость подтвердить фактически произведенные расходы в рамках подготовки к Универсиаде.

Реестр фактически произведенных расходов Республики Татарстан на подготовку к Универсиаде составлен на общую сумму 68,3 млрд рублей.

Реестр включает в себя:

- наименования мероприятий и объектов;
- номера и даты документов федерального уровня, обосновывающих отнесение мероприятий и объектов, включенных в реестр, к расходам на подготовку к проведению Универсиады;
- номера и даты нормативных правовых актов Республики Татарстан, предусматривающих соответствующее финансирование указанных в реестре мероприятий и объектов;
- коды бюджетной классификации, соответствующие произведенным расходам;
- суммы фактически произведенных расходов консолидированного бюджета Республики Татарстан без учета целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В качестве документов федерального уровня, обосновывающих отнесение объектов и мероприятий, включенных в реестр к расходам на подготовку к проведению Универсиады, определены протоколы заседаний организационного комитета по подготовке и проведению Универсиады, утверждающие указанные мероприятия и объекты.

Указом Президента Российской Федерации «О подготовке к проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» от 23.12.2008 г. № 1810 Правительству Российской Федерации поручено определить перечень объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, необходимых для подготовки и проведения Универсиады с финансовым обеспечением за счет ассигнований из федерального бюджета. Также рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять участие в осуществлении мер, направленных на подготовку и проведение Универсиады.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.01.2009 г. №18-р образован организационный комитет по подготовке и проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани и утвержден его состав. Председателем организационного комитета назначен первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалов.

Протоколом заседания организационного комитета по подготовке и проведению Универсиады от 17.03.2009 №1-пр утвержден Перечень спортивных и иных объектов для проведения Универсиады в количестве 56 объектов.

Протоколом заседания оргкомитета от 04.08.2010 г. № ИШ-П12-Зпр одобрена концепция транспортного обеспечения Универсиады.

Протоколом заседания рабочей группы по транспортной инфраструктуре и логистике Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта,

высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XII Паралимпийских зимних игр 2014 года в г.Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года с участием Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова от 05.02.2011 №5 утвержден транспортный план XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани.

Далее в реестр включены расходы бюджета Республики Татарстан на проведение церемонии открытия на сумму 500,0 млн рублей.

В реестр также включены расходы бюджета Республики Татарстан в сумме 335,2 млн рублей на создание информационных и телекоммуникационных технологий при подготовке и проведении Универсиады.

Также решением оргкомитета утверждена концепция медицинского, антидопингового и санитарно-эпидемиологического обеспечения Универсиады, которой предусмотрено строительство больницы скорой медицинской помощи в г.Казани.

Проверкой установлена достоверность фактически произведённых расходов на подготовку и проведение Универсиады. В дальнейшем с Министерством финансов Российской Федерации заключены соответствующие соглашения о реструктуризации задолженности Республики Татарстан с отсрочкой уплаты на 10 лет с равномерным погашением в течение следующих 10 лет.

*

Осуществлен переход ряда учреждений здравоохранения Республики Татарстан на систему аренды мягкого инвентаря и спецодежды (аутсорсинг).

*

Проведена значительная работа по недопущению необоснованного применения со стороны ОАО «Казанский вертолетный завод» льготы по налогу на имущество в сумме 333 млн рублей. Также был принят Закон Республики Татарстан от 08.10.2013 №72-ЗРТ по ограничению применения с 2014 года льготы по налогу на прибыль организациям, выполняющим государственный оборонный заказ.

*

Реализация централизованного взаимодействия администраторов доходов бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах.

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство, запрещающее при оказании услуг органами власти и местного самоуправления требовать от заявителя предоставления сведений об оплате, Федеральным казначейством была создана информационная система, предназначенная для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг; услуг, являющихся необходимыми и обязательными при предоставлении государственных и муниципальных услуг; платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Для снижения затрат и систематизации процесса взаимодействия администраторов доходов бюджетов Республики Татарстан создана информационная система о государственных и муниципальных платежах Республики Татарстан. Это позволило обеспечить на территории Республики Татарстан централизованное взаимодействие администраторов доходов в рамках одной информационной системы с использованием единых форм документов, справочников и классификаторов.

*

Установление взаимодействия с Управлением ГИБДД МВД по РТ, Управлением Федеральной службы судебных приставов по РТ, Министерством транспорта и дорожного хозяйства РТ,



Министерством информатизации и связи РТ, Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа», ООО «Ак Барс Банк» с целью организации работы по взысканию штрафных сумм за нарушение правил дорожного движения в бюджет республики.

В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан (протокол совещания от 30.11.13 №48-пр п.2) о необходимости увеличения собираемости штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения в Министерстве финансов РТ совместно с руководителями Управления ГИБДД МВД по РТ, Управления ФССП по РТ, Министерства юстиции РТ, представителями ООО «Ак Барс Банка» и Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» разработаны и реализованы соответствующие мероприятия.

В целях обеспечения возможности производить уплату наложенных штрафов непосредственно в присутствии сотрудника ГИБДД служебные машины Управления ГИБДД МВД по РТ оснащены платежными терминалами в количестве 210 единиц.

Организовано постоянное взаимодействие по передаче в электронном виде в службу судебных приставов по РТ постановлений о наложении штрафов Управления ГИБДД МВД по РТ. Осуществляется рассылка административных постановлений о штрафах в службу судебных приставов других регионов России дополнительно принятыми 20 сотрудниками.

Организована работа мобильных бригад судебных приставов для выезда на посты ГИБДД для наложения ареста на транспортные средства должников.

*

Организация работы по инвентаризации и перерегистрации неисполненных обязательств и кредиторской задолженности республиканских и муниципальных учреждений за счет остатков средств бюджетов и учреждений на начало года.

С 2013 года налажена работа по инвентаризации и перерегистрации неисполненных обязательств и кредиторской задолженности республиканских и муниципальных учреждений за счет остатков средств бюджетов и учреждений на начало года. Муниципальные образования, допустившие принятие учреждениями расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, предоставляют графики погашения задолженности с указанием источников погашения. Министерство финансов РТ осуществляет контроль за выполнением обязательств по погашению задолженности по графикам. До полного исполнения графиков финансирование других расходов учреждений таких районов осуществляется в пределах, необходимых для бесперебойного функционирования учреждений.

Кроме того, наложен механизм мониторинга, в процессе которого осуществляется анализ динамики, структуры, причин возникновения кредиторской задолженности и сроков ее погашения в разрезе министерств, ведомств, муниципальных образований Республики Татарстан.

Реализация указанных мероприятий позволяет исключить возможность заключения бюджетными организациями договоров, не обеспеченных бюджетным финансированием, устранив предпосылки образования и накопления кредиторской задолженности.

*

Заключение соглашений об информационном обмене с поставщиками коммунальных услуг, Отделением Пенсионного фонда РФ по РТ, министерствами, ведомствами, муниципалитетами с целью контроля за своевременностью оплаты учреждениями коммунальных платежей, а также страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

В рамках заключенных соглашений поставщики коммунальных услуг, Отделение Пенсионного фонда РФ по РТ ежемесячно предоставляют в Министерство финансов РТ данные о задолженности учреждений по оплате коммунальных услуг и страховых взносов в Пенсионный фонд РФ. Полученные данные позволяют Министерству финансов РТ в ежедневном режиме жестко контролировать своевременность перечисления платежей.



*

Реализация контроля за обеспечением направления на выплату заработной платы не менее 50% средств доходов, полученных республиканскими и муниципальными бюджетными учреждениями от оказания платных услуг с целью выполнения майских указов Президента РФ

С 2013 года Министерством финансов Республики Татарстан организован учет не менее 50% процентов поступающих внебюджетных средств бюджетных и автономных учреждений Республики Татарстан на отдельных лицевых счетах. Таким образом ежедневно после зачисления доходов на основные лицевые счета для учета внебюджетных средств производится списание на дополнительные счета не менее 50% от их объема поступивших средств. Указанные средства могут расходоваться учреждениями исключительно на выплату заработной платы.

*

Разработка нормативных актов и методических материалов по вопросу предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на проведение региональных негосударственных лотерей, выдача разрешений

В июле 2012 года в Министерство финансов Республики Татарстан согласно резолюции Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова поступил на детальную проработку проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О регулировании отношений, возникающих в области организации региональных лотерей». Были проведены мероприятия по разработке нормативно-правовых актов и методических материалов по вопросу предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на проведение региональных лотерей (за исключением региональных стимулирующих лотерей) при взаимодействии с Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан и ГБУ «Центр экономических и социальных исследований РТ при Кабинете Министров Республики Татарстан».

Принято Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.11.2012 № 967 «О регулировании отношений, возникающих в области организации и проведения региональных лотерей на территории Республики Татарстан».

В ноябре 2012 года подготовлен Приказ Министерства финансов Республики Татарстан №17-112 (от 12.11.2012 г.) о возложении на Департамент казначейства Министерства финансов Республики Татарстан полномочий по выдаче разрешений на проведение региональных лотерей (за исключением региональных стимулирующих лотерей), рассмотрению уведомлений о проведении региональных стимулирующих лотерей, ведению государственного реестра региональных лотерей Республики Татарстан и осуществлению регионального государственного надзора за проведением региональных лотерей на территории Республики Татарстан, в том числе за целевым использованием выручки от проведения лотерей.



Вручение Благодарности министра финансов РФ. 2013г. (слева на право) Министр финансов РФ Силуанов А.Г., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р.





2014 год



На Парламентских слушаниях в Государственном Совете РТ. 2014г.

120



Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 25.11.2013 № 94-ЗРТ принят бюджет на 3 года – на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, в том числе на 2014 год по доходам в объеме 142,2 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 127,5 млрд рублей, по расходам в объеме 151,8 млрд рублей, с дефицитом 9,6 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 4 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 179,2 млрд рублей, по расходам в объеме 199,1 млрд рублей, с дефицитом 19,9 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил: по доходам 126,1%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 116,6%, по расходам 131,2%. Дефицит бюджета вырос в 2 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 180,8 млрд рублей, или 100,9%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 150,8 млрд рублей, или 101,4% от плановых назначений, безвозмездные поступления 30,0 млрд рублей, или 98,3%, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета 30,8 млрд рублей, возврат целевых остатков прошлых лет (-0,8) млрд рублей.

По расходам исполнение бюджета составило 197,6 млрд рублей, или 99,2%, дефицит составил 16,8 млрд рублей.



тыс. рублей

N п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ						
		Народное налогопла- тежи	Налоги и платежи юридиче- ской сфе- ры	Безвозмезд- ные поступ- ления	Беспо- лагатель- ные поступ- ления	Беспо- лагатель- ные поступ- ления	Беспо- лагатель- ные поступ- ления	Налогопла- тежи
1	2	3	4	5=3+4	6	7=5+6	8	9
НА 2014 ГОД И НА ПЛАННЫЙ ПЕРИОД 2015 И 2016 ГОДОВ								
*	План - Закон от 25.11.2013г. №94-ЗРТ (2014)	123 893 731,3	3 599 998,0	127 493 729,3	14 678 458,7	142 172 188,0	151 787 073,4	-9 614 885,4
	План - Закон от 25.11.2013г. №94-ЗРТ (2015)	130 803 864,6	3 748 154,0	134 552 018,6	9 884 513,0	144 436 531,6	153 008 549,2	-8 572 017,6
	План - Закон от 25.11.2013г. №94-ЗРТ (2016)	137 927 446,3	3 798 810,0	141 726 256,3	9 658 370,2	151 384 626,5	163 956 664,0	-12 572 037,5
1	Изменение от 26.03.2014г. №18-ЗРТ (2014)	123 893 731,3	3 599 998,0	127 493 729,3	14 678 458,7	142 172 188,0	151 787 073,4	-9 614 885,4
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 26.03.2014г. №18-ЗРТ (2015)	130 803 864,6	3 748 154,0	134 552 018,6	9 884 513,0	144 436 531,6	153 008 549,2	-8 572 017,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 26.03.2014г. №18-ЗРТ (2016)	137 927 446,3	3 798 810,0	141 726 256,3	9 658 370,2	151 384 626,5	163 956 664,0	-12 572 037,5
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2	Изменение от 09.06.2014г. №50-ЗРТ (2014)	123 893 731,3	5 065 158,0	128 958 889,3	21 925 977,3	150 884 866,6	162 844 896,2	-11 960 029,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	140,7	101,1	149,4	106,1	107,3	124,4
	Изменение от 09.06.2014г. №50-ЗРТ (2015)	130 803 864,6	3 748 154,0	134 552 018,6	9 884 513,0	144 436 531,6	153 008 549,2	-8 572 017,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 09.06.2014г. №50-ЗРТ (2016)	137 927 446,3	3 798 810,0	141 726 256,3	9 658 370,2	151 384 626,5	163 956 664,0	-12 572 037,5
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
3	Изменение от 30.10.2014г. №79-ЗРТ (2014)	131 026 446,9	6 419 788,2	137 446 235,1	27 453 945,0	164 900 180,1	188 402 485,4	-23 502 305,3
	Рост к первоначальному плану, %	105,8	178,3	107,8	187,0	116,0	124,1	244,4
	Изменение от 30.10.2014г. №79-ЗРТ (2015)	130 803 864,6	3 748 154,0	134 552 018,6	9 884 513,0	144 436 531,6	153 008 549,2	-8 572 017,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 30.10.2014г. №79-ЗРТ (2016)	137 927 446,3	3 798 810,0	141 726 256,3	9 658 370,2	151 384 626,5	163 956 664,0	-12 572 037,5
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
4	Изменение от 25.12.2014г. №19-ЗРТ (2014)	140 418 550,8	8 269 733,6	148 688 284,4	30 523 971,6	179 212 256,0	199 135 312,7	-19 923 056,7
	Рост к первоначальному плану, %	113,3	229,7	116,6	208,0	126,1	131,2	207,2
	Изменение от 25.12.2014г. №19-ЗРТ (2015)	130 803 864,6	3 748 154,0	134 552 018,6	9 884 513,0	144 436 531,6	153 008 549,2	-8 572 017,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 25.12.2014г. №19-ЗРТ (2016)	137 927 446,3	3 798 810,0	141 726 256,3	9 658 370,2	151 384 626,5	163 956 664,0	-12 572 037,5
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
*	Исполнение от 12.06.2015г. №36-ЗРТ (2014)	142 439 508,4	8 354 835,0	150 794 343,4	29 999 742,9	180 794 086,3	197 628 481,8	-16 834 395,5
	К первоначальному плану, %	115,0	232,1	118,3	204,4	127,2	130,2	175,1
	К уточненному плану, %	101,4	101,0	101,4	98,3	100,9	99,2	84,5



Коллектив Министерства финансов РТ на праздновании 8-го Марта в Татарском государственном академическом театре им. Г. Камала. 2014г.



На презентации перед итоговой совместной коллегией финансовых, казначейских и налоговых органов РТ. 2014г. (слева на право) Президент РТ Минниханов Р.Н., министр финансов РФ Силуанов А.Г., министр финансов Гайзатуллин Р.Р.

123



Республиканское совещание по итогам исполнения бюджета. 2014г. (слева на право) Премьер-министр РТ Халиков И.Ш., Президент РТ Минниханов Р.Н., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р., Руководитель управления Федеральной налоговой службы по РТ Сафиуллин М.А., Руководитель управления Федерального казначейства по РТ Нуриахметов Р.Х.

*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

Во второй половине года в результате ухудшения экономической ситуации в Российской Федерации на фоне негативной ценовой динамики рынков сырьевых товаров и усиления напряженности в geopolитической сфере, что, безусловно, оказало влияние на Республику Татарстан в рамках поддержания сбалансированности бюджета было принято решение о целесообразности привлечения новых бюджетных кредитов из федерального бюджета – всего до конца года было привлечено таким образом 5,3 млрд рублей.

По итогам 2014 года государственный долг Республики Татарстан составил 93 177,7 млн рублей.

*

Произведено повышение заработной платы на 13 процентов в органах власти Республики Татарстан за счет сокращения численности государственных и муниципальных служащих

За счет оптимизации численности государственных гражданских служащих Республики Татарстан и служащих соответствующих государственных органов Республики Татарстан, проведенной в рамках реализации Указа Президента Республики Татарстан от 26.09.2013 № УП-943 «О совершенствовании системы оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Татарстан, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Республики Татарстан», 13 процентов высвободившихся средств направлено на материальное стимулирование государственных гражданских служащих Республики Татарстан и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Татарстан, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Республики Татарстан.

*

Введены нормативы на текущее содержание служебных легковых автомобилей, обслуживающих органы власти Республики Татарстан.

С 2014 года в целях снижения расходов на содержание государственных органов Республики Татарстан и бюджетных учреждений Республики Татарстан расходы на содержание служебных легковых автомобилей нормируются, установлен суточный пробег, и в зависимости от марки используемого автомобиля определен предельный размер расходов на его содержание. Одновременно определен перечень должностей, при замещении которых разрешается использование служебного транспорта.

*

Определение объемов дополнительной потребности в средствах на повышение оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г., а также в связи с повышением минимального размера оплаты труда до 5 554 руб.

*

Участие в разработке и внесении изменений в действующие нормативные правовые акты Республики Татарстан:

– регулирующие положения об оплате труда, в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г.;

– устанавливающие нормативы финансовых затрат в связи с изменением оплаты труда в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г., а также повышения минимального размера оплаты труда до 5 554 рублей.



*

Проверка и анализ составления статистической отчетности отраслевыми министерствами и органами местного самоуправления по формам: ЗП-здрав «Сведения о численности и оплате труда работников сферы здравоохранения по категориям персонала»; ЗП-соц «Сведения о численности и оплате труда работников сферы социального обслуживания по категориям персонала»; ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала», ЗП-культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала», ЗП-наука «Сведения о численности и оплате труда работников организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, по категориям персонала».

*

Участие в разработке прогнозных значений нормативов на 2015 год и соответствующих проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан (муниципальных актов) о нормативном финансировании.

*

Проведение анализа совместно с ЦЭСИ РТ при КМ РТ и отраслевыми министерствами по выявлению неэффективных государственных (муниципальных) учреждений, подготовка предложений по реорганизации, объединению учреждений бюджетной сферы.

*

Участие в работе Республиканского организационного комитета по подготовке и проведению XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г.Казани и XVI чемпионата мира по водным видам спорта в категории «Мастерс».

XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года проводился в г.Казани с 24 июля по 9 августа 2015 года, XVI чемпионат мира по водным видам спорта в категории «Мастерс» – с 5 по 16 августа 2015 года.

Решение о проведении 16-го чемпионата мира по водным видам спорта в городе Казани было объявлено 15 июля 2011 года на Генеральном конгрессе FINA, прошедшем в Шанхае.

Вопросы проведения чемпионатов регулировались договором с городом-хозяином о проведении XVI чемпионата мира по водным видам спорта, заключенным между Международной федерацией плавания и Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21.10.2013 №1913-р образован организационный комитет по подготовке и проведению XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани под председательством В.Л. Мутко, а также предусмотрено, что расходы, связанные с проведением чемпионата, должны были осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органом исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с протоколом оргкомитета по подготовке и проведению XVI чемпионата мира по водным видам спорта №1 от 17.12.2013 г. утвержден план основных мероприятий по подготовке и проведению XVI чемпионата мира по водным видам спорта.

Во время подготовки к чемпионату привлекались бюджетные кредиты из федерального бюджета, в результате чего у республики образовалась задолженность перед федеральным бюджетом. Аналогично реструктуризации задолженности по кредитам, привлеченным на подготовку к Универсиаде, проведены мероприятия по подготовке реструктуризации по кредитам на чемпионат по водным видам спорта.

*

Участие в финансовом обеспечении мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на террито-

рии Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения

В рамках проводимой Правительством Российской Федерации работы в связи со сложной внутриполитической ситуацией, возникшей на Украине, и ростом численности прибывающих на территорию Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, Республикой Татарстан были заключены соглашения с федеральными органами исполнительной власти, принятые нормативные правовые акты Республики Татарстан, определяющие порядок финансового обеспечения мероприятий по временному социально-бытовому устройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, в пунктах временного размещения на территории Республики Татарстан, оказанию адресной финансовой поддержки гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины и прибывшим на территорию Республики Татарстан, осуществлялось постоянное взаимодействие по вопросам финансового обеспечения с Министерством финансов России, ФМС России, МВД России.

*

В целях компенсации потерь в рамках очередных изменений федерального законодательства под названием «Большой налоговый маневр» в части вывозных таможенных пошлин, акцизов на нефть и нефтепродукты проведена работа во главе Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым по согласованию потерь нефтеперерабатывающих и нефтехимических предприятий республики и механизма их возмещения. Согласно федеральному закону от 24.11.2014 № 366-ФЗ, компенсация потерь нефтеперерабатывающих компаний через НДПИ на 2015–2016 годы была увеличена еще на 14 млрд. рублей. Этим же федеральным законом был введен механизм обратного акциза, позволивший в 2015–2016 годах компенсировать потери нефтехимических компаний республики в общей сумме свыше 17 млрд рублей. Положительный эффект для бюджета республики по налогу на прибыль за эти 2 года – 5,6 млрд рублей.

126

*

Подготовка Закона Республики Татарстан 30 октября 2014 года № 81-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» в части налогообложения от кадастровой стоимости торговых центров

Федеральным законом от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предоставлена возможность для субъектов Российской Федерации, на территории которых проведена кадастровая оценка объектов недвижимого имущества, применять ее для исчисления налога на имущество организаций в отношении отдельных видов недвижимого имущества. На территории Республики Татарстан с 2015 года предложено было установить применение налоговой базы от кадастровой стоимости в отношении торговых центров (комплексов) площадью свыше 3000 квадратных метров и помещения в них, расположенных в крупных городах республики. В целях недопущения значительного роста налоговой нагрузки налоговая ставка на 2015 год была установлена в размере 1,2%, относительно 2%, предусмотренных федеральным законодательством, с планомерным повышением ее по годам.

*

Подготовка Закона Республики Татарстан 30 октября 2014 года № 82-ЗРТ «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Татарстан порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

В соответствии с Федеральным законом №284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» с 2015 го-



да отменен закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» и введена новая глава 32 Налогового кодекса РФ «Налог на имущество физических лиц». Новшеством данной главы Налогового кодекса установлена возможность взимания налога с физических лиц исходя из налоговой базы как кадастровой стоимости объекта недвижимости. Однако обязательным условием такого взимания является установление законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации единой даты начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости. Законопроектом было предусмотрено установление на территории Республики Татарстан единой даты порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости с 1 января 2015 года.

*

Методическая помощь финансовому органу г. Бахчисарай с целью организации работы в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации.

В связи с вхождением полуострова Крым в состав Российской Федерации Республика Татарстан 15 ноября 2014 года подписала «Соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, культурной и социальной областях». Данное соглашение послужило важным аспектом в развитии Бахчисарайского района, в том числе и в организации на его территории органов местного самоуправления.

Министерством финансов Республики Татарстан была оказана методическая помощь по вопросам организации деятельности органов местного самоуправления на территории Бахчисарайского района в части реализации бюджетного законодательства и Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации».

*

Разработка регламента работы по осуществлению учета и распределения средств муниципальных дорожных фондов Республики Татарстан.

*

Внедрение региональной информационной системы в сфере закупок и ее интеграция с Единой информационной системой в сфере закупок в связи со вступлением в силу Федерального закона 44-ФЗ. Сохранение существующей в республике системы санкционирования закупок (на предмет экспертной оценки, наличия лимита, кредиторской задолженности, достаточных источников финансирования) с учетом изменений в законодательстве о закупках.

Использование механизма санкционирования закупок позволяет не заключать договоры и государственные контракты при отсутствии средств на их оплату и тем самым не создавать несанкционированную кредиторскую задолженность, а также отсекать от текущего финансирования все расходы, не имеющие подтверждения их эффективности.

*

Разработка административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере.

Регламент предусматривает упорядочение административных процедур и административных действий, а также ответственность должностных лиц за несоблюдение требований регламента при выполнении административных процедур или административных действий.

*

Организация проведения программы капитального ремонта многоквартирных домов через регионального оператора, изменение схемы движения денежных средств, открытие счетов в Министерстве финансов РТ и осуществление учета исполнения программы в разрезе объектов, источников финансирования и видов работ.

В связи с введением в Жилищный кодекс Российской Федерации с 01.01.2014 года раздела IX «Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» внедрена в работу схема движения денежных средств, предназначенных на капитальный ремонт многоквартирных домов республики через вновь созданного регионального оператора – НО «Фонд ЖКХ РТ». В целях реализации указанных схем на базе информационно-аналитической системы «АКЦ-Финансы» используется механизм учета денежных средств, предназначенных на капитальный ремонт многоквартирных домов республики (заведение справочников по объектам, источникам, плательщикам платежей, заведение лимитов в разрезе источников, районов и объектов, постановка на учет договоров с подрядчиками по разным видам работ и т.д.), что позволяет объединить в единой системе учет использования средств по всем объектам республики.

*

Разработка правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Татарстан, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Татарстан, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В Республике Татарстан в рамках регулирования системы внутреннего (ведомственного) финансового контроля и в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.05.2014 № 331 «Об утверждении правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Татарстан, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Татарстан, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита». Министерство финансов Республики Татарстан как орган государственного финансового контроля во исполнение пункта 4 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно проводит анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Кроме того, утвержден приказ Министерства финансов Республики Татарстан от 20.02.2017 № 21-72-30 «Регламент осуществления в Министерстве финансов Республики Татарстан внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

*

Разработка Порядка осуществления Министерством финансов полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере.

В Республике Татарстан осуществление внутреннего государственного финансового контроля в соответствии со статьей 101 Бюджетного кодекса Республики Татарстан возложено на Министерство финансов РТ. Выполнение данных функций непосредственно осуществляется структурное подразделение министерства – Департамент казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

Во исполнение пункта 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации определен Порядок осуществления Министерством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 № 67.

Порядок осуществления полномочий Министерством финансов Республики Татарстан по внутреннему государственному финансовому контролю содержит основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, в том числе перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения об их проведении, о периодичности их проведения, права и обязанности должностных лиц Министерства финансов Республики Татарстан, права и обязанности



объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами Министерства финансов РТ.

*

Финансовое оздоровление и помощь сельхозтоваропроизводителям

С 2012 года успешно реализуются ведомственные программы Министерства сельского хозяйства Республики Татарстан по поддержке начинающих фермеров и семейных ферм.

Раньше осуществлялась прямая поддержка сельхозтоваропроизводителей в форме предоставления субсидий на приобретение и внесение минеральных удобрений, а с 2014 года указанные субсидии заменены на погектарную несвязанную поддержку в области растениеводства.

С текущего года сельхозтоваропроизводители получают несвязанную погектарную поддержку в области растениеводства, субсидии на повышение продуктивности молочного КРС, поддержку инвестиционного агрокредитования, компенсацию прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК.

Остальные направления господдержки объединены в «единую субсидию», куда входит целый ряд направлений господдержки, в том числе компенсация затрат на приобретение элитных семян, племенное животноводство, краткосрочное кредитование, льноводство, оформление сельхозземель, гранты для сельхозпотребкооперативов, семейных ферм и начинающих фермеров и прочее. Т.е. регионам дано право самостоятельно определить приоритеты внутри этой субсидии, исходя из особенностей и состояния развития сельского хозяйства в конкретном субъекте РФ.

*

Проведение в г.Казани национального чемпионата WorldSkills Russia в 2014 и 2015 гг., подготовка к проведению Международного чемпионата WorldSkills Competition 2019 г.

WorldSkills — международное некоммерческое движение, целью которого является повышение престижа рабочих профессий и развитие навыков мастерства. Чемпионаты WorldSkills проходят раз в два года в различных странах, в них принимают участие как молодые квалифицированные рабочие, студенты университетов и колледжей в возрасте до 22 лет в качестве участников, так и известные профессионалы, специалисты, мастера производственного обучения и наставники в качестве экспертов, оценивающих выполнение задания. Конкурсанты отбираются на региональных профессиональных чемпионатах в 75 странах – членах WorldSkills. Они демонстрируют свои технические способности, индивидуальные и коллективные качества, решая задачи, максимально приближенные к реальным. Результат выступления команды говорит не только о личных профессиональных качествах участников, но и об уровне профессиональной подготовки и общем уровне качества услуг на родине участников. В 2014 и 2015 годах в г.Казани прошли национальные чемпионаты WorldSkills Russia. С 2015 года осуществлялась подготовка к проведению Международного чемпионата WorldSkills Competition 2019 г.



2015 год



130





Проводы на заслуженный отдых Буздаевой Е.И. 2015г.

Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 27.11.2014 № 107-ЗРТ принят бюджет на 3 года – на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в том числе на 2015 год по доходам в объеме 149,3 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 133,8 млрд рублей, по расходам в объеме 154,8 млрд рублей, с дефицитом 5,5 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 4 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 201,4 млрд рублей, по расходам в объеме 212,2 млрд рублей, с дефицитом 10,8 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 134,9%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 125,0%, по расходам 137,1%. Дефицит бюджета вырос в 2 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 203,9 млрд рублей, или 101,3%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 169,8 млрд рублей, или 101,5% от плановых назначений, безвозмездные поступления 34,1 млрд рублей или 100,0%, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета 33,4 млрд рублей, доходы от возврата целевых остатков прошлых лет 0,7 млрд рублей.

По расходам исполнение бюджета составило 211,0 млрд рублей, или 99,4%, дефицит составил 7,1 млрд рублей.



тыс. рубль

№ н/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ								
		Haнopoлbe Moxoлbpi	Hehamro- Bpe Aкxoлbpi	NTRO	DeBa3Me3a- ypиe нecty-	BCeTo Aк- xoлb	BCeTo PAC-	Xoлb	BCeTo Aк- xoлb	ЛиT(+) / ЛиT(-)/
1	2	3	4	5=3+4	6	7=5+6	8	9		
										2015 ГОД
*	План - Закон от 27.1.2014г. №107-ЗРТ (2015)	130 737 925,1	3 093 139,7	133 831 064,8	15 482 020,3	149 313 085,1	154 792 183,6	-5 479 098,5		
	План - Закон от 27.1.2014г. №107-ЗРТ (2016)	138 442 717,2	3 128 575,1	141 571 292,3	12 579 975,2	154 151 267,5	162 760 939,2	-8 609 671,7		
	План - Закон от 27.1.2014г. №07-ЗРТ (2017)	142 750 900,5	3 219 325,1	145 970 225,6	14 423 300,7	160 393 526,3	174 732 472,7	-14 338 946,4		
1	Изменение от 20.02.2015г. №6-ЗРТ (2015)	130 737 925,1	3 093 139,7	133 831 064,8	15 482 020,3	149 313 085,1	154 792 183,6	-5 479 098,5		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
	Изменение от 20.02.2015г. №6-ЗРТ (2016)	138 442 717,2	3 128 575,1	141 571 292,3	12 579 975,2	154 151 267,5	162 760 939,2	-8 609 671,7		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
	Изменение от 20.02.2015г. №6-ЗРТ (2017)	142 750 900,5	3 219 325,1	145 970 225,6	14 423 300,7	160 393 526,3	174 732 472,7	-14 338 946,4		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
2	Изменение от 08.07.2015г. №56-ЗРТ (2015)	140 633 093,7	5 938 726,2	146 571 819,9	26 303 524,4	172 875 344,3	190 541 414,2	-17 666 069,9		
	Рост к первоначальному плану, %	107,6	192,0	109,5	169,9	115,8	123,1	322,4		
	Изменение от 08.07.2015г. №56-ЗРТ (2016)	138 442 717,2	3 128 575,1	141 571 292,3	12 579 975,2	154 151 267,5	162 760 939,2	-8 609 671,7		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
	Изменение от 08.07.2015г. №56-ЗРТ (2017)	142 750 900,5	3 219 325,1	145 970 225,6	14 423 300,7	160 393 526,3	174 732 472,7	-14 338 946,4		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
3	Изменение от 17.10.2015г. №88-ЗРТ (2015)	153 146 534,0	6 610 993,0	159 757 527,0	31 563 095,4	191 320 622,4	208 118 047,2	-16 797 424,8		
	Рост к первоначальному плану, %	117,1	213,7	119,4	203,9	128,1	134,4	306,6		
	Изменение от 17.10.2015г. №88-ЗРТ (2016)	138 442 717,2	3 128 575,1	141 571 292,3	12 579 975,2	154 151 267,5	162 760 939,2	-8 609 671,7		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
	Изменение от 17.10.2015г. №88-ЗРТ (2017)	142 750 900,5	3 219 325,1	145 970 225,6	14 423 300,7	160 393 526,3	174 732 472,7	-14 338 946,4		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
4	Изменение от 24.12.2015г. №103-ЗРТ (2015)	160 203 730,3	7 072 545,0	167 276 275,3	34 110 225,0	201 386 500,3	212 235 518,2	-10 849 017,9		
	Рост к первоначальному плану, %	122,5	228,7	125,0	220,3	134,9	137,1	198,0		
	Изменение от 24.12.2015г. №103-ЗРТ (2016)	138 442 717,2	3 128 575,1	141 571 292,3	12 579 975,2	154 151 267,5	162 760 939,2	-8 609 671,7		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
	Изменение от 24.12.2015г. №103-ЗРТ (2017)	142 750 900,5	3 219 325,1	145 970 225,6	14 423 300,7	160 393 526,3	174 732 472,7	-14 338 946,4		
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
*	Исполнение от 31.05.2016г. №34-ЗРТ (2015)	162 352 056,3	7 460 547,2	169 812 603,5	34 109 214,9	203 921 818,4	211 021 816,3	-7 099 997,9		
	К первоначальному плану, %	101,3	124,2	241,2	220,3	1366	1363	129,6		
	К уточненному плану, %			105,5	101,5	100,0	101,3	99,4	65,4	



*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

В результате решения на федеральном уровне с МФ РФ были заключены соглашения, в соответствии с которыми процентная ставка за пользование средствами в рамках реструктуризированной задолженности по федеральным бюджетным кредитам снижена начиная с 2015 года до 0,1% годовых. Это в дальнейшем позволит ежегодно экономить бюджету Республики Татарстан около 0,3 млрд рублей.

В виде бюджетных кредитов из федерального бюджета по итогам года дополнительно привлечено около 9,0 млрд рублей.

В августе 2015 года был своевременно и в полном объеме погашен еврооблигационный заем ОАО «Связьинвестнефтехим», осуществленный в 2005 году. Предоставленная в рамках займа государственная гарантия была исключена из состава государственного долга Республики Татарстан. С этого момента до настоящего времени государственный долг Республики Татарстан состоит из обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета и единственной (действующей в настоящее время) государственной гаранции по обязательствам АО «КАМАЗ» по реструктуризированному долгу по мировому соглашению с Внешэкономбанком, заключенному в целях урегулирования задолженности перед федеральным бюджетом в рамках межправительственного кредита Японского банка международного сотрудничества.

В результате по итогам 2015 года общий объем государственного долга республики несколько уменьшился и составил 91 335,3 млн рублей.

*

В рамках исполнения антикризисного плана Правительства Российской Федерации приняты государственные программы по реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Татарстан.

*

Подготовка предложений по оптимизации расходов бюджета Республики Татарстан на 2015 год по курируемым отраслям.

*

Проведение мониторинга выполнения отраслевыми министерствами мероприятий отраслевых «дорожных карт».

*

Анализ отчетности о расходах бюджетных организаций по курируемым отраслям на доведение заработной платы до минимального размера оплаты труда (5 965 руб.).

*

Введение критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки

Во исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Татарстан на период 2013–2016 годов, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.12.2013 № 2533-р Министерством финансов Республики Татарстан совместно с Центром экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан и Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан проведена инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных региональными нормативными правовыми актами, расходных обязательств, принятых в рамках реализации прав по финансированию полномочий, отнесенных к ведению Российской Федерации, полномочий, не отнесенных в соот-

ветствии с федеральным законодательством к полномочиям субъектов Российской Федерации, а также дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, относящихся к федеральным льготникам.

По итогам проведения данной работы был принят Закон Республики Татарстан от 05.12.2015 № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», в соответствии с которым с 1 января 2016 года меры социальной поддержки ветеранам труда предоставляются с учетом критериев нуждаемости. Кроме того, внесены уточнения в объем мер социальной поддержки по оплате услуг связи, предоставляемых отдельным категориям граждан.

Также в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2015 № 911 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан» с 01.01.2016 г. введены критерии нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки пенсионерам.

*

Участие в рабочей группе по вопросам финансового обеспечения и использования государственного имущества для проведения XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г.Казани и XVI чемпионата мира по водным видам спорта в категории «Мастерс».

*

Осуществлен ввод численности муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность общественных пунктов охраны порядка в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

В целях реализации полномочий по организации охраны общественного порядка на территории Республики Татарстан разработан Закон РТ от 25.04.2015 №33-ЗРТ «Об общественных пунктах охраны порядка в Республике Татарстан», Постановление Кабинета Министров РТ от 30.05.2015 №388 «Об утверждении рекомендуемых критериев создания общественных пунктов охраны порядка в Республике Татарстан». Произведенены расчеты финансового обеспечения расходов на реализацию указанных полномочий на территории Республики Татарстан.

В дальнейшем были подготовлены и утверждены постановлением Кабинета Министров РТ от 25.01.2016 №35 нормативы численности муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность общественных пунктов охраны порядка в муниципальных образованиях РТ, а также нормативы расчетов расходов на оплату труда указанных муниципальных служащих, учитываемые при формировании межбюджетных отношений в Республике Татарстан.

*

Федеральными министерствами и ведомствами вносились предложения по изменению схемы распределения акцизов на крепкий алкоголь – с прямого зачисления 40% этих акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации, где производится алкоголь, на распределение этих акцизов среди всех субъектов Российской Федерации исходя из данных ЕГАИС по розничной реализации крепкого алкоголя. В случае изменения схемы распределения потери бюджета республики могли составить не менее 6,7 млрд рублей. Республикой Татарстан был поднят вопрос компенсации этих потерь. По итогам обращений в Правительство Российской Федерации и в Министерство финансов Российской Федерации на 2016 год прежняя схема распределения акцизов на алкоголь была сохранена. На 2017 год также удалось минимизировать отрицательное влияние изменения распределения акцизов на алкоголь доходам бюджета Республики Татарстан.

*

Разработка проекта Закона Республики Татарстан от 12 июня 2015 года № 38-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» (о предоставлении льготы авиационным предприятиям)



В целях расширения налогооблагаемой базы по доходам бюджета Республики Татарстан путем привлечения новых авиакомпаний, развития скоростных транспортных коммуникаций, формирования и продвижения широкого спектра маршрутов культурного туризма был разработан законопроект по установлению пониженной ставки в размере одной десятой процента в отношении воздушных судов и авиационных двигателей.

*

Разработка проекта Закона Республики Татарстан от 25.09.2015 № 62-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций» (льгота организациям, производящим поликарбонаты, снижение налоговой ставки для объектов, налоговая база в отношении которых определяется от кадастровой стоимости)

Законопроектом подготовлено предложение о снижении порогового размера площади в отношении торговых центров (комплексов, налоговая база по которым исчисляется от кадастровой стоимости с 3000 до 2000 квадратных метров, что направлено прежде всего на выравнивание условий для налогообложения в отношении торговых объектов. При этом налоговая ставка по ним снижена до 1,2%.

*

Реализация мероприятий в рамках проведения XVI чемпионата мира по водным видам спорта в 2015 году.

*

Внедрение в Республике Татарстан модулей Государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В 2015 году Республика Татарстан была определена Минфином РФ в качестве пилотного региона по подключению пользователей к модулям Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В рамках данного мероприятия в установленные сроки к модулю ведения реестра участников бюджетного процесса были подключены Министерство финансов Республики Татарстан и финансовые органы муниципальных образований Республики Татарстан. Министерства и ведомства – учредители государственных учреждений, финансовые органы муниципальных образований Республики Татарстан, органы местного самоуправления – учредители муниципальных учреждений – были подключены к компоненте ведения ведомственных перечней работ и услуг системы «Электронный бюджет». Также Минфином РТ проведена работа по включению в реестр участников бюджетного процесса сведений об органах государственной власти Республики Татарстан и о государственных учреждениях с использованием соответствующей компоненты системы «Электронный бюджет». Кроме этого, оказывалась методическая поддержка по работе финансовых органов муниципальных образований осуществляют по включению в реестр участников бюджетного процесса сведений об органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях. Одновременно с этим оказывалась помощь министерствам и ведомствам, а также органам местного самоуправления – учредителям государственных и муниципальных учреждений – по формированию ведомственных перечней работ и услуг.

*

Введение контроля за целевым использованием средств самообложения граждан и иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения, осуществляющее с привлечением средств самообложения граждан.

Департаментом казначейства Минфина РТ в целях контроля за использованием средств самообложения граждан и иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения, осуществляющее с привлечением средств самообложения граждан, проводятся следующие мероприятия:

– заявки на оплату расходов принимаются строго в соответствии с направлениями, указанными в Решении о введении самообложения граждан. Для учета данных расходов введен до-



полнительный код расходов;

– ведется ежедневный контроль за наличием на лицевом счете поселения остатка указанных средств;

– осуществляются проверки целевого использования данных средств.

*

Формирование предложений по обеспечению качественным питанием в республиканских и муниципальных учреждениях и оптимизации расходов на питание на основе проведенного всестороннего анализа расходов в разрезе цен, характеристик и поставщиков поставляемой продукции.

*

Методическое сопровождение работы по получению экологических паспортов республиканских и муниципальных учреждений.

*

Реализация мероприятий по созданию и обустройству парков и скверов в муниципальных образованиях Республики Татарстан.

*

Заключены соглашения о взаимодействии между Министерством финансов Республики Татарстан и органами внутреннего муниципального финансового контроля и разработаны Регламенты для обеспечения единых методических подходов к осуществлению контрольных мероприятий.

Соглашения предусматривают обмен информацией о проведенных контрольных мероприятиях, выявленных фактах нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере, о принятых мерах воздействия по выявленным фактам нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере. Министерство финансов РТ и органы внутреннего муниципального финансового контроля составляют планы контрольных мероприятий и рассматривают возможность проведения совместных контрольных мероприятий в рамках установленных законодательством полномочий.



Заседание в г. Казани рабочей группы Министерства финансов РФ по совершенствованию межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах РФ. 2015г.



Выступление министра финансов Гайзатуллина Р.Р. на заседании Государственного Совета РТ по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. 2015г.

137



Вручение Председателем Попечительского совета Республиканского фонда возрождения памятников истории и культуры РТ Шаймиевым М.Ш. министру финансов РТ Гайзатуллину Р.Р. Благодарности фонда. 2015г.



2016 год



138

На зональных совещаниях по рассмотрению проекта бюджета. 2016г.

Бюджет Республики Татарстан на 2016 год принят Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» от 20.11.2015 № 97-ЗРТ по доходам в объеме 160,6 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 148,1 млрд рублей, по расходам в объеме 166,4 млрд рублей, с дефицитом 5,8 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 3 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 214,4 млрд рублей, по расходам в объеме 221,7 млрд рублей, с дефицитом 7,3 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 133,5%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 126,0%, по расходам 133,2%. Дефицит бюджета вырос в 1,3 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 220,2 млрд рублей, или 102,7%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 191,8 млрд рублей, или 102,8% от плановых назначений, безвозмездные поступления 28,4 млрд рублей, или 102,2%, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета 27,3 млрд рублей, прочие безвозмездные поступления 0,5 млрд рублей, доходы от возврата целевых остатков прошлых лет 0,6 млрд рублей.

По расходам исполнение бюджета составило 222,2 млрд рублей, или 100,2%, дефицит составил 2,0 млрд рублей.



тыс. рублей

№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ						<i>АЕФНЛНТ(-)/МПОФНЛНТ(+)</i>
		<i>БЕСРОЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ</i>						
2016 ГОД								
1	План - Закон от 20.11.2015г. №97-ЗРТ	144 859 642,6	3 222 529,1	148 082 171,7	12 516 255,8	160 598 427,5	166 431 376,9	-5 832 949,4
1	Изменение от 29.06.2016г. №46-ЗРТ	147 187 800,6	3 285 811,0	150 473 611,6	24 377 445,7	174 851 057,3	184 131 197,2	-9 280 139,9
	Рост к первоначальному плану, %	101,6	102,0	101,6	194,8	108,9	110,6	159,1
2	Изменение от 23.09.2016г. №63-ЗРТ	166 535 251,0	6 997 130,7	173 532 381,7	26 290 976,5	199 823 358,2	207 422 559,6	-7 599 201,4
	Рост к первоначальному плану, %	115,0	217,1	117,2	210,1	124,4	124,6	130,3
3	Изменение от 26.12.2016г. №100-ЗРТ	178 629 519,0	7 952 285,3	186 581 804,3	27 806 877,5	214 388 681,8	221 736 646,4	-7 347 964,6
	Рост к первоначальному плану, %	123,3	246,8	126,0	222,2	133,5	133,2	126,0
*	Исполнение от	183 611 005,5	8 202 663,2	191 813 668,7	28 424 513,9	220 238 182,6	222 230 148,2	-1 991 965,6
	К первоначальному плану, %	126,8	254,5	129,5	227,1	137,1	133,5	34,2
	К уточненному плану, %	102,8	103,1	102,8	102,2	102,7	100,2	27,1

*

Состояние государственного долга Республики Татарстан

В 2016 году произошел очередной прирост обязательств по привлеченным федеральным кредитам на 3 517,5 млн рублей. При этом впервые были заключены соглашения, по которым предоставленные средства должны были строго целевым образом быть направлены на рефинансирование ранее возникшего долга с принятием конкретных обязательств по ограничению дефицита бюджета и долговой нагрузки.

В целом по итогам 2016 года государственный долг Республики Татарстан составил 93 420,0 млн рублей.

*

Утверждение бюджета Республики Татарстан в программном формате на основе государственных программ Республики Татарстан

В Законе Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2016 год» впервые отдельным приложением утверждается распределение бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан по государственным программам Республики Татарстан и непрограммным направлениям деятельности.

Всего бюджетные ассигнования на 2016 год при формировании бюджета были распределены по 29 государственным программам. Удельный вес государственных программ в общем объеме расходов составил более 90 процентов.

*

140

Участие в работе Республиканского организационного комитета «Россия-2018» по подготовке и проведению в г.Казани матчей Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу 2018 года.

*

Участие в заключении Соглашения между МВД РФ и Кабинетом Министров РТ о передаче МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

В связи с внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, были отнесены к полномочиям Министерства внутренних дел Российской Федерации. Финансовое обеспечение данных полномочий должно осуществляться за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет. В целях передачи указанных полномочий Министерством финансов РТ принято участие в подготовке Соглашения между МВД России и Кабинетом Министров РТ.

*

Подготовка изменений в Закон РТ «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения» (установление дифференциированного размера потенциально возможного к получению дохода, от которого исчисляется стоимость патента, в зависимости от уровня развития муниципалитетов, а также численности привлеченных наемных работников).

Законопроектом предусмотрено установление ПВД по видам предпринимательской деятельности по территориям действия патента. При этом группировка территорий осуществлена на основе уровня их развития по совокупности характеристик, таких как численность населения, уровень жизни, среднедушевой денежный доход и количество индивидуальных предпринимателей. Дифференциация ПВД по территориям в зависимости от уровня экономического



развития муниципальных образований направлена на дальнейшее развитие малого предпринимательства в республике, повышение уровня занятости населения, снижение безработицы в условиях замедления темпов экономического роста.

*

Подготовка Закона Республики Татарстан от 26.12.2016 № 103-ЗРТ «О внесении изменения в статью 6 Закона Республики Татарстан «О транспортном налоге» (установление пониженной ставки для грузовых автомобилей и автобусов, переданных в лизинг, и автобусов, зачисленных в состав автомобильной колонны войскового типа)

Проект закона подготовлен в целях содействия автопредприятиям республики, содержащим в своем составе автоколонны войскового типа, в повышении их мобилизационной готовности. Финансирование работ по содержанию автомобильных колонн войскового типа проводится за счет средств самих предприятий и за счет средств федерального бюджета. В целях поддержки автоколонн в надлежащем состоянии льготы предлагалось предоставить в отношении транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и зачисленных в установленном порядке в автоколонны войскового типа.

*

Формирование единой номенклатуры продуктов питания для всех социально значимых учреждений и разработка единых циклических меню для детских дошкольных учреждений республики, учитывающих их специфику

Номенклатура содержит требования к продуктам питания, к упаковке, их характеристики, а также максимальную цену, сформированную в результате анализа рынка. В настоящее время номенклатура распространяется на все социально значимые учреждения республики. Применение единых подходов к обеспечению питанием позволило повысить качество оказываемых услуг.

141

*

Централизация закупок услуг по организации питания в отдельных детских дошкольных учреждениях, а также закупок молока и молочной продукции для всех социально значимых учреждений республики.

*

Организация контроля за деятельностью государственных и муниципальных унитарных предприятий республики в части получения предприятиями заемных средств и осуществления предприятиями кассовых расходов.

Все государственные и муниципальные унитарные предприятия республики переведены на казначайское исполнение. Таким образом в республике обеспечивается полная прозрачность расходов государственных и муниципальных унитарных предприятий в ежедневном режиме. Государственные органы и органы местного самоуправления в любой момент времени могут получить информацию о расходах подведомственных предприятий.

*

Внедрена единая система, в которой регистрируются все денежные требования, предъявляемые в ходе досудебных и судебных споров ко всем уровням бюджета республики, а также к государственным и муниципальным учреждениям.

Внедрение такого аналитического учета позволило оперативно получать подробную информацию о требованиях кредиторов на любом этапе, начиная от подачи претензии, искового заявления до предъявления исполнительного листа.



*

Переход на систему электронного документооборота в части исполнения расходов учреждений Республики Татарстан.

В 2016 году в программном комплексе «АЦК-Финансы» реализована возможность электронного документооборота с учреждениями при осуществлении отдельных расходных операций государственных и муниципальных учреждений. В результате этого государственные и муниципальные учреждения Республики Татарстан получили возможность направлять в Департамент казначейства Министерства финансов Республики Татарстан и его территориальные отделения заявки на расход денежных средств в электронном виде с приложением как электронных копий подтверждающих документов, так и электронных документов, подписанных электронной подписью. Кроме этого, был реализован функционал направления учреждениями сведений в электронном виде для включения в реестр контрактов и регистрации бюджетных и денежных обязательств. Для обеспечения юридической значимости все электронные документы подписываются электронной подписью. Для учреждений доступ реализован через web-клиент. Это позволило повысить уровень взаимодействия учреждений с Министерством финансов РТ, обеспечить им просмотр в режиме реального времени процедуры санкционирования расходов. Кроме этого, отпала необходимость поездок в отделения Департамента казначейства. В первом квартале 2017 года доля электронных платежных документов составила 80% от общего количества платежных документов, представленных в Департамент казначейства и его территориальные органы.

*

Разработаны стандарты осуществления внутреннего государственного финансового контроля и Регламент осуществления в Министерстве финансов Республики Татарстан внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Стандарты устанавливают основные принципы и единые требования к осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в финансово-бюджетной сфере в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.



Коллектив Министерства Финансов РТ на праздновании 8-го Марта в Татарском государственном академическом театре им. Г. Камала. 2016г.



2017 год



144





Министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р. проводит открытую лекцию для студентов Института управления, экономики и финансов КФУ. Ноябрь, 2017г.



На Всероссийском семинар-совещании для руководителей финансовых органов субъектов РФ. Июнь, 2017г. (слева на право) Заместитель руководителя Федерального казначейства Исаев Э.А., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р, руководитель Федерального казначейства Артюхин Р.Е.



Перед началом Всероссийского семинар-совещания для руководителей финансовых органов субъектов РФ. Июнь, 2017г. (слева на право) Заместитель генерального директора ГК «БАРС Групп» Вахрушев Д.В., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р., министр финансов РФ Силуанов А.Г., Президент РТ Минниханов Р.Н.



Секционная работа на Всероссийском семинар-совещании для руководителей финансовых органов субъектов РФ. Июнь, 2017г. (слева на право) Директор Департамента налоговой и таможенной политики МФ РФ Сазанов А.В, Заместитель руководителя Федерального казначейства Исаев Э.А., министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р, руководитель Федерального казначейства Артюхин Р.Е., Заместитель министра финансов РФ Горнин Л.В.



146

Секционная работа на Всероссийском семинар-совещании для руководителей финансовых органов субъектов РФ. Июнь, 2017 г. (слева на право) министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р, Директор Департамента межбюджетных отношений МФ РФ Ерошкина Л.А., Заместитель министра финансов РФ Горнин Л.В.

Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 28.11.2016 № 93-ЗРТ принят бюджет на 3 года – на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в том числе на 2017 год по доходам в объеме 178,1 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 168,0 млрд рублей, по расходам в объеме 185,6 млрд рублей, с дефицитом 7,6 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 4 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 235,8 млрд рублей, по расходам в объеме 235,8 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 132,4%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 123,3%, по расходам 127,0%. Бюджет бездефицитный.

Исполнение по итогам года составило по доходам 244,3 млрд рублей, или 103,6%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 213,7 млрд рублей, или 103,2% от плановых назначений, безвозмездные поступления 30,5 млрд рублей, или 106,4%, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета 26,3 млрд рублей, доходы от возврата целевых остатков прошлых лет 1,2 млрд рублей.

По расходам исполнение бюджета составило 231,1 млрд рублей, или 98,0%, профицит составил 13,2 млрд рублей.



тыс. рублей

№ п/п	ЗАКОНО БЮДЖЕТЭ РТ №/п	Наименование показателей						ДЕФИЦИТ(-)/ ПРОФИЦИТ(+)
		Налоговые доходы	Неналого- вые доходы	ИТОГО	Безвозмезд- ные посту- пления	ВСЕГО ДОХО- ДОВ	ВСЕГО РАС- ХОДОВ	
1	2	3	4	5=3+4	6	7=5+6	8	9
На 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов								
*	План-Закон от 28.11.2016г. №93-ЗРТ (2017)	164 287 508,9	3 672 830,8	167 960 339,7	10 109 425,1	178 069 764,8	185 636 748,1	-7 566 983,3
	План - Закон от 28.11.2016г. №93-ЗРТ (2018)	169 413 835,0	3 661 515,1	173 075 350,1	9 502 168,6	182 577 518,7	196 115 618,9	-13 538 100,2
	План-Закон от 28.11.2016г. №93-ЗРТ (2019)	173 656 410,0	3 783 688,3	177 440 098,3	9 044 608,4	186 484 706,7	201 617 354,0	-15 132 647,3
1	Изменение от 17.04.2017г. №21-ЗРТ (2017)	164 287 508,9	3 672 830,8	167 960 339,7	11 120 546,3	179 080 886,0	186 647 869,3	-7 566 983,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	110,0	100,6	100,5	100,0
	Изменение от 17.04.2017г. №21-ЗРТ (2018)	169 413 835,0	3 661 515,1	173 075 350,1	9 502 168,6	182 577 518,7	196 115 618,9	-13 538 100,2
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Изменение от 17.04.2017г. №21-ЗРТ (2019)	173 656 410,0	3 783 688,3	177 440 098,3	9 044 608,4	186 484 706,7	201 617 354,0	-15 132 647,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2	Изменение от 22.06.2017г. №35-ЗРТ (2017)	182 164 508,9	11 047 350,8	193 211 859,7	29 453 899,8	222 665 759,5	230 232 742,8	-7 566 983,3
	Рост к первоначальному плану, %	110,9	300,8	115,0	291,4	125,0	124,0	100,0
	Изменение от 22.06.2017г. №35-ЗРТ (2018)	169 413 835,0	3 661 515,1	173 075 350,1	10 088 749,4	183 164 099,5	196 702 199,7	-13 538 100,2
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,2	100,3	100,3	100,0
	Изменение от 22.06.2017г. №35-ЗРТ (2019)	173 656 410,0	3 783 688,3	177 440 098,3	9 588 363,5	187 026 461,8	202 159 109,1	-15 132 647,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,0	100,3	100,3	100,0
3	Изменение от 22.09.2017г. №65-ЗРТ (2017)	186 003 800,0	11 715 000,0	197 718 800,0	31 962 588,2	229 681 388,2	235 377 412,6	-5 696 024,4
	Рост к первоначальному плану, %	113,2	319,0	117,7	316,2	129,0	126,8	75,3
	Изменение от 22.09.2017г. №65-ЗРТ (2018)	169 413 835,0	3 661 515,1	173 075 350,1	10 088 749,4	183 164 099,5	196 702 199,7	-13 538 100,2

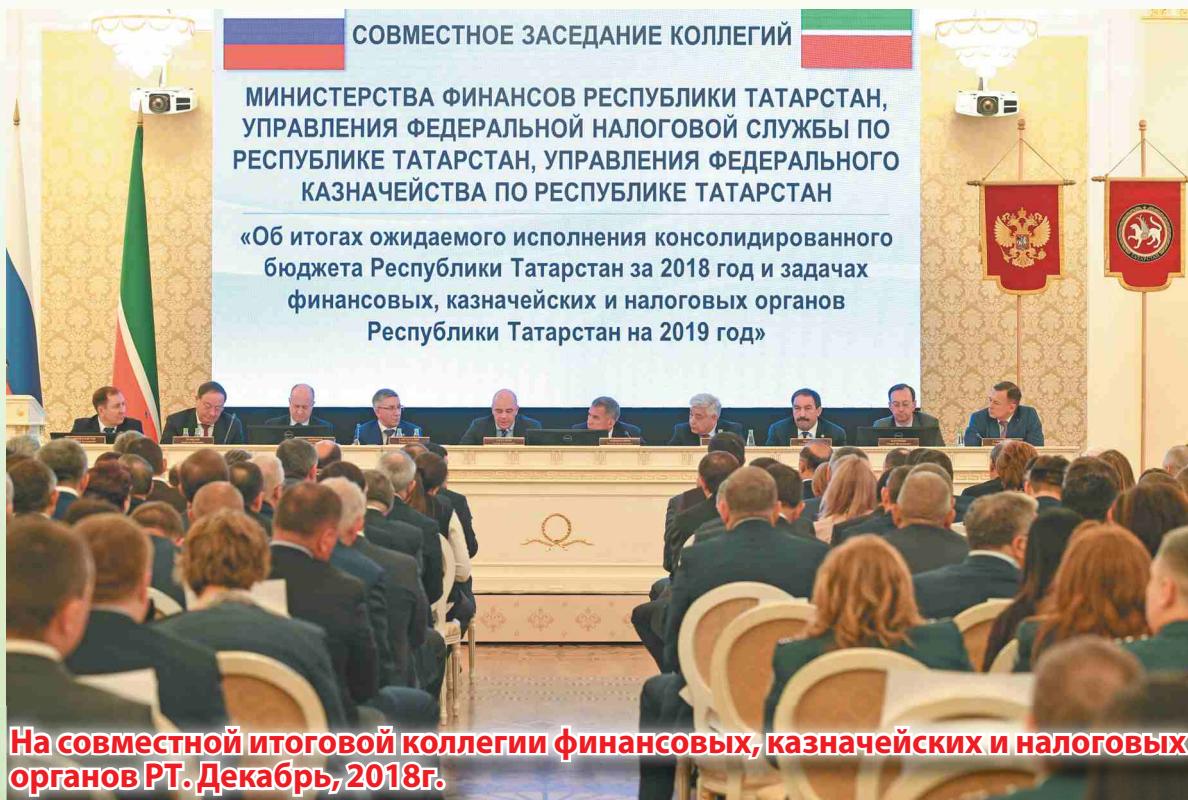
№ п/п	ЗАКОН О БЮДЖЕТЕ РТ	Наименование показателей						ДЕФИЦИТ(-)/ ПРОФИЦИТ(+)
		Налоговые доходы	Неналого- вые доходы	ИТОГО	Безвозмезд- ные поступ- ления	ВСЕГО ДОХО- ДОВ	ВСЕГО РАС- ХОДОВ	
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,2	100,3	100,3	100,0
	Изменение от 22.09.2017г. №65-ЗРТ (2019)	173 656 410,0	3 783 688,3	177 440 098,3	9 586 363,5	187 026 461,8	202 159 109,1	-15 132 647,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,0	100,3	100,3	100,0
4 Изменение от 22.12.2017г. №93-ЗРТ (2017)		192 008 310,0	15 070 523,3	207 078 833,3	28 713 620,5	235 792 453,8	235 792 453,8	0,0
	Рост к первоначальному плану, %	116,9	410,3	123,3	284,0	132,4	127,0	0,0
	Изменение от 22.12.2017г. №93-ЗРТ (2018)	169 413 835,0	3 661 515,1	173 075 350,1	10 088 749,4	183 164 099,5	196 702 199,7	-13 538 100,2
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,2	100,3	100,3	100,0
	Изменение от 22.12.2017г. №93-ЗРТ (2019)	173 656 410,0	3 783 688,3	177 440 098,3	9 586 363,5	187 026 461,8	202 159 109,1	-15 132 647,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	106,0	100,3	100,3	100,0
*	Исполнение от 26.05.2018г. №36-ЗРТ (2017)	198 375 783,0	15 350 234,9	213 726 017,9	30 541 703,1	244 267 721,0	231 088 521,3	13 179 199,7
	К первоначальному плану, %	120,7	417,9	127,2	302,1	137,2	124,5	-174,2
	К уточненному плану, %	103,3	101,9	103,2	106,4	103,6	98,0	0,0

На Всероссийском семинар-совещании для руководителей финансовых органов субъектов РФ.
Июнь, 2017 г.





2018 год



150





151

Министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р. с сотрудниками МФ РТ – участниками «Казанского марафона-2018». 2018г.



Сотрудники МФ РТ. День финансистов. 2018 г.



152

На Парламентских слушаниях в Государственном Совете РТ. 2018 г.

Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 30.11.2017 № 85-ЗРТ принят бюджет на 3 года – на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в том числе на 2018 год по доходам в объеме 202,7 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 183,8 млрд рублей, по расходам в объеме 205,3 млрд рублей, с дефицитом 2,7 млрд рублей.

Изменения в течение года вносились 4 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 272,0 млрд рублей, по расходам в объеме 281,4 млрд рублей, с дефицитом 9,4 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 134,2%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 124,3%, по расходам 137,1%. Дефицит бюджета вырос в 3,5 раза.

Исполнение по итогам года составило по доходам 279,3 млрд рублей, или 102,7%. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 235,2 млрд рублей или 102,9% от плановых назначений, безвозмездные поступления 44,1 млрд рублей, или 101,4%, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета 42,4 млрд рублей, доходы от возврата целевых остатков прошлых лет 0,7 млрд рублей.

По расходам исполнение бюджета составило 274,7 млрд рублей, или 97,6%, профицит составил 4,6 млрд рублей.



тыс. рублей

№ п/п	Закон о бюджете РТ №85-ЗРТ	Наименование показателей						
		Налоговые до- ходы	Неналого- вые доходы	ИТОГО	Безвозмезд- ные посту- плении	ВСЕГО ДОХО- ДОВ	ВСЕГО РАС- ХОДОВ	ДЕФИ- ЦИТ(-)/ПРО- ФИЦИТ(+)
1	2	3	4	5=3+4	6	7=5+6	8	9
На 2018 год и на планировочный период 2019 и 2020 годов								
*	План - Закон от 30.11.2017г. №85-ЗРТ (2018)	179 287 377,9	4 529 154,5	183 816 532,4	18 867 318,0	202 683 850,4	205 342 814,7	-2 658 964,3
	План - Закон от 30.11.2017г. №85-ЗРТ (2019)	184 372 019,5	4 577 265,0	188 949 284,5	15 710 198,0	204 659 482,5	209 144 280,8	-4 484 798,3
	План - Закон от 30.11.2017г. №85-ЗРТ (2020)	190 485 752,1	4 631 197,6	195 116 949,7	17 036 040,0	212 152 989,7	218 131 831,3	-5 978 841,6
1	Изменение от 24.02.2018г. №2-ЗРТ (2018)	179 287 377,9	4 529 154,5	183 816 532,4	25 494 226,4	209 310 758,8	227 960 417,1	-18 649 658,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	135,1	103,3	111,0	701,4
	Изменение от 24.02.2018г. №2-ЗРТ (2019)	184 372 019,5	4 577 265,0	188 949 284,5	17 384 324,7	206 333 609,2	210 818 407,5	-4 484 798,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	110,7	100,8	100,8	100,0
	Изменение от 24.02.2018г. №2-ЗРТ (2020)	190 485 752,1	4 631 197,6	195 116 949,7	17 644 828,1	212 761 777,8	218 740 619,4	-5 978 841,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	103,6	100,3	100,3	100,0
2	Изменение от 23.06.2018г. №41-ЗРТ (2018)	189 758 594,9	6 738 465,5	196 497 060,4	28 515 257,2	225 012 317,6	243 661 975,9	-18 649 658,3
	Рост к первоначальному плану, %	105,8	148,8	106,9	151,1	111,0	118,7	701,4
	Изменение от 23.06.2018г. №41-ЗРТ (2019)	184 372 019,5	4 577 265,0	188 949 284,5	19 348 586,9	208 297 871,4	212 782 669,7	-4 484 798,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	123,2	101,8	101,7	100,0
	Изменение от 23.06.2018г. №41-ЗРТ (2020)	190 485 752,1	4 631 197,6	195 116 949,7	18 780 828,1	213 897 777,8	219 876 619,4	-5 978 841,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	110,2	100,8	100,8	100,0
3	Изменение от 24.09.2018г. №56-ЗРТ (2018)	207 583 900,0	8 515 545,7	216 099 445,7	30 118 207,2	246 217 652,9	261 096 296,9	-14 878 644,0
	Рост к первоначальному плану, %	115,8	188,0	117,6	159,6	121,5	127,2	559,6
	Изменение от 24.09.2018г. №56-ЗРТ (2019)	184 372 019,5	4 779 265,0	189 151 284,5	20 220 586,9	209 371 871,4	213 856 669,7	-4 484 798,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	104,4	100,1	128,7	102,3	102,3	100,0
	Изменение от 24.09.2018г. №56-ЗРТ (2020)	190 485 752,1	4 789 197,6	195 274 949,7	20 186 828,1	215 461 777,8	221 440 619,4	-5 978 841,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	103,4	100,1	118,5	101,6	101,5	100,0
4	Изменение от 19.12.2018г. №100-ЗРТ (2018)	219 715 562,0	8 830 670,7	228 546 232,7	43 487 338,0	272 033 570,7	281 430 650,0	-9 397 079,3
	Рост к первоначальному плану, %	122,5	195,0	124,3	230,5	134,2	137,1	353,4
	Изменение от 19.12.2018г. №100-ЗРТ (2019)	184 372 019,5	4 779 265,0	189 151 284,5	20 220 586,9	209 371 871,4	213 856 669,7	-4 484 798,3
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	104,4	100,1	128,7	102,3	102,3	100,0
	Изменение от 19.12.2018г. №100-ЗРТ (2020)	190 485 752,1	4 789 197,6	195 274 949,7	20 186 828,1	215 461 777,8	221 440 619,4	-5 978 841,6
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	103,4	100,1	118,5	101,6	101,5	100,0
*	Исполнение от 13.06.2019г. №40-ЗРТ (2018)	226 295 660,6	8 939 946,7	235 235 607,3	44 075 460,2	279 311 067,5	274 704 238,9	4 606 828,6
	К первоначальному плану, %	126,2	197,4	128,0	233,6	137,8	133,8	-173,3
	К уточненному плану, %	103,0	101,2	102,9	101,4	102,7	97,6	-49,0



2019 год



154

Министр финансов РТ Гайзатуллин Р.Р. с заместителями, начальниками отделов, сотрудниками МФ РТ 23 февраля в «День защитника Отечества». 2019г.



Встреча министра финансов РТ Р.Р. Гайзатуллина с руководителями финансовых органов муниципальных районов и городских округов. 2019г.



155

Законом Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 21.11.2018 № 88-ЗРТ принят бюджет на 3 года – на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе на 2019 год по доходам в объеме 237,0 млрд рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 207,9 млрд рублей, по расходам в объеме 241,2 млрд рублей, с дефицитом 4,2 млрд рублей.

Изменения в течение первого полугодия вносились 2 раза. Уточненные бюджетные назначения составили по доходам в объеме 262,9 млрд рублей, по расходам в объеме 285,9 млрд рублей, с дефицитом 23,0 млрд рублей. Рост к первоначально утвержденному бюджету составил по доходам 110,9%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам 110,3%, по расходам 118,6%.



тыс. рублей

№ п/п	Закон о бюджете РТ	Наименование показателей						
		Налоговые до- ходы	Неналого- вые доходы	ИТОГО	Безвозмездные поступления	ВСЕГО ДОХО- ДОВ	ВСЕГО РАСХО- ДОВ	ДЕФИ- ЦИП(-)/ ПРО- ФИЦИТ(+)
1	2	3	4	5=3+4	6	7=5+6	8	9
На 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов								
*	План - Закон от 21.11.2018г. №88-ЗРТ (2019)	202 270 246,3	5 618 016,5	207 888 262,8	29 135 014,0	237 023 276,8	241 174 553,7	-4 151 276,9
	План - Закон от 21.11.2018г. №88-ЗРТ (2020)	204 986 403,5	5 595 904,6	210 582 308,1	24 608 755,7	235 191 063,8	239 949 857,9	-4 758 794,1
	План - Закон от 21.11.2018г. №88-ЗРТ (2021)	211 763 129,3	5 552 091,1	217 315 220,4	23 420 706,7	240 735 927,1	246 086 225,6	-5 350 298,5
1	Изменение от 20.03.2019г. №22-ЗРТ (2019)	202 270 246,3	5 618 016,5	207 888 262,8	34 315 795,5	242 204 058,3	265 181 910,7	-22 977 852,4
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	117,8	102,2	110,0	553,5
	Изменение от 20.03.2019г. №22-ЗРТ (2020)	204 986 403,5	5 595 904,6	210 582 308,1	23 396 735,0	233 979 043,1	238 737 837,2	-4 758 794,1
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	95,1	99,5	99,5	100,0
	Изменение от 20.03.2019г. №22-ЗРТ (2021)	211 763 129,3	5 552 091,1	217 315 220,4	22 079 929,7	239 395 150,1	244 745 448,6	-5 350 298,5
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	94,3	99,4	99,5	100,0
2	Изменение от 13.06.2019г. №39-ЗРТ (2019)	214 770 246,3	14 555 498,5	229 325 744,8	33 610 776,7	262 936 521,5	285 914 373,9	-22 977 852,4
	Рост к первоначальному плану, %	106,2	259,1	110,3	115,4	110,9	118,6	553,5
	Изменение от 13.06.2019г. №39-ЗРТ (2020)	204 986 403,5	5 595 904,6	210 582 308,1	23 661 674,8	234 243 982,9	239 002 777,0	-4 758 794,1
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	96,2	99,6	99,6	100,0
	Изменение от 13.06.2019г. №39-ЗРТ (2021)	211 763 129,3	5 552 091,1	217 315 220,4	22 364 322,4	239 679 542,8	245 029 841,3	-5 350 298,5
	Рост к первоначальному плану, %	100,0	100,0	100,0	95,5	99,6	99,6	100,0



Встреча с руководителями финансовых органов муниципальных районов и городских округов республики на Дне финансиста. Сентябрь, 2019г.



Доклад министра финансов РТ Р.Р.Гайзатуллина
на республиканском совещании 17.10.2019 г.
об итогах исполнения консолидированного
бюджета РТ за 9 месяцев 2019 г. и задачах на 2019 г.
с участием Президента РТ Р.Н. Минниханова

**Хөрмәтле Рәстәм Нургалиевич!
Хөрмәтле Президиум!
Хөрмәтле киңәшмәдә катнашучылар!**

2019 елның 9 аенда Татарстан Республикасының тупланма бюджетына 228,3 млрд сум көрөм алынды.



Тупланма бюджетың салым һәм салым булмаган көрөм-нәренең төзелеше слайдта китерелгән.



Позиция Республики Татарстан по объему мобилизации налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов среди субъектов Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года

млрд.рублей

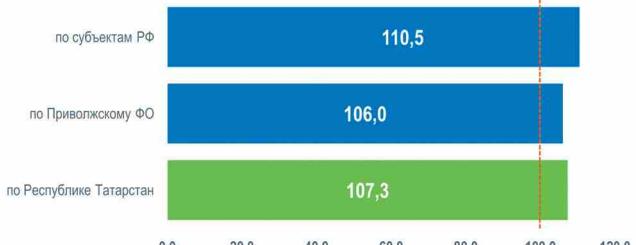


Россия Федерациясе субъектлары арасында жыел алғынган көрөмнәр күләме буенча Татарстан Республикасы бишенче урынны алды. 9 айда алғынган мәгълүматларны сез экранда күрәсез.

159

Темп мобилизации налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов за 9 месяцев 2019 года

% к 9 месяцам 2018 г.



Поступление собственных доходов в бюджет Республики Татарстан и местные бюджеты

млрд. рублей





Республика бюджеты 194,9 млрд сумга үтәлде, шул исәптән салым һәм салым булмаган керемнәр – 171,5 млрд сум тәшкил итте.

Жирле бюджетларның үз керемнәре 34,3 млрд сум күләмендә тупланды.

Учитывая, что предыдущий докладчик сделал достаточно широкий обзор состояния доходов консолидированного бюджета, остановлюсь только на налогах, являющихся основными и на тех, имеются определенные проблемы.





Среди доходов бюджета республики основное место занимает налог на прибыль. Поступление налога за девять месяцев составило 73,9 млрд рублей.

Структура поступлений по налогу на прибыль в разрезе видов экономической деятельности приведена на экране.



161

Министерство финансов Республики Татарстан продолжает мониторинг свыше одной тысячи организаций (1172 организации). Эти организации обеспечивают более 90 процентов поступления налога на прибыль. За отчетный период из них 612 организаций обеспечили рост налога на 12,8 млрд рублей, 560 организаций снизили платежи на 9,4 млрд рублей.

Крупные предприятия, по которым произошел наиболее значительный рост платежей по налогу на прибыль за 9 месяцев 2019 года

Наименование организации	Сумма роста, млн. рублей
КГН "Газпром"	1 241,5
ПАО "Нижнекамскнефтехим"	734,6
КГН "Лукойл"	642,4
АО "ТГК-16"	318,7
КГН "Транснефть"	235,6
АО "ТАИФ-НК"	206,8
АО "ТАИФ"	203,0
КГН "Татнефть"	138,5
8 малых нефтяных компаний (ООО "МНКТ", ООО "Карбон-ойл", ООО "Трансойл", ООО "Камской", ОАО "Акмай", ПАО "МАКойл", ЗАО "Троицкнефть", АО "ННК")	103,2
ЗАОр "НП Набережно-Челбинский Картонно Бумажный комбинат"	68,9
ОАО "Сетевая компания"	65,4
ПАО "Нижнекамскишина"	49,1
АО "Татэнергосбыт"	48,2
АО "Татспиртпром"	45,7
АО "Татэнерго"	39,7
ООО "Торговый дом Кама"	10,8
АО "АБ ИнБев Эфес"	3,9

Крупные предприятия, по которым произошло значительное снижение платежей по налогу на прибыль за 9 месяцев 2019 года

Наименование организации	Сумма снижения, млн. рублей
ПАО "Казаньоргсинтез"	-1 130,4
20 малых нефтяных компаний (АО "Татнефтеотдача", АО "Шешмайол", АО "Татойлгаз", АО "Татех", АО "Иделойл", ЗАО "Предприятие Кара Атын", АО "Татнефтетропром-Эзеееннефть", ПАО "Булгарнефть", АО "Татнефтетропром", АО "Геотех", АО "ГРИЦ", АО "Геология", ООО "НК-Геология", АО "Кондурчанефть", АО "СМП-Нефтегаз", ЗАО "Охтин-Ойл", ЗАО "Алойл", АО "Елабуганефть", ОАО "Меллянефть", ОАО "Нократойл")	-1 093,3
ООО "Нижнекамский завод шин ЦМК" (вкл. ООО "Нижнекамский завод грузовых шин")	-283,7
ПАО "КАМАЗ"	-181,5
АО "ПО "Завод им. Серго"	-170,3
ОАО "Казанькомпрессормаш"	-139,2
АО "Нэфис Косметикс"	-133,7
ПАО "Казанский вертолетный завод"	-78,2
ПАО "Таттелеком"	-68,9
ООО "Алнас"	-5,4
ПАО "Кварт"	-4,7

162

Поступления от крупных налогоплательщиков по сравнению с прошлым годом выросли на 867 млн рублей и составили 54,1 млрд рублей. При этом 16 крупных предприятий и 8 малых нефтяных компаний имеют положительный результат на сумму 4,2 млрд рублей, а 10 предприятий и 20 малых нефтяных компаний снизили платежи на 3,3 млрд рублей.

Прочие налогоплательщики, по которым за 9 месяцев 2019 года отмечен рост (более 50 млн. рублей) по налогу на прибыль на сумму 5,2 млрд. рублей	
Химическое и нефтехимическое производство	Нефть, газ и их обработка
ОАО "Аммоний" ООО "Эндор"	ООО "Татнефть-НК-Ойл" Торговля и общепит
Промышленное производство	ЗАО "Рослукомотив"
ООО "Форд Соллерс ЕвроФор"	ООО "Татнефть-АЗС Центр"
АО "Казанский оптико-механический завод"	АО "Татнефть-Байт"
АО "ГИПО ГПО"	ООО "АГРОПЛЕЙТ"
ООО "Синэйэн-КАМАЗ Индустрия"	ООО "АГАВА"
Финансовая деятельность	Транспорт, связь и информатизация
ПАО "АК БАРС БАНК" АКБ "ЭНЕРГОБАНК" (ПАО) ПАО "АКИБАНК"	Филиал ОАО "Российские железные дороги"
ООО "САНРАЙС КАПИТАЛ"	ООО "ИНФОРМПАРТНЕР"
АО "Связьинвестхолдинг"	Проектные, научные организации
ООО "ИНВЕСТКЛАЙТИКСЕРВИС"	ЗАО "ЭНИКС"
ООО "ФРАНДОФИНАНС"	ПАО "ТУПОЛЕВ"
ОАО "Татногомсельхозбанк"	Прочие организации
Продуктов питания	Фонд поддержки социальной сферы и отраслей национальной экономики в РТ
ОАО "Западный сафари"	ООО "СПОРТИВНО-КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ТАТЕФОТЬ - АК БАРС"
Производство продуктов питания	ООО "Редут"
ООО "ПСК СИТИ ИНКОМПАНИИ"	ООО "НИРА-ЭКСПОРТ"
Строительство	ООО "Чистый город"
ООО "Специализированный гастрожиц "Грань Девелопмент"	
СМУ №7	
ООО "СМУ-88"	

Прочие налогоплательщики, по которым за 9 месяцев 2019 года отмечено снижение (более 30 млн. рублей) по налогу на прибыль на сумму 4,1 млрд. рублей	
Промышленное производство	Нефть, газ и их обработка
ОАО "Сибнефть" ФГУП "Казанский государственный краеведческий горючесырьезавод"	ООО "Топифтим"
ООО ТАТКАБЕЛЬ	ООО "РУСЛАНДИЛ"
ООО "Баукооп"	ООО "СИБНЕФТЬ"
ООО "Мирасад-Бени Тракс Восток"	ЗАО "ИЛТ Р"
ФГУП "Зеленодольский завод имени А.М. Горького"	ООО "ТЕХБУРСЕРВИС"
ООО "Форд Соллерс АВТОПАРКПОНТЕР"	Химическое и нефтехимическое производство
ЗАО "Каминиз КАМАЗ"	ООО "Нефтехим Капитал"
ООО "Высота"	ОАО Нижнекамскоктекслера
Производство продуктов питания	ООО "Каминиз завод полимерных материалов"
ОАО "Чечны Холд"	ЗАО ТПФ КОМПАНИЯ "ТЕХНОПРОН"
Производство супродуктов	ООО АИФЛАСТ
ОАО "Чечны Холд"	Транспорт, связь и информатизация
Финансовая деятельность	АО "СЕДЕГ-БАССИС ТРАНСНЕФТЕПРОДУКТ"
ПАО "Татнефть"	Сервисы
АО "Альфа-БАНК", филиал г. КАЗАНЬ	АО "Татнефтьсервис"
ООО КБЭР "Банк Казань"	АО "Камертротсстрой"
ООО Банк "Аэроб"	ООО "Ортекс"
Газпромбанк	Проектные, научные организации
АО Страховая Компания "Чулпан"	АО "НПО "Радиолокаторники" им. В.И. Шмидта"
АО "БИНАРНЫЙ БАНК" филиал БАНК ВАРТЫ"	ОАО Казанское ОКБ "Союз"
ООО "РУМАТ"	Энергетика
Торговля и общепит	ООО "АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ЭНЕРГОСБЫТОВАЯ КОМПАНИЯ"
ООО "Омникс"	Прочие организации
ООО "ПРОМЕТЕЙ"	Лице Акционерного общества
ЗАО "ВТБ КАМАЗ"	АО "ТАТИЛАНДИТ"
ООО "Леруа Мерлен Восток"	ООО "ВТЛ СЕРВИС"
ООО ДОМ Нуждичи Продуктс Рус	
ООО Дж.И.Роснефть	



В отношении средних организаций ситуация следующая. На слайде вы видите перечень средних организаций, по которым произошёл наиболее значительный рост, и организации, допустившие существенное снижение поступлений по налогу.

28 октября – срок сдачи отчетов налогоплательщиками за 9 месяцев текущего года. Для дальнейшей работы на основе фактических результатов нам совместно с налоговыми органами, Министерством экономики, отраслевыми министерствами, предприятиями необходимо провести тщательный анализ организаций, в которых ожидается снижение по налогу.



Следующий основной источник доходов бюджета республики и местных бюджетов – налог на доходы физических лиц.

За отчетный период налог поступил в консолидированный бюджет республики в сумме 56,3 млрд рублей. Динамика поступлений по налогу сложилась положительная, темп роста к уровню прошлого года составил 8,3 процента.

Крупные налогоплательщики, снизившие фонд оплаты труда работников	
Наименование предприятия	% снижения ФОТ (8 мес. 2019г./ 8 мес. 2018г.)
ООО "Газпром трансгаз Казань"	99,6%
ПАО "Таттелеком"	99%
ООО "Нижнекамская ТЭЦ"	97%
ООО "Алнас"	96%
АО "Кварт"	94%
АО "Нэфис Косметикс"	94%
ООО "Нижнекамский завод шин ЦМК" (вкл. ООО "Нижнекамский завод грузовых шин")	91%
ПАО "Нижнекамскшина"	89%

Далее обращаю ваше внимание на слайд, на котором приведен перечень крупных и средних предприятий, имеющих отставание в темпах формирования фонда оплаты труда относительно ожидаемого. Темп роста ожидается в текущем году в размере 6,4 процента.

Прочие налогоплательщики, снизившие фонд оплаты труда работников

Наименование предприятия	% снижения ФОТ (8 мес. 2019г./ 8 мес. 2018г.)
ОАО "Булочно-кондитерский комбинат"	99,9
ОАО "Радиоприбор"	97,2
АО "Вакууммаш"	97,0
ОАО "Казанский хлебозавод №3"	96,5
АО "Казметрострой"	92,9
АО "НПО радиоэлектроника" им. В.И.Шимко	91,9
ПАО "КЭТЗ"	84,0
ООО "Казанский хлебозавод №2"	81,2
ООО "СервисМонтажИнтеграция"	75,8
ООО "КЗССМ"	67,6

На следующих слайдах крупные и средние предприятия, обеспечивающие и превышающие ожидаемый темп роста.

Крупные налогоплательщики, увеличившие фонд оплаты труда работников	
Наименование предприятия	% роста ФОТ (8 мес. 2019г./ 8 мес. 2018г.)
Плановый показатель роста ФОТ на 2019 год - 6,4%	
Выше планового показателя:	
АО "Таиф"	137
ООО "Д.Кима"	135
Ф-п АО "АБ Ибев Эфес" в г.Казани"	120
АО "ТАИФ-НК"	119
ПАО "Казаньоргизент"	114
ПАО "Нижнекамскнефтехим"	114
АО "ТАНЕКО"	113
ЗАО "НП Най-Челн КБК"	111
АО "Татспиртпром"	111
ПАО "Татнефть"	107
ОАО "ТГК-16"	107
Ниже планового показателя:	
АО "Татэнерго"	105
ОАО "Казанькомпрессормаш"	104
ПАО "КАМАЗ"	103
ПАО "Сетевая компания"	103
ПАО "Казанский вертолетный завод"	101
АО "ПОИС"	101
АО "Татэнергосбыт"	100

Прочие налогоплательщики, увеличившие фонд оплаты труда работников	
Наименование предприятия	% роста ФОТ (8 мес. 2019г./ 8 мес. 2018г.)
Плановый показатель роста ФОТ на 2019 год - 6,4%	
Выше планового показателя:	
АО "НПО ГИПО"	123,2
Ниже планового показателя:	
АО "Завод Элекон"	103,1
ПАО Татхимфармпрепараты	103,2
ООО "Казанская мельница"	102,1



Прошу руководителей хозяйствующих субъектов обеспечить рост фонда оплаты труда на уровне не ниже прогноза социально-экономического развития республики не только до конца текущего года, но и в двадцатом – двадцать втором годах. В 2020 году – рост не ниже 6,2%, в 2021 году – 7,3%, в 2022 году – 7,9%.

Следующим значимым налогом для муниципалитетов является земельный налог, который поступил в сумме 5,6 млрд рублей.



Снижение поступлений по налогу относительно аналогичного периода прошлого года допущено в 10 муниципальных образованиях.

Муниципалитеты, допустившие снижение поступлений земельного налога

Муниципалитет	Сумма поступлений		Отклонение	Недоимка на 1.10.2019г.
	на 01.10.18г.	на 01.10.19г.		
Азнакаевский	144 329	138 425	-5 904	2 098
Арский	14 729	14 312	-417	2 616
Бугульминский	123 654	115 625	-8 029	4 415
Буйнский	23 681	19 824	-3 857	1 741
Зеленодольский	148 933	147 139	-1 794	11 256
Лениногорский	146 203	141 277	-4 926	3 131
Муслюмовский	7 071	6 678	-393	1 056
Нижнекамский	789 026	768 016	-21 010	4 488
Тетюшский	15 621	15 226	-395	1 990
г. Набережные Челны	426 019	361 711	-64 308	15 105



В связи с этим муниципалитетам необходимо максимально погасить недоимку для исполнения плановых назначений в полном объеме.

Несколько слов о поступлениях в бюджет республики федеральных средств.

Из федерального бюджета за 9 месяцев 2019 года поступило 21,6 млрд рублей, или 61 % от годового плана (план – 35,4 млрд рублей).

Динамика по годам приведена на слайде.



166

Отдельно хочу остановиться на вопросе, который нам требуется отработать в текущем году. В федеральное бюджетное законодательство внесено новое понятие для налоговых льгот – «налоговые расходы». Предусмотрена обязательная ежегодная оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с требованиями федеральных нормативных актов.

Льготы по налоговому законодательству, предоставленные на территории Республики Татарстан

млн. рублей

	2016 год	2017 год	2018 год	За три года
Льготы, установленные федеральным законодательством	18 984	21 349	16 966	57 299
Льготы, установленные региональным законодательством	5 174	6 143	8 130	19 447
Льготы, установленные органами местного самоуправления	1 585	898	1 527	4 010
Всего	25 743	28 390	26 623	80 756



В текущем году необходимо распределить все налоговые льготы по целям и индикаторам, предусмотренным государственными программами.

На основе этого в следующем году будет проводиться оценка эффективности налоговых расходов.

Также обращаю внимание муниципалитетов, что нормы законодательства о проведении оценки эффективности налоговых расходов для местного уровня вступают в силу с 2020 года. В связи с этим вам необходимо провести мероприятия по разработке и утверждению соответствующих нормативных актов муниципального уровня.

Масштабность выполнения данной задачи подтверждает объем налоговых льгот, предоставляемых федеральными, республиканскими и местными органами власти. Суммы льгот за последние 3 года вы видите на экране.

Следующий вопрос – сбор средств в Государственный жилищный фонд.

Программа социальной ипотеки за 9 месяцев 2019 года, в разрезе групп плательщиков

Группа плательщиков	План	Принято обязательств	% заключения	млн. рублей
				Поступило средств
Крупные организации	6 663,7	5 797,1	87,0	4 340,4
Независимые нефтяные компании	838,3	838,3	100,0	678,4
Прочие организации городов и районов Республики Татарстан	329,8	282,0	85,8	185,4
Всего	7 831,8	6 917,4	88,3	5 204,2

Кроме того:

ГЖФ (как плательщик взносов)	5 400,0	5 400,0	100,0	5 400,0
------------------------------	---------	---------	-------	---------

167

В целях реализации Программы социальной ипотеки на 2019 год организациями принято обязательств на 6,9, поступило 5,2 млрд рублей. Обстановку в разрезе категорий участников программы вы видите на слайдах.

Районы и города, не обеспечившие принятие обязательств по Программе социальной ипотеки за 9 месяцев 2019 года

Район, город	Принятие обязательств, %
Бавлинский	96,6
Ютазинский	93,3
Нижнекамский	91,9
Тукаевский	81,2
г.Казань	71,6
Бугульминский	58,0
Тюлячинский	50,0



Районы и города, не обеспечившие выполнение обязательств по Программе социальной ипотеки за 9 месяцев 2019 года

Район, город	Выполнение обязательств, %
Бугульминский	50,5
г. Набережные Челны	59,8
Зеленодольский	67,2
Ютазинский	69,2
Менделеевский	72,0
Тукаевский	72,6
г. Казань	76,4
Атнинский	92,3
Муслюмовский	93,2
Лениногорский	95,9
Черемшанский	97,4
Арский	98,3
Тюлячинский	98,7

168

Прошу руководителей предприятий, муниципальных образований активизировать работу, обеспечить заключение договоров и своевременно вносить текущие платежи.

Алга таба – 2019 елның 9 аенда бюджетның чыгым өлешен үтәүгә тұкталам.

Расходы бюджетов за 9 месяцев 2019 года

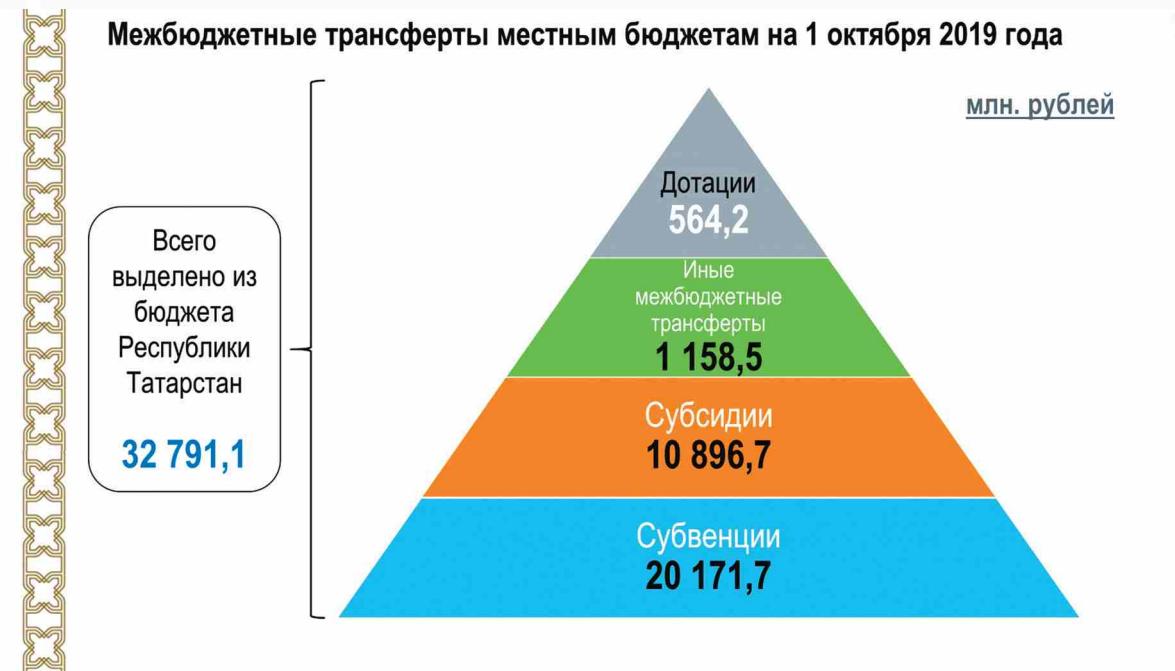
млрд. рублей

Консолидированный бюджет Республики Татарстан	212,8
Бюджет Республики Татарстан	182,5
Местные бюджеты	63,1

Татарстан Республикасының тупланма бюджеты чыгымнары 212,8 млрд сум тәшкіл итте. Республика бюджеты чыгымнары 182,5 млрд сум башкарылды.



Межбюджетные трансферты местным бюджетам на 1 октября 2019 года



Республика бюджетыннан бюджетара трансфертлар жирле бюджетларга үз вакытында һәм тулысынча 32,8 млрд сум күләмендә бүлеп бирелде. Муниципаль берәмлекләр чыгымнары 63,1 млрд сум тәшкил итте.

169

Параметры повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы

Категория работников	Достигнутые параметры на 01.10.2019 года, рублей (с учетом федеральных учреждений)	Соотношение к прогнозируемой средней заработной плате по РТ, %
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	32 817,2	101,0
Педагогические работники дошкольных учреждений	28 966,4	101,9
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	33 849,6	101,9
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	33 596,5	103,4
Преподаватели образовательных организаций высшего профессионального образования	73 421,2	225,9
Работники учреждений культуры, искусства и кинематографии	32 974,4	101,5
Социальные работники	32 566,5	100,2
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское образование	65 165,9	200,5
Средний медицинский (фармацевтический) персонал	32 692,0	100,6
Младший медицинский (фармацевтический) персонал	32 656,0	100,5
Педагогический персонал учреждений для детей-сирот	32 569,0	100,2

* к средней заработной плате в сфере общего образования в РТ

** к средней заработной плате учителей в РТ

Одним из основных вопросов исполнения бюджета по расходам является реализация майских указов по заработной плате.

По поручению Президента Российской Федерации в текущем году необходимо сохранить достигнутое в 2018 году соотношение между уровнем заработной платы вышеуказанных

категорий работников и уровнем средней заработной платы в регионе.

Данные Татарстанстата о фактически достигнутом размере средней заработной платы в Республике Татарстан в течение девяти месяцев 2019 года свидетельствуют о соблюдении параметров повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Конкретные размеры заработной платы приведены на слайдах.

Также пристальное внимание необходимо уделять национальным проектам, реализация которых впервые началась в текущем году.

Реализация национальных проектов за 9 месяцев 2019 года

тыс. рублей

Министерство	План	Финансирование	Исполнено	% выполнения
Всего	25 673 299,7	15 275 550,4	14 447 867,6	56,3
без мероприятий по "Ворлдскиллс"	20 465 417,6	10 225 536,1	9 397 853,3	45,9
1 Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи	48 644,0	48 644,0	0	0
2 Министерство промышленности и торговли	129 861,2	20 714,0	20 714,0	16,0
3 Министерство спорта	85 606,3	85 606,3	14 081,0	16,4
4 Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства	7 960 002,0	1 722 809,7	1 472 264,3	18,5
5 Министерство здравоохранения	2 183 245,1	732 313,9	698 210,7	32,0
6 Министерство сельского хозяйства и продовольствия	457 507,0	183 039,9	180 039,8	39,4
7 Министерство культуры	74 183,9	74 183,9	46 344,5	62,5
8 Министерство лесного хозяйства	121 619,4	86 726,7	86 726,7	71,3
9 Министерство труда занятости и социальной защиты	2 828 932,6	2 074 620,9	2 034 093,3	71,9
10 Министерство транспорта и дорожного хозяйства	5 383 920,8	4 050 617,7	3 880 645,3	72,1
11 Министерство образования и науки	5 552 668,0	5 357 763,2	5 211 822,8	93,9
в том числе: Подготовка мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам "Ворлдскиллс" в г. Казани в 2019 году	5 207 882,1	5 050 014,3	5 050 014,3	97
12 Министерство экономики	847 109,4	838 510,2	802 925,2	94,8

Общий объем финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов в Республике Татарстан на 2019 год составляет 25,7, в том числе за счет средств федерального бюджета – 18,1, бюджета Республики Татарстан – 7,6 млрд рублей.

За 9 месяцев на их реализацию направлено 15,3, освоено – 14,4 млрд рублей.

Ситуацию в разрезе министерств вы видите на экране. Отмечу, что по четырем министерствам освоение средств за 9 месяцев составляет менее 20 процентов.

В целях своевременной реализации мероприятий национальных проектов отраслевым министерствам необходимо обеспечить исполнение соглашений в установленные сроки с учетом достижения индикаторов оценки эффективности их реализации.

Также в текущем году министерствами отрабатывались вопросы оптимизации расходов и сбора доходов от внебюджетной деятельности.

Проведение мероприятий по оптимизации расходов за 9 месяцев 2019 года	
Министерство образования и науки Республики Татарстан	
По муниципальным образовательным организациям:	
оптимизационные мероприятия проведены в 181 образовательной организаций:	
• в 74 школах и детских садах штатное расписание приведено в соответствие установленным нормативам;	
• в 42 образовательных учреждениях реорганизованы путем присоединения к другим образовательным организациям;	
• 22 учреждениями организовано слияние с другими образовательными учреждениями;	
• 24 учреждениями приступили к деятельности:	
• в 14 дошкольных образовательных учреждениях изменен режим работы;	
• 8 дошкольных образовательных учреждений переведены в здания школ;	
• 3 школы изменили тип учреждения: средние школы переведены в основные, основные – в начальные	
Министерство культуры Республики Татарстан	
Актаныскому и Черемшанскому муниципальным районам было дано поручение о централизации сельской клубной системы. На настоящее время это поручение муниципальными районами не исполнено	
Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан	
Осуществляются мероприятия по ликвидации:	
• Социальном - реабилитационного отделения ГАУЗ Центр социального обслуживания населения «Балыкш» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Чистопольском муниципальном районе»	
• ГАУЗ «Центр реабилитации инвалидов «Ак-Чилем».	
Завершены работы по ликвидации ГАУЗ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Аль парус» в Лениногорском муниципальном районе»	
Министерство здравоохранения Республики Татарстан	
Завершены мероприятия по присоединению:	
ГАУЗ «Городская поликлиника №11» (филиал по ул.Гудованцева,41а) к ГАУЗ «Городская больница №11»;	
ГАУЗ «Городская поликлиника №11» (за исключением филиал по ул.Гудованцева,41а) к ГАУЗ «Городская больница №16».	
Проводятся мероприятия по присоединению ГАУЗ «Альметьевский медицинский информационно-аналитический центр», ГАУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр г.Нижнекамска, ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр г.Набережные Челны к ГАУЗ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр».	



Конкретный перечень оптимизационных мероприятий в разрезе министерств социальной направленности приведен на слайде. Прошу уважаемых министров строго придерживаться графиков проведения оптимизационных мероприятий.

Далее о внебюджетной деятельности.

За 9 месяцев 2019 года учреждения республиканского подчинения получили доходы от оказания платных услуг в размере 6,4 млрд рублей, муниципальные учреждения – 2 млрд рублей.



Динамика поступления доходов от внебюджетной деятельности положительная. Вместе с тем на слайдах вы видите, что отдельные государственные и муниципальные учреждения имеют низкое исполнение плана. В связи с этим министерствам и муниципалитетам необходимо усилить работу по привлечению внебюджетных средств.

Министерства, ведомства Республики Татарстан с низким уровнем сбора доходов от оказания платных услуг за 9 месяцев 2019 года

Министерство/ведомство	%
Министерство лесного хозяйства	57,3
Министерство промышленности и торговли	57,9
ГБУ «Управление по обеспечению рационального использования и качества ТЭР»	68,6



Муниципалитеты с низким уровнем сбора доходов от оказания платных услуг за 9 месяцев 2019 года

Район	%
Тюлячинский	55,7
Черемшанский	56,8
Нижнекамский	57,6
Мамадышский	59,2
г.Набережные Челны	59,9
Лайшевский	62,8
Заинский	63,0
г.Казань	63,0
Менделеевский	64,5
Дрожжановский	66,2

И в завершение блока вопросов освоения бюджетных средств – по объектам незавершенного строительства.

172



По отчету на 1 октября 2019 года сумма незавершенного строительства составила 32 млрд рублей.





Распределение объектов по министерствам, ведомствам и муниципалитетам вы видите на экране.

Информация по объектам незавершенного строительства со сроками начала строительства более 3х лет в разрезе министерств и ведомств Республики Татарстан на 1 октября 2019 года

млн. рублей

Министерство/ведомство	Кол-во объектов	Сумма
Всего по республиканским учреждениям	221	6 297,8
Министерство строительства, архитектуры и жилищно - коммунального хозяйства Республики Татарстан	184	3 393,4
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан	30	2 706,9
Государственный историко - архитектурный музей - заповедник "Казанский Кремль"	1	78,1
Министерство образования и науки Республики Татарстан	1	65,7
Министерство культуры Республики Татарстан	4	37,8
Министерство здравоохранения Республики Татарстан	1	15,9

Информация по объектам незавершенного строительства со сроками начала строительства более 3х лет в разрезе муниципальных районов Республики Татарстан на 1 октября 2019 года

тыс. рублей

Муниципалитет	Кол-во объектов	Сумма
Всего по муниципалитетам	29	193 205,4
г.Казань	9	77 311,8
г.Набережные Челны	7	76 563,9
Нижнекамский	2	14 669,6
Черемшанский	3	6 921,4
Мамадышский	1	6 231,6
Альметьевский	2	2 875,0
Рыбно-Слободской	1	3 650,6
Бугульминский	1	3 437,3
Заинский	1	1 490,3
Бавлинский	1	48,9
Аргызский	1	5,0

Работа по данному вопросу будет проводиться в соответствии с утвержденным регламентом по графику, представленному на слайде.

173

График по сокращению объемов по объектам незавершенного строительства

млрд. рублей

Год	Остаток НЗС на 1.10.2019	2019		2020	2021-2026
		Всего	4 квартал		
Всего	32,0	15,0	15,0	13,4	3,6
Бюджет Республики Татарстан	28,8	12,9	12,9	12,4	3,5
Местный бюджет	3,2	2,1	2,1	1,0	0,1

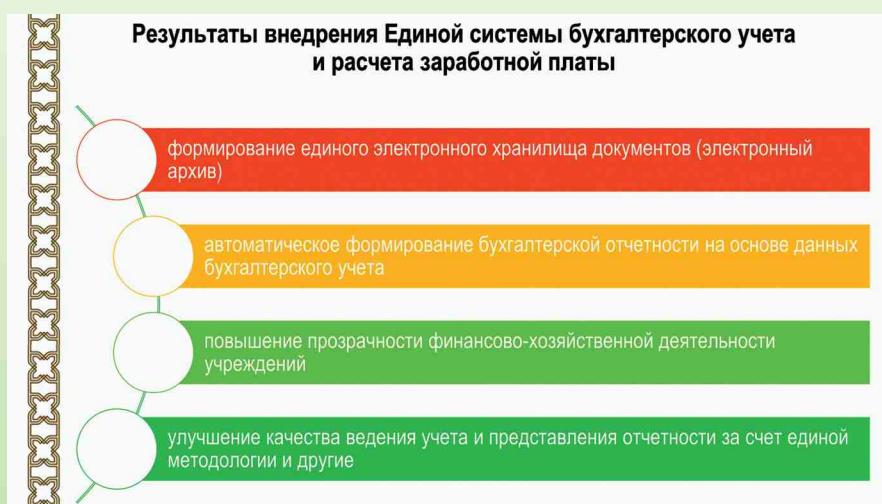


Теперь о переходе государственных и муниципальных учреждений на Единую систему бухгалтерского учета и расчета заработной платы.

Основная цель внедрения единой системы не только повышение качества ведения учета и составления отчетности в учреждениях республики, но и создание условий для формирования целостной системы управления финансами как информационного пространства, аккумулирующего в себе все этапы бюджетного процесса от этапа планирования до составления отчетности.

Все требования, которые ставились при разработке системы, выполнены. Это электронный документооборот, совместимость и электронное взаимодействие с другими информационными системами и электронными площадками, защита информации и однократное введение пользователями данных в систему.

Результаты внедрения Единой системы бухгалтерского учета и расчета заработной платы вы видите на экране.



О практической работе в единой системе бухгалтерского учета мы попросили выступить Елабужский муниципальный район.

Далее о результатах проверок, проведенных в рамках исполнения полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

Контрольно-ревизионными подразделениями Департамента казначейства Министерства финансов за 9 месяцев 2019 года проведена 221 проверка. На экране вы видите результаты работы с выявленными нарушениями.





Перечень нарушений, по которым предприняты оперативные меры по их устранению, приведен на слайде.

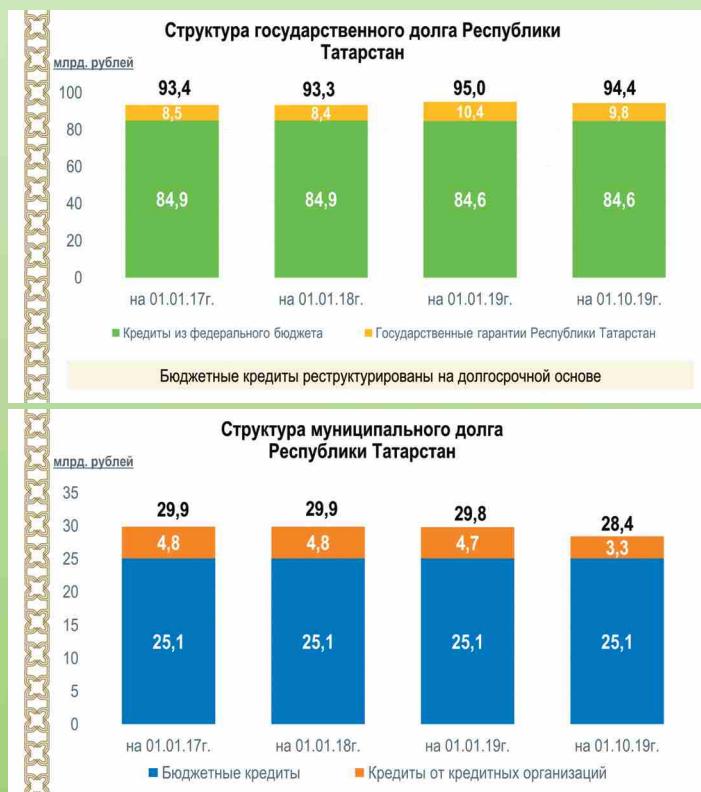
В рамках деятельности по повышению эффективности бюджетных расходов Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам в течение 9 месяцев продолжена работа по осуществлению централизованных закупок.

Соответствующие показатели отражены на экране.

Итоги централизованных закупок, проведенных Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам и закупок малого объема на ЭТП "Биржевая площадка" за III квартал 2019 года			
	Начальная цена	Снижение	Процент снижения,%
Централизованные закупки (26 открытых конкурсов, 3 конкурса с ограниченным участием, 509 электронных аукционов) и закупки малого объема (всего проведено 49 954 закупки)	4 359,2	429,7	10%

175

Следующий вопрос – состояние государственного и муниципального долга вы видите на соответствующих слайдах.



Алга таба 2020–2022 елларга бюджетлар проектлары турындагы мәгълүматларга тұтқалам.

Процесс формирования и рассмотрения бюджета Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов

11 сентября 2019 года	Проведено заседание Кабинета Министров Республики Татарстан, на котором были одобрены прогноз социально-экономического развития республики и проект консолидированного бюджета Республики Татарстан
30 сентября 2019 года	Президент Республики Татарстан внес бюджетное послание в Государственный Совет
8-15 октября 2019 года	Прошли заседания Комитетов Государственного Совета
7-8 октября 2019 года	Проведены зональные совещания в Набережных Челнах, Арске и Зеленодольске
10 октября 2019 года	Состоялись Парламентские слушания
23 октября 2019 года	Состоится 1 чтение бюджета на сессии Государственного Совета

11 сентябрьдә Татарстан Республикасы Министрлар Кабинеты утырышы узды, анда республиканың социаль-иктисадый үсесе фаразы һәм Татарстан Республикасының тупланма бюджеты проекти хупланды.

30 сентябрьдә Татарстан Республикасы Президенты Дәүләт Советына бюджет юлламасын көртте. 7 октябрьдән 15 октябрьгә кадәр – Комитет уты-рышлары һәм Парламенттыңлаулары узды, Яр Чаллы, Арча һәм Яшел Үзәндә зональ киңәшмәләр үткәрелде. Республика бюджетын беренче уқылышта карау буенча Дәүләт Советы сессиясе 23 октябрьдә узачак.

176

Структура бюджета Республики Татарстан в 2020-2022 годах





Бюджет Республики Татарстан на 2020 год внесен Президентом в следующих объемах: доходы – 264,8 млрд рублей, расходы – 267,9 млрд рублей, с дефицитом в размере 3,1 млрд рублей.



Консолидированный бюджет Республики Татарстан прогнозируется в следующих объемах: доходы – 310,2 млрд рублей, расходы – 313,1 млрд рублей, с дефицитом в размере 2,9 млрд рублей.

177

Этапность разработки и принятия нормативных актов в связи с принятием федеральных законов

1 этап – до 25.09.2019 года (реализовано)

Министерство Республики Татарстан	Количество НПА
Министерство финансов	2
Министерство по делам молодежи	1

2 этап – до 1.11.2019 года

Министерство Республики Татарстан	Количество НПА
Министерство финансов	8
Министерство культуры	6
Министерство спорта	5
Министерство экономики	4
Министерство образования и науки	3
Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ	3
Министерство по делам молодежи	1
Министерство транспорта	1
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	1

Отдельно хочу остановиться на процессе формирования бюджета в части разработки значительного количества законодательных и соответствующих подзаконных нормативных актов. Это связано с изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации, которые вступают в силу с 2020 года.

Изменения касаются условий предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета республики, а также вопросов, связанных с регулированием государственного и муниципального долга. Сегодня приняты 2 закона Республики Татарстан, разрабатываются тридцать пять постановлений Кабинета Министров. Этапность разработки и принятия нормативных актов в разрезе исполнителей приведена на слайде.

В настоящее время районам, городам республики необходимо активно провести работу по формированию местных бюджетов.

Информация о ходе принятия решений на 2020 год по налогам, поступающим в местный бюджет на 16.10.2019 г.

Наименование района	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц
Агрыйский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Аксубаевский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Арский	Решение принято	В стадии рассмотрения
Атнинский	В стадии рассмотрения	В стадии рассмотрения
Балтасинский	В стадии рассмотрения	В стадии рассмотрения
Бугульминский	В стадии рассмотрения	В стадии рассмотрения
Буйинский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Высокогорский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Елабужский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Лайшевский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Лениногорский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Мамадышский	В стадии рассмотрения	Решение принято
Менделеевский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Муслюмовский	В стадии рассмотрения	В стадии рассмотрения
Нижнекамский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Черемшанский	В стадии рассмотрения	Не планируется
Ютазинский	В стадии рассмотрения	Не планируется
г.Набережные Челны	Решение принято	Не планируется
г.Казань	В стадии рассмотрения	В стадии рассмотрения

Внесение изменений в решения по ЕНВД не планируется

178

При этом необходимо учесть, что при внесении корректировок в действующие муниципальные акты по налогам изменения в них должны быть приняты до внесения проектов решений о бюджете в представительные органы. Это касается земельного налога и налога на имущество физических лиц. Министерство финансов проводит мониторинг по данному вопросу. Прошу обеспечить принятие изменений в установленные законом сроки.

Утверждение изменений в решения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе по состоянию на 16.10.2019

Утверждено:	Не утверждено:
Апастовский район	Агрыйский район
Бугульминский район	Зеленодольский район
Бавлинский район	Кукморский район
Высокогорский район	Лениногорский район
Заинский район	Мамадышский район
Кайбицкий район	Муслюмовский район
Камско-Устьинский район	Нижнекамский район
Лайшевский район	Новошешминский район
Мензелинский район	Арский район
Менделеевский район	Пестречинский район
Нурлатский район	Атнинский район
Рыбно-Слободской район	Балтасинский район
Сармановский район	Буйинский район
Спасский район	Тетюшский район
Чистопольский район	Тукаевский район
г.Набережные Челны	Верхнеуслонский район
г.Казань	Тюлячинский район
	Дрожжановский район
	Черемшанский район
	Елабужский район
	Ютазинский район



Кроме того, в связи с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Республики Татарстан каждый из 45 представительных органов муниципальных районов и городских округов должен внести изменения в положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Одновременно в текущем году необходимо принять новые решения по отдельным вопросам бюджетных взаимоотношений внутри ваших территориальных образований. Их перечень вы видите на слайде.

Базовый перечень муниципальных правовых актов

Акты представительного органа

- О целях, порядках и условиях предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджета Республики Татарстан (ст. 142)
- О случаях и порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования бюджетам других муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (ст. 142.3)
- О порядке заключения соглашений о предоставлении из бюджета муниципального образования бюджетам других муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (ст. 142.3)

Акты исполнительно-распорядительного органа (местной администрации)

- Об оценке надежности банковской гарантии, поручительства, предоставляемых в обеспечение исполнения обязательств юридического лица по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей;
- Об анализе финансового состояния принципала, проверке достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении муниципальной гарантии;
- О порядке определения минимального объема (суммы) обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу по муниципальной гарантии и установлении срока осуществления замены обеспечения (полной или частичной) либо предоставления дополнительного обеспечения в целях приведения состава и общего объема (суммы) обеспечения в соответствии с требованиями законодательства;
- О Порядке, сроках заключения финансовым органом муниципального района соглашений и требований к указанным соглашениям с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (в случае принятия соответствующего решения);

Акты финансового органа

- Об установлении Правил (оснований, условий и порядка) списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед муниципальным образованием (ст. 93.7)
- О порядке осуществления мониторинга качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, в отношении главных администраторов средств местного бюджета (ст. 160.2-1)
- О порядке исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения, решений об изменении (отмене) указанных решений (ст. 306.3)

179

Также в работе по формированию местных бюджетов необходимо основываться на нормативах финансового обеспечения муниципальных учреждений на 2020 год.

Информацию об этих нормативных правовых актах вы видите на слайде.

Перечень нормативных правовых актов, по вопросам нормативов финансового обеспечения на 2020 год

Министерство образования и науки Республики Татарстан

Законы Республики Татарстан

Закон Республики Татарстан "Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарант� реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2020 год"	Закон 76-ЗРТ от 02.10.2019
Закон Республики Татарстан "Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарант� реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в Республике Татарстан на 2020 год"	Закон 77-ЗРТ от 02.10.2019

Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан

Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении нормативных затрат на оказание государственной услуги по содержанию детей в общеобразовательных организациях со специальным наименованием "кадетская школа", находящихся в ведении Республики Татарстан, на 2020 год"	ПКМ 765 от 02.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан и стоимости дневного рациона питания студентов и учащихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, получающих образование за счет средств бюджета Республики Татарстан, на 2020 год"	ПКМ 783 от 06.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении среднего размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан, на 2020 год"	ПКМ 845 от 18.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении нормативных затрат на реализацию программ высшего образования и на реализацию основных профессиональных образовательных программ высшего образования - программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре образовательных организаций высшего образования Республики Татарстан на 2020 год"	ПКМ 786 от 06.09.2019

Перечень нормативных правовых актов, по вопросам нормативов финансового обеспечения на 2020 год (продолжение)

Министерство образования и науки Республики Татарстан

Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан

Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020 год нормативных затрат на реализацию программ подготовки специалистов среднего звена и нормативных затрат на обеспечение жилыми помещениями в государственных профессиональных образовательных организациях Республики Татарстан"	ПКМ 828 от 13.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020 год нормативных затрат на реализацию программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих в профессиональных образовательных организациях Республики Татарстан"	ПКМ 785 от 06.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020 год нормативных затрат и объемов услуг на реализацию целевой подготовки квалифицированных кадров в государственных профессиональных образовательных организациях Республики Татарстан"	Принятие постановления не требуется
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020/2021 учебный год нормативных затрат и нормативов объемов государственной услуги по реализации основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы в Республике Татарстан"	ПКМ 784 от 06.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020/2021 учебный год нормативных затрат и нормативов объемов государственной услуги по реализации основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения - программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих профессиональных образовательных организаций Республики Татарстан"	ПКМ 801 от 07.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении нормативных затрат на оказание государственных услуг организациями, осуществляющими образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, и санаторными образовательными организациями, находящимися в ведении Республики Татарстан, на 2020 год"	ПКМ 822 от 13.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020 год нормативных затрат отдельных государственных учреждений Республики Татарстан"	ПКМ 870 от 23.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020 год нормативных затрат отдельных государственных учреждений социокультурной сферы Республики Татарстан"	ПКМ 872 от 23.09.2019

Перечень нормативных правовых актов, по вопросам нормативов финансового обеспечения на 2020 год (продолжение)

Министерство культуры Республики Татарстан

Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении нормативных затрат государственного бюджетного учреждения дополнительного образования детей "Детский центр "Счастливое детство" на 2020 год"	ПКМ 787 от 06.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020 год нормативных затрат отдельных государственных учреждений социокультурной сферы Республики Татарстан"	ПКМ 872 от 23.09.2019
Распоряжение Кабинета Министров РТ об утверждении на 2020 год нормативов стоимости предоставления муниципальных услуг и выполнения работ музеями, библиотеками, учреждениями культурно-досугового типа в Республике Татарстан, а также поправочных коэффициентов к нормативам стоимости предоставления муниципальных услуг и выполнения работ библиотеками и учреждениями культурно-досугового типа в Республике Татарстан, используемых при формировании межбюджетных отношений в Республике Татарстан	ПКМ 864 от 21.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении нормативных затрат государственного бюджетного учреждения Республики Татарстан "Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу" на 2020 год"	ПКМ 833 от 13.09.2019

Государственный комитет Республики Татарстан по архивному делу

Постановление Кабинета Министров РТ "О нормативе стоимости предоставления муниципальных услуг в сфере физической культуры и массового спорта, используемом при формировании межбюджетных отношений в Республике Татарстан, на 2020 год"	№779 от 05.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении на 2020 год нормативных затрат государственных учреждений Республики Татарстан, осуществляющих спортивную подготовку по видам спорта"	№874 от 24.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ "Об утверждении нормативных затрат государственных учреждений физической культуры и спорта, подведомственных Министерству спорта, на 2020 год"	№776 от 05.09.2019

Министерство спорта Республики Татарстан

Постановление Кабинета Министров РТ «О нормативе стоимости предоставления муниципальных услуг в сфере молодежной политики, используемом при формировании межбюджетных отношений в Республике Татарстан, на 2020 год»	№764 от 02.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении нормативных затрат на организацию отдыха и оздоровления детей, и молодежи РТ на 2020 году»	№791 от 06.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении нормативных затрат государственных учреждений молодежной политики, подведомственных Министерству по делам молодежи РТ, на 2020 год»	№776 от 05.09.2019

Министерство по делам молодежи Республики Татарстан

Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении нормативных затрат организаций социального обслуживания Республики Татарстан»	№781 от 06.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат»	№724 от 28.08.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении размеров выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего профессионального образования на 2020 год»	№810 от 09.09.2019

Министерство здравоохранения Республики Татарстан

Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении нормативных затрат на выполнение медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Республики Татарстан государственной работы по защите, хранению, транспортировке и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов на 2020 год»	№782 от 06.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении объемов услуг и нормативных затрат на организацию диспансеризации государственных служащих Республики Татарстан на 2020 год»	№723 от 28.08.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении нормативов на организацию дополнения (реабилитации) работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в установленных государственном учреждении (государственном автономном учреждении здравоохранения) нормативов продолжительности реабилитации (реабилитации) на 2020 год»	№704 от 28.08.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении нормативных затрат и объемов услуг на организацию проведения медицинских осмотров работников образовательных организаций и учреждений социального обслуживания на 2020 год»	№717 от 28.08.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении нормативных затрат и объемов услуг на проведение противозооптических мероприятий на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы»	№727 от 28.08.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении нормативных затрат на безвозмездное обеспечение детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей на 2020 год»	№729 от 28.08.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении норматива стоимости оказания в специализированных учреждениях услуги лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, не нуждающимся в оказании медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы»	№751 от 02.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении на 2020 год нормативных затрат отдельных государственных учреждений социокультурной сферы Республики Татарстан»	№872 от 23.09.2019
Постановление Кабинета Министров РТ «Об утверждении Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы»	Необходимо принять до 25.12.2019г.
Тарифное соглашение об установлении тарифов и порядке оплаты медицинской помощи, оказанной за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Татарстан в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на реализацию преимущественно одноканального финансирования медицинских организаций через систему обязательного медицинского страхования	



Одновременно с формированием нормативов финансового обеспечения в настоящее время разрабатываются и согласовываются плановые показатели при оказании платных услуг на 2020 год.

Жирле бюджетларны кабул итүгө килгәндә, эйтергә кирәк, алар республика бюджеты кебек үк өч еллык чорга, ягъни 2020 елга һәм 2021–2022 елларның планлы чорына раслана.

Хәзерге вакытта 2020–2022 елларга көрөнүр, чыгымнар һәм бюджетара трансферлар күләмнәре муниципалитетларга житкерелгән.

Муниципаль сессияләрдә 2020–2022 елларга жирле бюджетлар турында карарларны раслаган вакытта көрөнүр һәм чыгымнар буенча Финанс министрлыгында киештерелгән күрсәткечләрне сакларга һәм жирле бюджетларны дефицитсиз кабул итәргә кирәк.

Йомгаклап әйткәндә, бүгенге көндә безнең алда тубәндәгө бурычлар тора.

Беренчедән, бюджетның көрөнүр өлешен сыйфатлы үтәүне тәэмин итү, салымның вакытында түләнми калган өлешен киметү, үз вакытында, нәтижәлә һәм тулы күләмдә республика бюджеты чараларын һәм федераль акчаларны үзләштерү.

Икенчедән, республика бюджетын карау һәм раслау. Муниципалитетларга исә тәбәк мәнәсәбәтләрендә салым салу, бюджет корылышы һәм бюджет барышы мәсьәләләрендә тиешле карарлар кабул итү. Алга таба – киештерелгән график нигезендә жирле бюджетларны раслау.

Чыгышым тәмам.

Игътибарыгыз өчен рәхмәт.

Выступление министра финансов
Р.Р. Гайзатуллина 23.10.2019 г.
на сессии Государственного Совета РТ
по проекту бюджета на 2020–2022 годы

181

Уважаемый Президент Республики Татарстан!
Уважаемый Председатель Государственного Совета!
Уважаемые депутаты!
Уважаемые приглашенные!

Проект закона Республики Татарстан о бюджете подготовлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан

В структуре законопроекта 23 статьи и 40 приложений

В соответствии со статьёй 94 Конституции республики и статьёй 61 Бюджетного Кодекса Республики Татарстан Президентом и внесен на рассмотрение Государственного Совета законопроект о бюджете на очередной, 2020 год и плановый период 2021–2022 годов.

Проект закона Республики Татарстан о бюджете подготовлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодек-

Министерством финансов Республики Татарстан совместно с Министерством экономики, налоговой службой, отраслевыми министерствами, предприятиями проведены расчеты по прогнозу отдельных налогов, рассмотрены предложения муниципалитетов по формированию доходной части местных бюджетов

В рамках формирования бюджета по расходам проведены совещания по рассмотрению предложений республиканских министерств и ведомств, а также муниципальных районов и городских округов

В результате совместной работы прогноз бюджета в сценарных условиях согласован с муниципалитетами и главными распорядителями бюджетных средств **без разногласий**

сом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

В структуре законопроекта 23 статьи и 40 приложений. К законопроекту прилагаются документы и материалы, предусмотренные Бюджетным кодексом. Документы и материалы содержат информацию, наиболее полно отражающую процесс формирования бюджета.

Формирование бюджета проводилось одновременно в двух направлениях: по доходной и расходной составляющим.

В процессе работы над доходной частью бюджета Министерством финансов совместно с Министерством экономики, налоговой службой, отраслевыми министерствами, предприятиями проведены расчеты по прогнозу отдельных налогов, рассматривались предложения муниципалитетов по доходам местных бюджетов.

В рамках формирования бюджета по расходам проведены совещания по рассмотрению предложений республиканских министерств и ведомств, а также муниципальных районов и городских округов.

В результате совместной работы прогноз бюджета в сценарных условиях согласован с муниципалитетами и главными распорядителями бюджетных средств без разногласий.



Таким образом, составлены проекты на 2020–2022 годы бюджета Республики Татарстан, 45-ти бюджетов муниципальных районов и городских округов, 911 бюджетов поселений. Все бюджеты муниципальных образований прогнозируются бездефицитными.

Далее – о доходах бюджета.

Основные показатели для формирования прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2020-2022 годы по доходам			
Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Цена на нефть, долларов за баррель	59,7	57,9	56,3
Курс доллара, рублей	64,9	65,4	66,2
Инфляция, (рост %)	103,8	104,0	104,0

Сценарные условия формирования доходной части приведены на слайде.

Формирование доходной части бюджета осуществлялось в соответствии с основными показателями социально-экономического развития Республики Татарстан, разработанными Министерством экономики нашей республики.

Одновременно, в прогнозе учтены изменения федерального законодательства. Они приведены на экране.

Изменения федерального законодательства

- Представление налогового вычета для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей:
- по земельному налогу - на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка
 - по налогу на имущество физических лиц – на величину кадастровой стоимости 5 кв. метров площади квартиры и 7 кв. метров площади жилого дома на каждого несовершеннолетнего ребенка

Отмена с 2021 года специального налогового режима (ЕНВД)

В части неналоговых доходов - изменение принципа зачисления доходов от уплаты штрафов: уплаченные суммы будут поступать в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф (за исключением штрафов за нарушение ПДД)



Для выполнения задачи по привлечению инвестиций в экономику республики, поставленной Президентом Республики Татарстан, в проекте бюджета по доходам учтены действующие налоговые льготы и пролонгация отдельных налоговых льгот на планируемый период. Их перечень и объемы вы видите на слайде.

Продление отдельных налоговых льгот в соответствии с законодательством Республики Татарстан	
по налогу на имущество организаций	
Категория	налоговая ставка
Продление льготы в отношении имущества технопарков, индустриальных парков, инновационно-технологических центров	
	0,5%
по упрощенной системе налогообложения по объекту налогообложения "доходы минус расходы"	
Категория	налоговая ставка
для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в обрабатывающих производствах, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, а также строительстве	5%
для остальных налогоплательщиков, применяющих данный специальный налоговый режим	10%

Льготы по налоговому законодательству, предоставленные на территории Республики Татарстан	
	млн. рублей
Показатели	2018 год
Льготы, установленные региональным законодательством	8 130,0
в том числе по:	
транспортному налогу	26,0
налогу на имущество организаций	6 387,1
налогу на прибыль	582,7
УСН	1 134,2
Льготы, установленные органами местного самоуправления	1 526,7
в том числе по:	
земельному налогу	1 513,7
налогу на имущество физических лиц	13,0
Всего	9 656,7

Подробнее о доходных источниках бюджета на трехлетний период.

В докладе будут озвучены объемы доходов и расходов на 2020 год. Показатели на плановый период, то есть на 2021–2022 годы, будут отражены на экране.



При оценке поступлений налога на прибыль использованы данные бизнес-проектов крупных и средних организаций республики, прогноз Министерства экономики, отчетность Федеральной налоговой службы. Охвачен круг предприятий, обеспечивающих уплату порядка 60 процентов от общей суммы налога на прибыль.

В результате проведенной работы анализ свидетельствует о прогнозном поступлении в 2020 году налога в размере 100 млрд рублей.

183



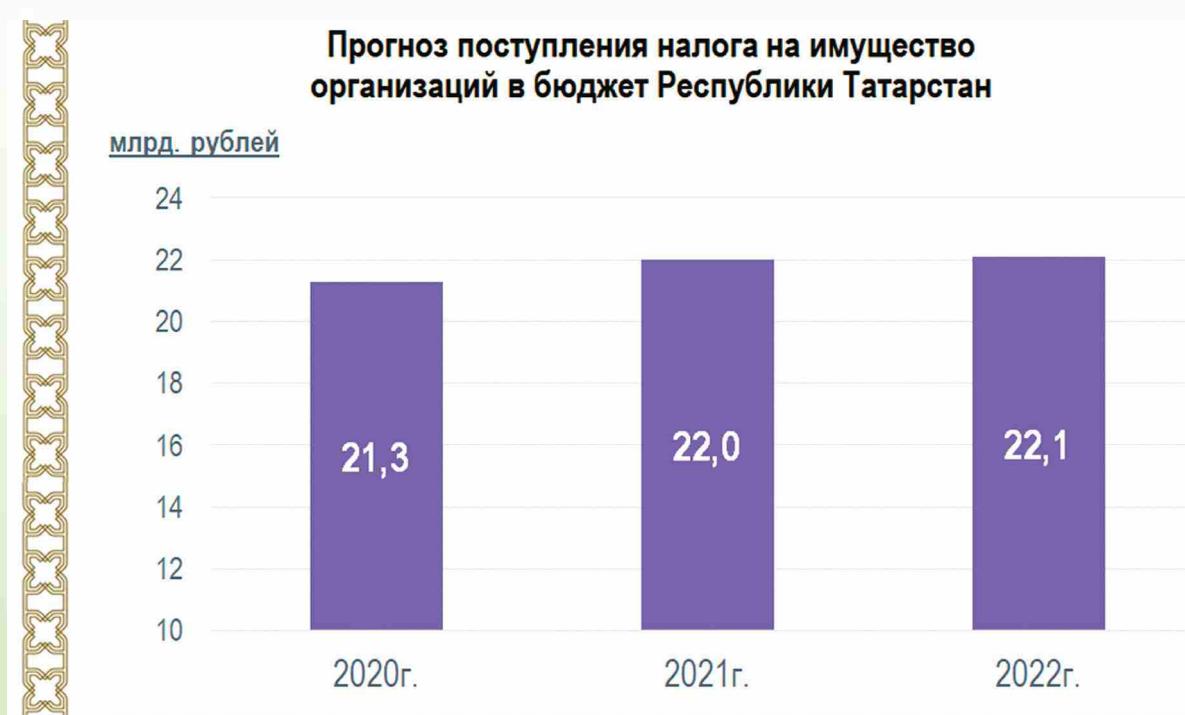
Прогноз поступления акцизов в консолидированный бюджет Республики Татарстан			
	2020г.	2021г.	2022г.
Вид акциза			
ВСЕГО	34,2	36,7	34,7
в том числе:			
Акцизы на алкоголь	11,2	9,8	6,0
Акцизы на пиво	10,4	11,4	11,8
Акцизы на нефтепродукты	12,6	15,5	16,9
Бюджет РТ	33,1	35,5	33,5

Поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Татарстан в 2020 году прогнозируется в сумме 82,1 млрд рублей, или 31 процент налоговых доходов. В бюджет республики поступления составят 57,5 млрд рублей. Расчеты по налогу производились исходя из прогнозируемого Министерством экономики фонда оплаты труда, темпов его роста и среднего процента изъятия налога.



Прогноз поступления налога на имущество организаций в бюджет Республики Татарстан

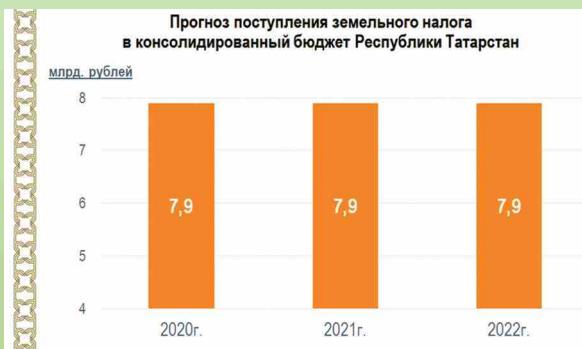
млрд. рублей



184

Прогноз поступления акцизов в консолидированный бюджет Республики Татарстан составляет 34,2 млрд рублей, в бюджет республики – 33,1 млрд рублей. Структуру акцизов по видам подакцизных товаров вы видите на экране.

Следующий налог – налог на имущество организаций. В 2020 году его поступления в бюджет республики прогнозируются в размере 21,3 млрд рублей. При планировании учтены прогноз инвестиций в основной капитал, данные налоговой отчетности, а также отсутствие платежа в части движимого имущества за IV квартал предыдущего года.



Прогноз поступления налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Республики Татарстан

млн. рублей

	2020г.	2021г.	2022г.
Налоги на совокупный доход	13 143,3	13 591,1	14 128,1
в том числе:			
налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	11 099,6	13 327,6	13 860,7
единий налог на имущество организаций	1 783,9	-	-
единий сельскохозяйственный налог	93,6	97,3	101,2
налог по латентной системе налогообложения	96,5	96,5	96,5
налог на профессиональный доход	69,7	69,7	69,7
Бюджет РТ	7 839,5	9 399,0	9 772,1

Значительным доходным источником бюджетов муниципальных образований является земельный налог. Прогноз по налогу согласован со всеми муниципальными районами и городскими округами на основе налоговой отчетности и баланса земель. Его поступления прогнозируются в размере 7,9 млрд рублей.

Поступления транспортного налога в 2020 году оцениваются в размере 5,2 млрд рублей. При оценке поступлений учтены данные налоговой отчетности, информация о количестве транспортных средств и льготах по транспортному налогу.

Поступление по налогам на совокупный доход в консолидированный бюджет прогнозируется в сумме 13,1 млрд рублей, в бюджет республики – 7,8 млрд рублей. Структуру налога вы



видите на слайде. Прогноз сформирован исходя из отчетов налоговых органов и динамики фактических поступлений, а также продления действия пониженной налоговой ставки по упрощенной системе налогообложения. С 2021 года в прогнозе учтена отмена налога на вмененный доход.



Налог на имущество физических лиц, полностью зачисляемый в бюджеты муниципальных образований, в 2020 году оценивается в сумме 2,0 млрд рублей в соответствии с нормами федерального налогового законодательства.

Неналоговые доходы консолидированного бюджета прогнозируются в объеме 11,7 млрд рублей, в бюджет республики – 7,6 млрд рублей. В данный объем включены доходы от аренды и продажи земли и имущества, штрафы, экологические платежи и другие поступления.



Объемы расходов консолидированного бюджета рассчитаны на основе действующих законодательных и нормативно-правовых актов федерального и республиканского уровней. Направления расходов ориенти-

рены на безвозмездные поступления от федерального бюджета в проекте бюджета Республики Татарстан учтены на 2020 год в сумме 31,3 млрд рублей.

Далее – о расходах бюджета.

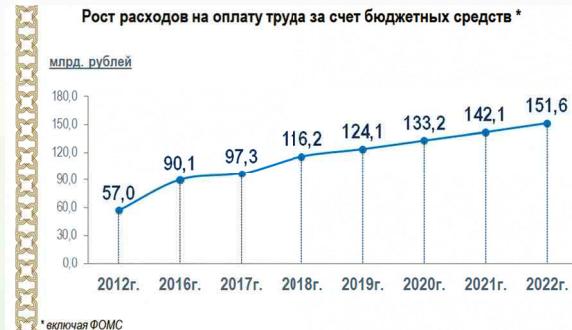
Наименование	Основные показатели для формирования прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2020-2022 годы по расходам		
	2020 год	2021 год	2022 год
Заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений	доведение до МРОТ с 1 января – ежегодно		
Заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы (обозначенных в Указах Президента РФ от 07.05.2012г. №597, от 01.06.2012г. №761, от 28.12.2012г. №1688)	в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012г. №597, от 01.06.2012г. №761, от 28.12.2012г. №1688		
Заработка плата в органах государственного и муниципального управления	повышение с 01.10.2020г. на 3,8 %	повышение с 01.10.2021г. на 4,0 %	повышение с 01.10.2022г. на 4,0 %
Публичные обязательства (денежные выплаты населению)	повышение с 01.01.2020г. на 3,8 %	повышение с 01.01.2021г. на 4,0 %	повышение с 01.01.2022г. на 4,0 %
Стипендии	повышение с 01.09.2020г. на 3,8 %	повышение с 01.09.2021г. на 4,0 %	повышение с 01.09.2022г. на 4,0 %
Продукты питания, медикаменты	повышение с 01.01.2020г. на 3,8 %	повышение с 01.01.2021г. на 4,0 %	повышение с 01.01.2022г. на 4,0 %
Коммунальные услуги	повышение с 01.07.2020г. на 3,8 %	повышение с 01.07.2021г. на 4,0 %	повышение с 01.07.2022г. на 4,0 %



рованы на реализацию перспективных задач, поставленных Президентом Республики Татарстан в послании Государственному Совету.

Отмечу отдельные тенденции, характеризующие расходы бюджетов.

Сохраняется уровень первоочередных и социально значимых расходов. В плановом бюджете на 2020 год они составят более 70 процентов от общего объема расходов. В структуре расходной части



Сведения о государственных программах, предусмотренных к реализации за счет средств бюджета Республики Татарстан в 2020 – 2022 годах

Наименование программы	2020 г.	2021 г.	2022 г.
"Развитие здравоохранения Республики Татарстан"	43 858,9	42 560,8	42 272,0
"Развитие образования и науки Республики Татарстан"	60 334,5	61 247,1	57 408,3
"Социальная поддержка граждан Республики Татарстан"	30 108,6	31 201,0	32 503,0
"Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан"	16 276,9	16 209,3	16 211,6
"Содействие занятости населения Республики Татарстан"	1 610,8	1 625,5	1 641,6
"Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан"	2 230,1	2 239,9	2 238,9
"ЗахРАПИТИЯ: защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан"	1 518,7	1 551,7	1 590,1
"Развитие культуры Республики Татарстан"	9 078,8	8 046,8	8 731,2
"Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан"	696,2	1 942,1	1 669,3
"Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан"	6 293,0	6 074,9	7 714,6
"Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан "Стартый Татарстан"	2 756,1	2 747,3	2 748,8
"Развитие транспортной системы Республики Татарстан"	28 288,5	28 787,7	27 461,0
"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан"	11 877,2	11 006,8	11 149,5
"Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан"	950,3	879,1	955,3

полностью предусмотрены средства на повышение заработной платы до средней в экономике отдельных категорий работников бюджетной сферы, а также учтено повышение минимального размера оплаты труда. Показатели роста расходов консолидированного бюджета на оплату труда с начала реализации майских Указов Президента России вы видите на экране.

Сведения о государственных программах, предусмотренных к реализации за счет средств бюджета Республики Татарстан в 2020 – 2022 годах (продолжение)			
Наименование программы	2020г.	2021г.	2022г.
"Управление государственным имуществом Республики Татарстан"	260,4	242,4	247,6
"Управление государственными финансами Республики Татарстан"	10 895,1	11 167,1	10 730,8
"Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан"	35,6	35,6	35,6
"Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан"	87,1	55,7	55,8
"Сохранение национальной идентичности татарского народа"	44,7	37,3	31,9
"Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков	123,4	123,4	123,4
"Развитие культуры Республики Татарстан"	579,4	594,8	610,1
"Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Татарстан"	8,4	0,0	0,0
"Развитие сферы туризма и гостеприимства в Республике Татарстан"	100,8	668,1	99,1
"Реализация антитеррористической политики Республики Татарстан"	8,8	8,8	8,8
"Стратегическое управление талантами в Республике Татарстан"	119,1	119,1	100,0
"Развитие архивного дела в Республике Татарстан"	245,4	241,4	243,0
"Оказание социального добровольческого персонала в Республике Татарстан соотечественникам, проживающим за рубежом"	2,4	2,4	2,4
"Формирование современной городской среды на территории Республики Татарстан"	2 000,0	2 000,0	2 000,0
"Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан"	7 937,2	7 665,8	5 820,1
"Развитие молодежной политики в Республике Татарстан"	5 588,5	2 799,1	2 809,8
% охватом расходов государственными программами	91%	91%	91%

Финансирование республиканских социально-значимых мероприятий в 2020-2022 годах			
Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Всего	6 286 912,7	6 281 958,2	6 259 541,6
Профилактика наркотизации населения в Республике Татарстан	20 980,0	20 980,0	20 980,0
Создание, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков	123 410,0	123 410,0	123 410,0
Организация отдыха детей и молодежи, их содействие и занятость	1 607 428,3	1 607 428,3	1 607 428,3
Реализация антитеррористической политики в Республике Татарстан	8 837,1	8 837,1	8 837,1
Повышение безопасности дорожного движения в Республике Татарстан	2 036 967,7	2 036 967,7	2 036 967,7
Популяризация традиций и инноваций профессий в Республике Татарстан	1 000 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Популяризация рабочих и инженерных профессий в Республике Татарстан	10 000,0	10 000,0	10 000,0
Организация деятельности профориентации и преступления в Республике Татарстан	139 111,8	148 140,5	148 140,5
Профилактика безнадзорности правоохранительных несовершеннолетних в Республике Татарстан	11 500,0	11 200,0	11 200,0
Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан	17 280,0	18 250,0	17 280,0
Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан	35 585,0	35 516,0	35 585,0
Стратегия развития образования в Республике Татарстан "Красота - Будущее"	886 530,0	886 529,0	886 530,0
Развитие комплексной системы защиты прав потребителей в Республике Татарстан	4 900,0	4 900,0	4 900,0
Обеспечение жильем молодых семей	50 000,0	50 000,0	50 000,0
Сельская молодежь	4 491,6	4 411,6	4 491,6
Социальная поддержка детей-инвалидов и детей-сирот	44 639,9	34 700,0	34 700,0
Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан	2 638,0	55 626,8	55 776,0
Стратегическое управление талантами	119 050,0	119 050,0	100 000,0
Патриотическое воспитание молодежи	10 050,0	10 050,0	10 050,0
Дети Татарстана на 2016-2018 годы	11 484,8	11 494,8	11 484,8
Развитие института мировой культуры в Республике Татарстан	81 641,9	82 220,0	81 600,0
Реализация подпрограммы "Доступная среда"	6 965,6	0,0	0,0

Продолжится распределение расходов по государственным программам. Процент охвата расходов бюджета программами составит порядка девяноста процентов.

В 2020 году предлагается продолжить начатое в предыдущие годы финансирование строительства и капитального ремонта объектов социально-культурной сферы и общественной инфраструктуры.

В бюджете предусмотрено финансирование республиканских социально значимых мероприятий, действующих на протяжении ряда лет, с общим объемом ассигнований в 6,3 млрд рублей. Их перечень вы видите на экране.

Далее – о характеристике расходов бюджета по конкретным направлениям.

Планируемые расходы 2020-2022 годов, относящиеся к сфере экономики по разделам бюджетной классификации						
Наименование	2020г.		2021г.		2022г.	
	конс. бюджет	бюджет РТ	конс. бюджет	бюджет РТ	конс. бюджет	бюджет РТ
Общегосударственные вопросы	28,4	22,5	28,3	22,3	28,0	21,8
Национальная оборона	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,1	1,6	2,2	1,7	2,2	1,7
Национальная экономика	52,9	51,5	53,6	52,3	52,9	51,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	24,1	16,0	25,6	17,5	25,8	17,6
Охрана окружающей среды	2,4	2,2	2,6	2,4	2,9	2,7

Расходная часть бюджета в соответствии с бюджетной классификацией начинается с раздела «Общегосударственные вопросы». Общий объем расходов консолидированного бюджета по разделу на 2020 год прогнозируется в сумме 28,4, бюджета республики – 22,5 млрд рублей. В данный раздел входят расходы резервного фонда Правительства; содержание аппарата управления; Академии наук, архивов, содержание мировых судей, предоставление



грантов сельским поселениям.

Расходы бюджета республики по разделу «Национальная оборона» составят 123 млн рублей.

Следующий раздел – «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с суммой расходов по консолидированному бюджету в 2,1, бюджету республики – 1,6 млрд рублей. По этому разделу предусматривается содержание и мероприятия Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, функционирование единых диспетчерских служб муниципальных образований, муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность общественных пунктов охраны порядка в муниципальных образованиях.

Раздел «Национальная экономика» с суммой по консолидированному бюджету в 52,9, по бюджету республики – 51,5 млрд. рублей включает в себя ряд отраслей. Среди наиболее крупных – дорожное хозяйство, расходы капитального характера, сельское хозяйство, транспорт.

В разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство» прогнозируются расходы по консолидированному бюджету в общей сумме 24,1, по бюджету республики – 16 млрд рублей. Предусматривается финансирование объектов, мероприятий ЖКХ, ввода в эксплуатацию учреждений социальной сферы и инфраструктурных объектов, ликвидации недоремонта жилого фонда.

В разделе «Охрана окружающей среды» предусматриваются расходы по консолидированному бюджету в сумме 2,4, по бюджету республики – 2,2 млрд рублей. Расходы направляются на содержание аппарата Министерства экологии и природных ресурсов, подведомственных учреждений, реализацию природоохранных мероприятий.

Далее следует наиболее крупный раздел расходов – «Социально-культурная сфера».



Параметры расходов на социальную сферу, которые вы видите на слайде, свидетельствуют о динамике ежегодного роста данной расходной позиции. Расходы социальной сферы в консолидированном бюджете растут: в 2020 году – на 5,7 процентов, в 2021 году на – 6,6, в 2022-м году – на 7,6 процента.

В социально-культурной сфере наиболее значительная по объему расходов отрасль – «Образование». В 2020 году объем расходов консолидированного бюджета достигнет 96,5, бюджета республики – 67 млрд рублей.

В этих расходах дополнительно учтены новая сеть учреждений образования, рост контингента учащихся, содержание воспитанников кадетских интернатов, проведение итоговой аттестации.

В отрасли «Образование» финансируется ряд социальных республиканских целевых программ. Среди них – сохранение и развитие языков в Республике Татарстан, организация отдыха детей и молодежи, капитальный ремонт учреждений образования, создание ресурсных центров.

Следующий раздел – «Здравоохранение». Общий объем расходов на содержание и развитие здравоохранения с учетом средств обязательного медицинского страхования составит 78,4, из них средства бюджета республики – 29,7 млрд рублей.

В бюджете республики расходы на здравоохранение включают в себя оказание высокотехнологичной помощи, содержание учреждений, обеспечивающих оказание услуг в сфере здравоохранения, централизованные закупки медикаментов и оборудования, проведение процедур гемодиализа, одноканальное финансирование медицинских организаций через систему обязательного медицинского страхования.

<p>Информация о введении (увеличении размера) мер социальной поддержки с 01.01.2020 года</p> <p>В прогнозе консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2020 год учтена индексация размеров социальной поддержки на 3,8%. Кроме того, учтены расходы на введение (увеличение размера) мер социальной поддержки (сверх сценарных условий) с 01.01.2020 года в сумме 448 млн. рублей</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>№ п.п.</th> <th>Наименование мер социальной поддержки</th> <th>Сумма, млн. рублей</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="2">Всего</td> <td>448</td> </tr> <tr> <td>1</td> <td>Ежемесячное пособие на каждого члена многодетной семьи с 5 и более детьми с доходами ниже прожиточного минимума на душу населения</td> <td>224</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Компенсация родительской платы за посещение детьми дошкольных образовательных организаций для многодетных семей с 3 и более детьми с доходами ниже прожиточного минимума на душу населения</td> <td>45</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Электронный сертификат на обеспечение лекарствами детей первых трех лет жизни из семей с доходом ниже прожиточного минимума</td> <td>176</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>Ежемесячное пособие семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе</td> <td>3</td> </tr> </tbody> </table>	№ п.п.	Наименование мер социальной поддержки	Сумма, млн. рублей	Всего		448	1	Ежемесячное пособие на каждого члена многодетной семьи с 5 и более детьми с доходами ниже прожиточного минимума на душу населения	224	2	Компенсация родительской платы за посещение детьми дошкольных образовательных организаций для многодетных семей с 3 и более детьми с доходами ниже прожиточного минимума на душу населения	45	3	Электронный сертификат на обеспечение лекарствами детей первых трех лет жизни из семей с доходом ниже прожиточного минимума	176	4	Ежемесячное пособие семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе	3	<p>Планируемые расходы консолидированного бюджета 2020-2022 годов, относящиеся к социально-культурной сфере по разделам бюджетной классификации</p> <p style="text-align: right;">28</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Наименование</th> <th colspan="2">2020г.</th> <th colspan="2">2021г.</th> <th colspan="2">2022г.</th> </tr> <tr> <th>конс. бюджет</th> <th>бюджет РТ</th> <th>конс. бюджет</th> <th>бюджет РТ</th> <th>конс. бюджет</th> <th>бюджет РТ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Культура, кинематография</td> <td>14,7</td> <td>9,2</td> <td>13,7</td> <td>8,1</td> <td>14,4</td> <td>8,8</td> </tr> <tr> <td>Физическая культура и спорт</td> <td>12,2</td> <td>8,0</td> <td>11,9</td> <td>7,7</td> <td>10,1</td> <td>5,9</td> </tr> <tr> <td>Средства массовой информации</td> <td>1,5</td> <td>1,5</td> <td>1,5</td> <td>1,5</td> <td>1,5</td> <td>1,5</td> </tr> <tr> <td>Обслуживание государственного и муниципального долга</td> <td>0,5</td> <td>0,09</td> <td>0,5</td> <td>0,09</td> <td>0,5</td> <td>0,09</td> </tr> </tbody> </table>	Наименование	2020г.		2021г.		2022г.		конс. бюджет	бюджет РТ	конс. бюджет	бюджет РТ	конс. бюджет	бюджет РТ	Культура, кинематография	14,7	9,2	13,7	8,1	14,4	8,8	Физическая культура и спорт	12,2	8,0	11,9	7,7	10,1	5,9	Средства массовой информации	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,5	0,09	0,5	0,09	0,5	0,09
№ п.п.	Наименование мер социальной поддержки	Сумма, млн. рублей																																																										
Всего		448																																																										
1	Ежемесячное пособие на каждого члена многодетной семьи с 5 и более детьми с доходами ниже прожиточного минимума на душу населения	224																																																										
2	Компенсация родительской платы за посещение детьми дошкольных образовательных организаций для многодетных семей с 3 и более детьми с доходами ниже прожиточного минимума на душу населения	45																																																										
3	Электронный сертификат на обеспечение лекарствами детей первых трех лет жизни из семей с доходом ниже прожиточного минимума	176																																																										
4	Ежемесячное пособие семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе	3																																																										
Наименование	2020г.		2021г.		2022г.																																																							
	конс. бюджет	бюджет РТ	конс. бюджет	бюджет РТ	конс. бюджет	бюджет РТ																																																						
Культура, кинематография	14,7	9,2	13,7	8,1	14,4	8,8																																																						
Физическая культура и спорт	12,2	8,0	11,9	7,7	10,1	5,9																																																						
Средства массовой информации	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5																																																						
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,5	0,09	0,5	0,09	0,5	0,09																																																						

Следующая по объему отрасль – «Социальная политика». Общая сумма расходов по консолидированному бюджету здесь прогнозируется в размере 47,9, по бюджету республики – 47,1 млрд рублей. В данных объемах предусмотрены индексированные в меру инфляции все социальные пособия и выплаты, выплачиваемые в текущем году. Кроме того, с 2020 года по решению Президента Республики Татарстан вводятся дополнительные меры социальной поддержки для 30 тысяч многодетных семей и других категорий граждан. Расходы по ним составят порядка 450 млн рублей. Их вы видите на экране.

Далее следует раздел социальной сферы – «Культура, кинематография» в объеме по консолидированному бюджету на 2020 год в 14,7, по бюджету республики – 9,2 млрд рублей. Средства планируется направить на предоставление грантов, комплектование книжных фондов, поддержку творческих союзов, содержание музеев, театров, цирка, библиотек, творческих коллективов. Учтены единовременные пособия молодым специалистам в сельских населенных пунктах.

Расходы консолидированного бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» составляют 12,2, по бюджету республики – 8 млрд рублей. Средства планируется направить на обеспечение деятельности учреждений спортивной подготовки, организацию и проведение мероприятий в области массового спорта и спорта высших достижений.

По разделу «Средства массовой информации» расходы на 2020 год прогнозируются по бюджету республики в объеме 1,5 млрд рублей, в том числе на телерадиовещание – 898, периодическую печать и издательства – 629 млн рублей.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» в бюджете республики предусмотрены дотации и прочие межбюджетные трансферты общего характера в сумме 11,3 млрд рублей.

Раздел «Обслуживание государственного и муниципального долга» составляет 505, по бюджету республики – 89 млн. рублей.





В соответствии с условиями реструктуризации предусматривается частичное погашение федеральных кредитов в 2020 году в сумме 573 млн рублей, в 2021 и 2022 годах – ежегодно по 1 млрд. 146 млн рублей.



бюджета Республики Татарстан на 2021 год.
Далее – показатели на 2022 год.

Уважаемые депутаты!

Проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов был подробно обсужден на заседаниях комитетов Государственного Совета, парламентских слушаниях, на трёх зональных совещаниях.

Исходя из вышеизложенного с учетом подробного обсуждения бюджета на различных уровнях, прошу уважаемых депутатов поддержать законопроект и принять его в первом чтении.

Доклад окончен. Благодарю за внимание.
Ихтибарыгыз өчен рәхмәт.

Таким образом, на 2020 год:

консолидированный бюджет прогнозируется по доходам в объеме 310,2 млрд рублей, расходам – 313,1 млрд рублей, с дефицитом в 2,9 млрд рублей;

бюджет республики по доходам – 264,8 млрд рублей, по расходам – 267,9 млрд рублей, дефицит – 3,1 млрд рублей.

На следующем слайде приведены параметры консолидированного бюджета и





190

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ



Деятельность Министерства финансов Республики Татарстан за годы работы во главе с Р.Р. Гайзатуллиным стала открытой для всех средств массовой информации. На любые проводимые министерством публичные мероприятия приглашались представители радио, телевидения и печатных органов. Радик Рауфович всегда был и остается доступным для журналистов и по их просьбе охотно дает интервью.

Интервью после принятия бюджета на 2008 год

– Радик Рауфович, бюджет на очередной год принят, наверное, в работе возглавляемого вами министерства наступает определенный перерыв, когда большое дело сделано и можно немножко отдохнуть...

– Да, определенное напряжение в работе Министерства финансов спадает, однако именно сейчас наступает самый главный подготовительный период, когда мы готовим все необходимые нормативные документы по реализации Закона «О бюджете Республики Татарстан на 2008 год», осуществляя свод информации, необходимой для старта бесперебойного финансирования мероприятий, предусмотренных в бюджете, с начала января следующего года. Эта работа рутинная, но она требует большого внимания и ответственности, ведь за каждой цифрой, которую предстоит финансировать, стоят заработка плата бюджетников, обеспечение бюджетных учреждений коммунальными услугами и все виды работ, связанные со строительством, обеспечением учреждений необходимым инвентарем и оборудованием.

В первую очередь, в соответствии с объемами расходов, принятыми в бюджете, выстраивается система финансирования бюджетных учреждений и организаций. На основе утвержденных объемов расходов главный распорядитель кредитов, то есть определенное министерство или ведомство, составляет соответствующие сметы по каждому получателю средств, чтобы было понятно: получатель бюджетных средств – это конкретное бюджетное учреждение – школа, больница, библиотека, учреждение социального обслуживания и т. п. Все эти сметы проверяются на предмет их соответствия штатным расписаниям, заключенным договорам, необходимости проведения тех или иных мероприятий за счет бюджетных средств. Затем все эти сметы сводятся в единое целое с разбивкой по кварталам, по статьям расходов – данный документ носит название «бюджетная роспись». Именно по нему бюджетные учреждения будут жить и получать бюджетные средства весь следующий год.

Аналогично детализируются в бюджетной росписи финансовые средства, которые будут направляться в муниципальные районы и городские округа. Здесь у нас будет три формы взаимодействия: выравнивание бюджетной обеспеченности, финансирование переданных полномочий и средства фонда стимулирования.

Как вы сами понимаете, процесс составления бюджетной росписи носит очень ответственный характер, и мы не имеем здесь права ошибиться ни на рубль, поскольку от объемов, заложенных в бюджетную роспись, будет зависеть заключение договоров бюджетными учреждениями, их

возможности по своевременной выплате заработной платы, полноценное проведение запланированных мероприятий по предоставлению бюджетных услуг населению. Чтобы не быть голословным, отмечу, что процесс составления бюджетной росписи настолько ответственен, что Бюджетный кодекс Республики Татарстан возлагает на меня, как на министра финансов республики, персональную ответственность за правильность и достоверность составления бюджетной росписи.

– Радик Рауфович, впервые за историю работы Государственного Совета бюджету уделялось столь пристальное внимание. В первом чтении бюджет обсуждался целый день, во втором чтении бюджету также был посвящен целый день работы сессии. Чем вызвано столь пристальное внимание со стороны депутатов к бюджету и как вы прокомментируете процесс рассмотрения и принятия бюджета с точки зрения непосредственного участника этих событий?

– Да, действительно, бюджет 2008 года рассматривался депутатами Государственного Совета очень внимательно и детально. Одну из основных причин я вижу в том, что до принятия бюджета были приняты изменения в Бюджетный кодекс Республики Татарстан, практически полностью обновляющие нормативную базу по составлению, рассмотрению и утверждению бюджета. Эти изменения сделали бюджетный процесс еще более прозрачным, максимально приблизили нас к европейским бюджетным подходам, строго обозначили сроки проведения бюджетного процесса и, соответственно, дали возможность депутатам более внимательно и углубленно участвовать в бюджетном процессе и через бюджет выразить пожелания и чаяния своих избирателей. Еще один момент, который хотелось отметить, – сегодняшний депутатский созыв работает уже третий год, соответственно, принимает третий бюджет и имеет накопленный опыт в вопросах бюджета. Могу откровенно сказать, что депутаты нынешнего созыва профессионально разбираются не только в бюджетных расходах, но и очень внимательно анализируют обоснованность доходной части бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, структуру государственного долга республики, программы внешних и внутренних заимствований, вопросы взаимоотношений бюджета республики с местными бюджетами. В результате с депутатами, имеющими необходимый багаж бюджетных знаний, происходит заинтересованный разговор, вносятся конструктивные предложения, которые мы обсуждаем не только на сессии, но и в комитетах, при личных встречах, в Государственном Совете, Правительстве и, зачастую, непосредственно в Министерстве финансов. И, естественно, по тем вопросам, по которым мы не находим определенного консенсуса, их обсуждение проходит непосредственно на сессии Государственного Совета, где арбитром выступает весь депутатский корпус. Практика показывает, что обычно по половине депутатских предложений удается найти варианты решения, примерно четверть хороших, дальних, жизненных предложений берется в работу Правительством республики и обычно четверть депутатских предложений отклоняется, так как они в большинстве своем носят нереальный и нереализуемый, можно сказать популистский характер.

– После первого чтения в вашем интервью прозвучало, что бюджет носит социально направленный и инвестиционный характер с наличием в нем определенных новшеств. Удалось ли сохранить такой характер бюджета после второго и третьего чтений? Поддержали ли депутаты этот курс, предложенный Президентом и Правительством республики?

– Да, все предложенные новшества в бюджете 2008 года депутатским корпусом были поддержаны. Одновременно практически полностью была сохранена структура бюджета, как инновационного и социально направленного. Причем социальная направленность бюджета была еще более усиlena по двум направлениям: около 200 млн рублей было дополнительно учтено в расходах социальной сферы по предложениям комитетов Госсовета, порядка 30 предложений депутатов были взяты Правительством в работу, учтены дополнительные средства на оплату в следующем году пособий на детей и персонифицированных адаптационных выплат работникам бюджетной сферы. Особо хочу отметить, потому что об этом мало кто вспоминает,



бюджет республики принят бездефицитным, то есть объем доходов полностью соответствует объему расходов. Я считаю это большим достижением, к нему республика шла не один год, и бездефицитный бюджет был невозможен в 90-е годы в условиях галопирующей инфляции, а также в начале XXI века, когда не было четкого распределения расходных обязательств и доходных полномочий между уровнями власти. Сегодня бездефицитный бюджет означает, что каждый рубль бюджетных расходов обеспечен определенными доходами и будет своевременно и полностью профинансирован. Думаю, что и в дальнейшем при составлении трехлетних бюджетов мы будем придерживаться, и надеюсь, депутаты нас поддержат, бездефицитного бюджета. Особенno бездефицитный бюджет будет помогать бюджетным учреждениям смело планировать свои мероприятия по предоставлению и повышению качества бюджетных услуг населению на целый год вперед, а в перспективе сразу на трехлетний период.

Отвечая на вопрос о бюджетных новшествах, отмечу, что все предложения Президента и Правительства республики концептуально поддержаны Государственным Советом Республики Татарстан. В первую очередь поддержано предложение о создании фонда стимулирования социально-экономического развития и качественного управления общественными финансами муниципальных образований. В данном фонде предлагается направить 700 млн рублей по правилам распределения средств, установленным постановлением Правительства № 303.

Также поддержано предложение направить полтора млрд рублей на мероприятия, проведение которых особенно интересует наши муниципалитеты. Эти мероприятия будут софинансируться бюджетом республики совместно с муниципальными образованиями в зависимости от их бюджетной обеспеченности. Среди них – приведение дорог в нормативное состояние, благоустройство, развитие инфраструктуры возводимого жилья в поселках при городах, включая развитие инженерно-коммуникационных сетей. На каждую из перечисленных позиций предлагаются выделить по 500 млн рублей, всего полтора миллиарда рублей.

Следующее новшество – предусматриваются значительные объемы бюджетных средств на ликвидацию недоремонта жилого фонда в рамках федеральной программы. Реализация этой программы рассчитана на 4 года, федеральные средства будут поступать через Фонд содействия реформированию ЖКХ.

Получение финансовой поддержки за счет средств Фонда возможно при выполнении 12-ти условий, установленных федеральным законом. Одним из обязательных условий является долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований, а также участие собственников жилых помещений в софинансировании в размере не менее 5 % от их стоимости.

В настоящее время Правительство республики проводит плотную работу с соответствующими федеральными органами по вопросу получения средств из Фонда. Одновременно Правительство совместно с главами муниципальных районов и городских округов должны сформировать республиканскую целевую программу по ликвидации недоремонта с разбивкой по конкретным объектам.

В бюджете Республики Татарстан на 2008 год на долевое финансирование капитального ремонта жилищного фонда предусмотрены ассигнования в объеме 945 млн рублей. Кроме того, в составе расходов местных бюджетов на капитальный ремонт жилищного фонда предусмотрены ассигнования в объеме 1 млрд. 5 млн рублей и средства населения в сумме 1 млрд рублей. Доля софинансирования за счет средств Фонда должна составить порядка 1 млрд. 950 млн рублей.

Далее – качественных изменений мы ожидаем в системе здравоохранения. В этой отрасли, существенно увеличив бюджетные ассигнования и доведя их вместе с системой ОМС до 16,6 млрд рублей, прогнозируется выйти на федеральный норматив на одного жителя республики в размере 4,5 тыс. рублей, чего у нас не было в предыдущие годы. Для выхода на федеральный норматив мы дополнительно направляем в здравоохранение более 1 млрд рублей.

– Радик Рауфович, поскольку бюджет принят, не могли бы вы привести основные параметры и направления расходования средств бюджета республики и одновременно назвать объемы направления средств по консолидированному бюджету республики, то есть, включая и местные бюджеты?

– В соответствии с бюджетной классификацией расходы начинаются с раздела «Общегосударственные вопросы». Общий объем расходов по разделу на 2008 год прогнозируется по консолидированному бюджету – 8,6 млрд рублей, по бюджету республики – в сумме 5,9 млрд рублей. В данный раздел бюджета республики входят расходы по обслуживанию госдолга; резервный фонд Правительства; аппарат управления; содержание Академии наук, Архивного управления, аппарата мировых судей.

Следующий раздел – «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» с суммой расходов по консолидированному бюджету в 4 млрд рублей, бюджету республики в 3,7 млрд рублей. Объем расходов по этому разделу утвержден с учетом выделения из федерального бюджета средств на повышение заработной платы сотрудникам МВД и выплату заработной платы сотрудникам пожарных частей.

Раздел «Национальная экономика» с суммой в 13,2 млрд рублей включает в себя мероприятия по сельскому хозяйству, дорожное строительство, капитальные вложения, покрытие убытков транспортных организаций и прочие мероприятия по содержанию аппарата управления, расходы в области занятости населения, поддержки малого предпринимательства и воспроизводства минерально-сырьевой базы.

В этом же разделе на развитие сельского хозяйства будет выделено 3,2 млрд рублей. Эти средства планируется направить на содержание сельскохозяйственных и ветеринарных учреждений, на покупку средств химизации, поддержку элитного семеноводства, племенного дела, на повышение продуктивности полей и ферм, а также на компенсацию процентных ставок по банковским кредитам.

В раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» по бюджету республики входят расходы в сумме 5,9 млрд рублей по финансированию объектов ЖКХ, программе реформирования ЖКХ, приемке и вводу жилья и объектов социальной сферы, расходы жилищного фонда и включают 945 млн рублей на ликвидацию недоремонта жилого фонда. Расходы консолидированного бюджета на 2008 год по данному разделу прогнозируются в объеме 9,2 млрд рублей.

По разделу «Охрана окружающей среды» будет выделено 414 млн рублей.

Основные расходы консолидированного бюджета республики в 2008 году будут направлены на содержание и развитие социально-культурной сферы в объеме 51 млрд рублей или около 60 % от общей суммы расходов бюджета. По бюджету республики эти расходы с учетом субсидий и субвенций нижестоящим бюджетам составят 39,5 млрд рублей или 58 % объема расходов бюджета республики. Здесь необходимо отметить, что названный порядок цифр подтверждает социальную направленность нашего бюджета.

Самой крупной отраслью по объему расходов в социальной сфере является образование. В эту отрасль в консолидированном бюджете предусмотрено направить 23,3 млрд рублей, в том числе в бюджете Республики Татарстан – 5 млрд рублей. В составе расходов консолидированного бюджета на образование предусмотрены средства на развитие физкультурно-спортивной работы среди детей и подростков в сумме 189 млн рублей, проведение летней оздоровительной кампании в сумме 201 млн рублей, проведение мероприятий молодежной политики – 356 млн рублей.

Расходы на культуру, искусство и средства массовой информации в консолидированном бюджете республики предусматриваются в объеме 3,5 млрд рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан 1,9 млрд рублей.

Общая сумма расходов на здравоохранение без расходов по дополнительному лекарственному обеспечению и национальному проекту, взносов в ОМС определена в размере 13,0 млрд рублей.

С 1 января 2008 года большинство учреждений здравоохранения перейдут на одноканальное финансирование. Основной целью перехода учреждений здравоохранения на однока-



нальное финансирование является организация учета оказываемых объемов медицинской помощи учреждениями здравоохранения, переход от сметного финансирования к оплате оказанной медицинской помощи по конечному результату (за пролеченного больного) с использованием медико-экономических стандартов, что в результате должно повысить качество медицинских услуг населению.

– **Расходы консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2008 год на государственную поддержку в области физической культуры и спорта запланированы в сумме 968 млн рублей, что составляет к уровню 2007 года 130%, расходы бюджета республики – 427 млн рублей (106 %).**

– Планируемые ассигнования будут направлены на обеспечение деятельности пятидесяти двух спортивно-оздоровительных учреждений, на проведение спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, на участие спортсменов в чемпионатах Республики Татарстан, всероссийских и международных соревнованиях, на подготовку спортсменов Татарстана к участию в XXIX летних Олимпийских играх 2008 года.

Расходы консолидированного бюджета республики по учреждениям и мероприятиям соцобеспечения и социальной политики на 2008 год предусматриваются в объеме 10,3 млрд рублей, из них: на обеспечение функционирования учреждений социального обслуживания будет направлено 1,6 млрд рублей и на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан 8,7 млрд рублей. Расходы бюджета республики по этому разделу предлагаются в объеме 9 млрд рублей.

Взаимоотношения бюджета Республики Татарстан с местными бюджетами строятся через систему межбюджетных трансфертов.

Общий объем межбюджетных трансфертов на 2008 год составляет 13,7 млрд рублей и включает в себя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 863 млн рублей, дотации на стимулирование социально-экономического развития муниципальных образований в сумме 700 млн рублей, субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципалитетов в сумме 3 млрд 291 млн рублей и субвенции на реализацию отдельных межбюджетных полномочий в объеме 8 млрд. 889 млн рублей.

Исходя из вышеизложенного, общий объем расходов консолидированного бюджета прогнозируется на 2008 год в сумме 86,6 млрд. рублей, бюджета республики – 68,7 млрд рублей.

В 2009 году расходы консолидированного бюджета республики составят 91,3 млрд рублей, в 2010 году – 96,9 млрд рублей. Расходы бюджета республики: в 2009 году составят 69,6 млрд рублей, в 2010 году – 72,7 млрд рублей.

– **Радик Рауфович, одновременно с бюджетом был принят, не побоюсь этого слова, революционный закон, который вы представляли – закон о внедрении нормативов в систему образования. Давайте поговорим на эту тему, поскольку она серьезно затрагивает многочисленный учительский корпус. Республика Татарстан по внедрению различных передовых методов финансирования, организационного устройства находится в передовиках в Российской Федерации. Мы одни из первых пошли по пути внедрения местного самоуправления, сейчас начинаем революционное внедрение в сферу, которая касается практически каждого жителя республики. Имеются ли в Российской Федерации субъекты, которые внедрили подушевой метод финансирования в образовании, и, если у вас есть информация, дает ли он позитивные результаты?**

– Одним из первых подушевое финансирование в сфере образования было внедрено в Тюменской и Самарской областях. Они работают в этом режиме уже второй год. Одним из первых результатов в этих областях было повышение заработной платы, усиление ответственности коллективов школ за качество образовательного процесса, повышение заинтересованности в результатах труда и усиление конкуренции между образовательными учреждениями. В этом мы убедились, побывав год назад в Тюменской области.



Сейчас нормативы внедряются в Мурманской, Ярославской областях, Республике Чувашия и Пермском крае. Кроме того, процесс перехода на нормативное финансирование стимулирует Министерство образования и науки Российской Федерации, проводя конкурс среди субъектов Российской Федерации. Республика также намерена участвовать во втором туре этого конкурса.

– На сессии Госсовета осуществлялся перевод на одноканальное финансирование учреждений здравоохранения, параллельно внедряя метод финансирования за пролеченного больного. Сейчас эта система работает, негативных отзывов нет, первые результаты, как говорят медики, можно будет подвести ближе к весне. Теперь нормативы еще большую отрасль по объему выделяемых средств – образование, которая затрагивает интересы каждого жителя республики. Есть ли у вас уверенность в том, что переход на нормативный метод финансирования не приведет к ухудшению финансового положения общеобразовательных школ?

– Нормативы финансовых затрат на реализацию основных общеобразовательных программ и программ дополнительного образования определены в расчете на одного обучающегося на один год и обеспечивают государственные гарантии прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях.

Указанные нормативы установлены в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов:

- на оплату труда работников общеобразовательных учреждений;
- расходов на материально-техническое обеспечение образовательного процесса (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов).

Фонд оплаты труда определяется исходя из количества часов по Базисному учебному плану с учетом наполняемости классов и деления классов на группы для изучения отдельных видов предметов в соответствии с профилями обучения.

Таким образом, нормативы финансовых затрат на реализацию основных общеобразовательных программ и программ дополнительного образования включают в полном объеме расходы, предусмотренные статьей 29 Федерального закона «Об образовании».

Кроме того, необходимо отметить, что на переходный период проведения мероприятий по реформированию сети общеобразовательных учреждений объем расходов, предусмотренный по смете школ, будет сохранен. Тем учреждениям, у кого объем средств, рассчитанный по нормативному методу, превысит имеющийся объем средств, будут выделены дополнительные средства. Их общий объем по республике прогнозируется на уровне 575 млн рублей. Соответствующие изменения будут внесены в Закон о бюджете. Тем учреждениям, у которых существующие расходы превысят объем, рассчитанный по нормативному методу, будут предоставлены субсидии из Фонда софинансирования на организацию общего образования на условиях, оговоренных Соглашением, заключенным с каждым муниципальным образованием.

– В своем выступлении на сессии вы говорили о двух нормативах. Первый – утверждается Государственным Советом и за счет этого норматива обеспечивается организация учебного процесса. Расскажите, какова структура данного норматива, что в него входит. Второй норматив будет утверждаться муниципальными образованиями. Какие расходы войдут в этот норматив? И самое главное, будет ли оказана помощь муниципалитетам в расчетах этих местных нормативов и успеют ли они их своевременно утвердить?

– После утверждения нормативов школы будут финансироваться по ним в соответствии с полномочиями, которые предоставлены региональным и муниципальным органам власти федеральными законами №131-ФЗ и №184-ФЗ. Еще раз подчеркну, что при разработке нормативов в первую очередь мы исходили из принципа не ухудшить сегодняшнего состояния финан-



сирования общеобразовательных школ. Утвержденные нормативы, в меру ответственности регионального уровня власти, содержат все затраты в расчете на одного ученика и полностью покрывают расходы по выплате заработной платы преподавательскому составу, административному и учебно-вспомогательному персоналу с учетом уплаты единого социального налога. Это основная часть норматива, в его структуре эти расходы занимают порядка 90%. Оставшаяся часть норматива в соответствии с федеральными рекомендациями составляет 10% от фонда оплаты труда и направляется на осуществление учебного процесса.

Здесь должен подчеркнуть, что эти 10 процентов не означают ограничения в финансировании учебного процесса данной суммой. Реализация крупных программ, направленных на развитие образования, будет происходить за счет дополнительного финансирования. Я имею в виду мероприятия по обеспечению школ современным компьютерным, лабораторным оборудованием, приобретение школьных автобусов. В этих вопросах государство должно продолжить поддержку школ.

Второй норматив должен включать расходы на содержание имущества школ, оплату коммунальных услуг, текущий и капитальный ремонт, приобретение и ремонт оборудования.

Учитывая разность в стоимости коммунальных услуг не только по районам, но и зачастую и в отдельных населенных пунктах, где расположены школы, муниципальный норматив должен быть индивидуальным. Чтобы его рассчитать, уже разработаны методические рекомендации, учитывающие особенности стоимости предоставляемых коммунальных услуг. Для того чтобы своевременно, то есть до первого января их утвердить, проводились видеоконференции и, самое главное, каждый район в составе заведующего финансовым органом, заведующего отделом образования, экономистов приглашался в ЦЭСИ и Министерство финансов РТ, где в индивидуальном порядке сверялись сетевые объемные показатели и проводились в соответствии с методикой расчеты по каждой школе в отдельности. Именно на этом заостряю ваше внимание, что расчеты проведены по каждому образовательному учреждению в отдельности с учетом его специфики. Таким образом, на сегодняшний день они полностью проведены и выверены по каждому муниципальному образованию и школе.

– Следующий вопрос касается ежедневной работы коллективов школ. Как будет организован учет финансовых средств каждой школы, получат ли право коллективы школ распоряжаться заработанными средствами самостоятельно?

– В процессе консультаций, проведения расчетов по каждой школе, мы одновременно обсуждали и принимали решения по организации бюджетного учета по каждой школе, по открытию лицевых счетов или, по крайней мере, ведению на первых порах раздельного учета. Исходя из сегодняшней ситуации по организации в районах бухгалтерской работы и наличия соответствующих кадров, мы предлагаем организовать обслуживание школ через существующие централизованные бухгалтерии. Представители республиканского казначейства побывали во всех муниципальных образованиях, и везде достигнута договоренность об организации бюджетного учета для каждой школы в отдельности. Естественно, одновременно обговорен вопрос о том, что распоряжаться счетом школы будет её директор. Таким образом, предварительная работа по организации самостоятельного распоряжения финансовыми средствами каждой школой проведена и в ближайшее время мы реализуем эти мероприятия на практике.



Новый бюджет сохранит социальную направленность

Об особенностях формирования республиканского бюджета на 2010 год.

– Радик Рауфович, Президентом Минтимером Шаймиевым был внесен проект закона «О бюджете Республики Татарстан на 2010 год». В отличие от предыдущих лет бюджет внесен почти на месяц позже обычного. В чем причины такой задержки?

– Предельный срок внесения бюджета на очередной год для субъектов Российской Федерации установлен Бюджетным кодексом России 15 октября. Бюджетный кодекс Татарстана также устанавливает срок внесения бюджета на очередной год – до 24 часов 15 октября. Таким образом, проект бюджета на 2010 год внесен Президентом нашей республики в регламентные сроки. Вместе с тем основная причина внесения проекта закона в середине октября, а не в сентябре заключается в том, что в предыдущие годы в условиях стабильной экономики мы могли достаточно точно прогнозировать параметры бюджета на основе полугодовых отчетов. В 2009 году в условиях мирового финансового кризиса мы максимально постарались использовать регламентные сроки, чтобы иметь возможность параметры бюджета построить на реальной ситуации в экономике, используя оперативную информацию и отчеты за 9 месяцев текущего года.

– Почему в отличие от прошлых лет, когда бюджет составлялся на три года вперед, сегодняшний составлен только на один, 2010 год?

– В соответствии с Бюджетным кодексом республики начиная с апреля текущего года формировался прогноз консолидированного бюджета Татарстана на 2010 год. Проходила разработка проекта бюджета республики, согласовывались взаимоотношения с бюджетами муниципальных районов и городских округов. При этом в условиях кризиса, когда длительные прогнозы могли оказаться в достаточной степени не соответствующими реальной ситуации, были внесены изменения в Бюджетный кодекс РТ. Эти изменения разрешают в условиях кризиса принять в 2010 году однолетний бюджет.

Вместе с тем мы не уходим от среднесрочного планирования, и в качестве основы на 2011–2012 годы принято постановление Кабинета Министров, прогнозирующее бюджет на два года вперед.

– Каковы особенности проекта республиканского бюджета на 2010 год?

– Среди его особенностей можно назвать следующие.

Доходная часть бюджета составлена на основе показателей социально-экономического развития республики на 2010 год и ожидаемого исполнения бюджета в 2009 году. При планировании были учтены внесенные изменения и дополнения в федеральное и республиканское налоговое и бюджетное законодательства, а также положения проекта Закона о федеральном бюджете на 2010 год.

Необходимо отметить, что в текущем году принятые отдельные федеральные законы, которые вносят изменения в действующее налоговое законодательство и приводят к снижению поступлений доходов в бюджеты субъектов Федерации.

В условиях сокращения доходной части бюджета при планировании расходов на 2010 год предлагается сохранить в бюджете социальные гарантии, установленные нормативными актами республики. Одновременно бюджет направлен на выполнение указаний Президента М.Ш. Шаймиева в докладе на сессии Государственного Совета «О бюджетной и финансовой политике Республики Татарстан на 2010–2012 годы». Таким образом, в бюджете не только сохранены, но и проиндексированы социальные выплаты труженикам тыла, ветеранам труда, пособия детям, многодетным семьям, выплаты опекунам и другие виды социальных льгот и гарантий.



Также требовалось учесть в бюджете республики передачу расходных полномочий из федерального бюджета. Данные полномочия передаются федеральным центром субъектам Российской Федерации без соответствующих финансовых компенсаций. Объем дополнительных расходов бюджета республики оценивается в 1,1 млрд рублей.

С учетом изменений федерального налогового и бюджетного законодательства, а также в связи с влиянием мирового финансового кризиса объем доходов консолидированного бюджета составит на 2010 год 88,3 млрд рублей, в том числе собственные доходы – 80 млрд рублей. Доходы бюджета республики прогнозируются в объеме 66,1 млрд. рублей, включая налоговые и неналоговые доходы в сумме 57,8 млрд. рублей. Расходы консолидированного бюджета определяются в сумме 100,2 млрд рублей, бюджета республики – 78 млрд рублей.

Необходимо отметить, что уровень дефицита на 2010 год планируется максимально высокий, что в первую очередь вызвано значительным сокращением доходов бюджета и необходимостью выполнения республиканских социальных обязательств перед населением. В связи с этим в структуре бюджета на 2010 год крайне высок удельный вес первоочередных и социально защищенных статей расходов. Между уровнями бюджетов дефицит распределен неравномерно. Бюджеты муниципальных образований прогнозируются сбалансированными, то есть бездефицитными, а весь объем дефицита, составляющий порядка 12 млрд рублей, приходится на республиканский бюджет.

– Радик Рауфович, что планируется предпринять для преодоления дефицита бюджета в 2010 году?

– Для покрытия дефицита в 2010 году нами будет продолжена работа с предприятиями и физическими лицами по мобилизации доходов. Планируется детально проинвентаризировать расходную часть республиканского и местных бюджетов, провести оптимизационные мероприятия, сократить кредиторскую и дебиторскую задолженность и крайне бережливо подойти к расходованию возможных остатков бюджетных средств в случае их образования на конец текущего года. Кроме того, мы не исключаем возможности получения кредитов из федерального бюджета в 2010 году, несмотря на то, что лимиты по их предоставлению субъектам Федерации в проекте федерального бюджета на следующий год существенно сокращаются.

– Каким образом изменения в федеральном налоговом законодательстве отразились на доходных статьях республиканского бюджета?

– Наиболее существенной потерей для бюджета республики является полная централизация в федеральном бюджете налога на добычу полезных ископаемых по нефти, который в настоящее время по нормативу 5 процентов зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации. В связи с этим выпадающие доходы бюджета Татарстана оцениваются в сумме свыше 3,1 млрд рублей.

В 2010 году предусматривается частичная компенсация бюджетам субъектов Российской Федерации выпадающих доходов в размере 60 процентов. Эта сумма составит 1,9 млрд рублей, и в результате выпадающие доходы бюджета республики в 2010 году по этому налогу ожидаются в размере 1,2 млрд рублей.

Изменение порядка зачисления в республиканский бюджет акцизов на алкогольную продукцию и уменьшение нормативов перечислений с единого счета Российской Федерации приводят к уменьшению доходов бюджета Татарстана в сумме порядка 600 млн рублей.

Увеличение норматива перечисления акцизов на нефтепродукты с единого счета Российской Федерации может обеспечить дополнительные доходы бюджета республики в сумме 900 млн рублей.

Рост ставки акцизов на пиво в 3 раза при условии сохранения объемов производства пива на уровне 2009 года может дать дополнительно в наш бюджет 1,4 млрд рублей. Однако повы-

шение ставки акциза на пиво, по оценке пивоваренных компаний, повлечет за собой значительное снижение объема производства, что существенно сократит сумму акциза. В результате увеличение суммы акцизов на пиво оценивается в сумме 700 млн рублей.

В целом изменения по акцизам не компенсируют в полной мере снижения поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых.

– Радик Рауфович, понятно, что бюджет 2010 года в доходной части будет крайне напряженным. Как в таких условиях Министерство финансов подходило к формированию расходной части бюджета?

– Разумеется, как и в прежние годы, бюджет сохранит свою социальную направленность. Как уже было сказано, в первую очередь речь идет о сохранении в бюджете социальных гарантий.

При планировании расходной части бюджета на 2010 год были использованы индексы-дефляторы, утвержденные федеральными органами государственной власти для формирования федерального бюджета. Причем применялись они только в случаях, не сокращающих социальные статьи бюджета. Например, по федеральным индексам предлагается запланировать заработную плату с начислениями и социальные выплаты на уровне 2009 года, коммунальные расходы проиндексировать на 10 процентов, а прочие текущие расходы сократить на 15 процентов. В бюджете республики, в свою очередь, предлагается проиндексировать социальные выплаты и коммунальные расходы на 10 процентов, расходы по заработной плате, питанию и медикаментам оставить на уровне 2009 года. Финансирование республиканских социальных целевых программ в 2010 году останется на уровне текущего года, и их действие не будет приостановлено.

200

– Расскажите, пожалуйста, как исполняется бюджет в условиях кризиса в текущем году и какие мероприятия, которые носят длительный характер, проводятся для минимизации кризисных явлений в учреждениях бюджетной сферы в 2010 году.

– Исполнение бюджета в январе – сентябре 2009 года в связи с финансовым кризисом проходит со значительным отставанием по сравнению с достигнутыми показателями в 2008 году. За 9 месяцев текущего года в консолидированный бюджет поступило собственных доходов в сумме 63,5 млрд рублей, что ниже уровня прошлого года на 25,6 млрд рублей, или на 28,7 процента. Еще напряженнее проходит исполнение бюджета республики – здесь за 9 месяцев мобилизовано собственных доходов в сумме 46,8 млрд рублей, отставание от аналогичного периода прошлого года составляет 24 млрд рублей, или 33,9 процента.

В этих условиях мы вынуждены закрывать дефицит кредитами из федерального бюджета. За 9 месяцев их привлечено на общую сумму 16,6 млрд. рублей.

Общий объем мобилизованных и привлеченных средств позволял нам в течение января – сентября своевременно выплачивать заработную плату работникам бюджетной сферы, оплачивать коммунальные услуги, питание, медикаменты, без задержек производить все социальные выплаты населению и финансировать социально значимые мероприятия, предусмотренные в бюджете.

И в IV квартале 2009 года мы обязаны обеспечить финансированием все первоочередные и социально значимые статьи расходов бюджета.

Среди мероприятий долгосрочного характера, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях кризиса, могу назвать внедрение новых методов организации бюджетного процесса, исполнения бюджета, финансирования, оптимальных форм работы бюджетных учреждений.

В целях внедрения новых методов работы бюджетных учреждений и повышения качества оказываемых бюджетных услуг в республике проходит процесс перевода бюджетных учреждений в автономные. В настоящее время статус автономных приобрели и стали работать в новых условиях учреждения образования, культуры, социального обеспечения.



Для эффективного использования бюджетных средств внедряется нормативное финансирование в отраслях бюджетной сферы и отдельных типах ее учреждений.

Завершено внедрение нормативного финансирования в общеобразовательных школах, в детских дошкольных учреждениях, учреждениях социального обеспечения. Продолжается нормативное финансирование в средних и специальных учебных заведениях, профессионально-технических училищах, отдельных учреждениях физкультуры, спорта, культуры. В систему нормативного финансирования вовлечены около 5 тысяч бюджетных учреждений с числом работающих 135 тыс. человек и объемом годового финансирования порядка 20 млрд рублей.

В качестве примера можно привести систему нормативного финансирования в образовании. Нормативы финансовых затрат на реализацию государственного стандарта общего образования в общеобразовательных учреждениях формируются согласно постановлению Правительства Татарстана и учитывают типы и виды образовательных учреждений, профили реализуемых программ, территориальную дислокацию, что позволяет учесть специфику образовательного процесса каждого отдельного учреждения. Нормативы утверждаются законодательным актом республики и являются единой составляющей при расчете субвенций.

Согласно данному механизму на основе сведений о количестве учащихся, классовых комплектов, наличия малокомплектных школ и реализуемых профилей обучения формируется объем субвенций на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях на 2010 год, который прогнозируется в объеме более 7 млрд рублей.

Органами местного самоуправления устанавливаются нормативы финансирования муниципальных образовательных учреждений, финансируемых за счет средств местных бюджетов. Указанный процесс формирования бюджетной потребности охватывает затраты на содержание имущества, зданий и сооружений общеобразовательных учреждений, а также организацию образовательного и воспитательного процесса в дошкольных образовательных учреждениях.

По нормативному принципу формируется также бюджетная потребность на оказание услуг государственными учреждениями начального и среднего профессионального образования, социального обслуживания, учреждениями культуры. Объем ассигнований по данным организациям рассчитывается на основании государственного заказа на подготовку кадров в разрезе специальностей, программ обучения, оказание социальных услуг, видов социальной помощи, показа спектаклей, характеристик движимого и недвижимого имущества.

Переход на нормативный принцип финансирования предопределил необходимость формирования информации о натуральных показателях государственных услуг, позволяющей обеспечить учет количества и качества. В этих целях разработана и действует информационно-аналитическая система, содержащая базу данных в разрезе организаций по количеству оказываемых услуг и характеристикам их движимого и недвижимого имущества.

В настоящее время система охватывает более 5000 учреждений, в числе которых все общеобразовательные и дошкольные учреждения, учреждения начального и среднего профессионального образования, социального обслуживания, часть учреждений культуры.

Пользователями информационно-аналитической системы являются как органы исполнительной власти Татарстана и органы местного самоуправления, так и непосредственно учреждения социально-культурной сферы, что обеспечивает прозрачность и трехуровневый контроль информации, используемой при расчете бюджетной потребности.

Положительный эффект по внедрению нормативного финансирования, эффективному расходованию бюджетных средств и повышению качества оказываемых бюджетных услуг дал переход системы здравоохранения республики на одноканальное финансирование. Этот процесс, при котором в систему нормативного одноканального финансирования вовлекаются все новые виды медицинской помощи и целевые программы, продолжается и в настоящее время.

Основной целью одноканального финансирования является организация учета оказываемых объемов медицинской помощи учреждениями здравоохранения, переход от сметного финансирования к оплате оказанной медицинской помощи по схеме «деньги следуют за пациентом». Для этого на одноканальное финансирование переведены учреждения здравоохранения, традиционно функционирующие в системе обязательного медицинского страхования, и учреждения, ранее полностью финансируемые из бюджета: фельдшерско-акушерские пункты, станции (отделения) скорой медицинской помощи, станции (отделения) переливания крови, специализированные учреждения здравоохранения. В настоящее время 99 процентов медицинских учреждений республики финансируются через систему обязательного медицинского страхования.

Реализация одноканального финансирования позволила республике внедрить систему персонифицированного учета оказания медицинской помощи, создать единое информационное пространство в сфере здравоохранения, обеспечить прозрачность финансовых потоков из бюджетов всех уровней, направляемых на содержание медицинских учреждений.

Система одноканального финансирования, основанная на финансировании медицинской помощи в соответствии с нормативами финансовых затрат и с учетом оценки качества оказанной медицинской помощи, позволила обеспечить заинтересованность медицинских учреждений в сохранении здоровья своих пациентов.

Еще одним важным направлением работы по повышению эффективности функционирования республиканской финансовой системы является финансирование через программные методы управления. В рамках федеральной программы реформирования общественных финансов, первый этап которой успешно завершился во втором квартале прошлого года, выполнены основные мероприятия для создания эффективной системы программирования и бюджетирования. Среди таких мероприятий: создание механизмов, обеспечивающих расширение форм предоставления бюджетных услуг через некоммерческие и автономные учреждения – доля таких услуг в бюджете Республики Татарстан по социальным расходам в настоящее время превысила 30 процентов – внедрение программных методов планирования бюджетных ассигнований. Доля расходов бюджета в 2009 году, сформированных в рамках программ, составила 51 процент. В проекте бюджета на 2010 год этот показатель прогнозно увеличится до 75 процентов.

Здесь надо отметить также установление процедур контроля и определение мер по снижению кредиторской задолженности, повышению открытости и эффективности бюджетных процессов.

– Радик Рауфович, хотелось бы поинтересоваться, долго ли, на ваш взгляд, продлится финансовый кризис в экономике и в отношении бюджета?

– Вопрос очень интересный и требует обстоятельного ответа, который может занять не одну газетную полосу. Вкратце отвечу, что окончание кризиса в первую очередь зависит от мировых тенденций, состояния экономики Российской Федерации в целом и каждого ее субъекта в отдельности. Поэтому преодолевать так называемый мировой финансовый кризис придется совместными усилиями и напряженным трудом. По крайней мере, мы должны сделать все от нас зависящее, чтобы смягчить его последствия и не дать разгореться вновь. Министерство финансов в сфере своей деятельности должно обеспечить максимально экономное и эффективное расходование бюджетных средств, чтобы каждый рубль бюджета республики работал на повышение благосостояния наших граждан.



«Один из способов стабилизации бюджета в условиях кризиса – внедрение новых методов в организацию бюджетного процесса»

Продолжая тему влияния мирового кризиса на исполнение бюджета и способов его преодоления, сотрудник журнала «Бюджет» Геннадий Устинов встретился с министром финансов Республики Татарстан Радиком ГАЙЗАТУЛЛИНЫМ и задал ему ряд вопросов.

– Радик Рауфович, охарактеризуйте, пожалуйста, сегодняшнее экономическое состояние Татарстана.

– Более года функционирование экономики Республики Татарстан и исполнение бюджета проходит в условиях мирового финансового кризиса. Его негативное влияние распространяется на работу предприятий, усиливает социальные проблемы в обществе и непосредственно влияет на исполнение бюджета. По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года снижаются основные показатели социально-экономического развития Республики Татарстан. В январе–сентябре 2009 года индекс промышленного производства в республике составил 87,4 процента, ввод в эксплуатацию жилых домов – 94,4 процента, оборот розничной торговли в сопоставимых ценах – 97,9 процента, реальная заработная плата – 91,7 процента. Одновременно более чем в 2 раза вырос уровень безработицы, составившей 2,65 процента.

– Какие мероприятия проводятся в республике для преодоления кризиса?

– Преодоление кризисных явлений возможно только в результате совместной работы органов управления, коллективов предприятий и общественных организаций.

Для осуществления соответствующих антикризисных мер в республике утвержден План мероприятий, направленных на стабилизацию и оздоровление ситуации в экономике республики. Создана система мониторинга текущей ситуации в социально-экономической сфере. Утвержден перечень показателей и определен круг предприятий и организаций, подлежащих постоянному мониторингу. В этот перечень вошли системообразующие предприятия, а также крупные предприятия и организации отраслей экономики, оказывающие наибольшее воздействие на экономические и социальные процессы, происходящие в республике.

Для обеспечения координации деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления и взаимодействия с представителями научных, общественных организаций и предпринимательским сообществом при осуществлении антикризисных мер в финансовой, экономической, производственной и социальной сферах создана Республиканская комиссия по обеспечению развития экономики Республики Татарстан в условиях мирового финансового кризиса, председателем которой является Президент Республики Татарстан.

Для выработки оперативных решений, направленных на улучшение ситуации в социально-экономической сфере, создан Экономический совет при Кабинете Министров Республики Татарстан, на котором рассматриваются вопросы текущего социально-экономического развития республики в условиях мирового экономического кризиса: деятельность кредитных организаций, экономическое положение республиканских предприятий, проблемы государственного и муниципального заказа, развитие промышленной кооперации и субконтрактации, проблемы транспортного комплекса и другие вопросы.

Утвержден План мероприятий по реализации поручений Президента Республики Татарстан М.Ш. Шаймиева в рамках задач в сфере бюджетной и финансовой политики в Республике Татарстан на 2010–2012 годы.

Созданы межведомственные рабочие группы по подготовке предложений по представлению государственной поддержки предприятиям Республики Татарстан, вошедшим в перечень системообразующих организаций, утвержденный Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

В целях реализации антикризисных мер в отношении стратегических и бюджетообразующих предприятий республики в разрезе муниципальных образований и регулярного мониторинга их финансово-экономического состояния утвержден Порядок формирования сводного перечня предприятий и организаций, имеющих существенное значение для экономики Республики Татарстан и муниципальных образований, и мониторинга их деятельности.

В целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, преодоления негативных последствий кризиса утвержден План основных мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2009 год.

В настоящее время в Республике Татарстан функционирует электронная товарно-информационная система Республики Татарстан, в которой сосредоточена информация о производителях, поставщиках, номенклатуре и цене продукции хозяйствующих субъектов России. Система обеспечивает публичный доступ к любой информации, способствует полной прозрачности при размещении и исполнении заказов.

Одновременно в республике создана электронная торговая площадка, которая стала третьей по России и предоставила возможность осуществлять оценку ввоза и вывоза товаров и услуг, а также оценить объем потребляемой в республике продукции собственных товаропроизводителей. С начала года на этой площадке почти 2 тысячи поставщиков представили более 20 тысяч предложений по различной номенклатуре товаров.

Как видно из приведенных примеров, сегодня органы власти Республики Татарстан взяли на себя ответственность за состояние реального сектора экономики и социальной сферы, за принимаемые меры по смягчению влияния кризисных явлений на уровень жизни населения.

– Как кризис отразился на исполнении бюджета республики?

– В 2009 году из-за влияния финансового кризиса резко сократились объемы доходов консолидированного бюджета республики и существенно изменилась его структура.

Значительно снизился удельный вес налога на прибыль и налога на добычу полезных ископаемых, налогооблагаемая база которых определяется ситуацией в экономике, ценами, спросом на продукцию, курсом валют.

Изменение структуры доходов свидетельствует о повышении роли налогов с граждан и имущественных налогов, налогооблагаемая база которых не зависит от результатов финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов.

Для улучшения экономической ситуации, скорейшего преодоления последствий мирового финансового кризиса «якорными» налогоплательщиками республики и разветвленной сетью представителей малого бизнеса (физических и юридических лиц) в республике принимаются вышеизложенные меры государственной поддержки в результате скоординированной работы государственных органов власти и управления.

– Радик Рауфович, в условиях сокращения доходной части бюджета какие мероприятия проводятся в республике по обеспечению его сбалансированности?

В условиях сложившейся макроэкономической ситуации, сокращения поступлений доходов в бюджет мы начали проводить комплекс мероприятий для достижения быстрого эффекта в экономном расходовании бюджетных средств, повышении их эффективности и усилении финансового контроля. Данная работа была организована под эгидой Министер-



ства финансов Республики Татарстан и осуществлялась в рамках действующего бюджетного законодательства.

В первую очередь были установлены и проанализированы статьи расходов, требующих первоочередного финансирования. На основании этого анализа, в результате совместной работы с министерствами, ведомствами и органами местного самоуправления, проведены оптимизационные мероприятия и внесены соответствующие изменения в сметы бюджетных учреждений. В первом полугодии до бюджетополучателей доведены лимиты бюджетных обязательств по социально значимым и первоочередным статьям расходов.

Одновременно Кабинетом Министров Республики Татарстан принят Порядок санкционирования расходов бюджета, предусматривающий оперативное проведение экспертизы всех расходов (начиная от 0 рублей), заявляемых бюджетными учреждениями всех уровней, на самой ранней стадии – планирования закупок. Экспертиза проводится на предмет первоочередности расходов, наличия доведенных до учреждений лимитов бюджетных обязательств, а также на предмет установления начальных цен планируемых закупок.

Соблюдение данных условий позволяет не заключать договора и государственные контракты при отсутствии средств на их оплату, и тем самым не создавать кредиторскую задолженность, а также отсекать от текущего финансирования все расходы, не имеющие подтверждения их эффективности и целесообразности.

Кроме того, проводятся мероприятия по ограничению выдачи наличных денежных средств, передвижение ассигнований разрешается только на социально-значимые статьи, осуществляется ежедневный учет бюджетных обязательств по всем статьям бюджетных расходов.

Проводимые мероприятия позволяют ежемесячно обеспечивать своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и социальные выплаты населению, оплату текущих расходов бюджетных учреждений, включая коммунальные услуги, и своевременно финансировать социальные республиканские целевые программы.

Среди мероприятий долгосрочного характера, проводимых в республике и направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях кризиса, – внедрение новых методов организации бюджетного процесса, исполнения бюджета, финансирования, оптимальных форм работы бюджетных учреждений, совершенствование организации финансового контроля.

В целях внедрения новых методов работы бюджетных учреждений и повышения качества оказываемых бюджетных услуг в республике проходит процесс перевода бюджетных учреждений в автономные. В настоящее время статус автономных приобрели и стали работать в новых условиях около 200 учреждений образования, 12 учреждений культуры и 41 учреждение социального обеспечения.

Для эффективного использования бюджетных средств в республике активно внедряется нормативное финансирование в отраслях бюджетной сферы и отдельных типах ее учреждений.

Завершено внедрение нормативного финансирования в общеобразовательных школах, в детских дошкольных учреждениях, учреждениях социального обеспечения. Продолжается нормативное финансирование в средних и специальных учебных заведениях, профессионально-технических училищах, отдельных учреждениях физкультуры, спорта, культуры. В систему нормативного финансирования вовлечены около 5 тыс. бюджетных учреждений с числом работающих 135 тыс. человек и объемом годового финансирования порядка 20 млрд рублей.

Переход на нормативный принцип финансирования предопределил необходимость формирования информации о натуральных показателях государственных услуг, позволяющей обеспечить учет количества и качества их оказания. В этих целях разработана и действует информационно-аналитическая система, содержащая базу данных в разрезе организаций по количеству оказываемых услуг и характеристикам их движимого и недвижимого имущества.

В настоящее время система охватывает более 5000 учреждений, в числе которых все общеобразовательные и дошкольные учреждения, учреждения начального и среднего професси-

онального образования, социального обслуживания, часть учреждений культуры.

Пользователями информационно-аналитической системы являются как органы исполнительной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления, так и непосредственно учреждения социально-культурной сферы, что обеспечивает прозрачность и трехуровневый контроль информации, используемой при расчете бюджетной потребности.

Положительный эффект по внедрению нормативного финансирования, эффективному расходованию бюджетных средств и повышению качества оказываемых бюджетных услуг дал переход системы здравоохранения республики на одноканальное финансирование. Этот процесс продолжается и в настоящее время, при котором в систему нормативного одноканального финансирования вовлекаются все новые виды медицинской помощи и целевые программы.

Основной целью одноканального финансирования в здравоохранении является организация учета оказываемых объемов медицинской помощи учреждениями здравоохранения, переход от сметного финансирования к оплате оказанной медицинской помощи по схеме «деньги следуют за пациентом». Для этого на одноканальное финансирование переведены учреждения здравоохранения, традиционно функционирующие в системе обязательного медицинского страхования, и учреждения, ранее полностью финансируемые из бюджета: фельдшерско-акушерские пункты, станции (отделения) скорой медицинской помощи, станции (отделения) переливания крови, специализированные учреждении здравоохранения. В настоящее время 99 % медицинских учреждений республики финансируются через систему обязательного медицинского страхования.

Реализация одноканального финансирования позволила республике внедрить систему персонифицированного учета оказания медицинской помощи, создать единое информационное пространство в сфере здравоохранения, обеспечить прозрачность финансовых потоков из бюджетов всех уровней, направляемых на содержание медицинских учреждений.

Система одноканального финансирования, основанная на финансировании медицинской помощи в соответствии с нормативами финансовых затрат и с учетом оценки качества оказанной медицинской помощи, позволила обеспечить заинтересованность медицинских учреждений в сохранении здоровья своих пациентов.

Еще одним важным направлением работы по повышению эффективности функционирования республиканской финансовой системы является финансирование через программные методы управления. В рамках федеральной программы реформирования общественных финансов, первый этап которой успешно завершился во втором квартале прошлого года, выполнены основные мероприятия для создания эффективной системы программирования и бюджетирования. Среди таких мероприятий:

- создание механизмов, обеспечивающих расширение форм предоставления бюджетных услуг через некоммерческие и автономные учреждения. Доля таких услуг в бюджете Республики Татарстан по социальным расходам в настоящее время превысила 30 %;
- внедрение программных методов планирования бюджетных ассигнований. Доля расходов бюджета в 2009 г., сформированных в рамках программ, составила 51%. В проекте бюджета на 2010 г. этот показатель увеличился до 75%;
- установление процедур контроля и определение мер по снижению кредиторской задолженности, повышению открытости и эффективности бюджетных процессов.

– Радик Рауфович, как мы знаем, в текущем году Министерство финансов России особенно внимательно работает с субъектами Российской Федерации по вопросу обеспечения сбалансированности их бюджетов в условиях кризиса. Проводится ли аналогичная работа в Республике Татарстан с муниципальными образованиями?

– Бюджетный процесс в Республике Татарстан традиционно осуществляется в тесном взаимодействии республиканских органов власти с органами местного самоуправления по финансовым и бюджетным вопросам. В условиях финансового кризиса это взаимодействие по многим вопросам расширилось.



Структура муниципальных образований в Республике Татарстан достаточно сложная. В республике – 2 городских округа с высоким уровнем социально-экономического развития и налогового потенциала и 43 муниципальных района, включающие 953 поселения, из которых – 11 – крупные города республиканского значения. Учитывая значительное количество муниципальных образований, межбюджетные отношения на республиканском уровне формируются с бюджетами городских округов и консолидированными бюджетами муниципальных районов. Аналогичные взаимоотношения строятся на районном уровне с поселениями.

В целях укрепления собственной доходной базы муниципальных образований в Республике Татарстан проводится комплекс мероприятий по стимулированию органов местного самоуправления по ее наращиванию.

На местный уровень полностью передан единый сельскохозяйственный налог, 30 процентов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В соответствии с бюджетным законодательством часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заменяется дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. В связи с тем, что в структуре доходов местных бюджетов налог на доходы физических лиц имеет наибольший удельный вес, то замена части дотаций дополнительными нормативами НДФЛ является дополнительным стимулом для органов местного самоуправления в увеличении собираемости данного налога.

Несмотря на то, что негативные последствия мирового финансового кризиса в большей степени отразились на бюджете республики, особое внимание уделяется вопросам текущего и ожидаемого исполнения местных бюджетов.

По отчету за 10 месяцев 2009 года налоговые и неналоговые доходы поступили в местные бюджеты в объеме 18,8 млрд рублей, что составляет 80% к уточненному плану 2009 года. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления собственных доходов в местные бюджеты снизились на 2,1 млрд рублей, или на 10 процентов.

Следует отметить, что в общем объеме поступлений налоговых и неналоговых доходов основная часть, или 83%, как и в прежние годы, приходится на 13 территорий республики.

В целях сбалансированности местных бюджетов и финансового обеспечения передаваемых отдельных государственных полномочий в бюджете Республики Татарстан на 2009 год запланированы и своевременно выделяются межбюджетные трансферты в объеме 24,4 млрд рублей, которые перечислены муниципалитетам за 10 месяцев в объеме 21,7 млрд рублей, или 89 процентов от годового объема.

Учитывая высокую зависимость большинства территорий от финансовой поддержки из бюджета Республики Татарстан, в соответствии с бюджетным законодательством с органами местного самоуправления 35 муниципальных районов, в бюджетах которых в двух из трех последних отчетных лет доля финансовой помощи превышала 70% в общем объеме собственных доходов, заключены Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. Выполнение указанных мер имеет особую актуальность в условиях финансового кризиса.

Министерство финансов Республики Татарстан в 2009 году ежемесячно проводит совещания с финансовыми органами районов и городов по вопросам текущего и ожидаемого исполнения местных бюджетов. По предварительной оценке в 2009 году прогнозируются выпадающие собственные доходы местных бюджетов порядка 3,4 млрд рублей. В связи с этим на местах проводится активная работа по оптимизации непервоочередных расходов. При этом очевидно, что наибольшая нагрузка ложится на крупные муниципалитеты республики, которые в благоприятные годы имели значительные объемы дополнительных доходов.

Благодаря введенному в республике режиму строжайшей экономии бюджетных средств в настоящее время просроченных долгов по оплате труда, расчетам за коммунальные услуги и другим социально значимым расходам у местных бюджетов не имеется.

Постоянный мониторинг местных бюджетов позволяет контролировать обеспеченность первоочередных расходов реальными источниками финансирования и надлежащее выполнение социальных обязательств органов местного самоуправления перед населением. В ходе мониторинга выявляются наиболее проблемные муниципалитеты, которым уделяется особое внимание.

Наряду с реализацией мер по увеличению доходной базы муниципальных образований и продолжению оптимизационной работы одним из резервов повышения эффективности использования бюджетных средств является укрупнение муниципальных образований, в частности, поселений. При этом главным критерием при определении экономической обоснованности укрупнения поселений в республике мы считаем бюджетный показатель – обеспеченность расходов закрепленными доходами. В Республике Татарстан наименьшие показатели самодостаточности имеют 352 поселения, по которым предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности их объединения с другими поселениями соответствующих районов.

О ходе рассмотрения проекта бюджета на 2010 год в Государственном Совете Республики Татарстан

– Уважаемый Радик Рауфович, в Государственном Совете Республики Татарстан проходит активное обсуждение параметров бюджета на 2010 год, который в начале ноября прошел в первом чтении. Влияет ли ход исполнения бюджета в текущем году на прогноз бюджета будущего года? В каких объемах в настоящее время предлагается принять бюджет на будущий год?

– Прежде чем дать характеристику бюджета на 2010 год, необходимо сказать несколько слов о текущем исполнении бюджета. Для чего это нужно? В первую очередь в связи с тем, что в основе будущего бюджета лежат показатели текущего его исполнения. На этой же основе прогнозируется социально-экономическое развитие республики, его основные показатели, среди которых валовой региональный продукт, фонд заработной платы, объем прибыли, валовая продукция промышленности, сельского хозяйства, уровень безработицы, средней заработной платы и масса других параметров.

Таким образом, в основе будущего бюджета заложены параметры текущего исполнения бюджета, которые на сегодняшний день, хотя и отличаются определенной равномерностью и устойчивостью в течение десяти прошедших месяцев, но в то же время уступают в объемах аналогичному периоду 2008 года.

За 10 месяцев 2009 года в консолидированный бюджет республики мы мобилизовали 73 млрд рублей собственных доходов, что меньше прошлого года на 28 млрд рублей или на 28 %. В бюджет республики мобилизовано 54 млрд рублей, отставание 26 млрд рублей или 33 % от уровня прошлого года.

Принятый в бюджете дефицит, то есть разрыв между плановыми доходами и плановыми расходами, очень большой и составляет более 20 млрд рублей. В процессе исполнения бюджета этот дефицит нам не удается закрыть собственными доходами, поэтому мы вынуждены привлекать долгосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Из приведенных цифр видно, что в настоящее время свои расходные потребности в полной мере собственными доходами нам удовлетворить крайне сложно.

Естественно, что проблемы 2009 года непосредственно отразятся на бюджете 2010 года.

В связи с этим бюджет 2010 года направлен на экономное и эффективное расходование средств и в основном включает в себя объемы, необходимые для нормального функционирования бюджетной сферы – учреждений образования, культуры, здравоохранения, социального обслуживания.



Традиционно бюджет носит социальную направленность. При рассмотрении бюджета депутаты в первую очередь обращают внимание на обеспечение средствами социальных вопросов и в отношении бюджета на 2010 год можно сказать, что большая часть бюджета, т.е. 2/3 его объема направляется на финансирование социальной сферы республики.

В целом его параметры таковы – доходы 66 млрд рублей, расходы 78 млрд рублей, дефицит, как я уже говорил, 12 млрд рублей. Прогнозируемый объем консолидированного бюджета по доходам – 88 млрд рублей, по расходам – 100 млрд рублей.

– В течение последних двух недель депутатами Государственного Совета, фракциями, комитетами после первого чтения готовились поправки к бюджету на 2010 год. 23 ноября состоялось заседание Комитета по бюджету, налогам и финансам, на котором обсуждались внесенные депутатами поправки. Читателям было бы интересно узнать, Радик Рауфович, какие проблемы ставят своими поправками депутаты Государственного Совета.

– По сути, обсуждение проекта бюджета началось еще в первом чтении, когда депутаты в своих вопросах и выступлениях обозначили те или иные проблемы, рассказали о своем видении параметров бюджета. Правительство внимательно изучило предложения депутатов, рассмотрело возможность их реализации в условиях кризиса и ограниченности доходов. Свои предложения мы представили Президенту республики, получили по ним одобрение и внесли от Правительства Республики Татарстан ряд поправок в Государственный Совет. Таким образом, среди поправок депутатов имеются и поправки Кабинета Министров. Все они направлены на реализацию дополнительных мер социальной поддержки населения и бюджетных учреждений. Общий объем наших поправок – более 400 млн рублей.

Что касается поправок к бюджету непосредственно депутатов Государственного Совета, то их количество составляет около 80. Общая сумма поправок, внесенных депутатами, – более 5 млрд рублей.

Перед тем как рассказать о содержании депутатских поправок, хочу отметить, что сам факт внесения поправок, по моему мнению, еще не говорит о том, что какая-либо проблема депутатом досконально изучена и изложена им в поправке к законопроекту. Например, Комитет по экологии, природопользованию и аграрным вопросам, председатель – Васильев В.П., Комитет по государственному строительству и местному само управлению, председатель Липужина В.Н., Комитет по экономике, инвестициям и предпринимательству, председатель Галеев М.Г., Комитет по бюджету, налогам и финансам, председатель Гадыльшин М.А., поправки не оформляли, но на своих заседаниях и в решениях высказали в адрес разработчиков бюджета много интересных предложений перспективного характера. Само собой разумеется, что эти перспективные предложения помогут нам при исполнении бюджета в будущем году и позволят сформировать еще более оптимальный и эффективный бюджет на 2011 и последующие годы.

Учитывая значительный объем внесенных другими депутатами поправок и максимальный размер дефицита, Комитет по бюджету, налогам и финансам крайне взвешенно подошел к рассмотрению каждой поправки с целью сохранить сбалансированность бюджета.

Среди рассмотренных поправок можно назвать большой блок поправок фракции КПРФ, которые, хотя и не увеличивали дефицит бюджета, но в то же время предлагали сократить расходы, в результате чего могла быть парализована деятельность отдельных органов государственной власти и управления, включая Аппарат Государственного Совета Республики Татарстан. Естественно, эти поправки были комитетом отклонены. Кроме того, фракция предлагала распределить сокращаемые расходы по всем отраслям бюджетной сферы по типам учреждений, то есть без предложений по конкретному направлению расходов. В частности, предлагалось направить дополнительные средства на содержание централизованной бухгалтерии Министерства здравоохранения, оказание других видов помощи населению, в целом на отрасль «культура» и тому подобное. Причем, учитывая незначительный размер предлагаемого дополнительного финансирования, распределение этих средств по учреждениям в той или иной от-

расли практически сводило к нулю объем средств, дополнительно выделяемых каждому учреждению. Не удивительно, что по сути своей обезличенные поправки фракции КПРФ, пусть не обижаются на меня депутаты этой фракции, были отклонены Комитетом по бюджету, налогам и финансам.

С другими комитетами – по законности и правопорядку; социальной политике; по культуре, науке, образованию и национальным вопросам поправки также были оформлены, обсуждены, наиболее острые вошли в состав поправок Правительства и будут рекомендованы к принятию на сессии Государственного Совета.

Завершая данную тему, хочу отметить, что в текущем году депутаты с пониманием подошли к рассмотрению бюджета в условиях кризиса и ограничились минимальным количеством поправок, отражающих самые проблемные вопросы финансирования. Должен выразить благодарность депутатскому корпусу за внимательное и заинтересованное рассмотрение бюджетных вопросов. Предложения депутатов мы постараемся реализовывать в ходе исполнения бюджета в будущем году.

– На предыдущем заседании Госсовета Президент Татарстана Минтимер Шаймиев особо обратил внимание депутатов на вопросы подготовки и проведения празднования 65-й годовщины Великой Победы и на вопросы обеспечения жильем детей-сирот. Какие средства закладываются в бюджет-2010 на эти цели?

– Начну со второй половины вашего вопроса. По данной позиции принято однозначное решение – финансировать ее даже в условиях кризиса, я имею в виду обеспечение жильем детей-сирот. Поправками ко второму чтению на это мероприятие будет запланировано выделение 50 млн рублей и в дальнейшем этот механизм не должен останавливаться.

Что касается средств на празднование 65-летия Победы в Великой Отечественной войне, то средства на это мероприятие предусмотрены на 2010 год в полном объеме. Кроме единовременной материальной помощи участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, в жизнь будет претворён широкий круг мероприятий, ответственными за которые назначены практически все республиканские министерства и ведомства, общественные организации с обязательным подкреплением этих мероприятий денежными средствами.

– Острые споры в России сейчас вызывает закон о транспортном налоге. Как известно, по федеральному закону решили-таки не увеличивать базовые ставки, при этом региональным властям дано право менять базовые тарифы по своему усмотрению. Госсовет Татарстана соответствующий закон уже принял. Разъясните, пожалуйста, каким будет транспортный налог в Татарстане?

– Госдума приняла решение предоставить право регионам повышать ставки транспортного налога в десять раз от ставок, утвержденных Налоговым кодексом Российской Федерации с 2010 года. Сейчас максимальный предел составляет пять раз от ставок, утвержденных Налоговым кодексом Российской Федерации. Данный закон находится на утверждении Совета Федерации.

Вопрос индексации ставок транспортного налога в Республике Татарстан был неоднократно обсужден на заседаниях Комитета Государственного Совета по бюджету, налогам и финансам с участием министерств, ведомств и представителей владельцев различных категорий транспортных средств.

Принятый 5 ноября 2009 года Закон Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Татарстан «О транспортном налоге» регламентирует установление ставок в республике в пятикратном размере от ставок Налогового кодекса, из десятикратно возможного по решению федерального центра с 2010 года.

При этом сохраняются льготные условия обложения транспортным налогом в отношении основного количества владельцев автомобилей в Республике Татарстан – с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил и для мототранспорта с мощностью двигателя до 38 лошадиных сил.



Для легковых автомобилей с мощностью двигателя свыше 200 лошадиных сил ставки сохраняются на прежнем, пятикратном уровне от ставок Налогового кодекса.

– Радик Рауфович, одновременно с бюджетом рассматривается проект Закона по Фонду обязательного медицинского страхования. Насколько известно, система здравоохранения в республике в основном финансируется через данный фонд. Расскажите, пожалуйста, о параметрах бюджета Фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год.

– Прогноз доходной и расходной частей бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан составлен на основе показателей социально-экономического развития республики на 2010 год и ожидаемого исполнения бюджета 2009 года. При этом доходная база бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан в объеме 18,4 млрд рублей сформирована на основе оптимистического сценария социально-экономического развития Республики Татарстан при одновременном учете в расходной части бюджета только первоочередных затрат в объеме 18,8 млрд рублей. В этой связи впервые в условиях финансового кризиса бюджет Фонда сформирован с дефицитом в размере 335,9 млн рублей, который может усугубиться неожиданными планами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации в части передачи на уровень субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению расходов на оплату стоимости путевок, предоставляемых работающим гражданам для долечивания в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения. По Республике Татарстан – это 230 млн рублей.

Остановлюсь на основных характеристиках доходной и расходной частей бюджета Фонда.

Основными источниками формирования доходной части бюджета Фонда в 2010 году будут являться:

страховые взносы работодателей на обязательное медицинское страхование – 3,7 млрд рублей;

страховые взносы из бюджета Республики Татарстан на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 4,1 млрд рублей;

платежи из бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов на реализацию преимущественно одноканального финансирования учреждений здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования – 8,2 млрд рублей.

По расходной части бюджета Фонда отмечу следующее.

Расходы на реализацию Базовой ТERRиториальной программы обязательного медицинского страхования в 2010 году составят 9,97 млрд рублей или 105,5% к уровню 2009 года.

В 2010 году будет продолжаться реализация преимущественно одноканального финансирования учреждений здравоохранения через систему обязательного медицинского страхования. На данные цели будет направлено 8,2 млрд рублей или 101,8% к уровню 2009 года. Основной целью одноканального финансирования является организация учета оказываемых объемов медицинской помощи учреждениями здравоохранения, переход от сметного финансирования к оплате оказанной медицинской помощи по схеме «деньги следуют за пациентом». В настоящее время 99 % медицинских учреждений республики финансируются через систему обязательного медицинского страхования.

Реализация одноканального финансирования позволила нашей республике внедрить систему персонифицированного учета оказания медицинской помощи, создать единое информационное пространство в сфере здравоохранения, обеспечить прозрачность финансовых потоков из бюджетов всех уровней, направляемых на содержание медицинских учреждений республики.

В целях контроля за осуществлением высокотехнологичной медицинской помощи в 2010 году планируется финансирование данных расходов через систему обязательного медицинского страхования. Ранее данные расходы финансировались Министерством здравоохране-

ния Республики Татарстан.

Реализация одноканального финансирования в течение последних 3 лет позволила нашей республике обеспечить модернизацию системы здравоохранения. Построены и реконструированы здания, оснащены современным высокотехнологичным медицинским оборудованием Республиканская инфекционная больница, Республиканская офтальмологическая больница, Республиканский клинический онкологический диспансер, Республиканская станция переливания крови и другие учреждения здравоохранения.

Также одним из качественных изменений в отрасли явилось создание центров амбулаторного гемодиализа в городах Набережные Челны, Нижнекамск и Бугульма, увеличение планового количества пациентов в Международном центре амбулаторного диализа в Казани. Данные центры решили проблему предоставления гемодиализной помощи жителям республики.

По моему мнению, отрасль «Здравоохранение», как наиболее нормативно проработанная, в которой обеспечена прозрачность финансовых потоков, может одной из первых перейти на отраслевую систему оплаты труда.

По вопросу завершения 2009 финансового года

– На сессию Государственного Совета Республики Татарстан вынесен вопрос о внесении изменений в бюджет на 2009 год. Чем вызвана необходимость принятия такого законопроекта?

– Итоги исполнения бюджета за 11 месяцев 2009 года, а также ожидаемое исполнение до конца текущего года говорят о том, что фактически поступающие доходы позволяют частично покрыть дефицит бюджета, а вторая часть дефицита бюджета закроется бюджетными кредитами и дотацией на сбалансированность из федерального бюджета. Кроме того, со времени последних изменений в бюджет, то есть с мая текущего года, произошли существенные изменения в объемах выделяемых республике федеральных средств. Потребовались определенные передвижки бюджетных средств в процессе исполнения смет бюджетных учреждений. Фактически поступившие доходы позволяют дополнительно профинансировать некоторые приоритетные мероприятия в соответствии с задачами, поставленными Президентом Республики Татарстан. Все эти предлагаемые изменения требуют одобрения депутатского корпуса нашей республики и законодательного разрешения на осуществление названных мною мероприятий.

– Уважаемый Радик Рауфович, логика подсказывает, что для финансирования дополнительных расходов необходимо заработать дополнительные средства. Почему их не предусмотрели при принятии бюджета в декабре 2008 года и при его уточнении в мае 2009 года? Означает ли поступление дополнительных средств в бюджет улучшение общей экономической ситуации в республике?

– Для того чтобы ответить на этот вопрос, необходимо вернуться к началу процесса формирования бюджета и макроэкономических показателей на 2009 год.

Показатели социально-экономического развития республики прогнозировались на основе сценарных условий развития Российской Федерации, разрабатываемых Минэкономразвития России. При подготовке материалов для Бюджетного Послания Президента Республики Татарстан на 2009 год в прогноз социально-экономического развития республики были заложены следующие исходные условия: цена нефти марки «Urals» – 95 долларов за баррель, среднегодовой курс доллара – 24,7 рублей. По основным макроэкономическим показателям прогнозировался рост: валового регионального продукта – 107,1% к уровню 2008 года (ВВП Российской Федерации – 106,7%), промышленного производства – 106,7% (в РФ – 106%), сельского хозяйства – 104,1% (в РФ – 103,9%), торговли – 115% (в РФ – 113,2%).



Бюджет в первоначальной редакции был принят бездефицитным, с общим объемом доходов и расходов в сумме 99,7 млрд рублей.

Кризис, который в последнем квартале 2008 года еще не успел в полной мере затронуть экономику республики, в 1 квартале 2009 года дал о себе знать снижением темпов роста по основным макроэкономическим показателям. В апреле, в связи с развитием кризиса, сценарные условия развития страны и республики были существенно скорректированы: цена нефти марки «Urals» – 45 долларов за баррель, среднегодовой курс доллара – 34,1 руб., по основным макроэкономическим показателям на 2009 год был спрогнозирован спад.

Таким образом, в условиях замедления темпов экономического роста и соответствующего снижения налоговых поступлений возникла необходимость внесения изменений в бюджет на 2009 год. В мае был составлен и принят уточненный бюджет с объемом доходов в сумме 65,9 млрд рублей, что на 33,8 млрд рублей ниже первоначально утвержденного планового значения. Основной принципиальной позицией при сокращении расходов являлось сохранение в неизменном объеме социально значимых статей расходов и программ. Уточненный объем расходов бюджета Республики Татарстан на 2009 год составил 85,9 млрд рублей. Дефицит бюджета Республики Татарстан составил 20 млрд рублей, или 38,8% от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Итоги социально-экономического развития за истекший период года свидетельствуют о том, что в настоящее время тенденция спада приостановилась практически во всех секторах, затронутых кризисом. По оценке Министерства экономики Республики Татарстан валовой региональный продукт имеет положительную динамику: 93,1% в январе-сентябре против 90,8% в начале года. Ожидается, что в целом за год валовой региональный продукт составит 94% в сопоставимых ценах к уровню прошлого года.

Аналогичная тенденция прогнозируется Министерством экономики Республики Татарстан и по другим макроэкономическим показателям. Это соответственно скажется на поступлениях налогов.

Исходя из этих прогнозов предлагается увеличить доходную часть бюджета на 45,8 млрд рублей (до 111,7 млрд рублей), в том числе собственные доходы на 13,4 млрд рублей (до 64,7 млрд рублей), безвозмездные перечисления на 32,4 млрд рублей (до 47 млрд рублей).

Увеличение доходных источников относительно уточненного плана прогнозируется по налогу на прибыль (рост на 7,7 млрд рублей до 23,5 млрд рублей), по налогам на имущество (рост на 2,2 млрд рублей до 9,9 млрд рублей), по налогу на доходы физических лиц (рост на 1,1 млрд рублей до 17,6 млрд рублей), НДПИ (рост на 1,1 млрд рублей до 3,1 млрд рублей).

Объем безвозмездных поступлений увеличится на сумму 32,4 млрд рублей в связи с дополнительными средствами, выделяемыми из федерального бюджета, и составит 47 млрд рублей.

Сумма расходов бюджета составит 123,1 млрд рублей, или на 37,1 млрд рублей (43,2%) больше уточненного плана.

– Причины увеличения доходной части бюджета, я думаю, нашим читателям теперь понятны. Между тем, как вы сказали, значительно увеличиваются объемы выделяемых средств из федерального бюджета. Традиционны ли такие ежегодные вливания в бюджет республики из федерации или 2009 год исключителен в этой части?

– Да, действительно, поступления из федерального бюджета в текущем году значительно больше по сравнению с предыдущими годами. В 2007 году удельный вес федеральных средств в общем объеме доходов бюджета республики составлял 16 %, в 2008 году – 21 %, в 2009 – 42 процента. Кроме того, в текущем году были привлечены на покрытие дефицита бюджета республики долгосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму более 15 млрд рублей.

– Поясните, пожалуйста, более конкретно, на какие мероприятия федеральный бюджет выделяет Республике Татарстан бюджетные кредиты и дополнительные средства?

– Безвозмездные перечисления из федерального бюджета, которые в текущем году составят порядка 47 млрд рублей, имеют целевой характер, и, чтобы не утомлять наших читателей подробным перечислением расходных позиций, скажу, что в текущем году четвертая часть федеральных средств выделена на объекты Универсиады, четвертая часть на поддержку сельского хозяйства, десятая часть на капитальный ремонт жилого фонда и остальные средства в сумме более 20 млрд рублей на реализацию социальных программ. Среди них – лекарственное обеспечение, занятость населения, обеспечение жильем молодых семей, ветеранов Великой Отечественной войны, детей-сирот, медицинские направления, дорожное строительство. Бюджетные кредиты выделяются на покрытие дефицита бюджета республики, т. е. на плановые расходы.

– Радик Рауфович, некоторое улучшение экономической ситуации в республике наверняка позволяет хотя бы частично увеличить финансирование отдельных расходных позиций. Какие направления предлагается Правительством дополнительно профинансировать в 2009 году?

– Да, такие предложения выработаны и предлагаются к утверждению Государственным Советом Республики Татарстан. Условно их можно разбить на три основные группы: расчеты по накопившимся долгам, социальные программы, погашение кредиторской задолженности по строительству социальных объектов.

214

– 2009 год – непростой для экономики России и нашей республики. Как мы знаем, несмотря на трудности исполнения бюджета, в республике своевременно выплачивалась заработка плата работникам бюджетной сферы, осуществлялись социальные выплаты. Можно ли гарантировать населению республики, что в декабре текущего года заработная плата бюджетникам и социальные пособия будут выплачены в полном объеме?

– Я бы поделил свой ответ на две части. На сегодня законодательно расходные полномочия поделены следующим образом. Из бюджета республики финансируются бюджетные учреждения республиканского подчинения, а также осуществляются все социальные выплаты и пособия. Муниципальный уровень несет ответственность за финансирование бюджетных учреждений муниципального подчинения.

С января по ноябрь из бюджета республики своевременно и регулярно выплачивалась заработка плата работникам бюджетных учреждений республиканского подчинения, сами бюджетные учреждения получали необходимое финансирование на покрытие первоочередных расходов. Одновременно без задержек производились все социальные выплаты и выплачивались пособия льготным категориям населения. Под понятием социальные выплаты и пособия я имею в виду социальную поддержку ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов труда, тружеников тыла, пенсионеров; семей, имеющих детей; детей-сирот, детей из многодетных семей, граждан с недостаточными денежными доходами. Декабрьскую заработную плату бюджетникам, первоочередные расходы бюджетных учреждений, социальные выплаты и пособия мы также профинансируем своевременно и в полном объеме. Перед органами казначейства поставлена задача довести необходимые денежные средства до каждого конкретного человека.

Ответственность за своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы муниципального подчинения несут муниципальные образования за счет средств местных бюджетов. В различных муниципальных районах и городских округах ситуация неоднозначная.

В течение всего 2009 года Министерством финансов республики проводились ежемесячные встречи с финансовыми органами районов, городов, в ходе которых анализировались вопросы текущего и ожидаемого исполнения местных бюджетов в текущем году по доходам и расходам, обсуждались вопросы погашения кредиторской задолженности муниципальных учреждений.



За 11 месяцев 2009 года местные бюджеты по собственным доходам выполнены на 90% к уточненному плану. В местные бюджеты поступило 20,9 млрд рублей, что на 1,7 млрд рублей, или на 8% меньше поступлений за аналогичный период прошлого года.

Районам и городам республики, наиболее подверженным негативному влиянию финансового кризиса, в 2009 году из бюджета республики оказана финансовая помощь в форме бюджетного кредита в общем объеме полтора млрд рублей. Кредиты выделены шести регионам республики. В ближайшее время планируется оказать финансовую помощь еще семи районам и городам республики. Остальные регионы самостоятельно справляются с исполнением бюджета и ожидаемое поступление доходов в большинство местных бюджетов обеспечит финансирование заработной платы и других социально значимых расходов в достаточном объеме.

«Как дальше будем жить, бюджетная сфера?»

В федеральных законодательных органах, средствах массовой информации проходит широкое обсуждение законопроекта о реформировании сети бюджетных учреждений, прошедшего в Государственной Думе Российской Федерации первое чтение. Этот процесс непосредственно затрагивает и бюджетные учреждения республики. Для обсуждения данного вопроса в Казани проводился круглый стол с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации, регулярно проводятся расширенные совещания с привлечением всех заинтересованных министерств и ведомств. В обсуждении законопроекта участвуют общественные организации и муниципальные образования. Как будет проходить реформирование у нас в республике? Какие мероприятия будут проведены? Как реформа отразится на состоянии бюджетной сферы? Планируется ли повышение уровня качества оказания бюджетных услуг? Эти и другие многочисленные вопросы поступили к нам в редакцию в последнее время. Чтобы на них ответить, наш корреспондент встретился с министром финансов Республики Татарстан Р.Р. Гайзатуллиным.

215

– Радик Рауфович, реформирование бюджетной сферы началось в начале 2000-х годов. Почему именно сегодня началось активное принятие законов на эту тему?

– Законопроект подготовлен во исполнение Бюджетного послания Президента Российской Федерации о необходимости перевода значительной части бюджетных учреждений со сметного принципа финансирования на формирование государственных заданий с обеспечением финансирования за счет субсидий.

Проблема эта давно известна, политические решения по ней приняты еще в начале двухтысячных годов. Но только сейчас появились условия, когда ее можно реализовывать более интенсивно, и в том числе одним из этих условий является в целом успешный опыт создания в субъектах федерации автономных учреждений.

Как рассказал на круглом столе директор Бюджетного департамента Минфина России Лавров, более чем за два года, прошедших с момента вступления в силу Федерального закона «Об автономных учреждениях», на федеральном уровне было создано только четыре автономных учреждения. На региональном уровне создание автономных учреждений идет более активно, но лишь в тех субъектах Российской Федерации, в которых внедряются современные модели управления. Среди этих субъектов были названы Республика Татарстан, Красноярский край, Краснодарский край, Тюменская область.



Опыт этих субъектов Российской Федерации снял существовавшие до сих пор опасения о том, что такого рода реформа чревата слишком высокими рисками и приведет к ухудшению условий деятельности бюджетных учреждений.

– Какую цель преследует законопроект?

– Основная цель законопроекта – создать такие условия, чтобы поставщики бюджетных услуг разных типов и бюджетные учреждения, автономные учреждения в перспективе, не-государственные учреждения имели все необходимые возможности, полномочия и, самое главное, – систему ответственности за предоставление доступных и качественных бюджетных услуг при постоянно действующих стимулах к снижению издержек себестоимости их производства.

– Если нужны новые взаимоотношения в бюджетной сфере, значит старые имеют определенные недостатки. В чем они выражаются?

– Базовый недостаток заложен был еще в 1996 году, когда поправками в Гражданский кодекс бюджетным учреждениям было разрешено вести деятельность, приносящую доход, который поступал в них полное распоряжение. Таким образом, в силу объективных обстоятельств из-за недостатка финансового обеспечения в то время бюджетных учреждений сложились очень существенные искажения организационно-правового статуса этих учреждений. Это ведь часть сектора государственного управления, фактически часть министерств, которые создают те или иные бюджетные учреждения и по определению они должны находиться под более жестким внешним контролем. Это с одной стороны, но с другой стороны мы им предоставили право самостоятельной деятельности. Отсюда: две сметы, искаженные стимулы для руководителей бюджетных учреждений. Вместо того чтобы работать над реализацией собственных полномочий, чего греха таить, у руководителей учреждений возникают стимулы по получению дополнительных внебюджетных доходов. Это – с одной стороны. С другой стороны, для тех учреждений, которые оказывают услуги на конкурентных принципах в сфере образования, здравоохранения и должны ориентироваться на потребности потребителя, конкурировать в определенных условиях за привлечение как можно большего числа потребителей, статус бюджетного учреждения слишком жесткий. Слишком большое количество инструкций и ограничений: необходимость ведения двух смет, санкционирование расходов через систему казначейства, ежегодное изъятие остатков средств на конец года. Это «стимулирует» бюджетные учреждения на то, что вместо того, чтобы добиваться определенного результата, любой ценой израсходовать полученные средства. Вот эти все системные недостатки мешали бюджетным учреждениям действовать максимально эффективно. Соответственно бюджеты всех уровней вынуждены были финансировать бюджетные учреждения только по факту их создания. Поэтому фактически речь идет в настоящее время в большинстве случаев просто о содержании бюджетных учреждений вне зависимости от результатов их деятельности. Два бюджетных учреждения, совершенно одинаковых по объему работы и по численности занятых и даже иногда по имуществу, могут получать совершенно разное по объему финансирование, и чем это обусловлено, выяснить практически невозможно.

Указанные проблемы Федерация предполагает решить в рамках законопроекта, о котором идет речь.

– Какие виды бюджетных учреждений будут образовываться?

– Создается три типа учреждений: казенные, бюджетные, автономные.

При этом принцип законопроекта состоит в том, чтобы учредитель учреждения не обсуждал, какие бюджетные учреждения должны стать автономными, какие из них могут действовать в рыночной среде, какие должны обладать большим объемом полномочий. Необходимо будет решить другой вопрос: какие из ныне существующих бюджетных учреждений должны остаться в секторе государственного и муниципального управления, то есть стать казенными.



Сделать это гораздо проще, потому что по умолчанию все ныне существующие бюджетные учреждения в силу законопроекта должны будут получить расширенный объем прав, перейти на государственные задания и на субсидию, одновременно получив «новый» статус «бюджетных», практически равный «автономным» учреждениям.

Те учреждения, которые не могут и не должны функционировать в такой среде – это прежде всего органы государственной власти, учреждения в сфере правопорядка и безопасности, отдельные учреждения в сфере социальной сферы. Это нужно решать в каждом конкретном случае отдельно. Только эти учреждения должны будут пройти процедуру реорганизации и стать казенными учреждениями. Какие из них, какие бюджетные учреждения будут преобразованы в казенные – эти полномочия передаются на усмотрение каждого субъекта федерации, муниципального образования. В соответствии с этим тезисом Премьер-министром дано поручение министерствам определить критерии отнесения учреждений к казенным. Муниципальные образования должны также провести соответствующую работу.

– Статус будущих казенных учреждений, как государственных, понятен. В чем отличие будущих бюджетных от автономных учреждений?

– Фактически возникает примерное равенство в статусе между бюджетными и автономными учреждениями. Возникает вопрос: нужны ли две параллельно существующие организационно-правовые формы? Конечно, не нужны, но, с другой стороны, автономные учреждения уже возникли, существуют, не загонять же их снова в процедуру реорганизации. И поэтому, исходя из того, чтобы минимизировать все эти административные издержки, пусть лучше какое-то время сосуществуют, а может быть, и в будущем эти две формы сохранятся. В принципе, они друг другу никак не мешают, поскольку законопроект исходит из одного важного базового принципа – формирование государственного задания, его обеспечение субсидией должны быть абсолютно одинаковыми и для бюджетных, и для автономных учреждений, а в перспективе и для негосударственных учреждений, которые будут вовлечены в эту сферу. Таким образом, планируется создать условия для равной конкуренции за бюджетные средства.

– Радик Рауфович, как это часто бывает, все эти административные преобразования, реформы отвлекают людей от дела, заставляют оформлять массу документации, в результате страдает качество услуг. Не ожидает ли нас здесь что-то подобное?

– Этого не должно произойти. Дело в том, что изменения, которые будут происходить в статусе бюджетных учреждений, политически уже давно обсуждены, реализованы в отношении автономных учреждений и на самом деле не несут за собой существенных методологических или политических новаций. Все это применяется уже в настоящее время к автономным учреждениям, функционирует успешно, то есть прошло проверку практикой. Вопрос сейчас состоит в том, чтобы ускорить или облегчить распространение этого статуса на бюджетные учреждения. Делать это предполагается путем максимально возможной минимизации административных организационных процедур. Не надо никого переназначать, не надо увольнять-нанимать новых работников. Не надо перезакреплять имущество. В силу закона расширяются полномочия бюджетного учреждения, и на этом процесс реорганизации закончится. Формальные изменения внести в устав можно в течение достаточно длительного периода времени. Законопроект исходит из того, чтобы ни в коем случае не подвергнуть малейшему риску функционирование существующей системы с тем, чтобы все проснулись первого января – вдруг оказалось, что нужно принимать огромное количество документов и решений, ничего не готово. На самом деле все будут продолжать работать так, как сейчас. Суть законопроекта состоит в том, чтобы снять существующие в настоящее время ограничения, препятствия для внедрения таких методов управления, как государственное муниципальное задание. Для формирования госзадания объявляется переходный период.

– Когда закон вступит в силу и что означает «переходный период»?

– Законопроектом устанавливается переходный период для вступления закона в силу.

Переходный период действует со дня официального опубликования закона до 1 января 2011 года, он позволяет как бюджетным учреждениям с расширенным объемом прав, так и казенным учреждениям функционировать, по сути, в прежнем правовом режиме.

В частности, в переходный период:

- внебюджетные доходы казенных учреждений в бюджет не зачисляются;
- лицевые счета учреждений не переоткрываются;
- действуют ранее принятые нормативные акты.

По истечении переходного периода, с 1 января 2011 года, вступят в силу все ключевые нормы законопроекта, касающиеся изменения правового статуса и порядка финансового обеспечения учреждений различных типов.

Законопроект устанавливает следующие основные этапы его реализации и связанные с этим обязанности органов публичной власти и сроки исполнения этих обязанностей:

во-первых, принятие органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления решений о создании казенных учреждений путем изменения типа бюджетных учреждений - до 1 июля 2010 года;

во-вторых, утверждение в целях расчета субсидий перечней недвижимого имущества подведомственных учреждений, закрепленного за ними учредителем или приобретенным за счет средств, выделенных учредителем на эти цели до 31 декабря 2010 года.

Далее:

- принятие на региональном и муниципальном уровнях решений об отнесении движимого имущества бюджетных учреждений к особо ценному - до 1 января 2011 года;
- внесение изменений в уставы региональных и муниципальных бюджетных и казенных учреждений – до 1 июля 2011 года.

– Как у нас в республике планируется организовать работу по реформированию бюджетной сферы?

– Прежде всего необходимо отметить, что рассмотрение и утверждение законопроекта федеральными органами законодательной и исполнительной власти планируется ускоренными темпами – в марте текущего года. Мы со своей стороны внимательно поработали с законопроектом, изложили наше видение его в форме поправок и обсудили эти поправки с разработчиками законопроекта. По ряду поправок мы нашли понимание. 12 марта Государственный Совет республики утвердил данные поправки и направил их в Государственную Думу Российской Федерации.

Не дожидаясь вступления в силу этого закона, на уровне Кабинета Министров создана рабочая группа из представителей органов исполнительной и законодательной власти, привлечена общественность. Утвержден конкретный план мероприятий по реализации законопроекта.

В задачи рабочей группы входят проведение полной инвентаризации учреждений бюджетной сферы государственной и муниципальной собственности, которая позволит четко определить статус и функции существующих бюджетных учреждений, выработка рекомендаций по отнесению их к казенным либо бюджетным учреждениям.

Одновременно юридическими структурами проводится работа по оформлению новых нормативно-правовых актов, приведению в соответствие с законопроектом действующих законов, разработка проектов ведомственных приказов.

Третье направление работы – детальная инвентаризация имущественного комплекса бюджетных учреждений.

Все эти мероприятия проводятся совместно с министерствами, ведомствами, Советом муниципальных образований. Несмотря на большой объем работ, мы уверены, что все запланированные мероприятия будут проведены своевременно. Рабочая группа выработает соответствующие рекомендации и предложения, которые по мере готовности будут докладываться ру-



ководству республики для принятия решений. Уверен, что своевременное проведение всех вышеназванных мероприятий приведет к более эффективному и рациональному использованию бюджетных средств, что, в свою очередь, позволит повысить качество бюджетных услуг, предоставляемых населению.

О правовом положении бюджетных учреждений

Телевизионное интервью министра финансов Республики Татарстан Р.Р. Гайзатуллина

– Уважаемый Радик Рауфович, Государственной Думой Федерального Собрания принят Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Известно, что наша республика достаточно активно работала над этим законопроектом. Что делается в республике по реализации закона?

– Работу над реализацией законопроекта мы начали на стадии его разработки и после принятия в первом чтении Государственной Думой. На этом этапе мы детально обсуждали его с разработчиками – специалистами Министерства финансов Российской Федерации. Затем пригласили их для проведения совещаний и круглых столов в Республике Татарстан. В этих мероприятиях принимали участие все заинтересованные министерства, бюджетные учреждения каждой отрасли социально-культурной сферы. Широко были представлены муниципальные образования в лице муниципальных районов и городских округов.

К законопроекту, прошедшему первое чтение, нами были подготовлены поправки, которые в большинстве своем нашли отражение в принятом законе.

Параллельно работе над поправками к законопроекту проводились конкретные мероприятия по определению подходов к реформированию учреждений бюджетной сферы в Республике Татарстан. 1 марта распоряжением Кабинета Министров была создана рабочая группа по совершенствованию системы государственного управления и правового положения государственных бюджетных учреждений. Её возглавил первый заместитель Премьер-министра Республики Татарстан Равиль Фатыхович Муратов. В состав рабочей группы вошли представители социально-культурных министерств, юридические службы, муниципальные образования. Был утвержден конкретный план проведения мероприятий, предусматривающий поэтапную инвентаризацию бюджетных учреждений, разработку необходимых правовых актов, оценку имущества, закрепленного за бюджетными учреждениями.

В настоящее время завершен этап инвентаризации государственных бюджетных учреждений. В рамках общей концепции рабочей группой проведен анализ видов и объемов их деятельности. Выработаны предложения по отнесению определенных типов учреждений к казенным и бюджетным учреждениям. Рассмотрена деятельность порядка 800 учреждений, из которых 226 предлагаются к переводу в разряд казенных. К казенным предлагается отнести органы государственной власти, учреждения, выполняющие контрольные и надзорные функции и учреждения, выполняющие государственные функции в соответствии с федеральным законодательством. 569 учреждений, оказывающих типовые государственные услуги, будут функционировать в форме бюджетных и автономных.

Кроме того, в рамках проведенной работы также сформированы предложения по реорганизации или ликвидации отдельных бюджетных учреждений. Все эти предложения по инвентаризации и изменению типа учреждений обобщены и направлены Президенту Республики Татарстан.



тарстан для принятия решения.

В настоящее время рабочей группой совместно с муниципальными районами и городскими округами завершена инвентаризация всех муниципальных учреждений в рамках единых подходов. Муниципалитеты завершают рассмотрение выработанных предложений и вносят в них свои необходимые поправки. К середине мая должна быть выработана согласованная позиция по всем муниципальным бюджетным учреждениям.

– Закон, принятый Государственной Думой, продлевает срок переходного периода по внедрению закона на уровне субъектов Российской Федерации, с 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года. В связи с чем Республика Татарстан планирует начать реализацию закона с 2011 года? Успеваем ли мы провести необходимую подготовительную работу?

– Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым еще в марте текущего года принято решение начать реализацию федерального закона с 2011 года. В эти сроки мы должны уложиться.

Уверенность в том, что реализацию закона мы сможем начать, начиная с 2011 года, основывается на том, что в Татарстане в отличие от других субъектов Российской Федерации имеется опыт и практика преобразования бюджетных учреждений в автономные. Кроме опыта преобразования учреждений у нас есть конкретные показатели их деятельности за несколько лет. Изменение статуса бюджетных учреждений на добровольной основе мы начали 4 года назад поэтапно. В настоящее время создано порядка 500 автономных учреждений с филиальной сетью. Первыми в этом деле были учреждения социального обеспечения, затем в этот процесс включились учреждения начального профессионального образования, общеобразовательные учреждения, детские дошкольные учреждения. По всем типам этих учреждений были разработаны нормативы финансирования, нормативы оказания услуг, оценки деятельности автономных учреждений. В автономных учреждениях активно работают наблюдательные советы, учреждения самостоятельно принимают решения о расходовании заработанных средств, полученных за оказание государственных услуг и по внебюджетной деятельности. Сегодня можно констатировать, что самостоятельность в работе автономных учреждений привела к повышению качества оказываемых услуг, повышению заработной платы в этих учреждениях и расширению сферы деятельности автономных учреждений.

Кроме того, уверенность в необходимости перехода с 2011 года придает нам тот факт, что нормативы финансирования и оказания государственных муниципальных услуг в республике разработаны по большинству отраслей социально-культурной сферы. В ближайшие месяцы будут разработаны нормативы по оставшимся отраслям – культуре, фельдшерско-акушерским пунктам, детско-юношеским спортивным школам, спортивным сооружениям. Таким образом, государственное муниципальное задание можно будет устанавливать в любой сфере оказания государственных и муниципальных услуг на конкурсной основе.

Приведу еще один важный аргумент в поддержку оперативного изменения статуса бюджетных учреждений. Президентом нашей республики достигнута договоренность с Министерством финансов Российской Федерации об опережающем переходе бюджетных учреждений в новый статус. В связи с этим в Республике Татарстан в качестве эксперимента будет проходить обсуждение и практическая отработка проектов нормативно-правовых актов, разрабатываемых на федеральном уровне.

Я думаю, что положительный опыт в работе автономных учреждений, формировании государственного задания, осуществлении нормативного финансирования у нас имеется, и мы сможем перейти в целом по всем отраслям бюджетной сферы и по всем бюджетным учреждениям республики на новые условия функционирования в установленные сроки.

Все эти мероприятия необходимо активно проводить совместно министерствам, ведомствам, муниципальным образованиям. Несмотря на большой объем работ, мы уверены, что все запланированные мероприятия будут проведены своевременно.



«Бюджет 2011 года должен повысить уровень социальной направленности»

– Радик Рауфович, на днях на заседании Правительства республики рассматривался проект бюджета на очередной финансовый год. Какие параметры лежат в основе бюджета на 2011 год?

– Прежде всего необходимо отметить, что мы возвращаемся к форме среднесрочного бюджета. Бюджет разработан на 3 года вперед – 2011-й, 2012-й и 2013 годы. На 2010 год бюджет был принят на один год в связи с кризисом и неопределенностью в экономической ситуации. Сегодня можно снова перейти на 3-летнее планирование. Мы считаем, что среднесрочное планирование – более перспективный способ принятия бюджета. По имеющейся информации, многие субъекты Российской Федерации также намерены принять бюджеты на 3 года вперед.

Кроме того, определенную уверенность нам придает исполнение консолидированного бюджета за 8 месяцев. Хотя в целом мы и не достигли показателей 2008 года, но превышаем показатели за аналогичный период 2009 года.

Несмотря на то, что в текущем году в консолидированный бюджет Республики Татарстан не зачисляется налог на добычу полезных ископаемых по нефти (передан в федеральный бюджет), за счет увеличения платежей по налогу на прибыль, налогу на доходы физических лиц, акцизов, налогу на имущество организаций за 8 месяцев 2010 года Республике Татарстан удалось мобилизовать налоговых доходов на 15,2 млрд рублей больше, чем в 2009 году, однако на 6,5 млрд рублей меньше, чем в 2008 году.

Налог на прибыль мобилизован в бюджет республики в сумме 23,7 млрд рублей или на 10,9 млрд рублей больше поступлений аналогичного периода прошлого года.

Данное увеличение поступлений обеспечено в основном платежами нефтяной отрасли, химической и нефтехимической отраслей.

Из общей суммы налога на прибыль – 15 млрд рублей обеспечили крупнейшие налогоплательщики, что составляет 63 % в общем поступлении налога.

Налог на доходы физических лиц поступил в консолидированный бюджет республики в размере 21,9 млрд рублей, или на 2,4 млрд рублей больше.

По **акцизам** поступление в январе – августе текущего года составило 6,8 млрд рублей, или на 2,3 млрд рублей больше, чем за аналогичный период 2009 года.

Переходя к особенностям бюджета будущего года, необходимо отметить, что, выполняя указания Президента Республики Татарстан, мы сформировали бюджет, обеспечивающий сохранение всех, без исключения, социальных гарантий, предусмотренных республиканскими нормативными актами. В бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов социально значимые и первоочередные расходы запланированы с ростом к 2010 году.

В бюджете учтены индексы-дефляторы, предусмотренные для федерального бюджета. Одновременно приняты в расчет изменения федерального законодательства, которые, к сожалению, приводят к уменьшению доходов региональных бюджетов и увеличению их расходов, без компенсации из федерального бюджета.

Например, бюджет на 2011 год существенно утяжеляет рост на 8% тарифов на страховые взносы. Одновременно сокращаются размеры компенсации из федерального бюджета переданного налога на добычу полезных ископаемых. В 2011 году изменятся сроки зачисления в местные бюджеты земельного налога и налога на имущество физических лиц, соответственно на республиканский бюджет ляжет дополнительная нагрузка по сбалансированности местных бюджетов.

В целом выпадающие доходы бюджета республики и увеличение расходов в связи с изменением федерального законодательства в 2011 году оцениваются в 9,3 млрд рублей.

Кроме того, с 2011 года вводится льгота для казенных предприятий, которые создаются в связи с совершенствованием правового положения существующих государственных (муниципальных) учреждений. Данная мера государственной поддержки направлена на обеспечение равного положения с бюджетными и автономными учреждениями в области налогообложения.

Одновременно Правительство Российской Федерации планирует предпринять меры по увеличению вывозной таможенной пошлины, индексации ставки НДПИ на нефть и водному налогу. Эти изменения также окажут влияние на снижение налога на прибыль и, прежде всего, организаций нефтедобывающей отрасли в 2012 и последующие годы. В 2012 году потери оцениваются в 900 млн рублей, в 2013 году – 1,8 млрд рублей.

Следующее новшество – изменения в Бюджетный кодекс РФ, в соответствии с которыми с 2011 года норматив зачисления в бюджетную систему субъекта РФ налогов на совокупный доход увеличен до 100 процентов относительно ранее действовавших 90 процентов, а минимальный налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 100 процентов, будет подлежать зачислению в бюджет Республики Татарстан.

В 2011 году будет проведена индексация ставок акцизов.

В отношении налогового законодательства Республики Татарстан необходимо отметить, что все действующие льготы, направленные на поддержку товаропроизводителя, предлагается продлить на 2011–2013 годы.

– Сейчас много говорят об изменении типа бюджетных учреждений, новой системе оплаты труда. Как это будет связано с бюджетом и усилит ли его социальную направленность?

В основу формирования прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан по расходам заложены факторы, усиливающие его социальную составляющую:

– повышение заработной платы работникам бюджетной сферы с 1 июня 2011 года на 6,5 процента. В расходах бюджета также учтено внедрение новой системы оплаты в образовательных учреждениях с 1 сентября 2010 года;

- публичные обязательства индексируются с 1 января на 6,5 процента;
- стипендии предлагается повысить с 1 сентября 2011 года на 6,5 процента;

– коммунальные услуги будут проиндексированы на 15 процентов, продукты питания и приобретение медикаментов в меру инфляции. На федеральном уровне коммунальные услуги, питание и медикаменты не индексируются.

Социальная направленность бюджета будет усиlena реализацией в 2011 году и в последующие годы стратегии развития образования, на которую только в 2011 году предлагается направить порядка двух миллиардов рублей.

В 2011 году продолжится финансирование республиканских социально значимых программ. Программы, заканчивающие свое действие в 2010 году, будут утверждены до рассмотрения бюджета в первом чтении Государственным Советом Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что в структуре бюджета 2011 года значительный удельный вес будут занимать первоочередные и социально значимые расходы. Их удельный вес возрастет по сравнению с 2010 годом и составит 64 процента.

Что касается первой части вашего вопроса, скажу, что важной особенностью бюджета 2011 года является реорганизация и изменение правового положения бюджетных учреждений в рамках 83-го федерального закона. Отмету, что Республика Татарстан является пилотным регионом для подготовки реализации данного закона. Большая работа в этом направлении проведена Республикой совместно с федеральными органами власти.

В соответствии с федеральным законом основная часть республиканских и муниципальных учреждений преобразуется в автономные и бюджетные в новом статусе. Опыт работы автономных учреждений отвечает современным требованиям и подтверждает перспективность данного направления.



При этом крайне важно понимать, что основной задачей перевода учреждений в новый статус является их самостоятельность и ответственность за результаты своей деятельности, а также эффективное расходование бюджетных средств. Для этого есть все условия: государственный заказ на бюджетные услуги, конкретные показатели, нормы финансирования, самостоятельность в расходовании заработанных средств. Эту работу необходимо активизировать.

Понятно, что первичным для массового преобразования бюджетных учреждений является нормативная правовая база. Разработан график подготовки необходимых документов и на республиканском, и на муниципальном уровне. Определены конкретные сроки и ответственные исполнители. Многие республиканские нормативные акты приняты либо подготовлены. При этом отмечу, что органам местного самоуправления будет оказана методическая помощь в подготовке муниципальных правовых актов. На республиканском уровне определены соответствующие министерства и ведомства, которым поручено подготовить типовые нормативные правовые акты муниципальных образований. С начала 2011 года автономные и бюджетные в новом статусе учреждения должны функционировать нормально и без сбоев выполнять государственные и муниципальные задания.

Для подготовки, доведения и выполнения государственных и муниципальных заданий необходимо завершить работу по внедрению нормативного финансирования учреждений. Большая работа в этом направлении в республике сделана. Необходимо урегулировать оставшиеся вопросы и утвердить нормативы финансовых затрат на 2011 год. Вынужден констатировать, что в настоящее время утвержденные нормативы в учреждениях образования, как правило, не соблюдаются. Считаю, что переходный период надо завершать и полностью переходить на нормативы. Министерства, ведомства и органы местного самоуправления должны обеспечить строгое соблюдение нормативного финансирования.

Следующая немаловажная задача, которую мы должны полностью реализовать в 2010 году и продолжить ее реализацию в 2011 году – переход на новую систему оплаты труда в образовательных учреждениях и экспериментально – в других отраслях социальной сферы. Работа в данном направлении активно проводится в текущем году, проводятся обучающие семинары со специалистами образовательных учреждений, финансовых и казначейских органов. Важно не снижать темпы и начиная с сентября осуществлять начисление заработной платы по новой системе.

223

Новый бюджет – новые надежды

В первый день зимы парламентом республики утвержден бюджет на 2011 год. В каком окончательном виде бюджет принят? Какие нововведения ожидают нас? Что можно ждать от реализации будущего бюджета?

– В течение полугода депутатами рассматривался и утверждался бюджет. Смогли ли вы за столь короткий период времени предусмотреть и отразить в бюджете все необходимые направления финансирования отраслей экономики и бюджетных отраслей?

– Полгода – это срок, в течение которого над бюджетом работали в Государственном Совете. Сегодня, когда бюджет принят, я хочу вместе с читателями еще раз пройти по этапам его формирования, чтобы было понятно – какой совместный труд вложен в его составление, прежде чем бюджет принял окончательную форму и объем.

До внесения в парламент над формированием бюджета проводилась постоянная работа заинтересованными министерствами, хозяйствующими субъектами, бюджетными учреждениями, муниципальными районами и городскими округами. В своем окончательном виде бюджет включает финансирование действующей нормативной базы и одобренные предложения предприятий,

государственных структур, вопросы функционирования бюджетной сферы, оказания услуг населению, вопросы занятости, трудоустройства, социальной защиты, образования, здравоохранения, культуры и многие другие параметры социально-экономического развития республики.

Старт в формировании бюджета на 2011 год был дан в феврале, то есть практически за год до начала его действия. Вышло соответствующее постановление, оговорившее сроки, этапы и участников процесса формирования бюджета. Одновременно изучались общемировые, российские и республиканские тенденции по макроэкономическим показателям. Определялись основные экономические тенденции и приоритеты. Большую работу в этом направлении провело Министерство экономики.

На основе этих тенденций и приоритетов была разработана экономическая картина движения всех основных макроэкономических показателей на три года вперед.

Далее, на основе проекта макроэкономических показателей, была проведена работа с хозяйствующими субъектами и получателями бюджетных средств. С первыми мы определили уровень и объем налогов, которые могут поступить в бюджет республики. Что касается получателей бюджетных средств – были изучены их потребности по всему спектру расходных обязательств. Совместно с Минэкономики, налоговой инспекцией проведена аналитическая работа с предприятиями-налогоплательщиками по прогнозам их финансово-хозяйственной деятельности, конечной целью которой является определение возможного объема налогов во все уровни бюджетов на планируемый период. И я должен выразить благодарность нашим предприятиям, которые к данной работе подошли ответственно и профессионально.

Так же заинтересованно работают с нами отраслевые министерства, обосновывая и защищая свои расчеты по содержанию и развитию курируемых отраслей.

Затем параллельно была выстроена и согласована система межбюджетных взаимоотношений с муниципальными образованиями республики. В нынешних условиях, когда муниципальные образования самостоятельны и имеют собственные бюджеты, взаимоотношения бюджета республики выстраиваются с каждым из 998 муниципалитетов. В данной работе активное участие принимают главы администраций и исполнкомы муниципальных районов и городских округов, Совет муниципальных образований и Общественная палата.

В результате спрогнозирован консолидированный бюджет республики и бюджет Республики Татарстан, имеющие свои доходные и расходные полномочия. Итоги нашей работы в дальнейшем были обсуждены на заседании Кабинета Министров, где были внесены окончательные корректировки от республиканских министерств и ведомств, а также от муниципальных районов и городских округов. Практически во всех этапах формирования бюджета приняли участие профсоюзы.

Пройдя все вышеназванные этапы, к рассмотрению бюджета приступили депутаты Государственного Совета.

Это один из ответственных этапов процесса рассмотрения бюджета, и необходимо отметить, что в текущем году обсуждение бюджета проходило очень плодотворно, заинтересованно, с большой пользой для качества бюджета. Интересный аналитический материал содержало заключение Счетной палаты республики. В этой связи хочу поблагодарить депутатов Государственного Совета за продуктивную совместную работу над бюджетом 2011 года.

– Каким образом в бюджете учтены задачи, поставленные Президентом Республики Татарстан в послании Государственному Совету Республики Татарстан на 2011 год?

– В Послании Президента большое внимание уделено задачам повышения эффективности использования всех видов ресурсов и прежде всего бюджетных. Эта задача сегодня особенно актуальна.

Для повышения эффективности использования бюджетных средств продолжится внедрение во всех отраслях социальной сферы финансовых норм, обеспечивающих строгое соответствие предоставляемых учреждениями социальной сферы услуг затратам на эту работу. Одновременно поэтапно будут внедрены критерии оценки эффективности результатов деятель-



ности учреждений и их работников. С 1 сентября на новые системы оплаты труда переведены образовательные учреждения, с 1 января на новые системы оплаты труда будут переведены детские сады. В учреждениях других отраслей социальной сферы проводится эксперимент.

В соответствии с задачами, поставленными Президентом Татарстана, будет активизирована работа, связанная с проведением модернизационных мероприятий в отраслях социальной сферы. Это совершенствование правового положения государственных и муниципальных учреждений, включая перевод бюджетных учреждений в автономные, развитие механизмов частно-государственного партнерства, введение многообразных форм дошкольного образования, сокращение численности аппарата управления.

– Радик Рауфович, какие характерные особенности бюджета на 2011 год вы можете назвать и в чем его отличия от бюджетов предыдущих лет?

– Необходимо отметить, что бюджет имеет традиционную социальную направленность. Одновременно бюджету на 2011 год в отличие от бюджетов предыдущих лет присущи достаточно значительные новшества.

В 2011 году будут впервые широкомасштабно реализовываться мероприятия по введению федерального закона № 83 о совершенствовании правового положения государственных и муниципальных учреждений. Для проведения этих мероприятий проведена большая работа по подготовке и принятию республиканских законов, нормативных актов Правительства и министерств.

Будет внедрено нормативное финансирование во всех учреждениях социально-культурной сферы. Бюджетные учреждения пройдут процесс преобразования в автономные и бюджетные в новом статусе. Таким образом, повысится самостоятельность и ответственность учреждений за результаты своей деятельности, а также появится прямая заинтересованность в эффективном расходовании бюджетных средств. Для этого мы создаем сегодня все необходимые условия. Разрабатывается государственный заказ на бюджетные услуги, нормативными актами Правительства утверждены нормативы финансовых затрат и нормативы содержания имущества по каждой из отраслей социально-культурной сферы, учреждениям будет предоставлена необходимая самостоятельность в расходовании заработанных средств. Органам местного самоуправления оказана методическая помощь в подготовке соответствующих муниципальных правовых актов.

Следующая особенность бюджета 2011 года – декларирование реального приоритета в развитии республики через принятие стратегического решения по развитию и модернизации системы образования в республике до 2015 года. Практически на всех уровнях согласована стратегия развития образования, которая подкреплена реальными финансовыми средствами с ежегодным выделением из бюджета республики до 2 млрд рублей.

Еще одна отличительная черта бюджета следующего года – финансирование новой системы оплаты труда в системе образования. С 1 сентября на нее переведены общеобразовательные школы и учреждения дополнительного образования, с 1 января – детские дошкольные учреждения. Уже первые выплаты по новой системе за сентябрь – ноябрь показали, что ни один работник не получил заработную плату меньше прежней. В новую систему оплаты труда вошли все ранее принятые в республике доплаты, надбавки, выплаты стимулирующего характера, которые выплачивались конкретному человеку сверх федеральной единой тарифной сетки.

В дальнейшем, когда заработает механизм дифференциации оплаты труда через стимулирующие выплаты, повысится мотивация деятельности работников бюджетных учреждений, усилятся стимулирование процессов повышения квалификации, профессионализма, продуктивности труда, развития творческой инициативы. Новая система оплаты труда в первую очередь направлена на повышение качества предоставляемых бюджетных услуг населению. В связи с этим устанавливается прямая зависимость гарантированной части зарплаты бюджетника от результатов его труда, квалификации, сложности выполняемых работ и условий труда.

– Разрешите задать вопрос, который многих сегодня волнует. В разной интерпретации этот вопрос задается как директорами школ, так и многими родителями. Речь идет о смене поколений учительского состава. Позволит ли стратегия развития образования, о которой вы говорили, осуществить мероприятия по привлечению молодых профессиональных кадров в образовательные учреждения?

– Думаю, что Стратегия развития образования в Республике Татарстан на 2010–2015 годы «Киләчәк» позволит привлечь в школу достойные кадры. Во-первых, это надбавки учителям – молодым специалистам. Далее, как я уже говорил, – введение новой системы оплаты труда, обеспечение всех учителей персональными ноутбуками. Следующий фактор – внедрение новых технологий, подготовка кадров по программе магистратуры, гранты в виде ежемесячной надбавки за лучшие результаты в работе, гранты для привлечения в школу лучших выпускников, 100 стипендий Президента для победителей и призеров школьных олимпиад, обучение в лучших зарубежных и отечественных учебных заведениях.

– Вы сказали, что в республике активно идет процесс оптимизации расходов бюджета. Я думаю, что с этим процессом связан Указ Президента Республики Татарстан о сокращении штатной численности работников государственных органов управления. Вместе с тем, в народе есть поговорка, что сокращение чиновников приводит к увеличению их числа. Оправдывает ли себя эта поговорка в данном случае?

– Смело могу заверить, что в данном случае это поговорка себя не оправдывает. Проведена большая работа по созданию оптимальной структуры аппарата управления и в этой связи намечены конкретные мероприятия по сокращению численности аппарата управления. В каждом министерстве, ведомстве определена численность, подлежащая сокращению, в разрезе конкретных должностей. Составлены пофамильные списки сокращаемых работников. В ближайшее время будет опубликован Указ Президента республики о количестве государственных служащих, остающихся после сокращения. Этот лимит министерства и ведомства превысить не смогут. За три года мы должны выйти на 20 % уровень сокращения. Уже сегодня в утвержденном бюджете на ближайшие три года средства на сокращенных работников не предусмотрены.

– Позвольте, Радик Рауфович, задать вам традиционный вопрос: какие перспективы по исполнению бюджета до конца 2010 года?

– В целом экономика республики сработала достаточно эффективно, есть определенные положительные подвижки по росту макроэкономических показателей. Доходы в бюджет поступают стабильно и существенно превышают уровень 2009 года, приближаясь к уровню докризисного 2008 года.

По итогам года дефицит бюджета будет закрыт, профинансираны все запланированные мероприятия, своевременно выплачены заработная плата бюджетникам и все социально-значимые выплаты. Дополнительно необходимо отметить, что в течение года нам удалось профинансировать мероприятия по ликвидации последствий засухи, ввести в строй социально-культурные объекты, осуществить капитальный ремонт бюджетных учреждений и обеспечить софинансированием со стороны республики федеральных программ и проектов. Таким образом, по нашим прогнозам 2010 год будет завершен успешно.



Обсуждаем бюджетные новации

Не так давно в Казани состоялось двухдневное обсуждение вопросов бюджетной политики с участием высокопоставленных чиновников Министерства финансов Российской Федерации, финансистов республики, министров финансов всех субъектов Приволжского федерального округа.

На совещании обсуждались актуальные проблемы в сфере бюджетного финансирования. Сегодня, когда бюджетная политика становится доступной и понятной для широкого слоя населения, и все больше жителей интересуются финансовой системой страны, мы сочли необходимым поговорить на эту тему с основным организатором семинара-совещания «Новации бюджетного законодательства и их влияние на бюджетный процесс», министром финансов Республики Татарстан Радиком Гайзатуллиным.

– Радик Рауфович, тема проведенного совещания с участием заместителей министра финансов Российской Федерации достаточно интересна для всех субъектов Российской Федерации. Почему было принято решение провести данное мероприятие именно в Казани?

– Министерство финансов Российской Федерации проводит политику открытого бюджета и постоянно работает с финансовым органами субъектов по обсуждению с ними нововведений, за что хочется выразить им особую благодарность.

В связи с предстоящими существенными новациями в республике Президент нашей республики Рустам Нургалиевич Минниханов обратился к министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову с предложением обсудить данные новшества и площадкой для обсуждения выбрать город Казань. Мы уже не раз говорили о том, что Республика Татарстан находится в авангарде введения новшеств, у нас реализовывались и продолжают реализовываться множество pilotных проектов. Стоит только вспомнить про реализацию закона №83-ФЗ, закона о местном самоуправлении и многих других мероприятий, где республика шла в авангарде событий.

Наше предложение было принято.

Таким образом мы приняли у себя людей, стоящих у истоков всех новаций – это заместители министра финансов Российской Федерации Алексей Михайлович Лавров, Леонид Владимирович Горнин, директор Департамента бюджетной политики и методологии Министерства финансов Российской Федерации Сергей Владимирович Романов, директор Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства финансов Российской Федерации Владимир Анатольевич Зеленский, также приехали все приглашенные региональные министры финансов.

– Так какие же новации обсуждались на совещании и какие изменения ожидаются в бюджетно-финансовой сфере? Изменится ли работа финансистов и отразится ли это на качестве жизни населения?

– В настоящее время на федеральном уровне заявлен к реализации уже в ближайшем будущем целый ряд новшеств в бюджетно-финансовой сфере. Прежде всего, здесь следует отметить планируемый переход на формирование бюджетов всех уровней на программной основе – федерального бюджета уже со следующего 2014 года, региональных и местных бюджетов на следующем этапе, при этом данный переход не рекомендуется для них ранее 2015 года. Если коротко, то данное новшество означает отражение в бюджетах финансовых ресурсов как обеспечение реализации принимаемых государственных (муниципальных) программ в тех или иных сферах общественной жизни, которые в свою очередь станут необхо-

димыми и исключительными инструментами в процессе достижения поставленных руководством нашей страны долгосрочных целей социально-экономического развития как Российской Федерации в целом, так и отдельных регионов и муниципальных образований. С данным новшеством тесно связаны предлагаемые изменения в бюджетный классификации, являющейся своего рода учетным фундаментом отношений в финансово-бюджетной сфере. Здесь не буду останавливаться подробно на различных специфических для данного блока моментах предстоящего реформирования. Отмечу лишь, что данные изменения будут носить весьма серьезный характер.

На федеральном уровне также планируется ряд изменений, касающихся предоставления государственных (муниципальных) услуг. В целях упорядочения данного процесса и создания условий для дальнейшего повышения качества предоставления госуслуг предполагаются изменения методологического характера – введение единых реестров государственных и муниципальных услуг, на основании которых в результате будут формироваться соответствующие государственные (муниципальные) задания по единым правилам-нормативам.

Предполагаются изменения и в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Соответствующий законопроект сделает, как ожидается, процедуру размещения заказов и осуществления закупок более упрощенной, чем на настоящий момент, при этом требования к поставщикам будут применяться более строгие.

– Радик Рауфович, в вашем сообщении по вопросам реализации первоочередных задач бюджетной политики Республики Татарстан, с которым вы выступили на первом дне совещания, были ощущимы некие нотки критики. С какими предложениями выступили вы и какие моменты подверглись вашей критике?

– Вышеуказанные планируемые изменения – в определенной степени можно сказать, что концептуального характера – безусловно, очень важны и могут при грамотной дальнейшей реализации поднять организацию и осуществление бюджетного процесса на новый, более совершенный уровень. Тем не менее, я в своем выступлении исходил из более приземленных на настоящий момент, насущных вопросов для региональных и местных бюджетов.

Я имею в виду собственно бюджет, его расходную и доходную части и, соответственно, расходные полномочия субъектов Федерации и органов местного самоуправления и доходные источники для осуществления этих полномочий. В последние годы на федеральном уровне было принято достаточно много решений, затронувших доходные источники и расходные полномочия бюджетов разных уровней. В части доходов можно отметить, что федеральным центром принимались решения разнонаправленного характера – как повышающие, так и уменьшающие доходную базу консолидированных бюджетов субъектов Федерации. При этом здесь достаточно отчетливо проявляется тенденция все же к некоторому уменьшению доходных источников на региональном и местном уровнях. С другой стороны, в моем выступлении отмечалось и принятие федеральными властями ряда решений, приводящих к увеличению нагрузки на региональные бюджеты – передаче расходных полномочий без, как представляется, должной их компенсации доходными источниками.

Однако, на настоящий момент наиболее актуальным вопросом в рамках организации и осуществления бюджетного процесса на региональном и местном уровнях я считаю – впрочем, не только я так думаю, соответствующую озабоченность и определенное беспокойство проявляют и руководители финансовых органов приглашенных нами других субъектов Федерации – реализацию принятых в мае прошлого года указов Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о развитии в социальной сфере, особенно тех их положений, которые предусматривают существенный рост уровня оплаты труда тех или иных категорий работников бюджетной сферы.

Эти вопросы также были достаточно подробно обсуждены на семинаре, обозначены некоторые неясные моменты, проведены уточнения в позициях, которые занимает Министерство фи-



нансов России, а также озвучены направления дополнительных расходов консолидированных бюджетов субъектов федерации в рамках исполнения данных указов, не связанных с повышением уровня оплаты труда в социальной сфере...

– А высказанные вами предложения?

– Что касается предложений с нашей стороны в адрес федерального центра, то их скорее стоило бы назвать пожеланиями-требованиями для устранения обстоятельств, затрудняющих формирование доходов и надлежащее исполнение расходных обязательств субъектов федерации. Это и предложения по компенсации имеющихся потерь региональных бюджетов в связи с изменениями федерального законодательства, и предложения о направлении проектов нормативных актов о внесении изменений в бюджетное и налоговое законодательство на рассмотрение и обсуждение в финансовые органы субъектов федерации до их принятия и до начала формирования бюджетов на очередной финансовый период.

Были высказаны предложения и об урегулировании вопросов по ряду расходных полномочий и о предоставлении субъектам федерации при решении определенных вопросов в рамках повышения оплаты труда отдельным категориям работников социальной сферы права самостоятельного установления тех или иных параметров и условий.

О бюджете на 2011–2013 годы

229

– Радик Рауфович, в настоящее время бюджет прошел обсуждение в комитетах Государственного Совета. Какие выводы и предложения прозвучали от депутатов Государственного Совета?

– 6 октября 2010 года Президент внес бюджет в Государственный Совет, и в течение трех дней после проверки на полноту представленных документов бюджет был принят к рассмотрению.

Параметры бюджета были внимательно рассмотрены на комитетах Государственного Совета, ими сформированы заключения, содержащие предложения по вопросам, волнующим депутатов. Анализ предложений и мнений депутатов свидетельствует о том, что в целом Бюджетное послание Президента и его параметры депутатами поддерживаются. Основная стратегическая линия бюджета на усиление социальной направленности и развития инвестиционной составляющей большинством депутатов одобряется.

Говоря о предложениях большинства депутатов, необходимо отметить, что они направлены в основном на решение тех или иных социальных вопросов. Эти предложения Правительство будет рассматривать с точки зрения необходимости и приоритетности их осуществления и возможностей доходной части бюджета. А возможности эти, хотя и зависят непосредственно от эффективности работы наших предприятий, но зачастую ограничиваются изменениями, которые вносят федеральные законодатели в бюджетное и налоговое федеральное законодательство.

– Способствуют ли увеличению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации изменения в федеральном налоговом законодательстве?

– Последние годы эти изменения в основном направлены на перераспределение доходов бюджетов всех уровней в пользу федерального бюджета. Одновременно федеральный законодатель часто передает субъектам Российской Федерации дополнительные расходные полномочия без соответствующего финансового подкрепления. Поэтому даже сейчас, прогнозируя бюджет на 3 года вперед, мы не можем с уверенностью сказать, что бюджет на 2012 и 2013 годы не придется существенно корректировать в связи с очередными изменениями в федеральном законодательстве.

– Охарактеризуйте более подробно изменения, которые повлияют на бюджет республики в очередном финансовом году и, если это возможно, оцените объем этих изменений.

– В соответствии с проводимой реформой пенсионного законодательства федеральным законом с 2011 года для организаций, состоящих на общеустановленной системе налогообложения, устанавливаются тарифы страховых взносов в размере 34 процентов вместо 26 процентов, действующих в 2010 году. Увеличение тарифов снизит уровень налога на прибыль, поступающей в бюджет республики. По предварительным расчетам, потери по налогу на прибыль за счет увеличения тарифов страховых взносов составят в 2011 году порядка 4,2 млрд рублей. Одновременно на 2,6 млрд рублей возрастут прямые расходы бюджета.

Увеличение тарифов страховых взносов с 2011 года для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и налогоплательщиков, уплачивающих единый налог на вмененный доход, с 14 до 34 процентов окажет влияние на снижение поступлений по налогам на совокупный доход. Потери в доходах в следующем году составят 1,2 млрд рублей.

Определенные потери понесет бюджет в переходный 2011 год. Здесь выпадающие доходы возникнут в связи с принятием федерального закона № 229-ФЗ.

По налогу на прибыль выпадающая сумма может составить порядка 3,8 млрд рублей, в связи с увеличением расходов, относимых на уменьшение налогооблагаемой прибыли из-за роста коэффициента, применяемого к ставке рефинансирования Центрального Банка РФ, по долговым обязательствам с 1,1 до 1,8 по рублевым кредитам и 0,8 по кредитам в иностранной валюте.

Кроме того, этим законом внесены существенные изменения, исключающие положение по уплате физическими лицами авансовых платежей по имущественным налогам и устанавливающие их уплату только по итогам налогового периода. В соответствии с внесенными изменениями, срок уплаты транспортного налога физическими лицами не может быть установлен ранее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговыми периодом. Закон по этому вопросу Государственным Советом Республики Татарстан принят на сентябрьской сессии.

С 2011 года по земельному налогу срок уплаты налогоплательщиками – физическими лицами должен быть установлен не ранее 1 ноября, следующего за истекшим годом. Таким образом, налог за 2011 год от налогоплательщиков – физических лиц поступит только в 2012 году. Аналогично изменяется порядок уплаты налога на имущество физических лиц. Уплата налога будет производиться единовременным платежом по итогам налогового периода не позднее 1 ноября 2012 года.

По нашим расчетам, изменения сроков уплаты приведут к выпадающим доходам в 2011 году в сумме порядка 700 млн рублей.

Среди негативных факторов необходимо отметить снижение пропорций компенсации в счет переданных из бюджета республики в федеральный бюджет пяти процентов налога на добчу полезных ископаемых. В текущем году компенсация составляет 60 процентов от переданного налога, в 2011 году – 40 процентов, в 2012 году – 20 процентов, в 2013 компенсация поступать не будет.

В целом выпадающие доходы бюджета республики в связи с изменением федерального законодательства в 2011 году оцениваются в 10,5 млрд рублей.

– Можно констатировать, что названные вами изменения достаточно серьезны для бюджета республики. Будет ли в этих условиях выдержана социальная составляющая бюджета на 2011 год?

– Последствия всех этих негативных изменений для бюджета республики – дефицит бюджета в размере более 10 млрд рублей, то есть, расходы бюджета не обеспечены собственными доходами на названную сумму. В то же время база бюджета позволяет сохранять все существующие социальные гарантии в 2011 году. Но с каждым годом становится все сложнее расширять круг социальных гарантий и, тем более, принимать меры по усилению инвестиционной активности.



Сегодня можно сказать, что бюджет достаточно сбалансирован по социальным гарантиям и инвестиционной составляющей. В то же время пропорции эти достаточно хрупкие и надо крайне осторожно подходить к любым изменениям как в доходной, так и в расходной частях бюджета. Я думаю, что депутаты именно с этой точки зрения рассмотрят бюджет на 2011-2013 годы и концептуально поддержат его.

– Понятно, что бюджет формируется в сложных условиях: с одной стороны негативное изменение федерального законодательства, с другой стороны мировой финансовый кризис. Если первое обстоятельство является обстоятельством непреодолимой силы, то второе обстоятельство зависит и от слаженной работы татарстанских предприятий. Можно ли сегодня сказать, что бюджет 2011 года сформирован на достаточно оптимистичных показателях 2010 года?

– Да, любой бюджет на очередной финансовый год имеет соответствующую преемственность к предыдущему году. В 2009 году мы пережили кризис – доходы бюджета снизились почти на треть, резко сократилась бюджетная обеспеченность. В этих условиях мы имели возможность финансировать только первоочередные расходы. Но даже их полноценное финансирование удалось осуществлять благодаря привлечению долгосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Бюджет на 2010 год запланирован на основе федеральных подходов с учетом мирового финансового кризиса. Дефицит бюджета был принят в максимально возможном объеме в сумме 12,3 млрд рублей. Вместе с тем, в течение 2010 года ситуация с исполнением бюджета начала исправляться в лучшую сторону. Макроэкономические показатели, заложенные в основу формирования доходной части бюджета, к настоящему времени стали перевыполняться. При годовом прогнозе валового регионального продукта в объеме 951 млрд рублей республика, по оценке Министерства экономики, обеспечит его формирование по итогам за 2010 год в объеме 965 млрд рублей. Годовой прогноз по продукции промышленности в 834 млрд рублей будет реализован на сумму в 968 млрд рублей. Прогноз на 2010 год по инвестициям в основной капитал в объеме 265 млрд рублей по итогам 2010 года достигнет 280 млрд рублей.

Аналогичная ситуация по итогам года сложится по прибыли: при прогнозе 108 млрд рублей его фактическое значение достигнет 143 млрд рублей.

Перевыполнение макроэкономических показателей, законодательное увеличение зачисления акцизов в бюджеты субъектов, нормализация работы предприятий, рост фонда заработной платы привели к тому, что доходы в 2010 году стали поступать больше запланированных объемов. Вместе с тем, уровня 2008 года мы не достигли. Ситуация с поступлением доходов стала улучшаться в середине второго квартала 2010 года, в связи с чем в начале года для покрытия дефицита бюджета мы также привлекали федеральные кредиты, хотя и в меньших объемах, чем в прошлом году.

Таким образом, весь комплекс мероприятий позволил республике, несмотря на все кризисные явления и в прошлом, и в текущем году, профинансировать все принятые на себя социальные обязательства в полной мере.

Одновременно необходимо отметить, что республика не останавливалась в своем социально-экономическом развитии и, благодаря, в первую очередь, усилиям Президента, изыскивала средства на ликвидацию негативных непредвиденных обстоятельств, а также активно работала над привлечением в экономику республики федеральных средств.

– Вы говорите, что в основном бюджет финансирует первоочередные расходы. Вместе с тем мы видим, что обновляется коммунальная техника, растет количество школьных автобусов, приобретается медицинская техника. За счет каких средств это делается?

– В условиях дефицита бюджетных средств Президентом республики решалась задача по привлечению дополнительных инвестиций в Татарстан.



В основном средства из федерального бюджета привлекались на условиях софинансирования. Направляя собственные доходы на софинансирование федеральных программ, а это в первую очередь – социальные программы, нам удалось привлечь в республику дополнительно на развитие только социально-культурной сферы более трех миллиардов рублей. Среди этих направлений – высокотехнологичная медицинская помощь, совершенствование медицинской помощи больным сосудистыми, онкологическими заболеваниями, поддержка общеобразовательного процесса, дистанционное образование детей-инвалидов, приобретение школьных автобусов, коммунальной техники, дополнительные выплаты работникам образования и здравоохранения и другие социально значимые мероприятия.

Одновременно активно привлекались средства по федеральным программам инвестиционного характера. Среди них: капитальный ремонт жилого фонда, строительство автомобильных дорог, обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, строительство объектов Универсиады.

По всем этим направлениям на сегодняшний день нам удалось привлечь 54 млрд рублей федеральных средств. Для сравнения скажу, что в 2008 году в республику поступило из федерального бюджета только 24,3 млрд рублей, что в два с лишним раза меньше по сравнению с текущим годом.

Привлечение в республику дополнительных финансовых ресурсов позволило обеспечить работой широкие слои населения, продолжить строительство и благоустройство начатых объектов и, в результате, – поддержать жизненный уровень наших граждан.

Среди таких мероприятий особо хочу выделить реализацию в республике проектов и программ, включенных в комплексные инвестиционные планы модернизации экономики моногородов Набережные Челны, п.г.т. Камские Поляны. Реализация этих проектов за счет федеральных средств и средств бюджета республики позволит создать более 3,2 тысячи рабочих мест в Камских Полянах и порядка 5 тысяч рабочих мест в г.Набережные Челны.

– 13 октября Президент Татарстана выступил с посланием Государственному Совету. Как будут реализовываться перспективные задачи этого послания через трехлетний бюджет?

– В послании Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова большое внимание было уделено задачам повышения эффективности использования всех видов ресурсов и, прежде всего, бюджетных. Эта задача сегодня особенно актуальна. Достаточно отметить, что в бюджете на 2011 год 64% всех расходов направлено на социальную сферу и значительно меньше – на развитие.

Для повышения эффективности использования бюджетных средств необходимо будет провести большую работу. Практически во всех отраслях социальной сферы требуется ввести финансовые нормы, обеспечивающие строгое соответствие предоставляемых учреждениями социальной сферы услуг с затратами на эту работу. Важно отметить, что одновременно будут внедрены критерии оценки эффективности результатов деятельности учреждений и их работников. С 1 сентября на новые системы оплаты труда переведены образовательные учреждения. С 1 ноября в pilotном режиме аналогичная работа будет проведена по некоторым учреждениям здравоохранения, культуры и в целом по одному из муниципальных районов. С 1 января на новые системы оплаты труда будут переведены дошкольные образовательные учреждения.

В соответствии с задачами, поставленными Президентом Республики Татарстан в его послании, сейчас необходимо активизировать работу, связанную с проведением модернизационных мероприятий в отраслях социальной сферы. Планируется продолжить перевод бюджетных учреждений в статус автономных. Получат развитие механизмы частно-государственного партнерства, малый бизнес будет иметь возможность участвовать в реализации государственного и муниципального задания в этом секторе. Готовятся также предложения по введению многообразных форм дошкольного образования и воспитания детей. Большая работа в республике проводится сейчас по разработке подзаконных актов в связи с принятием



Федерального закона № 83, направленном на совершенствование правового положения государственных и муниципальных бюджетных учреждений.

Следующее направление, на котором Президент сделал особый акцент в своем послании – развитие инновационной деятельности.

В этой связи в 2011 году будет введен механизм формирования государственного заказа на научные прикладные исследования, предусматривающие участие в этом процессе предприятий как заказчиков работы, так и министерств, вузов, Академии наук. Введение этого механизма обеспечит включение в перечень приоритетных работ только тех, которые соответствуют стратегическим направлениям, которые определил в своем послании Президент. На эти же направления будет ориентирована вся система предоставления государственных преференций.

Планируется также сокращение численности государственных и муниципальных служащих на 20% в течение 3 лет. Эти мероприятия будут проведены в процессе анализа эффективности деятельности государственных и муниципальных органов и кадрового аудита их руководителей. Это поручение также дано Президентом в его послании.

НОВЫЙ БЮДЖЕТ НЕ ТОЛЬКО СОХРАНЯЕТ, НО И УСИЛИВАЕТ СВОЮ СОЦИАЛЬНУЮ НАПРАВЛЕННОСТЬ

– Вот уже 5 лет муниципальные образования республики сами принимают и исполняют местный бюджет. Справляются ли они со своими полномочиями?

– В местные бюджеты собственные доходы поступили в сумме 20,5 млрд рублей. Утвержденный годовой план местных бюджетов выполнен на 77 процентов.

Говоря о местных бюджетах, нужно подчеркнуть, что имеется положительный опыт работы межведомственных комиссий по росту собственных доходов муниципальных бюджетов. Детальный анализ финансово-хозяйственной деятельности организаций, допустивших снижение налоговых платежей по итогам 9 месяцев, обеспечит мобилизацию доходов в запланированных объемах.

Параметры бюджета и ликвидация дефицита вполне реальны в сегодняшних экономических условиях, положительные тенденции в которых должны сохраниться до конца года.

Мы планируем усилить эти тенденции плотной совместной работой по расширению налогооблагаемой базы.

– Были приняты решения о повышении заработной платы учителям на 30% и зарплаты работникам бюджетных учреждений культуры, здравоохранения, молодежной политики, социального обеспечения, физкультуры и спорта с 1 октября на 6,5 процента, также реализовывается программа «Киләчәк» и «Бәләкәч». Какая сумма заложена на реализацию этих программ?

– Проведена большая работа по тарификации работников учреждений образования. Средства для выплаты повышенной зарплаты уже перечислены.

Говоря об исполнении бюджета в 2011 году, необходимо подчеркнуть, что в соответствии с посланием Президента Государственному Совету в республике будут продолжаться социальные программы «Киләчәк» и «Бәләкәч».

В счет первой программы образовательные учреждения оснащены современным оборудованием, приобретены 212 мобильных компьютерных классов, 1593 проекционных комплекта, 1910 интерактивных программ. На реализацию программы «Киләчәк» планируется направлять ежегодно по 2 млрд рублей.

Программа «Бәләкәч» («Малыш») направлена на снижение очередности детей дошкольного возраста в сети дошкольных образовательных учреждений.

Это будет достигнуто через открытие дополнительных групп в действующих детсадах,

возврат перепрофилированных ранее детских садов, строительство детских садов, внедрение вариативных форм дошкольного образования.

В целом на реализацию Программы планируется выделить около 3 миллиардов рублей.

Кроме того, мобилизуемые доходы направляются на софинансирование федеральных программ. Взяв на себя обязательства по софинансированию федеральных программ, в текущем году нам удастся привлечь в республику дополнительно на развитие только социально-культурной сферы более трех с половиной миллиардов рублей. Среди этих направлений – высокотехнологичная медицинская помощь, совершенствование медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями, создание условий для инвалидов по Государственной программе «Доступная среда», поддержка общеобразовательного процесса, дистанционное образование детей-инвалидов, дополнительные выплаты работникам образования и здравоохранения и другие социально значимые мероприятия.

– Расскажите, пожалуйста, об особенностях бюджета республики на 2012–2014 годы.

– Доходная часть консолидированного бюджета на 2012 год прогнозируется в объеме 134,3 млрд рублей, расходная – 137,5 млрд рублей с дефицитом в 3,2 млрд рублей.

Бюджет республики на 2012 год по доходам определяется в сумме 106,5 млрд рублей, по расходам – 110,1 млрд рублей с дефицитом в 3,6 млрд рублей.

В первую очередь необходимо отметить, что в связи с изменением федерального законодательства выпадающие доходы бюджета республики в 2012 году составят 5,5 млрд рублей, которые формируются за счет следующих факторов.

Увеличиваются ставки налога на добычу полезных ископаемых по нефти, происходит поэтапное выравнивание экспортных пошлин на светлые и темные нефтепродукты, с 1 октября 2011 года вводится схема налогообложения «60-66». Введение данной схемы ухудшает положение нефтеперерабатывающих предприятий республики, поскольку последними производится и экспортируется больше темных нефтепродуктов. В целом эти изменения в законодательстве окажут негативное влияние на поступление налога на прибыль, прогнозное снижение которого составит порядка 4,8 млрд рублей.

Следующее изменение в федеральном законодательстве, сокращающее доходы бюджета республики, – это изменение порядка исчисления акцизов на спирт. С 1 августа 2011 года производство и реализация спирта акцизами не облагается. Налогообложению акцизами подлежит производство водки.

Потери бюджета республики с учетом индексации ставки акцизов прогнозируются в сумме порядка 100 млн рублей.

Еще один фактор, уменьшающий доходы бюджета в 2012 году – это снижение до 20% размера компенсации из федерального бюджета переданной доли налога на добычу полезных ископаемых по нефти, потери составят более 600 млн рублей, а с 2013 года компенсация полностью отменяется.

Отмечу, что компенсировать эти выпадающие доходы федеральный центр субъектам Российской Федерации не предполагает.

При этом Президентом Республики Татарстан была поставлена задача – сохранить республиканские льготы по инвестпроектам, что направлено на поддержку республиканских товаропроизводителей.

– Получается, что бюджет будет сложен для исполнения. Сохраняет ли новый бюджет социальную направленность?

– Конечно, несмотря на сложности формирования бюджета в доходной части, бюджет 2012 года не только сохраняет, но и усиливает социальную направленность расходной части.

Это одна из основных задач, поставленная Президентом Республики Татарстан в своем послании Государственному Совету.



Реализация этой задачи, поставленной Президентом, будет выполняться через такие мероприятия, как:

- повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, находящимся на новой системе оплаты труда, с 1 октября 2012 года на 6 процентов; медработникам в школах – с 1 января на 50 процентов.
- бюджетные отрасли – это культура, здравоохранение, социальное обеспечение – переводятся на новую систему оплаты труда с повышением фонда зарплаты на 16 процентов с 1 октября 2012 года.
- увеличится фонд оплаты труда на 30% с 1 сентября учителям и на 6,5% с 1 октября текущего года работникам культуры, здравоохранения, социального обеспечения, молодежной политики, физкультуры и спорта.
- публичные обязательства индексируются в меру прогнозируемой инфляции с 1 января на 6 процентов.
 - стипендии предлагается повысить с 1 сентября 2012 года на 6 процентов.
 - в отличие от федеральных подходов мы целенаправленно индексируем жизненно важные расходы для бюджетных учреждений – коммунальные услуги, расходы на питание и медикаменты.
 - будет продолжено финансирование социально значимых республиканских целевых программ.

Также задачи, поставленные Президентом, будут реализовываться через приоритетные социальные направления. В первую очередь – образование и здравоохранение.

– Радик Рауфович, сфера образования и здравоохранения касается каждого человека. Расскажите, пожалуйста, поподробнее, на какие новшества в этих отраслях выделяются деньги?

– Как я уже говорил, в последнее время в системе образования происходят масштабные изменения. В 2011 году в отрасль дополнительно направлены значительные средства, в том числе свыше 2 млрд рублей выделено на реализацию Стратегии развития образования Республики Татарстан «Киләчәк».

Дальнейшая реализация стратегии образования невозможна без укрепления материальной базы наших школ, многие из которых не соответствуют современным требованиям. Кроме строительства новых школ необходимо обратить внимание на состояние существующих. Во многих из них кровля, окна, инженерные коммуникации крайне изношены и требуют реконструкции и капитального ремонта.

До конца текущего года должна быть разработана и принята трехлетняя программа капитального ремонта школ, реализация которой начнется с 2012 года.

Кроме того, должна быть продолжена работа по реформированию сети учреждений образования с целью устранения ее избыточности и несоответствия требованиям экономики.

В сфере здравоохранения Республика Татарстан является активным участником федеральных программ по совершенствованию медицинской помощи при сердечно-сосудистых, онкологических заболеваниях и травмах, развитию службы крови. В целом предусмотрено строительство и капитальный ремонт 40 объектов здравоохранения на общую сумму 5,6 млрд рублей.

До конца этого года откроются новые сосудистые центры в Елабуге и Бугульме. Сети таких учреждений в дальнейшем будут по всей республике.

Необходимо также выделить средства на реализацию системных мероприятий по снижению смертности, на развитие высокотехнологичной медицинской помощи.

В соответствии с задачами, поставленными в послании Президента Республики Татарстан, необходимо уделить внимание вопросу организации летнего отдыха детей, изменить подходы к его организации. Необходимо изыскать финансовые ресурсы для создания летнего лагеря для детей в Болгарах.

Еще одна актуальная социальная задача, обозначенная в послании Президента Республи-

ки Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова, которую нам предстоит выполнить, – обеспечение жильем 2,5 тысячи ветеранов с поддержкой за счет субсидий из федерального бюджета.

В результате, в структуре бюджета 2012 года значительный удельный вес будут занимать первоочередные и социально значимые расходы.

Их удельный вес с каждым годом растет и в 2012 году составит 68 процентов (2011 г. – 73,87 млрд руб., 2012 г. – 84,72 млрд руб., всего расходов – 124,3 млрд руб.). Удельный вес заработной платы с начислениями в расходах бюджета составит 39 процентов (2012 г. – 48,26 млрд руб., всего расходов – 124,3 млрд рублей).

Удельный вес расходов на социально-культурную сферу достигнет в 2012 году 60 процентов от общего объема расходов.

Расходы социально-культурной сферы в консолидированном бюджете прогнозируются в сумме 71,7 млрд рублей, в бюджете республики – 49,9 млрд рублей.

Таким образом цифры подтверждают приоритетность социальной направленности бюджета Республики Татарстан на 2012 год.

– Повлияли ли изменения 2012 года на формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями?

– Прежде всего отмечу, что с 2012 года формируется 976 местных бюджетов: 2 городских округа, 43 муниципальных района, 931 поселение.

Прогнозные показатели местных бюджетов по доходам и расходам, сформированные по единым для всех муниципалитетов сценарным условиям, согласованы с органами местного самоуправления без разногласий.

Местные бюджеты на 2012 год по закрепленным доходам спрогнозированы в объеме 20,6 млрд руб., по расходам – 32,3 млрд рублей.

В результате межбюджетного регулирования в местные бюджеты подлежит зачислению налог на доходы физических лиц по дополнительным нормативам в объеме 8,3 млрд рублей.

Кроме того, в целях сбалансированности определены дотации и субсидии местным бюджетам в сумме 4,9 млрд рублей.

Таким образом, с учетом финансовой помощи общий объем доходов местных бюджетов, республики на 2012 год спрогнозирован в сумме 33,8 млрд руб., объем расходов – 33,4 млрд рублей.

Говоря о расходах местных бюджетов, охарактеризую особенности и основные изменения в перераспределении расходных полномочий по сравнению с текущим годом.

С муниципального на республиканский уровень передается финансирование медицинских учреждений в общей сумме 3,9 млрд руб.

С муниципального на федеральный уровень «уходит» содержание правоохранительных органов в сумме 506 млн рублей.

Одновременно происходит увеличение расходов местных бюджетов:

- индексация первоочередных базовых расходов – 1,7 млрд руб.;
- налог на имущество муниципальных учреждений – 1,3 млрд руб.;
- учтены резервные фонды исполнкомов – 400 млн руб.;
- расходы на природоохранные мероприятия – 280 млн руб.;
- единая дежурная диспетчерская служба – 36 млн руб.;
- в меру инфляции проиндексированы расходы на благоустройство – 130 млн руб.;
- содержание новой сети социально-культурных учреждений – 277 млн рублей.

Таким образом, общий объем расходов, которые «уходят» из местных бюджетов, составляет 4,4 млрд рублей при одновременном увеличении расходов на 4,9 млрд рублей. В целом, по сравнению с прогнозными показателями 2011 года, расходы местных бюджетов на 2012 год, увеличиваются на 486 млн рублей.

Несмотря на дефицит республиканского бюджета в сумме 3,6 млрд рублей, в результате межбюджетного регулирования местные бюджеты сбалансираны бездефицитными.



О кредитах из федерального бюджета

ИНТЕРВЬЮ АГЕНТСТВУ UPPER REACH

В 2009–2012 годах Республике Татарстан из федерального бюджета были выделены бюджетные кредиты на общую сумму 80 млрд. рублей. Указанные кредиты были использованы на подготовку к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани, на мероприятия по обеспечению ликвидации последствий засухи и поддержку монопрофильных муниципальных образований, а также на рефинансирование ранее полученных бюджетных кредитов. В соответствии с графиками возврата республикой было погашено в 2012 году кредитов на сумму 14,5 млрд. рублей. Сроки погашения оставшейся задолженности по бюджетным кредитам в сумме 65,5 млрд рублей были предусмотрены в 2012–2016 годах.

В связи с недостаточностью для возврата в короткие сроки столь значительного объема средств в условиях формирования бюджета Республики Татарстан с дефицитом, в течение 2012 года прорабатывался вопрос о необходимости проведения реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

В результате в соответствии с положениями Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 03.12.2012 № 247-ФЗ в декабре 2012 года проведена реструктуризация задолженности Республики Татарстан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Благодаря активной работе с федеральными органами власти, проведенной под руководством Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова, решение о реструктуризации принято по всем непогашенным бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Татарстан в 2009–2012 годах на общую сумму 66,9 млрд рублей (включая начисленные за 2012 год проценты за пользование бюджетными кредитами в сумме 1,4 млрд рублей), в том числе:

- по бюджетным кредитам в пределах расходов на подготовку к проведению XXVII Всемирной летней Универсиады 2013 года в городе Казани на сумму 63,5 млрд рублей;
- по бюджетным кредитам, предоставленным на мероприятия по обеспечению ликвидации последствий засухи и поддержке монопрофильных муниципальных образований, на сумму 3,4 млрд рублей.

В соответствии с Правилами проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 № 1325, реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам осуществляется путем предоставления отсрочки по уплате основного долга в первые 10 лет, то есть в период с 2013 по 2022 годы, с погашением в последующие 10 лет (с 2023 по 2032 год) реструктурированной задолженности ежегодно равными долями. Проценты за рассрочку составляют 0,5 процента годовых.

Таким образом в 2013 год республика вошла с «развязанными» руками, ближайшие 10 лет у нас нет необходимости возвращать средства, которые направлены на подготовку и проведение Универсиады. Что касается объектов Универсиады, то они будут напряженно работать и использоваться при проведении республиканских, российских и международных соревнований. Уже сегодня спортивные объекты приносят пользу – работают на оздоровления населения республики. За их посещение взимается либо минимальная плата, либо определенная категория детей и молодежи занимается бесплатно.



ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ И В 2013 ГОДУ

Характеристику исполнения бюджета Республики Татарстан хочу начать с доходной части. Понятно, что от величины поступления собственных доходов зависит, какой объем расходов в целом мы сможем произвести и какую часть расходов направить на инвестиционные цели.

Давайте возьмем за базовую основу 2008 год – как наиболее благополучный за последние 5 лет. Поскольку в 2009 году последствия мирового кризиса негативно отразились на бюджете республики, по собственным доходам мы закончили год со снижением к уровню 2008 года на 20%.

2010 год был завершен с ростом к 2009 году в 22%, но не был достигнут уровень 2008 года на 3 %. Поступление доходов, начиная с 2010 года, ежегодно имеет положительную тенденцию к росту.

Докризисный уровень был достигнут в 2011 году с ростом к 2008 году на 15 %. Это хороший рост, который был обеспечен взвешенной налоговой политикой, постоянной совместной работой с налоговой службой и с предприятиями-налогоплательщиками, благоприятной конъюнктурой цен на нефть. 2012 год завершен с ростом к 2011 году на 24 процента, а к базовому 2008 году на 42%. Собственные доходы составили 162,7 млрд рублей (5,4 млрд долларов США).

Главной задачей в политике по доходам на 2013 год является продолжение роста, достигнутого за последние годы.

По расходам в последние годы стояли не менее важные задачи. В послекризисный период необходимо было обеспечить все текущие и социально значимые расходы республики. В 2009 году это было достигнуто путем жесткой экономии бюджетных средств и оптимизации расходов. Данная политика была продолжена и в последующие годы.

Именно поэтому в эти годы нам удалось не только выполнить все расходные обязательства республики, включая повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, но и начать подготовку к мероприятию мирового масштаба в республике в 2013 году – к 27-й Всемирной летней универсиаде.

Вложены серьезные инвестиции не только в развитие транспортной инфраструктуры, включая строительство метрополитена, благоустройство, но и в социальную сферу – это строительство, капитальный ремонт школ, детских садов, объектов культуры, здравоохранения.

Не обошлось без помощи федерального центра в виде субсидий и бюджетных кредитов.

В результате по федеральной оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Республика Татарстан последние два года (оценивались 2010-й и 2011-й) находится на первом месте.

Еще по одной федеральной оценке результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере увеличения регионального налогового потенциала, Республика Татарстан находилась на 4-е месте в 2011 году и на 6-е место в 2012 году. А по отдельным показателям Республика Татарстан занимает еще более высокую позицию среди регионов России. Так, по оценке, проведенной в 2011 году, Республика Татарстан заняла 2-е место по показателям инвестиционной деятельности.

ОБ ОБЩИХ ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЦЕНТРОМ В ЧАСТИ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

Республика находится в едином правовом бюджетном пространстве с федеральным центром, и, соответственно, взаимоотношения являются тесными и постоянными, я бы сказал – ежедневными. Бюджетная классификация, бюджетный учет и отчетность составляются по федеральным нормативно-правовым актам.



На этапе планирования бюджета мы в основном ориентируемся на политику федерального центра. При этом мы активно участвуем в разработке нормативных актов, которые лежат в основе этой политики.

Есть вопросы межбюджетных взаимоотношений, где мы активно обмениваемся своим видением и предложениями по усовершенствованию.

На этапе исполнения бюджета взаимоотношения осуществляются по нескольким направлениям.

Первое направление касается доходной части.

Республика является одним из лидеров по перечислению доходов в федеральный бюджет. Порядка 70 % общей суммы доходов и таможенных и страховых сборов с территории республики поступает в доход федерального бюджета. По итогам активной работы отраслевых министерств и ведомств республики с федеральными органами за право участия в перспективных проектах федерального центра, часть средств федерального бюджета поступает в бюджет республики в виде субсидий на софинансирование нашего бюджета развития.

Значительные средства, начиная с 2009 года, поступают на подготовку и проведение 27-й Всемирной летней универсиады. Общий объем поступлений федеральных средств на данные мероприятия в 2009–2012 годах составил 56,6 млрд рублей (порядка 1,9 млрд долларов США). Из бюджета республики было выделено на 10 млрд рублей больше.

Второе направление затрагивает расходные полномочия, которые нам делегировал федеральный центр. В 2012 году это – 26 направлений на общую сумму 8,7 млрд рублей. Наиболее крупные из них – оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 3,0 млрд. рублей, обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов – 1,8 млрд рублей, осуществление социальных выплат безработным гражданам – 1,3 млрд рублей, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – 0,8 млрд рублей, обеспечение лекарственными средствами отдельных категорий граждан – 0,8 млрд рублей.

Третье масштабное направление касается выполнения указов Президента Российской Федерации по реализации государственной политики в отраслях социально-культурной сферы (в части повышения заработной платы).

Четвертое направление касается долговой политики – этот вопрос мы уже обсудили.

ОБ УКРЕПЛЕНИИ ДОХОДНОЙ БАЗЫ И ПОВЫШЕНИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Безусловно, основополагающим фактором для эффективного функционирования муниципальных образований являются финансовые основы местного самоуправления.

В целях укрепления налоговой базы местных бюджетов, повышения заинтересованности органов местного самоуправления в ее расширении, повышения самостоятельности местных бюджетов налоговые доходы от единого сельскохозяйственного налога, подлежащие зачислению в бюджет Республики Татарстан, полностью зачисляются в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

С 2008 года передана на местный уровень и доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащая зачислению в бюджет Республики Татарстан по нормативу 30%. Также в бюджеты поселений и городских округов переданы по нормативу 50% налоговые доходы от налога на игорный бизнес, подлежащие зачислению в бюджет Республики Татарстан.

С 2009 года на местный уровень полностью передан налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащий зачислению в бюджет Республики Татарстан.

Одновременно органами местного самоуправления проводится полномасштабная работа по увеличению налоговой базы по налогам, подлежащим зачислению в местные бюджеты.



В каждом муниципальном районе образованы межведомственные комиссии по росту собственных доходов бюджета муниципального района (городского округа), на заседаниях которых рассматриваются вопросы, связанные с увеличением налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу, налогам на совокупный доход. В рамках работы комиссий рассматриваются причины снижения платежей в бюджет, проводится анализ возникновения задолженности по налогам, разрабатываются меры ее снижения и полного погашения.

Кроме того, по НДФЛ в масштабе республики постоянно проводится мониторинг фонда оплаты труда и поступлений по налогу. Целью данной работы является максимальный охват всех субъектов экономической деятельности по фонду оплаты труда и НДФЛ во всех муниципальных районах и городских округах, контроль за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы с одновременной уплатой НДФЛ, недопущение снижения поступлений относительно аналогичного периода прошлого года. В каждом муниципальном районе и городском округе организована работа межведомственных комиссий по адаптации неформального рынка труда и легализации доходов, на которых рассматриваются вопросы наличия просроченной задолженности по заработной плате, разрабатываются мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда, активизируется работа по содействию самозанятости безработных граждан.

По налогоплательщикам, уплачивающим минимальный налог по упрощенной системе налогообложения, проводится работа в рамках межведомственных комиссий по росту собственных доходов бюджета муниципального района (городского округа), целью которых является разработка мер по переходу их на безубыточную работу и уплату налога по упрощенной системе на общих основаниях.

240

В течение ряда лет по земельному налогу в республике проводится целенаправленная работа по актуализации базы данных по земельным участкам и их правообладателям (уточнению адресной информации, местоположения земельных участков, категорий и видов разрешенного использования земель и др.), привлечению к оформлению земельных участков, проводится работа с проблемными земельными участками. В настоящее время работа на уровне муниципальных районов и городских округов продолжается в программном комплексе «Электронная похозяйственная книга» в части формирования сведений о земельных участках с возможностью дальнейшего их использования при актуализации данных и исчисления прогнозных земельных платежей.

В отдельных районах Республики Татарстан внедрен институт финансовых инспекторов. Основная цель проводимой финансовыми инспекторами работы – актуализация и расширение доходной базы местных бюджетов. Совместно с налоговыми органами проводится работа по погашению недоимки по местным налогам, проводятся мероприятия по привлечению к оформлению земельных участков и объектов недвижимости, ведется разъяснительная работа с населением.

О БЮДЖЕТНЫХ НОВАЦИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

С 2014 года формирование бюджета планируется провести в программном формате.

Бюджетные новации в Республике Татарстан связаны с решениями, принимаемыми на федеральном уровне.

Одним из важнейших направлений бюджетной политики, определенных в послании Президента Российской Федерации, является полномасштабное внедрение программно-целевого принципа деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления.

Если сегодня все расходы бюджета в соответствии с бюджетной классификацией распределяются в бюджете по соответствующим разделам и подразделам (национальная экономика, образование, социальная политика, здравоохранение и другие, то есть по отраслям или



функциям), то в программном бюджете все расходы будут разделены по нескольким основным Государственным программам. В свою очередь, Государственные программы будут подразделяться на долгосрочные, ведомственные программы, различные подпрограммы, каждой из которых будет соответствовать целевая статья расходов. Будет также существовать внепрограммная часть.

Данная концепция позволит закрепить в каждой программе соответствующие цели и индикаторы эффективности ее выполнения, ответственных за соответствующую работу. Таким образом, решается задача повышения эффективности бюджетных расходов, так как направление расходов будет производиться не из сложившейся сети, содержания уже имеющегося имущества и т.д., а для достижения конкретных целей и измеримых результатов.

На федеральном уровне было установлено, что переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить начиная с федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Еще в 2012 году Министерством финансов Республики Татарстан был разработан проект программной структуры расходов экспериментального бюджета Республики Татарстан на 2012 год на базе принятого бюджета, исходя из необходимости достижения конкретных результатов, целей и показателей в соответствующей области.

Среди 20 государственных программ наиболее крупными стали:

- развитие здравоохранения;
- развитие образования и науки;
- социальная поддержка граждан;
- развитие транспортной системы;
- развитие объектов общественной инфраструктуры Республики Татарстан;
- создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами;
- развитие сельского хозяйства.

В результате в экспериментальном бюджете 2012 года:

- государственные программы составляли 95% от общего объема утвержденных ассигнований,
- мероприятия и не включенные в них направления деятельности органов государственной власти Республики Татарстан – 5 процентов.

В конце 2012 года Правительством республики был утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, а также утвержден сам перечень Государственных программ Республики Татарстан. Данные программы будут приняты в текущем году.

В ближайшие месяцы Министерством финансов Республики Татарстан будет подготовлен экспериментальный программный бюджет республики на 2013 год на основе утвержденного бюджета, а в сентябре текущего года мы планируем разработать проект первого программного бюджета Республики Татарстан на 2014–2016 годы.

Одним из новшеств в бюджетной сфере Республики Татарстан стало проведение в конце 2012 года реструктуризации задолженности республики перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, о чем я уже говорил в начале интервью. Как было отмечено министром финансов Российской Федерации Антоном Германовичем Силуановым на совместной коллегии финансовых, налоговых и казначейских органов Республики Татарстан, большая роль в том, что на федеральном уровне было принято решение о проведении мероприятий по реструктуризации задолженности субъектов России, а также в подготовке необходимых нормативных актов, регламентирующих данные вопросы, принадлежит именно нашей республике.

Условием получения реструктуризации долга для Татарстана стало принятие обязательств по утверждению Правительством республики Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов и Плана мероприятий по сокращению государственного долга, а также утверждение дополнительных соглашений по реструктуризации законом Республики



Татарстан. Перечисленные документы также являются новым явлением в бюджетной сфере Республики Татарстан.

Планы оздоровления финансов и сокращения госдолга мы будем выполнять в течение всего срока, на который осуществлена реструктуризация, то есть до 2033 года. При этом предусматривается ежегодное представление отчетности об их исполнении в Минфин России.

О ПРИОРИТЕТАХ ФИНАНСИРОВАНИЯ В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ, В ЧАСТНОСТИ ПО УНИВЕРСИАДЕ

В последние годы приоритетами финансирования в первую очередь являлись расходы социально-культурной сферы. Это учитывалось при формировании проекта бюджета. В структуре бюджета текущего года значительный удельный вес занимают социально значимые и первоочередные расходы. Их удельный вес с каждым годом растет и в 2013 году составляет 76 процентов. Удельный вес заработной платы с начислениями в расходах бюджета составляет более 40 процентов, удельный вес расходов на социально-культурную сферу – 68 процентов от общего объема расходов.

Усиление социальной направленности расходов бюджетов полностью отвечает задачам, поставленным Президентом Республики Татарстан в своем послании Государственному Совету.

Одновременно с обеспечением текущих социальных расходов в республике в 2012 году реализовывались программы, направленные на развитие бюджетных учреждений, и проводились мероприятия по повышению качества предоставляемых населению услуг.

Реализация программы развития образования позволила отремонтировать 170 образовательных учреждений на сумму 2,5 млрд рублей. Одновременно строительство дорог и поставки современного школьного оборудования не только в городские, но и в сельские школы позволили добиться того, что дети из сельских населенных пунктов учатся в образовательных центрах, оборудованных компьютерной техникой, спортивной и рекреационной инфраструктурой.

Введены в действие и реконструированы многие дошкольные образовательные учреждения. Создано почти 14 тыс. мест для детей дошкольного возраста.

Более 330 млн рублей направлено в 2012 году на строительство 72 фельдшерско-акушерских пунктов, капитальный ремонт 442 пунктов, оснащение оборудованием 17 таких пунктов.

Программой «Сельские клубы» охвачено 46 объектов с объемом финансирования 500 млн рублей.

Приоритетным направлением расходов бюджета Республики Татарстан являлась подготовка к проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани. В основном это инвестиции в строительство спортивных объектов и Деревни универсиады, обеспечение их инфокоммуникационными технологиями, строительство дорог, обеспечение безопасности объектов универсиады, строительство и реконструкция иных инфраструктурных объектов универсиады (медиацентр, комбинат питания, международный аэропорт «Казань», метрополитен).

Планы развития у республики грандиозные и долгосрочные – бюджет является непосредственным участником их реализации. В связи с этим наша задача – ежегодное качественное и эффективное выполнение бюджета.



Бюджет – вещь не абстрактная

Об особенностях бюджета 2012 года

Бюджет – не абстрактная вещь, он является производной от результатов функционирования всей экономики республики. Чем эффективнее и лучше она действует, тем значительнее поступления в казну. А результаты функционирования экономики у нас достаточно успешны. Валовый региональный продукт – основной сводный показатель ее состояния – за год достиг одного триллиона 415 миллиардов рублей и вырос на 5,5 процента.

Индекс промышленного производства составил 107 процентов, рост товарооборота превысил 16 процентов, строительства – 13 процентов.

Средняя заработная плата выросла на 16,4 процента и достигла 23 тысяч 300 рублей. Существенно повысились инвестиции в основной капитал, которые по итогам 2012 года составили 451 млрд рублей – с ростом на 5,6 процента.

Успехи в экономике зеркально положительно отразились на поступлении доходов в бюджет республики. Объем мобилизованных налогов в прошедшем году превысил не только показатели 2011 года в целом, но и в отдельности по каждому доходному источнику. Наиболее значительные из них – налог на прибыль в сумме 59 млрд рублей и налог на доходы физических лиц – 46 млрд рублей.

Кроме того, часть доходов бюджета сформировалась из федеральных средств, поступивших на софинансирование федеральных программ в Татарстане и, конечно, на подготовку к главному событию года – Всемирной летней универсиаде молодежи и студентов в Казани. Федеральные средства составили около пятой части бюджета.

После утверждения отчета об исполнении бюджета Государственным Советом, когда все расходы официально утверждены и после подписания Президентом примут форму закона, можно констатировать, что бюджетный год завершен с положительными результатами.

Что это означает реально? В первую очередь – это своевременная, в полном объеме, выплата повышенной заработной платы нашим учителям, врачам, работникам социальной защиты, культуры, молодежной политики, спорта.

Далее – это полноценное функционирование всей социально-культурной сферы – оплата коммунальных услуг, текущих расходов и завершение года без кредиторской задолженности.

Кроме текущих расходов и заработной платы, бюджет финансировал ряд направлений, которые непосредственно отражаются на качестве жизни нашего населения.

Во-первых, в отчетном году шла реализация 21 республиканской социально-целевой программы на сумму 5,6 млрд рублей. Каждая из этих программ решает определенные задачи в отраслях, требующих повышенного внимания. Здесь и летний отдых детей и молодежи, и борьба с наркоманией, и развитие языков, и программа «Дети Татарстана», а также профилактика терроризма, поддержка малого предпринимательства, антикоррупционная программа, обеспечение населения жильем, поддержка сельского хозяйства.

Одна из особенностей бюджета – ежегодное усиление социальной направленности его расходов. Прогнозно на стадии формирования бюджета удельный вес социальных расходов превышает 50 процентов. В бюджете 2012 года по отчету он составил 60 процентов.

Особое внимание Правительство уделяет повышению оплаты труда работников бюджетной сферы. В связи с переходом на новую систему оплаты труда заработная плата специалистов образовательных учреждений, учреждений культуры, здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта, молодежной политики была повышена в среднем на 16 процентов.

С мая 2012 года ведется работа по реализации Указа Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (от 7 мая 2012 года, №597). В отчетном году в два этапа повышена заработная плата педагогическому персоналу.



Следующим важным направлением расходов бюджета является дорожное строительство. В последние годы ему уделяется серьезное внимание, в эту отрасль направлено около 19 млрд рублей. За данной цифрой стоят строительство, ремонт не одной сотни километров автомобильных дорог, школьных маршрутов, подъездов к семейным фермам. Одновременно, в связи с подготовкой к Универсиаде, осуществлялось внутригородское строительство. В рамках подготовки к ней завершено сооружение Деревни Универсиады и большинства спортивных объектов. Недавно открыт прекрасный Дворец водных видов спорта. В ближайшее время будет сдан последний объект – футбольный стадион «Казань-Арена» на 45 тысяч зрителей, который станет главной площадкой церемонии открытия и закрытия Универсиады.

Не могу обойти вниманием государственную поддержку сельского хозяйства. Она дает результаты – Татарстан занимает в России первое место по молоку, третье место – в целом по производству продукции сельского хозяйства.

Еще одно приоритетное направление прошлого года – решение жилищных вопросов. Назову ряд программ, за счет которых финансируются данные мероприятия. Это программа капитального ремонта многоквартирных домов, программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечение жильем граждан, молодых семей и молодых специалистов в сельской местности. Масштаб проводимых работ в этом направлении и их результаты я достаточно подробно осветил в докладе на заседании парламента.

Среди глобальных республиканских программ, реализуемых по инициативе Президента Татарстана, которые он озвучил в своем послании Государственному Совету, – стратегия развития образования «Киләчәк»–«Будущее», сокращение очередности в детские дошкольные учреждения, строительство сельских клубов в районных центрах, модернизация объектов здравоохранения.

Одним из результатов реализации этих программ стало введение в эксплуатацию 72 совершенно новых объектов социальной направленности (пять школ, пять детских дошкольных учреждений, шесть поликлиник, 46 сельских клубов, десять объектов физкультуры и спорта).

Одновременно в 2012 году стартовал уникальный проект по строительству модульных ФАПов.

Строительство, реконструкция и капитальный ремонт проводились на 540 объектах. На эти цели из бюджета республики выделено более 450 млн рублей.

Подводя итог, подчеркну, что все эти мероприятия способствовали повышению благосостояния нашего населения и качества предоставляемых услуг.

– В СМИ муссировался вопрос задолженности субъектов Российской Федерации перед федеральным бюджетом. Отдельные специалисты Минфина России предсказывали и нашей республике чуть ли не дефолт. Каким образом решился этот вопрос?

– Да, задолженность – один из ключевых моментов, который можно отметить по итогам исполнения бюджета за прошедший год. В 2012 году окончательно решился вопрос по реструктуризации долгов республики перед федеральным бюджетом. В течение последних четырех лет Татарстан активно привлекал федеральные бюджетные кредиты. За это время их объем стал достаточно значительным. Подчеркну, что все бюджетные кредиты привлекались в основном для подготовки к Универсиаде. Вы прекрасно знаете и видите, сколько за счет этих средств отремонтировано дорог, построено автомобильных развязок, введено в эксплуатацию спортивных объектов. Только за последнее время запущены в работу три станции Казанского метрополитена. На мой взгляд, в результате город изменился кардинально, существенно выросли возможности населения в вопросах транспортного обеспечения, расширения социальных, оздоровительных и спортивных услуг.

Все это стало возможно в результате активных действий Президента Татарстана Рустама Минниханова в работе с федеральными органами по реструктуризации кредитов. Сегодня законодательно принята норма об отсрочке уплаты погашения долга на 10 лет с дальнейшей рассрочкой еще на 10 лет и уплатой минимальных процентов.



В результате мы уверенно исполняем бюджет, с оптимизмом смотрим в будущее и, безусловно, будем реализовывать через бюджет все запланированные в республике мероприятия, направленные на повышение качества жизни нашего населения.

О проекте бюджета на 2014–2016 годы

– Радик Рауфович, в текущем году бюджет республики внесён в Государственный Совет практически одновременно с проектом федерального бюджета, внесённым в Государственную Думу Федерального Собрания. Удалось ли вам учесть федеральные установки, касающиеся бюджета республики на 2014 год?

– Процедура составления и формирования бюджета занимает длительный период времени – в текущем году работу над бюджетом на 2014 – 2016 годы мы начали в марте. В аналогичные сроки начато составление и федерального бюджета. Бюджет республики и федеральный бюджет составляются на одинаковой трёхлетний период, так что с временными параметрами у нас проблем не было. Последний вариант проекта федерального бюджета мы получили во второй половине сентября и в оперативном порядке внесли в наш бюджет необходимые дополнения.

Начиная с марта пройден длительный путь. Вкратце можно сказать, что для того, чтобы сформировать доходную и расходную части бюджета республики, потребовался многогранный мониторинг деятельности наших хозяйствующих субъектов – налогоплательщиков, полностью изучены потребности бюджетных учреждений в отраслях социально-культурной сферы, определены взаимоотношения бюджета республики с более чем 900 бюджетами муниципальных образований. При формировании бюджета учтены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетные кодексы Российской Федерации и Республики Татарстан. До внесения в Государственный Совет проекта бюджета утверждены все необходимые нормативные акты по республиканским налогам.

Ставя перед собой задачу – внести бюджет в конце сентября текущего года, мы преследовали вполне определённую цель. Это рассмотреть и утвердить бюджет в Государственном Совете Республики Татарстан к декабрю 2013 года, что позволит в дальнейшем главным распорядителям бюджетных средств своевременно провести необходимые процедуры для начала освоения бюджетных средств без задержек, начиная с января 2014 года и на основе этого непосредственно приступить к выполнению задач, поставленных Президентом Республики Татарстан в послании Государственному Совету.

– Давайте разделим наш разговор о бюджете на две части, аналогично структуре бюджета, о доходах и о расходах. В связи с этим мой следующий вопрос: на что будет направлена налоговая политика республики в будущем году?

– В первую очередь необходимо отметить, что при формировании доходной части в проекте бюджета учтены задачи, поставленные Президентом Республики Татарстан по стимулированию инвестиционных и инновационных направлений социально-экономического развития республики.

Для субъектов инвестиционной деятельности и организаций, осуществляющих деятельность в области обрабатывающих производств, научных исследований, опытно-конструкторских разработок, продолжит действовать пониженная ставка по налогу на прибыль.

В целях повышения инвестиционной привлекательности Особой экономической зоны «Алабуга» по сравнению с другими особыми экономическими зонами, действующими на территории других субъектов Российской Федерации, в Республике Татарстан установлено полное освобождение от налога на прибыль в течение 5 лет, начиная с налогового периода, в котором

произошло возникновение прибыли, с дальнейшим поэтапным увеличением налоговой нагрузки на резидентов особых экономических зон.

По налогу на имущество организаций также продолжится государственная поддержка одобренных инвестиционных проектов.

В соответствии с законодательством Республики Татарстан по налогу на имущество организаций действует освобождение от налогообложения до 2015 года имущества садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, до 1 января 2016 года – имущества аэродромной инфраструктуры аэропортов и объектов, используемых для разработки месторождений сверхвязкой нефти.

По ряду перспективных направлений до 2015 года сохраняется пониженная ставка налога на имущество для организаций.

И самое главное в налоговой политике на 2014–2016 годы – через налоговые механизмы должна быть максимально усиlena поддержка и стимулирование малого и среднего предпринимательства в реальном секторе. Эту задачу вполне конкретно ставит перед нами Президент республики, и мы её безусловно выполним, наметив наиболее оптимальные пути её решения.

– Говоря о доходной части бюджета, нельзя обойти вниманием её параметры, а также особенности формирования на будущие годы...

– Следуя федеральным подходам и указаниям Президента Республики Татарстан, доходная часть бюджета носит консервативный характер. Это связано с прогнозируемой нестабильной макроэкономической ситуацией в мировой экономике в ближайшие годы. В связи с этим объемы будущих доходов нашего бюджета прогнозируются с достаточно умеренным ростом.

Как и в прежние годы, наиболее объемными доходными источниками бюджета будут налоги на прибыль, доходы физических лиц и имущество, составляющие более 80 процентов от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Одним из основных доходных источников бюджета Республики Татарстан остается налог на прибыль организаций, удельный вес которого составляет 36 процентов. Сумма поступлений налога на прибыль в 2014–2016 годах прогнозируется в размере 45 млрд рублей ежегодно.

Поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Татарстан прогнозируется от 54 млрд рублей в 2014 году до 68 млрд рублей в 2016 году. В бюджете Республики Татарстан динамика следующая – 38 млрд рублей в 2014 году и 48 млрд рублей в 2016 году. Остальная часть налога поступает в местные бюджеты.

Третий по объему налог – налог на имущество организаций. Он носит достаточно стабильный характер, поэтому прогнозируется ежегодно в сумме 18,5 млрд рублей.

Прогноз поступления общей суммы акцизов на 2014 год в бюджет Республики Татарстан составляет 14,6 млрд рублей, к 2016 году их объем вырастет до 16,4 млрд рублей. Акцизами облагаются нефтепродукты, алкогольная продукция и пиво.

Кроме того, в бюджет зачисляются транспортный налог, налог по упрощенной системе налогообложения, государственная пошлина и неналоговые доходы.

Для того, чтобы полностью завершить картину по доходной части, скажу о федеральных средствах – их мы получаем в рамках передаваемых полномочий и на реализацию отдельных централизованных федеральных мероприятий. На данном этапе формирования бюджета нам планируется передать порядка 12 млрд рублей целевых средств в виде так называемых межбюджетных трансфертов.

Таким образом, консолидированный бюджет по доходам на 2014 год прогнозируется в объеме более 170 млрд рублей, в 2016 году – 183 млрд рублей. Доходы распределяются между бюджетом республики и местными бюджетами в соответствии с законодательством на покрытие закрепленных за уровнями власти расходных полномочий. В бюджете республики в 2014 году – это порядка 139 млрд рублей, в 2016 году – 147 млрд рублей.

Отвечая на вторую часть вашего вопроса об особенностях формирования доходной части в 2014–2016 годах, отмечу, что имеется ряд существенных изменений, перераспределяющих



доходную часть между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, а также изменения, отрицательно влияющие на объем доходов, поступающих в будущие годы.

Сначала о перераспределении доходов. С 1 января 2014 года вступают в силу изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие изменение нормативов зачисления налога на доходы физических лиц в региональный и местные бюджеты в связи с передачей расходных обязательств в сфере дошкольного образования на региональный бюджет.

В соответствии с данными изменениями с 2014 года пропорции зачисления налога на доходы физических лиц – в бюджет Республики Татарстан повышаются на 10%; в бюджеты муниципальных районов и городских округов в целом уменьшаются на 10%.

Таким образом, соотношение зачисления по налогу на доходы физических лиц составит: 70 процентов – в бюджет Республики Татарстан, 30 процентов – в местные бюджеты.

Далее. В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Республики Татарстан, с 2014 года мы обязаны предусмотреть передачу местным бюджетам не менее 10 процентов от акцизов на нефтепродукты. За счет этих средств муниципальные образования создадут собственные целевые дорожные фонды, средства которых будут направляться по их усмотрению на ремонт, реконструкцию и строительство дорог местного значения. В 2014 году эта сумма составит более 800 млн рублей.

Эти изменения приводят к перераспределению доходов внутри республики, между уровнями бюджетов. Вместе с тем, имеются и обстоятельства, непосредственно влияющие на объем доходов консолидированного бюджета республики. Я имею в виду изменения в федеральном налоговом законодательстве.

Ряд законопроектов находится в Государственной Думе в стадии рассмотрения. Они вносят изменения в статьи 218, 219, 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в отношении налога на доходы физических лиц). Кроме того, ряд законопроектов направлен на снижение налога на прибыль (изменения в статьи 265 и 272 части второй Налогового кодекса)

Суммарные потери консолидированного бюджета республики в 2014 году по сравнению с 2013 годом в связи с изменениями в федеральном законодательстве оцениваются в 3 млрд рублей.

– Радик Рауфович, теперь позвольте перейти ко второй части нашей беседы, посвященной расходам бюджета. По всей видимости, при формировании расходов имеются определенные сложности, поскольку даже в федеральном бюджете Минфин России заявляет о сокращении текущих расходов на 5 %. Какая обстановка у нас?

– Как известно, бюджет Татарстана социально направлен. Это принципиальная позиция всех ветвей власти республики и, конечно, в первую очередь, нашего Президента. Из года в год уровень социальной направленности бюджета Татарстана растет. Исходя из этих позиций, мы при формировании бюджета на 2014–2016 годы не могли пойти на какое-либо сокращение расходов в ущерб интересам социальной сферы республики в отличие от федерального бюджета, где текущие расходы бюджетных учреждений и федеральных программ сокращаются на 5 %.

В нашем бюджете проиндексированы все социально-значимые статьи расходов – публичные обязательства, стипендии, коммунальные услуги, питание, медикаменты. Предусмотрены средства на повышение заработной платы бюджетникам по майским Указам Президента России. Остальные текущие расходы бюджетных учреждений запланированы на уровне 2013 года. Одновременно нам удалось сохранить инвестиционную составляющую бюджета на уровне текущего года.

Говоря о социальной направленности нашего бюджета, отмечу, что она растёт не только за счёт индексации первоочередных расходов, но и за счёт конкретных мероприятий социального характера.

Опережающими темпами растут объемы заработной платы. Расходы на оплату труда консолидированного бюджета с учетом средств обязательного медицинского страхования с на-

чала 2012 года, то есть с начала реализации майских Указов Президента Российской Федерации, к 2016 году вырастут до 108,9 млрд рублей или более чем в 2 раза.

Ежегодно вводятся новые объекты социальной сферы, а также расширяются существующие учреждения. За последние 3 года введено 166 новых учреждений социальной сферы, открыто 10 новых зданий для медицинских учреждений, создано около трехсот дополнительных групп в детских садах. На их содержание в проект бюджета на 2014 год дополнительно включено более 1,9 млрд рублей.

В дополнение к текущим расходам учреждений социальной сферы в 2014 году планируется продолжить финансирование 23 республиканских социально значимых программ с общим объемом финансирования в 6,5 млрд рублей. Среди них: программы профилактики наркотизации, правонарушений, терроризма и экстремизма; развитие библиотечного дела; оздоровление детей и молодёжи; антикоррупционная политика; стратегия развития образования; «Электронный Татарстан»; «Дети Татарстана»; поддержка малого предпринимательства; повышение безопасности дорожного движения; популяризация рабочих и инженерных профессий; обеспечение жильём молодых семей; экологическая безопасность; сельская молодёжь; сохранение и развитие языков.

Отдельно хочу заострить ваше внимание на том, что будущий трёхлетний бюджет будет направлен на решение не только текущих задач, о которых я говорил, но в первую очередь на решение задач, поставленных нашим Президентом. Круг их обширен и затрагивает практически все отрасли социальной сферы. В частности, в отрасли образования планируется проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения республики, реализация программ по приоритетным направлениям национальной политики, Концепции развития и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Татарстана. Будут реализовываться мероприятия по увеличению числа детских учреждений, продолжится модернизация республиканских школ, реализуется проект поддержки системы методического обеспечения учителей, открытие новых и развитие действующих Центров и кружков технического творчества, Центров прикладных квалификаций для ведущих отраслей экономики, создание научно-исследовательских центров принципиально новой формации.

В здравоохранении будет реализовываться республиканская программа по развитию трансплантологии, планируется построить и отремонтировать более 400 объектов здравоохранения, реализация комплекса мер по привлечению и удержанию медицинских кадров на местах. Серьёзное внимание будет уделено вопросам охраны детства.

Также ряд задач будет решаться в отраслях культуры, социальной политики, физической культуры, средствах массовой информации.

В заключении отмечу, что исполнение бюджета в планируемые годы будет напряженным, соответственно дефицит бюджета ежегодно может возрастать. Для покрытия дефицита нужна совместная кропотливая работа по наращиванию налогооблагаемой базы, мониторинг широкого круга налогоплательщиков, оптимизация расходов, внедрение эффективного контракта, выполнение условий «дорожных карт».



О проекте бюджета на 2015–2017 годы

Он уже обсужден на семи заседаниях комитетов Госсовета, парламентских слушаниях, зональных совещаниях в Высокой Горе, Буинске, Нижнекамске, Чистополе. Обсуждение проходит при полных залах. Такое оперативное и широкое обсуждение бюджета проходило за последние годы впервые.

– Радик Рауфович, чем вызван столь большой общественный интерес к проекту бюджета?

– Из моей практики работы в финансовой системе, насколько я помню, обсуждение проекта бюджета всегда проходило с привлечением управлеченческих структур различного уровня и профиля, общественности и специалистов из разных отраслей социально-культурной сферы и промышленности. Бюджет обсуждался на уровне министерств, ведомств, районов, городов, сельских поселений, отдельных предприятий и организаций. Далее следовал уровень Правительства, Президента и парламента. Все эти этапы ежегодно присутствовали при обсуждении бюджета и отличались только формами и методами обсуждения. Например, вместо двух-трех зональных совещаний могли быть проведены более четырех кустовых совещаний в различных регионах республики.

По моему мнению, в текущем году интерес к бюджету вырос по причине сегодняшней достаточно неопределенной экономической ситуации, когда каждый ищет ответ на вопросы перспективного характера – достаточно ли в бюджете средств для удовлетворения первоочередных потребностей социальной сферы, будут ли сохранены социальные льготы, каковы возможности бюджета по реализации проектов инвестиционного характера?

Здесь я должен отметить активную, заинтересованную позицию общественности и депутатов на парламентских слушаниях и зональных совещаниях и выразить благодарность за интересные, творческие вопросы и постановку проблем, направленных на развитие республики. Все эти предложения взяты в работу, и по каждому из них будет выработана определенная позиция.

– Как вы оцениваете необходимость изменения бюджета всвязи с выступлениями отдельных депутатов в стенах Государственного Совета по вопросу неопределенной экономической ситуации?

– Опыт работы по исполнению бюджета в условиях сложной экономической ситуации у нас имеется. За прошедшие десятилетия, как бы сложно ни было в отдельные годы, республика всегда выполняла взятые на себя обязательства, и постоянно наращивала свой экономический потенциал. Мои слова – это не голый оптимизм, а реальные динамические показатели социально-экономического развития, которые республика сегодня демонстрирует и которые обеспечивают устойчивость и сбалансированность бюджета.

Если взять один сегмент состояния экономики – стоимость нефти, о котором говорят отдельные депутаты, то можно сказать, что сегодня он стоит 83 \$ за баррель, тогда как средняя цена на январь – сентябрь составляет 106 \$ – и это выше заложенных в бюджет параметров. По оценке МВФ и Минэкономразвития РФ, текущее снижение цен на нефть является краткосрочным. В среднесрочной перспективе нефть будет стоить 100 \$ за баррель. По нашим совместным расчетам с Татнефтью, резких выпадающих доходов у республики не будет. Нефть дешевеет, но курс доллара эту потерю частично восполняет, увеличивая выручку нефтяников.

Что касается вопроса о влиянии неопределенной экономической ситуации на объемы бюджета 2015 года, то хочу сказать, что даже при определенном уменьшении доходной части бюджета мы однозначно придерживаемся курса, заявленного нашим Президентом: ни одна со-

циальная программа, публичные обязательства, социальная помощь в республике в следующем году не будут прекращены. Средства на эти цели в бюджете предусмотрены. И здесь наша обязанность – обеспечить социальную направленность бюджета финансовыми ресурсами.

Должен отметить, что антагонистических, прямо противоположных предложений, противоречащих общей концепции представленного Президентом проекта бюджета, не было. То есть можно смело сказать, что основная концепция бюджета, как социально направленного, поддерживается депутатами Государственного Совета. Над улучшением его структуры по предложениям комитетов, депутатов, муниципальных образований, профсоюзов и граждан республики мы сейчас и работаем. Имеющиеся на сегодня предложения в основном направлены на необходимость финансирования отдельных узких мест в бюджете, где традиционно в силу нехватки доходов недостает средств. Это приобретение оборудования, капитальный ремонт, строительство.

– Понятно, что бюджет имеет определенную гибкость и можно выбирать приоритеты финансирования в ситуации, когда доходы поступают не в полной мере. Можно согласиться, что данная ситуация сегодня носит лишь прогнозный характер и может не осуществиться в следующем году. А как исполняется бюджет в этом году? Влияет ли на него общееэкономическая ситуация?

– Итоги исполнения бюджета за 9 месяцев текущего года в целом удовлетворительны. Но все же по некоторым позициям доходной части у нас есть опасения. Например, налог на прибыль поступил в бюджет Республики Татарстан в сумме 43,8 млрд рублей. При наличии положительной динамики поступлений налога на прибыль растет количество предприятий, снижающих платежи по налогу. Из тысячи предприятий, которые мы анализировали, 577 снизили платежи по налогу на прибыль. Объем снижения налога по этим организациям за 9 месяцев составил 7 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Мы ожидаем, что в 4 квартале налог на прибыль снизится примерно на 2,8 млрд рублей.

Поступления акцизов в консолидированный бюджет Республики Татарстан за январь–сентябрь 2014 года составили 14,2 млрд рублей. Несмотря на положительную динамику мобилизации акцизов в целом, наблюдается снижение поступления акцизов на нефтепродукты.

По остальным налогам ситуация более стабильная.

Налог на доходы физических лиц ожидается в пределах плана.

Земельный налог поступил в местные бюджеты в сумме 4,9 млрд рублей. Неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет республики в сумме 10,6 млрд рублей.

Поступившие за 9 месяцев доходы позволили полностью выплатить заработную плату с начислениями и профинансировать запланированные расходы бюджетов всех уровней республики.

Расходы консолидированного бюджета Республики Татарстан составили 157,2 млрд рублей, бюджета республики – 137,8 млрд рублей. Расходы местных бюджетов за 9 месяцев 2014 года с учетом межбюджетных трансфертов составили 48,1 млрд рублей.

Конечно же, в дальнейшем общееэкономическая ситуация может повлиять на исполнение бюджета республики. Но все же, даже при условиях уменьшения доходной части консолидированного бюджета и учитывая его дефицит, нам нужно приложить все усилия для исполнения главного финансового документа в текущем году.

– Как шла работа над формированием бюджета на 2015 год и каковы его основные показатели?

– Работа над бюджетом началась с марта месяца. Первым делом мы сформировали доходную часть, проанализировали новшества в федеральном и республиканском налоговом и бюджетном законодательстве, уточнили объемы поступлений от бюджетообразующих предприятий. Так, на доходную часть негативно повлияют такие федеральные новшества, как отмена ранее предусмотренного повышения ставок акцизов на алкогольную продукцию и пиво, сниже-



ние ставок акцизов на нефтепродукты, исключение из налогооблагаемой базы вновь вводимого движимого имущества и амортизационной премии.

Наиболее объемными доходными источниками бюджета являются налог на прибыль, налог на доходы физических лиц и налог на имущество организаций, составляющие от общей суммы доходов в консолидированном бюджете 70 процентов и в бюджете республики – 75 процентов.

Поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Татарстан в 2015 году прогнозируется в сумме 58,9 млрд рублей, в бюджет республики – 41,2 млрд рублей. Налог на прибыль прогнозируется в размере 50,2 млрд рублей. Прогноз поступления акцизов на 2015 год в консолидированный бюджет Республики Татарстан составляет 13,8 млрд рублей. Налог на имущество организаций в 2015 году прогнозируется в размере 18,7 млрд рублей. Налог на имущество физических лиц, полностью зачисляемый в бюджеты муниципальных образований, в 2015 году оценивается в сумме 731 млн рублей.

Значительным доходным источником бюджетов муниципальных образований является земельный налог. Его поступления в 2015 году прогнозируются в размере 6,3 млрд рублей. Поступления транспортного налога в 2015 году оцениваются в размере 3 млрд 550 млн рублей. Поступление по налогам на совокупный доход в 2015 году прогнозируется в сумме 7,0 млрд рублей.

Неналоговые доходы консолидированного бюджета прогнозируются на 2015 год в объеме 7,9 млрд рублей, бюджета Республики Татарстан – 3,1 млрд рублей.

В проекте бюджета учтены целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 13,9 млрд рублей. Эта сумма будет уточняться в 2015 году по мере распределения федеральными министерствами централизованных ассигнований, предназначенных для финансирования федеральных государственных программ.

Далее мы формируем расходную часть бюджета. Каждое министерство, ведомство, муниципалитет, используя нормативную базу, обосновывает объем своих расходов. По каждой расходной позиции проводится тщательный анализ: каждая копейка, каждый рубль имеет свое целевое назначение.

В структуру расходов консолидированного бюджета Татарстана заложены федеральные макроэкономические индексы – дефляторы. Среди них повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента России от 7 мая 2012 года, индексация публичных обязательств, продуктов питания и приобретения медикаментов с 1 января на 5 процентов, повышение стипендий с 1 сентября на 5 процентов, индексация коммунальных услуг с 1 июля на 6 процентов.

Нужно отметить, что объемы заработной платы растут опережающими темпами. Ее удельный вес к 2017 году составит почти половину доходов консолидированного бюджета.

Расходы на оплату труда в консолидированном бюджете с начала 2012 года, то есть с начала реализации майских Указов Президента Российской Федерации, к 2017 году вырастут до 97,4 млрд рублей или более чем в 2 раза.

В расходной части бюджета ежегодно увеличиваются первоочередные и социально значимые расходы. В плановом бюджете на 2014 год они составляли 67 %, к 2017 году – достигнут 80 %.

В 2015 году планируется продолжить финансирование республиканских социально значимых мероприятий, действующих на протяжении ряда лет, с общим объемом ассигнований в 6,2 млрд. рублей.

Расходы социальной сферы в консолидированном бюджете занимают в 2015 году 68%, в 2017 году вырастут до 72%.

Таким образом, цифры подтверждают приоритетность социальной направленности сформированного нами проекта бюджета Республики Татарстан на 2015 – 2017 годы.

Исходя из вышеназванных параметров, доходная часть консолидированного бюджета на 2015 год прогнозируется в объеме 181,6 млрд рублей, расходная – 186,9 млрд рублей. Бюджет республики на 2015 год по доходам определяется в сумме 147,6 млрд рублей, по расходам – 153,0 млрд рублей с дефицитом в 5,4 млрд рублей.



– Радик Рауфович, одновременно есть вопрос, который может затронуть всех граждан республики и который включен в повестку дня заседания Госсовета на 30 октября. С 2015 года меняется порядок начисления налога на имущество физических лиц. В чем заключается новшество и намного ли повысится налог на имущество?

– Спешу заверить, что, готовя закон, в первую очередь мы учитывали интересы граждан и предусмотрели льготы для всех. Резкого поднятия суммы налога не будет. Сохранятся все льготы для пенсионеров в том случае, если они владеют одним объектом недвижимости. Допустим, если у пенсионера есть одна квартира, одна дача, один гараж, он будет по-прежнему освобожден от налога на имущество.

Так же любой гражданин, имеющий недвижимое имущество, будет иметь льготу по уплате налога на имущество физических лиц в размере 10 квадратных метров от комнаты, 20 квадратных метров от квартиры и 50 квадратных метров от дома. То есть, если площадь дома составляет 100 квадратных метров, налог будет оплачиваться от 50 квадратных метров. В связи с этим по некоторым объектам сумма налога на недвижимость даже снижается. А в случае повышения предусмотрено поэтапное повышение – в первый год платится лишь 20% от повышенной суммы, второй год 40%, третий 60%, четвертый 80%, и только в 2020 году налог будет платиться в полном объеме.

Основным новшеством является то, что базой для нового налога будет являться кадастровая стоимость объектов капитального строительства, принадлежащих физическим лицам. Раньше налог облагался на основе инвентаризационной стоимости объекта. Кадастровую стоимость определяет Минземимущество республики, а налоговую ставку от нуля до 0,3 принимает муниципалитет. Сегодня завершена кадастровая оценка всех объектов недвижимости в республике, в ноябре муниципалитеты определятся с налоговыми ставками.

Нужно сказать, что введение нового налога обусловлено федеральными изменениями. Мы готовились к введению налога и проделали огромную работу совместно с налоговыми органами, Министерством земельных и имущественных отношений РТ, кадастровой палатой РТ.

Бюджет-2016: напряженный, социальный, выполнимый

– Радик Рауфович, как исполняется бюджет в текущем году? Повлияли ли на этот процесс мировые сложности на финансовых и валютных рынках?

– Исходя из показателей исполнения бюджета за восемь месяцев текущего года, можно сказать, что процесс этот протекает в целом положительно. Но все же до конца года возможны определенные сложности с полнотой поступлений запланированных доходов. Об этих рисках свидетельствуют расчеты крупных предприятий по налогу на прибыль в 2015 году. Но, несмотря на некоторые затруднения, напряженность, мы не подвергаем сомнению полное выполнение бюджета. В целом на территории республики за восемь месяцев текущего года мобилизовано 307 млрд рублей налоговых и неналоговых доходов. Уточненный план по этому показателю консолидированного бюджета РТ выполнен на 77 процентов. С учетом федеральных средств общий объем доходов консолидированного бюджета республики за 8 месяцев составил 162 млрд рублей, или 78 процентов к плану. Хочется отметить и то, что темп роста доходов консолидированного бюджета по сравнению с аналогичным периодом прошлого года превышает темп роста доходов в целом по всем субъектам Российской Федерации и Приволжскому федеральному округу. В Татарстане за восемь месяцев темп роста доходов составил 113,4 процента, по субъектам Российской Федерации – 108 процентов, по ПФО – 105 процентов. Причем темпы роста доходов выше, чем в Татарстане, имеют только 11 субъектов из 85. Поступившие в бюджет доходы позво-



или своевременно выплатить заработную плату работникам бюджетной сферы, оплатить коммунальные услуги бюджетных организаций, профинансировать другие первоочередные и социально значимые расходы.

– Как протекала работа над формированием бюджета-2016, и почему все же решено принимать его на один год, а не на плановый период, как раньше?

– Работа над бюджетом началась за полгода до его внесения в Государственный Совет. За это время были изучены все факторы, влияющие на его доходную и расходную части. В несколько этапов изучались потребности республиканских учреждений, рассматривались вопросы сбалансированности местных бюджетов. Отмечу, что все это сопровождалось волатильностью на мировых сырьевых и финансовых рынках, и республике необходимо было учесть ряд обстоятельств, взвесить возможные финансовые риски.

Неопределенность на фондовых и валютных рынках и то, что цена на нефть за последний месяц прошла нижнюю практически за 10 лет точку, конечно, осложняли работу по прогнозу бюджета и в первую очередь по планированию доходной базы. Исходя из этого, федеральными органами предложено субъектам при формировании бюджетов на 2016 год придерживаться сценария по прогнозу социально-экономического развития с низкими темпами роста соответствующих показателей. Одновременно субъектам законодательно дана возможность формировать бюджет только на один год. Этой возможностью мы и воспользовались.

При формировании доходной части бюджета цена на нефть рассчитана в объеме 60 долларов за баррель, курс доллара – 56 рублей 80 копеек, инфляция – 7 процентов. Одновременно реализуются задачи по стимулированию инвестиционных и инновационных направлений социально-экономического развития республики: предоставляются льготы по налогам. Стоит отметить и то, что на 2016 год сохранена ставка налога на имущество для торговых объектов на уровне 2015 года без запланированного ранее повышения. Важно отметить, что бюджет основывается на послании Президента РТ Государственному Совету, и в нем отражены все сферы, озвученные в послании.

– Каковы основные показатели, объем доходов и расходов, объем дефицита в главном финансовом документе республики на следующий год?

– Доходная часть бюджета на следующий год сформирована достаточно напряженно. Но мы смотрим на это оптимистично и не теряем уверенности в выполнении всех показателей.

Говоря об особенностях прогнозирования, необходимо отметить, что впервые за последние годы при прогнозе налога на доходы физических лиц по объективным причинам закладывается столь низкий индекс роста. На 2016 год он прогнозируется в размере 103,2 процента к ожидаемым поступлениям текущего года.

Для обеспечения более высокого уровня сбалансированности бюджета при прогнозировании налога на прибыль выбран более оптимистичный вариант с увеличением прогноза на 5,8 млрд рублей. Прогноз по налогу на имущество организаций сделан с учетом изменения налогового законодательства в части налогообложения торговых объектов и имущества естественных монополий. Прогноз по налогу на имущество физических лиц подготовлен с учетом его начислений по новому порядку, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Также, формируя расходную часть бюджета, проводится глубокий анализ потребностей бюджетных учреждений. Поэтому каждый бюджетный рубль имеет свое назначение.

Таким образом, в целом доходная часть консолидированного бюджета на 2016 год прогнозируется в объеме 194,4 млрд рублей, расходная – 200,2 млрд рублей, с дефицитом в 5,8 млрд рублей. Бюджет республики на 2016 год по доходам определяется в сумме 158,9 млрд рублей, по расходам – 164,7 млрд рублей, с дефицитом в 5,8 млрд рублей.

Поскольку бюджет-2016 прогнозируется с дефицитом, для его покрытия нужны кропотливая работа по наращиванию налогооблагаемой базы, мониторинг широкого круга налогоплательщиков, оптимизация расходов, целевое и эффективное расходование средств.

– В последнее время много говорят о размере государственного долга Татарстана. Критиковали нас и депутаты Госдумы. Неужели и вправду ситуация тяжелая? Проект главного финансового документа обсудили на недавних парламентских слушаниях.

– В целом, характеризуя состояние государственного долга, можно отметить, что в настоящий момент наблюдается уменьшение его объема с максимального в течение текущего года уровня 111,1 млрд рублей до 90,5 млрд рублей. Этому способствовало полное и своевременное исполнение обязательств компанией «Связьинвестнефтехим» по погашению привлеченного в 2005 году еврооблигационного займа под государственную гарантию Республики Татарстан и последовавшего исключения суммы гарантии из состава государственного долга республики.

На 90 процентов наши долги перед федеральным бюджетом реструктуризированы на длительный срок. Некоторые любят нас критиковать – дескать, набрали долгов. Но я хочу, чтобы нас правильно понимали: мы работаем только с федеральными бюджетными кредитами по ставке 0,1 процента годовых.

– Страдает ли в связи с нынешним экономическим кризисом расходная часть бюджета? Какие статьи расходов будут урезаны? Удается ли сохранить социальную направленность основного финансового документа?

– Отвечу прямо: никакие социальные статьи расходов не урезаются. В бюджете сохраняются все социальные программы, а большинство социальных расходов индексируются. Предусматривается соответствующий уровень заработной платы, определенный майскими указами Президента РФ. Публичные обязательства, продукты питания и приобретение медикаментов индексируются в меру инфляции с 1 января на 7 процентов, стипендии повысятся с 1 сентября на 7 процентов, коммунальные услуги будут проиндексированы с 1 июля на 7,5 процента. Остальные текущие расходы остаются на уровне 2015 года.

На уровне текущего года сохранена инвестиционная составляющая бюджета. В 2016 году предлагается продолжить начатое в предыдущие годы финансирование капитального ремонта объектов образования, строительства модульных фельдшерско-акушерских пунктов, обеспечения населения республики чистой водой, строительства сельских клубов и капитального ремонта объектов культуры. Также будет продолжено проведение капитального ремонта детских оздоровительных лагерей, подростковых клубов, парков и скверов, ресурсных центров, учреждений социального обслуживания, строительство спортивных площадок.

В 2016 году планируется продолжить финансирование республиканских социально значимых мероприятий, действующих на протяжении ряда лет, с общим объемом ассигнований в 4,9 млрд рублей. Все они учтены в составе государственных программ Республики Татарстан. Также в бюджете на 2016 год предусматриваются средства на софинансирование федеральных программ, уплату налога на имущество бюджетными учреждениями, ассигнования на капитальные вложения и дорожные работы.

Еще одна особенность бюджета на 2016 год. Наряду с распределением расходов по функциональной и ведомственной классификациям расходы будут распределяться по государственным программам. Растут первоочередные и социально значимые расходы. В плановом бюджете на 2016 год они вырастут на 5 процентов и составят 74,7 процента от общего объема расходов. Таким образом, социальная направленность бюджета не теряет свою тенденцию к усилению.



Бюджет-2017: возвращение к трехлетнему планированию

14 октября Президент Татарстана внес бюджетное послание в Государственный Совет. Проект бюджета обсудили в комитетах республиканского парламента. Состоялись парламентские слушания, зональные совещания, готовится рассмотрение проекта в первом чтении. В этом году бюджет республики вновь принимается на три года. Какие еще новшества ожидают нас в следующем году, с какими трудностями можем столкнуться при исполнении главного финансового документа республики? Об этом наш разговор с главным разработчиком бюджета – министром финансов Татарстана Радиком Гайзатуллиным.

– Радик Рауфович, прежде чем перейти к бюджету на следующий год, расскажите, как исполняется бюджет в текущем году.

– В целом я бы назвал исполнение бюджета в 2016 году удовлетворительным. За 9 месяцев в консолидированный бюджет республики поступило налоговых и неналоговых доходов в сумме 164,9 млрд рублей. В бюджет Татарстана мобилизовано 136,7 млрд рублей. По основным налогам прирост в консолидированный бюджет обеспечен по трем из них на сумму 15,5 млрд рублей, снижение – по четырем налогам на 5,6 млрд рублей.

Налог на прибыль поступил в бюджет республики в объеме 53,7 млрд рублей. Несмотря на то, что большинство организаций увеличили платежи, нам надо усилить работу с налогоплательщиками, снизившими уплату налогов, и добиться роста темпов их мобилизации.

Сроки уплаты имущественных налогов, таких как земельный, транспортный и налог на имущество физических лиц, перенесены с 1 октября на 1 декабря. Сейчас ведется активная работа по рассылке налоговых уведомлений. Пользуясь возможностью, настоятельно рекомендую читателям газеты как можно раньше, сразу же после получения уведомления, оплатить свои налоги.

Расходы консолидированного бюджета Татарстана составили 169 млрд рублей, бюджета республики – 145,6 млрд рублей. Межбюджетные трансферты местным бюджетам выделены своевременно в объеме 26,7 млрд рублей.

Одним из основных вопросов исполнения бюджета девяти месяцев по расходам является реализация майских указов Президента РФ в части достижения по итогам года запланированных параметров заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Считаю, что, лишь усилив работу по сбору доходов, максимально сократив задолженность по налогам, рационально и эффективно используя средства расходной части, обеспечив эффективное и полное использование федеральных средств, мы сможем завершить год без долгов, в полном объеме и эффективно освоить бюджетные средства.

– Ваш комментарий по фактическому исполнению бюджета говорит о том, что он исполняется достаточно напряженно. В связи с этим нельзя ли прокомментировать, как выполняются президентские программы, которые реализуются уже не первый год? Хватает ли поступающих доходов для финансирования этих программ?

– Данные расходы для нас являются приоритетными. В текущем году продолжилось финансирование капитального ремонта и строительства школ, объектов здравоохранения и фельдшерско-акушерских пунктов, обустройства парков, скверов, водоохранных зон, в части культурной сферы – строительства клубов, ремонта объектов культуры, а также строительства спортивных площадок. По результатам года в рамках реализации президентских программ мы профинансируем и освоим около 9 млрд рублей.

Комментируя итоги исполнения бюджета за девять месяцев, отмечу, что остатки бюджет-

ных средств на начало года и поступившие доходы позволили полностью и своевременно выплатить заработную плату с начислениями и профинансировать в достаточном объеме запланированные первоочередные расходы бюджетов всех уровней и произвести расходы капитального характера.

– Как протекала работа над формированием бюджета на 2017 год, с какими сложностями столкнулись?

– Она началась задолго до внесения проекта в Государственный Совет. Большая работа в рамках формирования доходной части была проделана на многочисленных совещаниях с предприятиями, организациями. В два этапа были проведены встречи с руководителями муниципальных районов и городских округов. Рассмотрены вопросы формирования местных бюджетов по доходам и расходам, определены взаимоотношения республиканского бюджета с местными бюджетами. По ряду вопросов, волнующих муниципалитеты, принято решение об учете их в процессе исполнения бюджета в зависимости от объемов мобилизации доходов.

– Итак, мы вновь возвращаемся к трехлетнему планированию бюджета. Какие еще есть здесь новшества?

– Впервые в материалах к бюджету прилагается долгосрочный бюджетный прогноз Татарстана на 12 лет до 2028 года.

Бюджетный прогноз включает в себя показатели консолидированного бюджета и бюджета республики по налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям, расходам, дефициту бюджета. Также впервые к бюджету прилагается реестр источников доходов бюджета республики.

– Расскажите подробнее о доходной части бюджета на предыдущий период.

– При формировании доходной части бюджета на 2017 год использована цена на нефть в 40 долларов за баррель, курс доллара – 65 рублей, инфляция – 4,9 процента.

Наиболее объемными доходными источниками бюджета являются налоги на доходы физических лиц, на прибыль и на имущество организаций, составляющие от общей суммы собственных доходов в консолидированном бюджете 73 процента и в бюджете республики – 78 процентов. Конкретные цифры таковы.

Поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Республики Татарстан в 2017 году прогнозируется в сумме 64,3 млрд рублей, в бюджет республики – 45 млрд рублей.

Налог на прибыль прогнозируется в объеме 63 млрд рублей.

Прогноз поступления акцизов на 2017 год в консолидированный бюджет Татарстана составляет 25,8 млрд рублей, в бюджет республики – 25,1 млрд рублей.

Налог на имущество организаций в 2017 году прогнозируется в размере 21,5 млрд рублей.

– Позволяют ли объемы планируемых доходов обеспечить необходимые расходы? И каковы особенности расходов бюджета?

– В области расходов проведены процедуры согласования проектов бюджетных ассигнований с республиканскими министерствами и ведомствами. По отдельным актуальным вопросам Президентом принято положительное решение.

При формировании расходной части заложены средства на повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, предусмотренных в «дорожных картах». Также публичные обязательства, продукты питания и приобретение медикаментов индексируются в меру инфляции с 1 января на 4,9 процента. Стипендии предлагается повысить с 1 сентября на 4,9 процента, а коммунальные услуги будут проиндексированы с 1 июля на 6,1 процента.



Бюджет ориентирован на реализацию послания Президента РТ Государственному Совету и традиционно является социально направленным.

Растут первоочередные и социально значимые расходы. В плановом бюджете на 2017 год они вырастут на 2,9 процента и составят 70,1 процента от общего объема расходов.

Предлагается продолжить начатое в предыдущие годы финансирование строительства и капитального ремонта объектов социально-культурной сферы и общественной инфраструктуры.

В 2017 году планируется продолжить финансирование республиканских социально значимых мероприятий, действующих на протяжении ряда лет, с общим объемом ассигнований в 5,1 млрд рублей.

Государственными программами будет охвачено около 90 процентов расходов бюджета.

Расходы на 2017-й, 2018-й и 2019 годы распределены в трех приложениях в различных разрезах, обеспечивающих полную прозрачность их целевой направленности. Одно из приложений распределяет расходы по главным распорядителям бюджетных средств, другое приложение – по государственным программам. Особенностью распределения расходов по государственным программам является то, что в определенную программу могут входить около десяти главных распорядителей бюджетных средств. Узковедомственные программы, как правило, включают одного-двух распорядителей бюджетных средств.

И третий разрез расходов – по разделам бюджетной классификации, то есть по отраслям экономики и социальной сферы.

В целом доходная часть консолидированного бюджета на 2017 год прогнозируется в объеме 203,3 млрд рублей, расходная – 210,9 млрд рублей, с дефицитом в 7,6 млрд рублей. Бюджет республики на 2017 год по доходам определяется в сумме 166,8 млрд рублей, по расходам – 174,4 млрд рублей с дефицитом в 7,6 млрд рублей. Необходимо отметить, что проект бюджета не содержит федеральных средств в связи с переносом сроков внесения федерального бюджета на конец октября. Мы планируем, что объемы федеральных средств будут известны ко второму чтению законопроекта.

257

– У нашей республики большой долг перед федеральным бюджетом. Сколько средств мы должны вернуть в федеральный центр в следующем году и каковы объемы госдолга?

– По состоянию на 1 октября, государственный долг составил 95,1 млрд рублей и увеличился по сравнению с началом года на 3,8 млрд рублей. Прирост долга произошел за счет привлечения дополнительных бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 3,5 млрд рублей. Также увеличился объем обязательств по государственным гарантиям Республики Татарстан вследствие изменения курса рубля на 300 млн рублей. Из 95,1 млрд рублей – 70 процентов, то есть 66,9 млрд рублей, – реструктуризованный долг на долгосрочной основе. По графику мы начнем их выплачивать в 2023 году.

Общий объем долговых обязательств муниципальных образований республики составил 29,9 млрд рублей и уменьшился по сравнению с началом года на 300 млн рублей в результате уменьшения обязательств по бюджетным кредитам, выданным из бюджета Татарстана.

– Говорят: предупрежден – значит вооружен. С какими трудностями мы можем столкнуться при исполнении бюджета в 2017 году? Реально ли он выполним?

– На исполнение бюджета может негативно повлиять наличие дефицита в объеме 7,6 млрд рублей. Кроме того, ожидаются изменения федерального законодательства в части дополнительного зачисления одного процента налога на прибыль в федеральный бюджет для распределения его в основном по областям и республикам – реципиентам.

Следующий фактор – потеря по налогу на прибыль в связи с планируемым увеличением НДПИ на нефть.



Одновременно предстоит возврат в федеральный бюджет ранее привлеченных бюджетных кредитов в объеме 6,8 млрд рублей.

Вместе с тем, несмотря на дефицит бюджета и возможные отдельные риски по изменениям федерального законодательства, мы уверенно смотрим в 2017 год. Эта уверенность основывается на прочной налогооблагаемой базе республики, расширяющейся в последние годы, производственном, научном потенциале Татарстана. И самый главный фактор здесь – это наши люди, наш человеческий ресурс.

Финансовый год со знаком «плюс»

Совместная коллегия Министерства финансов, управлений Федеральной налоговой службы и Федерального казначейства по РТ обсудила ожидаемые итоги исполнения консолидированного бюджета республики за 2016 год. Разумеется, речь шла и о задачах финансовых, казначейских, налоговых органов на год предстоящий. О том, какие вопросы поднимались на заседании, каким ожидается исполнение главного финансового документа республики и чего предстоит добиться в следующем году, мы попросили рассказать министра финансов Татарстана Радика Гайзатуллина.

– На итоговой коллегии в Казани был и министр финансов РФ Антон Силуанов. В этой связи вопрос: как наша республика выглядит на фоне других российских субъектов?

– Татарстан является регионом-донором, и участие руководителя федерального министерства в работе наших итоговых коллегий стало традицией. Конечно, это для нас очень почетно, и глава Минфина России высоко оценивает нашу деятельность. Среди субъектов Российской Федерации Республика Татарстан занимает пятое место по объемам мобилизации доходов в собственные бюджеты. Причем за последние пять лет удельный вес таких доходов у республики растет более динамично, чем у регионов, входящих в первую десятку.

В разрезе основных доходных источников по объемам мобилизации за 11 месяцев Татарстан с показателем в 66 млрд рублей занимает пятое место по налогу на прибыль. По налогу на доходы физических лиц у нас седьмое место среди субъектов Российской Федерации. Отдельно подчеркну, что по налогу на доходы физических лиц среди этих регионов Татарстан имеет наибольший процент роста, который стабильно обеспечивается в течение ряда лет.

Среди субъектов Российской Федерации Республика Татарстан занимает пятое место по объемам мобилизации доходов в собственные бюджеты

В Приволжском федеральном округе мы занимаем первое место по средним темпам роста доходов за последние пять лет. Также на первом месте среди субъектов ПФО Татарстан находится по объему доходов за 11 месяцев 2016 года и доходам в расчете на одного жителя.

– Мы знаем, что экономическая ситуация в стране пока нестабильна. Как шло пополнение доходной части бюджета? С какими проблемами пришлось столкнуться?

– Несмотря на кризисные явления в экономике, наши предприятия и товаропроизводители работали слаженно, обеспечивали поступления налогов в запланированных объемах. Необходимо отметить, что значительную часть этих поступлений в бюджет ежегодно стабильно обеспечивают семь крупнейших налогоплательщиков, и мы выражаем им особую благодарность.

За 11 месяцев текущего года с территории республики мобилизовано налогов, доходов, таможенных сборов и пошлин, отчислений во внебюджетные фонды на общую сумму 619 млрд рублей, из них 428 млрд – налоговые и неналоговые доходы бюджетов. По итогам года ожидается мобилизация в объеме 680 млрд рублей, из них 471 млрд рублей – налоговые и неналоговые доходы.



За 11 месяцев текущего года с территории республики мобилизовано налогов, доходов, таможенных сборов и пошлин, отчислений во внебюджетные фонды на общую сумму 619 млрд рублей, из них 428 млрд – налоговые и неналоговые доходы бюджетов

С основными налогами, формирующими бюджет республики и местные бюджеты, проблем нет. Некоторое отставание имеется в сборе платежей по налогу на имущество физических лиц и транспортному налогу. Хотелось бы, чтобы татарстанцы до конца этого года оплатили все свои имущественные налоги.

Неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет республики в сумме более 15 млрд рублей с ростом к уровню прошлого года. Попутно сообщу, что в 2016 году поступления федеральных средств и средств фондов ожидаются в сумме 27 млрд рублей.

– Как исполнялась расходная часть бюджета? Удалось ли выполнить все запланированные мероприятия?

– Расходы консолидированного бюджета РТ в 2016 году составят 264 млрд рублей. Основное место занимают первоочередные и социально значимые направления расходов, это 72 процента. В структуре первоочередных расходов заработная плата составляет 56 процентов. Значительную часть в расходах бюджета занимают мероприятия, направленные на реализацию майских указов Президента РФ.

По итогам 2016 года государственный долг Татарстана составит 95 млрд рублей. По сравнению с началом года его объем увеличится на 3,5 млрд рублей. Это произошло в результате роста объема кредитов, привлеченных из федерального бюджета

В рамках работы по повышению эффективности бюджетных расходов нынче решалась задача централизации закупок продуктов для бюджетных учреждений, включая закупку молочной продукции и услуги по организации питания. Об этом на протяжении прошлого года подробно писала и ваша газета. Проведенные мероприятия не только обеспечили своевременную поставку качественных продуктов питания, но и дали возможность направить сэкономленные средства на развитие материально-технической базы бюджетных учреждений. Подчеркну, что все сэкономленные средства каждого конкретного учреждения остались в его распоряжении.

– Несмотря на то, что наша республика является одним из ведущих регионов России, у нас имеется государственный долг. Каков его объем?

– По итогам 2016 года государственный долг Татарстана составит 95 млрд рублей. По сравнению с началом года его объем увеличится на 3,5 млрд рублей. Это произошло в результате роста объема кредитов, привлеченных из федерального бюджета. В текущем году их сумма составила 5,7 млрд рублей. Долг по федеральным кредитам реструктуризирован, его погашение равными долями начнется с 2023 года.

Подчеркну, что у республики по-прежнему не имеется долговых обязательств по коммерческим заимствованиям.

На доходную часть бюджета как положительно, так и отрицательно повлияют изменения федерального законодательства. В 2017 году необходимо обеспечить рост доходов и максимальную мобилизацию налогов, сокращать задолженность по налоговым платежам.

– Закон о бюджете республики подписан Президентом и опубликован. О его особенностях пресса уже сообщала. И все-таки на что, по вашему мнению, финансистам следует обратить особое внимание?

– Бюджет 2017 года имеет дефицит в сумме 7,6 млрд рублей. Кроме того, необходимо вернуть в федеральный бюджет часть нашего кредита, а это 6,8 млрд рублей.

В области расходов в 2017 году необходимо исключить образование просроченной кредиторской задолженности, расходов, не обеспеченных лимитами финансирования, необоснованные развороты бюджетов при их принятии и в процессе исполнения. Финансирование рас-



ходов бюджетных учреждений необходимо проводить на основе нормативов оказания государственных и муниципальных услуг.

При стабильной доходной базе и сборе запланированных доходов мы должны качественно и эффективно исполнить расходную часть, которая охватывает все сферы жизни населения и направлена на дальнейшее повышение ее качества.

Бюджетный процесс в Республике Татарстан

(Статья Р.Р. Гайзатуллина в журнале «Финансы»)

Бюджетный процесс – это регламентируемая законодательством деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по следующим этапам:

- 1) составление и рассмотрение проектов бюджетов;
- 2) утверждение и исполнение бюджетов;
- 3) контроль за исполнением бюджетов.

Бюджетный процесс в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Бюджетным кодексом РТ (гл. VII и VIII) и иными нормативными правовыми актами бюджетного законодательства.

Важной частью бюджетного процесса является составление и рассмотрение проектов бюджетов. От того, насколько качественно проект бюджета будет составлен, зависит и реализация остальных этапов бюджетного процесса – утверждение, исполнение бюджетов, и соответственно, контроль за их исполнением.

Составление проектов бюджетов – обязанность Правительства Республики Татарстан, соответствующих органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления. Непосредственное составление проектов бюджетов в республике осуществляют Минфин РТ и финансовые органы муниципальных образований.

В Татарстане бюджетная политика определяется бюджетным посланием Президента РФ и посланием Президента РТ Государственному Совету Республики Татарстан.

Также для формирования проекта бюджета используются доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, проекты федеральных законов о внесении изменений в налоговое законодательство, реестр расходных обязательств Республики Татарстан.

В настоящее время бюджет планируется на трех летний период – на очередной финансовый год и два года планового периода. Трехлетнее планирование бюджета в республике началось с 2009 года. Но в связи со сложившейся нестабильной ситуацией в экономике страны в целом произошло сужение горизонтов бюджетного планирования до одного года. Бюджет Республики Татарстан на 2010 год был составлен на один год, без планового периода. С 2011 года восстанавливаются принципы трехлетнего бюджетного планирования, которые отразились в проекте закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». Данный проект закона принят Государственным Советом Республики Татарстан 2.11.2010 г. в первом чтении.

Формирование проекта бюджета начинается с составления прогноза консолидированного бюджета РТ на очередной финансовый год и на плановый период.

В целях соблюдения единого подхода к составлению проекта бюджета на основании прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан министерствам, ведомствам



и местным бюджетам сообщаются сценарные условия по составлению проектов бюджетов. Для слаженного взаимодействия всех участников бюджетного процесса разрабатывается приказ Министерства финансов РТ о планировании бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период. По составлению проектов бюджета на 2009, 2010, 2011 годы и на плановый период 2012 и 2013 годов использовались приказы Министерства финансов РТ от 30.04.2008 г. № 02-51, от 3.07.2009 г. № 02-45, от 29.03.2010 г. № 02-27.

Проект бюджета по доходам формируется на основании действующего налогового законодательства, проектов федеральных законов о внесении изменений в налоговое законодательство, данных Управления Федеральной налоговой службы по в Республике Татарстан, а также законодательства Российской Федерации, законов Республики Татарстан, устанавливающих неналоговые доходы бюджета РТ.

Далее производится сводный расчет прогнозного объема консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан по доходам и расходам, размера дефицита. При необходимости вариантов расчета может быть несколько, причем размер дефицита консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан не должен превышать показателей Бюджетного кодекса РТ (15 % от собственных доходов для бюджета республики и 10 % для местных бюджетов). Затем по согласованию с Президентом и Премьер-министром РТ определяется один вариант прогноза, который будет положен в основу составления проекта закона Республики Татарстан о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований в соответствии с Бюджетным кодексом РТ осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Затем происходит распределение объемов бюджетных ассигнований по уровням бюджетной системы: по бюджету республики и местным бюджетам. Объемы доходов и расходов согласовываются с Президентом Республики Татарстан и Премьер-министром РТ. После согласования контрольные показатели объемов направляются:

– по бюджету республики – министерствам и ведомствам – получателям средств бюджета для распределения по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

– по доходам и расходам для формирования бюджетов – местным бюджетам.

После доведения контрольных показателей Министерство финансов Республики Татарстан проводит встречи как с министерствами и ведомствами, так и с финансовыми органами местных бюджетов для подтверждения доведенных до них объемов и рассмотрения возможных разногласий. В случае возникновения дополнительных расходов по результатам разногласий по объемам бюджетных средств происходит согласование с Президентом РТ и Премьер-министром РТ объемов бюджета республики и местных бюджетов.

Согласованные параметры по доходам и расходам, размер дефицита бюджета республики берутся в основу для составления непосредственно текста проекта закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с бюджетной политикой Российской Федерации с 2012 года расходную часть бюджета предлагается формировать программно-целевым методом. Внедрение программно-целевого принципа при формировании бюджета является положением Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 1101-р. Реализация планирования бюджетных ассигнований по новым принципам, когда весь бюджет будет состоять из специально разработанных программ, потребует изменения порядка составления и утверждения бюджетов и, соответственно, корректировки бюджетной классификации. Российская Федерация планирует принять эти изменения, начиная с 2012 года.

Республикой Татарстан программный подход в практику бюджетного процесса внедряется с 2009 года.

Порядок и сроки составления проекта бюджета республики определяются статьей 60 Бюджетного кодекса РТ и постановлением Кабинета Министров РТ от 28 марта 2008 г. № 206 «О Порядке составления проекта бюджета Республики Татарстан и проекта бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период» и являются следующими:

– до 25 сентября – внесение проекта закона о бюджете в Кабинет Министров Республики Татарстан;

– до 5 октября – внесение проекта закона о бюджете на рассмотрение Президенту Республики Татарстан;

– до 15 октября – внесение проекта закона о бюджете в законодательный орган.

Законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период устанавливаются:

1) перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Татарстан;

2) перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан;

3) распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;

4) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и плановый период;

5) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

6) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;

7) общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета Республики Татарстан, на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета Республики Татарстан;

8) источники финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;

9) верхний предел государственного внутреннего долга Республики Татарстан и государственного внешнего долга Республики Татарстан по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям Республики Татарстан;

10) иные показатели бюджета Республики Татарстан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

В целях публичного обсуждения и проведения независимой экспертизы в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 25.06.2008 г. № 445 «Об обязательном проведении публичной независимой экспертизы проектов законов Республики Татарстан в бюджетной и налоговой сферах» проект закона публикуется на официальном сайте Министерства финансов РТ.

Бюджетным кодексом Республики Татарстан предусмотрено составление среднесрочного финансового плана. Под среднесрочным финансовым планом Республики Татарстан понимается документ, содержащий основные параметры бюджета Республики Татарстан. Среднесрочный финансовый план на 2010-2012 годы был утвержден постановлением КМ РТ от 6.10.2009 г. № 682 «Об утверждении среднесрочного финансового плана Республики Татарстан на 2010-2012 годы».

Проект закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственный Совет РТ до 15 октября текущего года одновременно со следующими документами и материалами:



- основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;
- предварительными итогами социально-экономического развития Республики Татарстан за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Республики Татарстан за текущий финансовый год;
- прогнозом социально-экономического развития Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;
- прогнозом основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита бюджета) консолидированного бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;
- пояснительной запиской к проекту закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан;
- методиками (проектами методик) и расчетами распределения межбюджетных трансфертов;
- верхним пределом государственного долга Республики Татарстан на начало и конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;
- проектом программы государственных внутренних заимствований Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;
- проектом программы государственных внешних заимствований Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;
- проектами программ государственных гарантий Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период;
- проектом программы предоставления Республике Татарстан бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период;
- оценкой ожидаемого исполнения бюджета Республики Татарстан на текущий финансовый год;
- расчетами по статьям классификации доходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- предложениями по минимальному размеру оплаты труда в Республике Татарстан, а также обоснованием размера и порядка индексации заработной платы работников республиканских бюджетных учреждений, денежного содержания государственных гражданских служащих Республики Татарстан в очередном финансовом году и плановом периоде;
- проектом закона Республики Татарстан о бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан;
- предложенными Государственным Советом РТ, Конституционным судом Республики Татарстан, Счетной палатой РТ проектами бюджетных смет указанных органов, представляемых в случае возникновения разногласий с Министерством финансов Республики Татарстан в отношении указанных бюджетных смет;
- иными документами и материалами, представлямыми одновременно с проектом закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан и проектом закона Республики Татарстан о бюджете Фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, установленными соответственно Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

После внесения Президентом РТ проекта закона в Государственный Совет РТ Государственный Совет Республики Татарстан рассматривает проект закона Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период в трех чтениях.

Рассмотрение проекта закона о бюджете в первом чтении происходит в срок не позднее 30 дней со дня его внесения в законодательный орган, во втором чтении – не позднее 30 дней со дня принятия его в первом чтении, в третьем чтении – не позднее 15 дней со дня принятия его в первом чтении.

Во время рассмотрения законопроекта Государственным Советом Республики Татарстан осуществляется тесная работа Министерства финансов РТ с комитетами Государственного Совета РТ, особенно с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам. Работа заключается в представлении проекта бюджета в восьми постоянно действующих комитетах Государственного Совета Республики Татарстан (при необходимости в депутатских фракциях), в подготовке к парламентским слушаниям, поправок ко второму и третьему чтениям проекта закона, заседаниям Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам, в подготовке текста проекта закона ко второму и третьему чтениям с учетом поправок.

После принятия Государственным Советом РТ проекта закона в трех чтениях и подписания Президентом РТ закон публикуется в средствах массовой информации. Далее начинается работа по составлению сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан. Этот этап уже относится к исполнению бюджета, которое организуется на основе сводной бюджетной росписи.

Сводная бюджетная роспись бюджета Республики Татарстан включает в себя:

- 1) роспись расходов бюджета Республики Татарстан в разрезе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Татарстан и операций сектора государственного управления;
- 2) роспись источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан в разрезе главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан и кодов источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации.

Сводная бюджетная роспись составляется Министерством финансов РТ на очередной финансовый год и на плановый период и утверждается министром финансов РТ до начала очередного финансового года. Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан.

Утвержденная сводная бюджетная роспись бюджета Республики Татарстан направляется в Государственный Совет РТ и Счетную палату РТ в соответствии со статьей 77 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Сводная бюджетная роспись ведется Министерством финансов Республики Татарстан в электронном виде в автоматизированной системе исполнения бюджета Республики Татарстан «АЦК-Финансы».

Одновременно с работой по бюджетной росписи разрабатывается и утверждается постановление Кабинета Министров РТ о мерах по реализации закона о бюджете (от 14.01.2009 г. № 10/1 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», от 24.12.2009 № 880 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2010 год»).

Постановлением утверждаются меры по обеспечению исполнения доходной и расходной частей бюджета республики, порядок и сроки представления отчетности, аналитических материалов, указываются порядки расходования средств по отдельным направлениям и мероприятиям, правила предоставления отдельных субсидий, даются поручения по подготовке решений Правительства РТ, необходимых для исполнения бюджета.



Интервью министра финансов Республики Татарстан **Р.Р. Гайзатуллина журналу «Финансы»** (февраль 2018 г.)

Вопросы задавала Т.Н.ВАСИЛЬЕВА

– Уважаемый Радик Рауфович, Республика Татарстан часто выступает пионером для аprobации новаций, в том числе в бюджетной политике. Расскажите, пожалуйста, что предстоит «испытывать» финансовой системе Татарстана в ближайшей перспективе, а что уже сделано в этом направлении?

– Да, вы правы, Татарстан особенно часто выступал пионером по бюджетным вопросам в основном в первом десятилетии нашего века. В качестве примера можно привести аprobацию в Татарстане мероприятий по реализации программных взаимоотношений республики с федеральным бюджетом, опережающее внедрение функций местного самоуправления, введение Федерального закона № 83 в части совершенствования правового положения бюджетных учреждений, внедрение нормативного финансирования, отраслевых систем оплаты труда, формирования бюджета на основе государственных программ, переход к налогообложению имущества физических лиц и торговых объектов исходя из кадастровой стоимости.

Таким образом, отличительной особенностью бюджетной политики республики является постоянный поиск путей и методов совершенствования бюджетного процесса.

В последние годы особенно усилились направления по наращиванию налогооблагаемой базы через привлечение инвестиций, реализацию федеральных инициатив по поддержке товаропроизводителя, организацию новых производств, усилению инвестиционной составляющей бюджета республики.

– Чтобы наши читатели смогли увидеть масштабность инвестиционных проектов, расскажите об основных из них.

– Если говорить глобально, то в 2015 году принятая Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, в которой определены основные направления долгосрочного развития.

В соответствии со Стратегией точкой роста в республике определена Камская агломерация, в которой уже сформировался и активно развивается Камский инновационный территориально-производственный кластер – крупнейший из 27 инновационных кластеров федерального значения. Его специализация – нефтепереработка, нетеххимия и автомобилестроение.

В целях решения задачи комплексного развития Камского кластера распоряжением Правительства Российской Федерации 17 июня 2016 года утверждена Концепция создания территориально обособленного инновационно-производственного центра «Иннокам».





Особое внимание в концепции уделено ликвидации узких мест, снятию инфраструктурных, социальных и экологических ограничений, а также масштабированию имеющихся преимуществ.

Реализация Концепции позволит к 2020 году создать более 30 тысяч рабочих мест, увеличить объем отгруженной продукции в три раза.

Развитию центра «Иннокам» будет способствовать создание территории опережающего социально-экономического развития в моногороде Набережные Челны. Кроме того, образование аналогичных территорий предусмотрено вновь принятыми постановлениями Правительства России в Зеленодольске, Нижнекамске и Чистополе.

Ключевая роль в Камском кластере отводится особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Алабуга».

На сегодняшний день в особую зону в качестве резидентов привлечено 56 компаний, из них промышленно-производственную деятельность ведут 23 резидента. На долю «Алабуги» приходится две трети выручки всех особых экономических зон России.

По состоянию на 1 октября 2017 года объем инвестиций, освоенных резидентами за весь период деятельности, составил 111 млрд рублей. Создано более 6 тысяч рабочих мест.

Выручка резидентов за девять месяцев 2017 года составила 55,2 млрд рублей. Инвесторами за 9 месяцев освоено на площадке «Алабуга» 3,9 млрд рублей, создано более 400 новых рабочих мест.

Сегодня «Алабуга» – единственная российская особая экономическая зона, которая предоставляет резидентам такие инфраструктурные возможности, как развитая социальная инфраструктура и готовые производственные площади.

В стадии интенсивного развития находится уникальный проект по созданию города Иннополиса, в котором в настоящий момент сформированы все необходимые органы местного самоуправления.

Сегодня Иннополис – это 1200 га территории, сформированной в границах городского поселения. Около 3 тысяч человек находятся в городе ежедневно. Там зарегистрировано 142 организации и индивидуальных предпринимателя.

Иннополис является экономической зоной технико-внедренческого типа. Во времена быстро происходящих изменений и накоплений больших массивов данных сектор информационных технологий имеет решающее значение для обеспечения конкурентной способности экономики.

Много также можно рассказать о мероприятиях, проводимых в машиностроительном комплексе Татарстана и о развитии современной имущественной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства наряду с осуществлением льготного кредитования.

Таким образом, мы перешли от создания отдельных производственных площадок к развитию целых территорий. Это, как вы понимаете, значительный шаг, но только одна из сторон деятельности по расширению налогооблагаемой базы.

– Радик Рауфович, вы увлекаете читателей в подробности вопроса развития налоговой базы и мобилизации налогов. Видимо эта тема наиболее близка вам в структуре бюджета, где также имеются расходы, дефицит, долги, заимствования и другие бюджетные показатели...

– Подмечено правильно, до назначения министром финансов Республики Татарстан в 2002 году я по профилю своей работы в министерстве курировал доходы бюджета. В связи с этим данный раздел бюджета мне более близок. И чтобы относительно полно раскрыть тему мероприятий, проводимых в республике по наращиванию налогооблагаемой базы, расскажу еще о двух направлениях по данной тематике.

Во-первых, это существующая в республике гибкая система налоговых льгот. В соответствии с Законом Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности» ежегодно в результате предоставления налоговых льгот реализуется порядка 40 инвестиционных проектов. За



время действия закона предприятиями, реализующими одобренные инвестиционные проекты, вложено порядка 700 млрд рублей частных инвестиций и создано около 20 тысяч новых рабочих мест. В последнее время ежегодно налоговые отчисления данных предприятий в консолидированный бюджет Республики Татарстан составляют более 2 млрд рублей.

Во-вторых, в республике проводятся специфичные совместные мероприятия налоговой инспекции, отраслевых министерств, муниципальных образований по конкретным вопросам текущей мобилизации налогов в бюджет. Отмечу следующие направления:

- межведомственная работа с организациями, допустившими снижение налога на прибыль, анализ факторов, влияющих на формирование прибыли или убытка, разработка предложений по достижению рентабельности и прибыльности данных организаций;
- мониторинг налогоплательщиков, снизивших поступления НДФЛ, легализация теневой заработной платы, выявление «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты НДФЛ;
- проведение работы в комиссиях, созданных на всех уровнях власти, по сокращению недоимки по налогам и сборам, а также задолженности по арендным платежам и административным штрафам.

Вот теперь перед вами относительно полная картина по работе с налоговой базой и доходами бюджета, организованной в республике.

– Какова ситуация с инвестициями? Что делается для повышения привлекательности региона для инвесторов?

– В целом по итогам года объем инвестиций оценивается в 677 млрд рублей, что на 35 млрд рублей больше уровня прошлого года. Рост инвестиций ежегодно обеспечивается. В среднесрочном периоде темп роста инвестиций прогнозируется на уровне 101–102 процента. Конечно, в первую очередь инвестиционно привлекательным делают Татарстан не только стабильные макроэкономические показатели, но и суперактивная деятельность нашего Президента Минниханова Рустама Нургалиевича, проводящего многочисленные переговоры и встречи по направлениям, в развитии которых заинтересована республика.

Мы со своей стороны, как финансовый орган, осуществляя регулярное взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами Fitch Ratings Ltd. и Moody's Investors Service Ltd., а также с российским рейтинговым агентством «Аналитическое кредитное рейтинговое агентство» (АКРА). По оценке кредитных агентств, рейтинги республики находятся на одном из самых высоких уровней, на котором могут находиться рейтинги субъектов Российской Федерации. Например, по линии агентства Fitch Ratings Ltd. рейтинг Республики Татарстан недавно был подтвержден с отнесением к инвестиционной категории. При этом мы находимся на том же уровне, что и Российская Федерация, и, по мнению агентства, уровень нашего рейтинга сдерживается методикой, в соответствии с которой рейтинг отдельного региона не может быть выше рейтинга страны в целом. Кредитный рейтинг по национальной шкале, присвоенный агентством АКРА также находится на одном из самых высоких уровней среди российских регионов.

Рейтинговые агентства отмечают хорошую кредитоспособность Республики Татарстан, способность демонстрировать сильные бюджетные показатели, проведение взвешенной бюджетной политики, а также диверсифицированную экономику республики. Аналитиками отмечается постепенное развитие Республики Татарстан в сфере экономики и финансов, причем более высокими темпами по ряду показателей, чем Российская Федерация в целом.

– В прошлом году многие главы финансовых органов регионов, и вы тоже, в своих статьях и интервью, опубликованных в нашем журнале, поднимали вопрос о необоснованности некоторых налоговых льгот, об их отрицательном влиянии на рост доходов региональных бюджетов. Удалось каким-то образом изменить ситуацию?

– За 2016 год сумма налоговых преференций, установленных на федеральном уровне по налогам, зачисляемым в консолидированный бюджет Республики Татарстан, составила почти 18 млрд рублей.



Не раз уже Правительству России давались поручения о проведении инвентаризации действующих на федеральном уровне налоговых льгот по региональным и местным налогам. Так, в декабрьском постановлении Совета Федерации Правительству вновь рекомендовано разработать и внести в Государственную Думу в 2018 году проекты законов, предусматривающих ограничение установления на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам, федеральным налогам в части, подлежащей зачислению в региональные и местные бюджеты, а также поэтапную отмену таких ранее установленных льгот или компенсацию из федерального бюджета выпадающих в связи с установлением таких льгот доходов региональных и местных бюджетов.

Серьезным шагом в этом направлении можно назвать отмену с 2018 года на федеральном уровне льготы в виде полного освобождения по налогу на имущество организаций в части движимого имущества, принятого на учет с 1 января 2013 года в качестве основных средств, и установления на 2018 год пониженной ставки в размере 1,1 процента или 50 процентов от максимальной налоговой ставки. Это изменение должно оказать положительное влияние на доходы регионов.

В середине текущего года Правительством должны быть разработаны и опубликованы Основные направления налоговой политики Российской Федерации на ближайшие три года, надеемся, что в данном документе найдут свое отражение и вышеуказанные поручения в части отмены федеральных льгот по региональным и местным налогам.

Должен также отметить сложившуюся в последние годы определенную тенденцию со стороны федерального центра по централизации части налогов субъектов России и сокращению финансовой помощи. В текущем году это изъятие в пользу федерального бюджета 1% налога на прибыль и установление предельного уровня софинансирования. Например, для Республики Татарстан этот уровень определен в максимальном размере 58%, что прогнозно ведет к дополнительным расходам бюджета республики на сумму в 3 млрд рублей.

Эти потери мы стараемся компенсировать мероприятиями по наращиванию налогоблагаемой базы.

– Радик Рауфович, какое место в расходах бюджета занимают социальные расходы? Известно, что многие регионы, испытывавшие финансовые проблемы, сокращали региональную социальную поддержку. Как обстоит дело в Татарстане?

– После принятия майских указов Президента Российской Федерации в бюджете резко возросла доля социально значимых и первоочередных расходов, которая составляет сегодня порядка 70 процентов. Это, соответственно, сократило возможности республики по осуществлению расходов капитального характера. Вместе с тем мы не планируем какого-либо сокращения мероприятий по социальной поддержке граждан, а также будем продолжать реализацию республиканских программ, направленных на повышение благосостояния граждан. Из 37 программ, реализуемых в 2017 году, назову особо значимые.

Программа капитального ремонта зданий амбулаторно-поликлинических учреждений. В 2017 году проведен капитальный ремонт 75 зданий с объемом финансирования в 4 млрд рублей. В 2018 году будет отремонтировано 120 поликлиник на 3,5 млрд рублей.

Республиканская программа социальной ипотеки. Программа реализуется с 2005 года и предназначена для граждан, состоящих в очереди на улучшение жилищных условий, преимущественно для работников предприятий, участвующих в программе, и бюджетной сферы. В 2017 году построено 300 домов на 9688 квартир общей площадью 535 тыс. кв. метров.

Программа капитального ремонта многоквартирных жилых домов. Она реализуется с 2008 года. В 2017 году финансирование программы составило 4,7 млрд рублей, отремонтировано 982 дома общей площадью 6,2 млн кв. метров.

Программа капитального ремонта объектов образования. Она реализуется с 2012 года. По республиканской программе капитальному ремонту подлежат образовательные организации старше 1981 года постройки. В 2017 году отремонтировано 36 школ и 110 детских садов. Об-



щий объем финансирования – 2,6 млрд рублей.

Программа строительства универсальных спортивных площадок. Реализуется в течении пяти лет. В 2017 году построен 131 объект, в том числе 100 универсальных спортивных площадок, 20 хоккейных коробок с искусственным покрытием, 11 лыжных баз.

Программа модернизации первичной медико-санитарной помощи. Работает с 2012 года. В 2017 году построено 54 фельдшерско-акушерских пункта, проведен капитальный ремонт 14 объектов и дооснащены медицинским оборудованием 10 действующих учреждений здравоохранения.

– Каково место Татарстана среди других регионов по исполнению бюджета 2017 года – по доходам, расходам, дефициту?

– Республика Татарстан входит в число лидеров по объемам мобилизуемых доходов. Так, с 2013 по 2017 годы по объемам поступивших в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов Республика Татарстан ежегодно находится на первом месте среди регионов Приволжского федерального округа и на пятом – среди всех субъектов Российской Федерации. В 2017 году Республика Татарстан впервые заняла четвертое место среди субъектов Российской Федерации с объемом налоговых и неналоговых доходов в 258 млрд рублей. По темпам роста мобилизации налоговых и неналоговых доходов Республика Татарстан также имеет более высокие показатели. Темп роста доходов в 2017 году составил 110%, в целом по Российской Федерации – 108 %, по Приволжскому федеральному округу – 106 %.

Также ежегодно происходило увеличение доли Республики Татарстан в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированные бюджеты всех субъектов Российской Федерации – с 2,55 % в 2013 году, до 2,87 % по итогам 2017 года. По этому показателю мы занимаем третье место, пропустив вперед Республику Саха и Ямало-Ненецкий автономный округ, опережая Москву, Московскую область и Санкт-Петербург.

2017 год мы закончили положительно, находясь на четвертом месте по объему профицита среди 35 регионов, имеющих профицит бюджета.

– По данным Минфина России, Татарстан находится на третьем месте по объему государственного долга среди субъектов Российской Федерации. Вместе с тем у вас нет коммерческих заимствований. Как строится долговая политика республики?

– Комментируя итоги 2017 года, хочу отметить, что до 2009 года Республика Татарстан не имела долгов по кредитам. Долги стали образовываться, когда для проведения спортивных соревнований мирового уровня мы, по согласованию с федеральными органами, стали использовать механизм привлечения среднесрочных федеральных бюджетных кредитов. После успешного проведения соревнований кредиты не привлекались, и в 2016–2017 годах их получение не планировалось. Хочу подчеркнуть, что Татарстан все эти годы полностью решает задачу обеспечения расходных полномочий собственными доходными источниками. Федеральные бюджетные кредиты привлекаются для обеспечения проведения мероприятий международного характера.

В результате проводившейся долговой политики к настоящему времени объем прямого государственного долга Республики Татарстан полностью состоит из обязательств по бюджетным кредитам из федерального бюджета.

Проведенная в 2012 и 2017 годах работа по реструктуризации задолженности позволила существенно снизить текущую нагрузку на бюджет, связанную с необходимостью направления значительных средств на погашение ранее привлеченных кредитов. Сегодня весь объем долга по федеральным бюджетным кредитам составляет задолженность, реструктурированную на долгосрочной основе.

– Известно, что в Татарстане успешно распространилась практика инициативного бюджетирования или самообложения. Каким образом удалось эту практику укоренить? Есть ли конкретные примеры ее положительного применения?

– Практика применения механизма сбора средств самообложения предпринималась муниципальными образованиями и ранее, однако необходимость проведения схода граждан или референдума, дополнительные расходы на его проведение, низкая собираемость средств, не позволяли внедрить данный механизм в повседневную практику.

В этих условиях наш Президент, как реальный практик, решил пойти по пути значимой поддержки инициатив граждан, предложив выделять четыре рубля из бюджета республики на один рубль, собранный населением.

В результате практика введения самообложения получила широкое, можно сказать масштабное, распространение.

Для сравнения: в 2013 году в местные бюджеты поступило 4 млн рублей средств самообложения, в 2017 году – 204 млн рублей.

За последние четыре года общая сумма софинансирования из бюджета республики составила порядка 2,3 млрд. рублей. Причем в 2017 году объем средств увеличился в три раза по сравнению с 2014 годом. В свою очередь, объем средств, собранных гражданами, составил 584 млн рублей.

За счет этих средств решаются реальные вопросы сельских и городских поселений в отношении дорог, водоснабжения, благоустройства, кладбищ, бытовых отходов.

Ежегодно практика самообложения расширяет свои границы.

– Радик Рауфович, последние десять лет вы являетесь постоянным автором нашего журнала. Хочу отметить, что ваши статьи всегда носят обстоятельный и новаторский характер. По отзывам они помогают многим регионам правильно определить пути совершенствования бюджетного процесса. Мы надеемся на продолжение нашего сотрудничества, и, пользуясь случаем, редакция журнала поздравляет вас с 15-летием работы министром финансов Республики Татарстан.



Интервью министра финансов Республики Татарстан **Р.Р. Гайзатуллина журналу «Финансы»** в январе 2019 года

Вопросы задавала Т.Н. Васильева

– Как можно оценить основные финансовые итоги 2018 года в Республике Татарстан?

– Считаю, что их можно признать вполне удовлетворительными. По итогам 2018 года в консолидированный бюджет Республики Татарстан мобилизовано налоговых и неналоговых доходов 281 млрд рублей. Объемы доходов 2017 года превысили на 23 млрд рублей или на 9 %.

Прирост поступлений обеспечен преимущественно налогом на прибыль – 22 млрд рублей. В основном это заслуга нефтяников, на 86 % обеспечивших прирост по данному налогу. По всему перечню доходов и налогов имеется прирост по сравнению с прошлым годом, кроме акцизов. Но здесь причины объективные – изменение федеральным решением норматива зачисления в бюджеты субъектов РФ акцизов на средние дистилляты.

Также растут платежи и доходы, поступающие с территории республики во все виды бюджетов и социальные фонды. В 2018 году их объем впервые превысил 1 трлн рублей, из которых три четверти направлено в федеральный бюджет и федеральные фонды. Прирост отчислений на федеральный уровень составил более 30 %.

Отрадно, что республика в последние годы стабильно занимает пятое место среди регионов по объему мобилизуемых налоговых и неналоговых доходов. Одновременно мы ежегодно увеличиваем удельный вес бюджетных доходов в общей сумме всех субъектов Российской Федерации. Сегодня он составляет около 3 %.

Отмечу, что эти результаты мы смогли обеспечить благодаря плотной совместной работе республиканских, муниципальных органов власти и федеральных территориальных структур. На постоянной основе в республике осуществляется работа ряда межведомственных комиссий на республиканском и местном уровнях. Деятельность комиссий направлена на осуществление практических мероприятий по обеспечению роста доходов в бюджеты всех уровней, а также на выработку предложений по совершенствованию налогового законодательства. Массовый охват хозяйствующих субъектов через рассмотрение их финансово-хозяйственной деятельности на балансовых комиссиях, выработка предложений по обеспечению рентабельности производства и выхода на прибыльный уровень ежегодно обеспечивают рост поступлений налога на прибыль. Ежеквартальный мониторинг фонда оплаты труда, а также ежемесячный анализ налогоплательщиков на межведомственных комиссиях муниципальных районов и городских округов обеспечивают ежегодный рост поступлений налога на доходы физических лиц. Аналогично приведенным примерам на межведомственных комиссиях всех уровней рассматриваются вопросы обеспечения в полном объеме поступлений других налогов и сборов.

Как одну из новаций, успешно реализуемых в республике, хочу назвать факт создания республиканского и региональных штабов для сокращения задолженности по налогам. В результате кропотливой работы штабы дошли практически до каждого налогоплательщика и доказали перспективность своей деятельности не только с крупными налогоплательщиками, но и с предприятиями малого и среднего бизнеса. К 2018 году установилась устойчивая тенденция к еже-

годному снижению объемов недоимки. За последние два года на заседания было приглашено около 200 тысяч недоимщиков, по результатам работы погашено задолженности по налогам на 4 млрд рублей.

– Расскажите о долговой политике региона. Какой она будет в ближайшие три года?

– Долговая политика Республики Татарстан является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение сбалансированного исполнения бюджета, безусловное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга, снижение бюджетных рисков, связанных с наличием долговых обязательств Республики Татарстан.

В рамках долговой политики реализуется стратегия управления государственными заимствованиями в целях поддержания объема государственного долга на оптимальном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения по времени платежей, связанных с государственным долгом.

По состоянию на 1 января 2019 года объем государственного долга Республики Татарстан составил 95 млрд рублей. В структуре государственного долга представлены обязательства по федеральным бюджетным кредитам – 84,6 млрд рублей, или 89 процентов от общего его объема, и обязательства по государственным гарантиям – 10,4 млрд рублей.

Существующие уровни по объему и структуре долговых обязательств Республики Татарстан сформировались в условиях преодоления последствий финансово-экономического кризиса 2008–2009 годов и последующего усложнения макроэкономической ситуации и замедления динамики экономического развития в 2014–2015 годах. В этот период для решения отдельных актуальных вопросов мы использовали механизм привлечения среднесрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита. При этом необходимо отметить, что механизм привлечения средств на финансовых рынках не использовался. В последние два года осуществление заимствований для покрытия дефицита бюджета мы не производили.

В результате проведенной в 2012 и 2017 годах работы по реструктуризации задолженности Республики Татарстан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам удалось существенно снизить нагрузку на наш бюджет, распределив погашение долга на длительный период, вплоть до 2037 года. Таким образом, весь объем обязательств по федеральным кредитам в настоящее время реструктурирован на долгосрочной основе.

В целях сдерживания роста общего объема государственного долга также проводилась консервативная политика в отношении предоставления государственных гарантий. В настоящее время государственный долг Республики Татарстан в части государственных гарантий представлен гарантией по обязательствам перед федеральным бюджетом градообразующего предприятия г. Набережные Челны – ПАО «КАМАЗ» – в рамках оказания поддержки при проведении в 2005 году долгосрочной реструктуризации его задолженности перед иностранными партнерами по кредиту, полученному на инвестиционное развитие. В последние годы новые государственные гарантии не предоставлялись.

В новом трехлетнем цикле в части операций по государственному долгу сохранится преемственность основных направлений долговой политики, проводимой ранее. По-прежнему не предусматривается осуществлять государственные внутренние заимствования в виде кредитов от кредитных организаций и облигационных займов.

– Как вы оцениваете нынешнее состояние межбюджетных отношений? Речь идет о взаимосвязи «центр – регион», «регион – муниципалитет». Что, по вашему мнению, стоило бы изменить? Какие результаты принес пересмотр полномочий и соответствующих им финансовых источников?

– Взаимоотношения между уровнями бюджетной системы в Российской Федерации в последние годы находятся в состоянии постоянной корректировки, доработки. Ежегодно на федеральном уровне принимаются нормативные правовые акты, изменяющие те или иные аспекты



межбюджетных взаимоотношений. По нашему мнению, частое внесение изменений в федеральное налоговое и бюджетное законодательство является одним из проблемных моментов, в том числе в сфере межбюджетных отношений. Постоянные корректировки условий, в которых разрабатываются и исполняются региональные и местные бюджеты, негативно сказываются на стабильности и предсказуемости бюджетной политики. В связи с этим представляется целесообразным введение моратория на изменение федерального налогового и бюджетного законодательства в течение минимум трех-пяти лет.

Кроме того, хочу отметить следующие моменты. С учетом необходимости исполнения в полном объеме предусмотренных законодательством расходных полномочий, прежде всего в социальной сфере, в настоящее время сохраняют свою актуальность и приоритетное значение вопросы, связанные с обеспечением сбалансированности и устойчивости регионального бюджета, что тесно связано с выстроенной системой межбюджетных отношений. Считаем необходимым формирование и закрепление подходов, в соответствии с которыми в долгосрочной перспективе обеспечивалось бы в максимально возможной степени оптимальное и сбалансированное распределение доходных источников между уровнями бюджетной системы с учетом необходимости создания базовых условий для обеспечения эффективного исполнения расходных полномочий. В рамках этого представляется целесообразным рассмотреть на федеральном уровне вопросы, связанные с повышением уровня финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации, например путем обеспечения аккумулирования в консолидированных региональных бюджетах не менее 50 процентов собираемых на территории соответствующего региона доходов в бюджетную систему Российской Федерации.

Также можно предложить дополнить Бюджетный кодекс Российской Федерации положениями, устанавливающими, что изменения федерального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к снижению доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по тем или иным доходным источникам, вступают в силу по истечении трехлетнего периода и принятие такого решения сопровождается соразмерной компенсацией выпадающих доходов региональных бюджетов путем увеличения доходных возможностей по другим источникам и (или) уменьшения объема устанавливаемых федеральным законодательством расходных полномочий на региональном уровне.

Кроме того, в рамках рассмотрения вопросов, связанных с выпадающими доходами региональных бюджетов, считаем необходимым обратить отдельное внимание на следующий аспект. При проведении в декабре 2017 года реструктуризации задолженности по федеральным бюджетным кредитам субъектам Российской Федерации предоставлена рассрочка по ее погашению до 2024 года. Также предусмотрено, что при обеспечении увеличения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в 2018 и 2019 годах темпами не ниже фактически сложившейся инфляции будет пересмотрен график погашения обязательств с установлением конечного срока погашения в 2029 году.

При этом вследствие принимаемых на федеральном уровне решений, приводящих к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации, возникает ситуация, существенным образом затрудняющая возможность обеспечения темпов роста налоговых и неналоговых доходов региональных бюджетов относительно предыдущего года на уровне выше инфляции. Например, в 2019 году значительное влияние на доходную часть бюджета будет оказывать федеральное решение об исключении движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

Представляется, что выпадающие доходы региональных бюджетов вследствие решений, принимаемых на федеральном уровне, должны, несомненно, учитываться при оценке выполнения субъектами Российской Федерации предусмотренных условий по обеспечению роста собственных доходов, в том числе в рамках реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом.

– Какова сегодня средняя заработная плата бюджетников по региону? Как она вырастет к 2021 году?

– По итогам 2018 года средняя заработная плата по Республике Татарстан прогнозируется в размере 31,9 тыс. рублей.

В связи с реализацией майских указов Президента Российской Федерации зарплата большей части работников бюджетной сферы привязана к средней заработной плате по республике. Так, средняя заработная плата педагогических работников общего и дополнительного образования, учреждений для детей-сирот, преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций, работников учреждений культуры, младшего и среднего медицинского персонала, социальных работников обеспечивается на уровне средней зарплаты по республике. Средняя заработка плата врачей, преподавателей вузов, научных работников установлена на уровне не менее 200 % средней зарплаты по региону.

Средняя заработная плата педагогического персонала дошкольных образовательных организаций обеспечивается на уровне средней зарплаты работников общего образования.

В 2019–2021 годах прирост дохода от трудовой деятельности в Республике Татарстан прогнозируется на уровне 8 % к уровню предыдущего года и составляет 34,5 тыс. рублей на 2019 год, 37,3 тыс. рублей на 2020 год, 40,2 тыс. рублей на 2021 год. На эти показатели ориентирована зарплата бюджетников, попадающих под действие указов.

Для работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, повышение заработной платы связано с повышением минимального размера оплаты труда (МРОТ), который с 1 января 2019 года повышен до 11280 рублей.

Далее, МРОТ подлежит ежегодной индексации до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ за второй квартал предыдущего года.

– Хотелось бы затронуть актуальную в настоящее время тему инициативного бюджетирования. Применяется ли на территории республики данная практика? Если да, то насколько успешно? Можно ли привести примеры?

– В Республике Татарстан инициативное бюджетирование как механизм поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения реализуется через самообложение граждан.

Начиная с 2013 года в поселениях Республики Татарстан активно проводятся референдумы по введению самообложения, собираются средства. Граждане самостоятельно определяют направления расходования собранных средств в разрезе мероприятий, соответствующих вопросам местного значения городских и сельских поселений, установленных статьей 15 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении».

Практика применения механизма сбора средств самообложения применялась муниципальными образованиями и ранее, однако необходимость проведения референдума или схода граждан, осуществление расходов на его проведение при низкой собираемости средств не позволяли внедрить данный механизм в активную практику.

Самообложение граждан получило широкое распространение в республике благодаря тому, что в целях стимулирования привлечения средств самообложения для решения вопросов местного значения было принято постановление Кабинета Министров РТ от 22.11.2013 № 909 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан».

Данным постановлением предусмотрено выделение из бюджета республики дополнительных средств бюджетам муниципальных образований, в которых введено самообложение граждан.

Размер предоставляемых иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан постановлением установлен в соотношении четыре рубля к один рублю средств самообложения граждан, поступивших в бюджет муниципального образования Республики Татарстан.



За все время софинансирования средств самообложения граждан, с 2014 по 2018 год, из бюджета Республики Татарстан были выделены межбюджетные трансферты в сумме 3,2 млрд рублей.

За счет средств самообложения граждан ежегодно решаются вопросы местного значения по дорогам в поселениях, водоснабжению, благоустройству, ритуальным услугам, кладбищам, бытовым отходам.

Программа софинансирования средств самообложения граждан будет продолжена в текущем году и в плановом периоде 2020–2021 годов. В бюджете Республики Татарстан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан, ежегодно в сумме по 1 млрд рублей.

– Расскажите о развитии региональной системы «Электронный бюджет» и о том, как обеспечивается открытость бюджетных данных.

– Основные цели обеспечения открытости бюджета – это доступность информации о бюджете для каждого гражданина и понимание бюджетного процесса обществом. Министерством финансов Республики Татарстан на постоянной основе проводится ряд мероприятий по обеспечению открытости бюджетных данных. Разработана и актуализируется брошюра «Бюджет для граждан» на каждом этапе формирования и исполнения бюджета. Данная брошюра – это упрощенная версия бюджетного документа, в которой используются неформальный язык и доступные форматы, чтобы облегчить гражданам понимание бюджета, объяснить планы и действия Правительства республики, показать формы взаимодействия с ним по вопросам расходования общественных финансов.

Для повышения эффективности государственного управления необходимы не только прозрачность и доступность данных для граждан, но и обеспечение им возможности для участия в бюджетном процессе. Чтобы улучшить этот показатель, Министерство финансов Республики Татарстан внедрило механизмы для обмена мнениями по вопросам государственного бюджета между представителями общественности и государственными органами в виде электронного форума. С его помощью происходит обсуждение интересующих граждан тем с непосредственным участием специалистов Министерства финансов и Департамента казначейства Республики Татарстан. Также на официальном сайте министерства регулярно проводятся опросы и анкетирование по теме открытости бюджета, что позволяет провести анализ мнения населения и выявить основные векторы развития данного направления.

Помимо этого, на официальном сайте министерства регулярно размещаются материалы, отражающие деятельность всех структурных подразделений. Вся информация на сайте для удобства восприятия структурирована и размещена по разделам. Основные из них – общая информация о министерстве, информация о бюджетном процессе, нормативные документы, межбюджетные отношения, сведения о приоритетных проектах и информационных системах. Отдельным блоком выделена информация по антикоррупционной работе. Здесь размещены материалы по выполнению ведомственной антикоррупционной программы, результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, памятки и порядки для граждан и служащих по данной теме.

Стоит отметить, что активно проводится работа по освещению деятельности министерства и в социальных сетях. Так, новостная лента, пресс-релизы и фотоматериалы размещаются не только на основном сайте Министерства финансов Республики Татарстан, но и в созданной специально для учреждения группе в соцсети «ВКонтакте».

К открытости бюджета можно также отнести и выполнение с 1 января 2018 года положений приказа Минфина России, согласно которому финансовые органы субъектов Российской Федерации обязаны размещать информацию о бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. Сюда включаются классификации и сведения об объемах расходов и доходов бюджета, информация о правилах и процедурах составления, утверж-

дения, исполнения бюджетов и кассового обслуживания.

Тесно связано с открытостью бюджета и внедрение на региональном уровне системы «Электронный бюджет». «Электронный бюджет» интегрированная информационная система управления общественными финансами, за создание которой отвечает Минфин России.

Основное предназначение системы – обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности госорганов, а также повышения качества их финансового менеджмента. Последнее достигается за счет формирования единого информационного пространства с применением электронной подписи между органами государственной власти, местного самоуправления и государственными и муниципальными учреждениями, обеспечивающего единство принципов работы и унификацию бизнес-процессов для всех участников процесса управления финансами.

Так, в Республике Татарстан в данной системе полностью осуществлен переход на электронный документооборот при подписании и согласовании соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету республики, при подписании соглашений о предоставлении субсидии из бюджета РТ местным бюджетам. С 1 января 2019 года формируются паспорта региональных проектов, заключаются соглашения об их реализации.

Министерство финансов республики обеспечивает подключение к данной системе уполномоченных лиц участников.

– Расскажите, пожалуйста, о бюджетных и финансовых новациях, осуществляемых в Республике.

– В первую очередь разрешите выразить благодарность редакции журнала за внимательное и заинтересованное отношение к республике. Действительно, мы не стоим на месте и не ждем указаний сверху, когда видим необходимость и возможность улучшить и усовершенствовать действия того или иного процесса. Естественно, я попытаюсь кратко осветить наши инициативы в бюджетном процессе. В связи с тем что вопросы мобилизации доходов мы с вами обозначили, постараюсь более пристальное внимание уделить второй части бюджетного процесса – расходам. Основные направления здесь – повышение эффективности расходов, целевое и экономное их использование.

Например, в расходах консолидированного бюджета Республики Татарстан значительную долю составляют затраты на оплату труда работников бюджетной сферы. С 2012 года фонд оплаты труда бюджетников вырос более, чем в 2 раза. Это связано с реализацией майских указов Президента Российской Федерации, а также с повышением минимального размера оплаты труда. Таким образом, при формировании и исполнении бюджета необходима достоверная информация о фонде оплаты труда государственных и муниципальных учреждений.

С этой целью в республике организована работа по ежегодному формированию в программном комплексе «БАРС.ОСОТ» базы данных об актуальных тарификациях работников учреждений образования, культуры, социального обеспечения и здравоохранения. Информация о текущей тарификации выгружается учреждениями в программный комплекс «Барс.ОСОТ», проверяется на корректность отраслевыми министерствами и ведомствами, Центром экономических и социальных исследований, Министерством финансов.

На основе проверенных тарификаций формируется годовой фонд оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях, который затем включается в их планы финансово-хозяйственной деятельности и обеспечивается при формировании смет на очередной финансовый год в полном объеме, что исключает возможность возникновения дефицита средств на оплату труда в течение года.

Кроме того, сформированная база данных позволяет корректно рассчитать потребность в дополнительных финансовых средствах при повышении заработной платы работников бюджетной сферы, а также осуществлять моделирование при внедрении новых систем оплаты труда.

Далее, одним из источников финансового обеспечения выполнения муниципального задания дошкольными образовательными организациями является взимаемая с родителей плата



за присмотр и уход за ребенком в детском саду. Учитывая значительный объем указанных средств, в республике наладили систему планирования и мониторинга средств родительской платы.

При формировании бюджета Республики Татарстан на соответствующий финансовый год в программном комплексе «БАРС.Web-Мониторинг бюджетной потребности» осуществляется расчет прогнозируемого объема родительской платы в разрезе муниципальных дошкольных образовательных организаций. Плановый объем родительской платы учитывается в планах финансово-хозяйственной деятельности детских садов, а также при формировании смет учреждений.

Учитывая, что снижение поступлений родительской платы в течение года приводит к возникновению выпадающих доходов у дошкольных образовательных организаций и, соответственно, увеличивает нагрузку на бюджет, Министерство финансов республики осуществляется ежемесячный мониторинг поступления родительской платы. Информация о количестве плаательщиков, объемах поступления родительской платы, причинах ее отклонения от плановых значений вводится органами местного самоуправления в программный комплекс «БАРС.Web-Своды».

В сметах дошкольных образовательных организаций поступления родительской платы за присмотр и уход за ребенком отражаются с применением дополнительных кодов бюджетной классификации, что позволяет четко отслеживать целевое назначение указанных средств.

Следующее мероприятие. Ежегодно мы стараемся расширить перечень нормируемых расходов. В текущем году будет четко нормироваться содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения. Сегодня по данному вопросу принято постановление Кабинета Министров, которое включает в себя нормативы количества, пробега и затрат на содержание всех колесных транспортных средств, кроме различной специализированной техники, и устанавливает нормативы количества транспорта, содержащегося не только на бюджетные, но и на внебюджетные средства.

И еще один из новых вопросов, которые мы реализуем, – совершенствование ведения бухгалтерского учета с целью оптимизации структур государственной власти и государственных учреждений, исключения дублирующих функций.

По итогам изучения вопросов централизации бухгалтерского учета принято решение о реализации в Республике Татарстан мероприятий по переводу всех государственных и муниципальных учреждений на единую систему бухгалтерского учета и расчета заработной платы.

Бухгалтерский учет и расчет заработной платы порядка 10 тысяч организаций республики планируется вести в едином информационном пространстве. При этом у каждого органа власти и муниципального образования будет исключительный доступ к данным подведомственных учреждений и возможность их контроля и формирования отраслевой учетной политики.

Также система предполагает осуществление юридически значимого электронного документооборота, выгрузку информации в информационные ресурсы и возможность поэтапного наращивания функциональности с учетом специфики деятельности каждой отрасли.

В целях реализации проекта создана рабочая группа из представителей Министерства финансов и Министерства информатизации и связи. Проведена большая подготовительная работа с привлечением министерств, ведомств, финансовых органов муниципальных образований. Для отработки механизма взаимодействия в качестве pilotных учреждений выступили 410 учреждений социально-культурной сферы, находящихся на территории четырех муниципальных районов.

Площадкой для реализации проекта по централизации учета определена единая информационная система «Бюджет онлайн», объединяющая посредством удаленных рабочих мест всех пользователей системы.

Реализация проекта разделена на два этапа. На первом этапе осуществлен перевод всех государственных и муниципальных учреждений республики на единую систему в части ведения

бухгалтерского учета. На втором этапе – централизация бухгалтерского учета органов государственной власти и сельских поселений, а также внедрение во всех учреждениях модуля расчета заработной платы. При этом на начальных стадиях учреждениям дана возможность ведения учета параллельно в двух системах – ранее используемой и вновь вводимой.

По нашим расчетам, использование учреждениями единой системы бухгалтерского учета и расчета заработной платы позволит сократить срок формирования аналитической отчетности в пять раз, проводить камеральные проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений удаленно и таким образом увеличить ежегодный охват проверяемых учреждений в три раза.

Кроме того, должен снизиться ежегодный объем нарушений в сфере ведения бюджетного учета на сумму не менее 1 млрд рублей, сократиться ежегодный объем расходов на сопровождение бухгалтерских систем учреждений на сумму не менее 50 млн рублей.

– Как правило, Республика Татарстан выбирается в качестве пилотного региона для «обкатки» новаций в области финансовой и налоговой политики. Как с этим обстоит дело сегодня?

– Да, вы совершенно правы, в республике однозначно приветствуются и поддерживаются инициативы федерального центра, требующие апробации и выводов о дальнейшей реализации этих проектов в масштабе государства. Причина поддержки пилотных проектов закономерна – все они в основном направлены на совершенствование и улучшение работы той или иной отрасли, на повышение жизненного уровня населения.

Приведу два примера из области бюджетного процесса. Так, Республика Татарстан была определена Минфином России в качестве пилотного региона по подключению пользователей к модулям государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В рамках данного мероприятия в установленные сроки к модулю ведения реестра участников бюджетного процесса были подключены Министерство финансов и финансовые органы муниципальных образований Республики Татарстан. Министерства и ведомства – учредители государственных учреждений, финансовые органы муниципальных образований, органы местного самоуправления – учредители муниципальных учреждений были подключены к компоненте ведения ведомственных перечней работ и услуг системы «Электронный бюджет». Также Минфином проведена работа по включению в реестр участников бюджетного процесса сведений об органах государственной власти Республики Татарстан и государственных учреждениях с использованием соответствующей компоненты системы «Электронный бюджет».

Участие Министерства финансов Республики Татарстан в этом проекте позволило aproбировать все особенности работы с системой «Электронный бюджет», отладить систему электронного взаимодействия со всеми участниками процесса.

Далее – о пилотных проектах в области налогового законодательства.

Так, в Республике Татарстан в числе первых регионов России установлено исчисление налога на имущество организаций от кадастровой стоимости в отношении крупных торговых центров площадью свыше 2000 кв. метров и помещений в них, расположенных на территориях крупных городов (с численностью населения более 145 тысяч человек).

Также в республике Законом «Об установлении единой даты начала применения на территории Республики Татарстан порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» налог на имущество физических лиц исчисляется от кадастровой стоимости. Решения «О налоге на имущество физических лиц» были приняты всеми муниципалитетами республики в установленные налоговым законодательством сроки.

И в заключение об абсолютно свежем пилотном проекте – введении специального налогового режима по налогу на профессиональный доход.



Здесь хочу выразить благодарность министру финансов России Антону Германовичу Силуанову, убедившему руководство республики провести этот эксперимент и озвучившему обстоятельный аргументы широкой общественности республики в пользу введения налога на расширенной коллегии финансовых, казначейских и налоговых органов республики в декабре прошлого года.

В первую очередь в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления мы законодательно передали с 1 января 2019 года в полном объеме в бюджеты городских и сельских поселений и городских округов налог на профессиональный доход.

Проведение эксперимента поручено межведомственной комиссии (штабу), в состав которой входят все заинтересованные республиканские и федеральные структуры.

Разработано мобильное приложение «Мой налог». Сегодня приложение можно использовать, скачав на любое мобильное устройство или создав кабинет плательщика налога на профессиональный доход с помощью логина. Создан специальный сайт, где можно подробно прочитать о новом налоговом режиме, его особенностях, а также получить ответы на возникающие вопросы.

Достигнута договоренность, в соответствии с которой в отношении лиц, которые перешли на уплату налога на профессиональный доход, год не будут применяться штрафные санкции. Утвержден План проведения информационной кампании по вопросам применения специального налогового режима.

В рамках исполнения плана осуществляется широкомасштабная информационная работа среди налогоплательщиков.

Министерством труда, занятости и социальной защиты проведена видеоконференция, на которой объяснялись основные нормы специального налогового режима.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства организовано заседание с представителями агрегаторов диспетчерских служб такси по вопросам привлечения физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере перевозки пассажиров легковыми автомобилями, к участию в проекте.

Проводится информирование налогоплательщиков по телефону горячей линии.

В результате в январе текущего года изъявили желание перейти на специальный налоговый режим и встали на учет в налоговых органах в качестве плательщиков по данному режиму порядка 1,5 тысячи налогоплательщиков.



Радик ГАЙЗАТУЛЛИН: «Бюджетный год завершим успешно»

На днях в Казани состоялась совместная коллегия республиканского Министерства финансов, Управления Федеральной налоговой службы по РТ, Управления Федерального казначейства по РТ с участием первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – министра финансов Антона Силуанова и Президента Татарстана Рустама Минниханова. 19 декабря на сессии Государственного Совета рассмотрен вопрос внесения изменений в бюджет республики на 2018 год. Эти два события говорят том, что 2018 финансовый год близится к завершению. По традиции мы обсудили особенности исполнения бюджета уходящего года с министром финансов Татарстана Радиком Гайзатуллиным.

– Радик Рауфович, как принято, и финансовая система Татарстана здесь не исключение, декабрь – время подведения итогов и определения перспективных задач. Что и было сделано на совместной коллегии финансовых, казначейских и налоговых органов республики. Не могли бы вы напомнить основные показатели по исполнению бюджета по доходам?

– По нашим данным, при ожидаемом исполнении в целом на 316,4 млрд рублей, налоговые и неналоговые доходы составят 273 млрд. В бюджет республики поступит 228,5 млрд рублей. Эти показатели позволяют нам уточнить бюджет в сторону увеличения и говорить об успешном завершении бюджетного года. Конечно, получение дополнительных доходов по итогам года не является самоцелью. Однако оно даёт возможность обеспечить повышение заработной платы бюджетникам, удовлетворить потребности организаций бюджетной сферы, направить дополнительные средства на реализацию социальных и общественно значимых республиканских программ. Одновременно положительное исполнение позволяет создать задел для обеспечения финансированием мероприятий следующего года.

В связи с этим на коллегии первый заместитель Председателя Правительства России – министр финансов Антон Силуанов дал положительную оценку исполнению бюджета республики.

– Как известно, основной налог бюджета республики – на прибыль. В своём до-

кладе на коллегии вы сказали, что его поступления по году ожидаются в сумме 99,5 млрд рублей. Что скажете о его динамике по итогам года?

– Минфин Татарстана уделяет серьезное внимание ожидаемому поступлению по налогу на прибыль. Нами проанализирована деятельность крупнейших налогоплательщиков, занимающих 61 процент в поступлениях налога. И всё свидетельствует о том, что по итогам года в основном будет обеспечен его рост.

Предвосхищая вопрос о поступлениях налога на доходы физических лиц, отмечу, что по итогам года ожидается его мобилизация в размере 74,3 млрд рублей. Динамика поступления этого налога положительная.

– В вашем докладе был приведён ряд данных по акцизам, налогу на совокупный доход, земельному налогу. В основном вы отметили положительную динамику в доходной части бюджета. Вместе с тем шла речь о снижении определённых поступлений. Говорят ли это о том, что из года в год проблемы одни и те же и решить их раз и навсегда невозможно?

– Каждый очередной финансовый год – это для нас новое испытание. Как в ответ на современные тенденции в бюджете меняются расходные позиции, так и в сфере доходной его части есть место новым возможностям. При любых сложностях мы не имеем права опускать руки, а при успехах – останавливаться на достигнутом. Именно поэтому необходимо, отмечая в какой-либо сфере положительную динамику, делать ударение на стремлении



выполнять свою работу безуказненно, мотивировать на дальнейший подъём, творчески подходить к решению проблем. Это вопрос совершенствования, а ему, как мы знаем, предела нет.

Так что ещё раз отмечу: текущий год завершается с положительными результатами, уточнённые планы по всем видам доходов будут выполнены.

– Как вы говорили, основная задача бюджетной политики – повышение заработной платы бюджетникам. Насколько выполнение бюджета позволяет обеспечить её повышение?

– Повышению зарплаты бюджетникам придаётся особое значение. Подчеркну, что положительное исполнение бюджета позволяло в течение года своевременно выплачивать и увеличивать заработную плату в соответствии со средней зарплатой в экономике республики. Обращаю внимание, что заработка плата в бюджете составляет практически третью его объёма. Сегодня по итогам за 11 месяцев текущего года зарплата педагогических работников школ, детских садов, ресурсных центров, учреждений для детей-сирот и медицинского персонала превышает среднюю по экономике, которая составляет 30,9 тыс. рублей. По итогам года мы обеспечим выплаты, исходя из средней зарплаты по экономике в размере 31,9 тыс. рублей.

– Часто говорят о необходимости бережливого и экономного расходования бюджетных средств. Какие новшества в этом направлении осуществлялись Минфином республики в текущем году?

– В последние годы пристальное внимание мы стали уделять эффективному расходованию бюджетных средств. То есть каждый бюджетный рубль должен постоянно работать, обеспечивать социальное развитие бюджетных отраслей и гарантировать предоставление государственных услуг жителям республики. В связи с этим бюджетные средства не должны оставаться без дела, в дебиторской и кредиторской задолженностях, в объектах незавершенного строительства. Для эффективного их использования мы с отраслевыми министерствами тщательно проанализировали

динамику дебиторской и кредиторской задолженностей, сроки образования объектов незавершённого строительства. Были составлены конкретные поквартальные графики максимального сокращения этих направлений. В результате объёмы задолженности сведены до минимума. Размеры незавершённого строительства, в котором находились объекты начиная с 2007 года, сокращены на 70 процентов. Освободившиеся бюджетные средства направлены на социально значимые мероприятия, требующие финансирования.

– Повышение инвестиционной привлекательности региона – одно из важнейших направлений его социально-экономического развития. Конечно, коротко не описать всё, что делается Президентом, Правительством республики для достижения этой цели. Мы знаем, что Минфин Татарстана играет здесь особую роль, непосредственно взаимодействуя с рейтинговыми агентствами, расширяя круг сотрудничества. Расскажите о достижениях Татарстана в этой сфере в 2018 году.

– В рамках обеспечения инвестиционной привлекательности республики в текущем году продолжалось взаимодействие с международными кредитными рейтинговыми агентствами «Фитч» и «Мудис» и отечественным агентством АКРА. Перечисленными агентствами рейтинги республики подтверждены на ранее достигнутых уровнях: в августе – агентством «Мудис» (на уровне Ba2), в ноябре – агентствами «Фитч» (на уровне BBB-) и АКРА (на уровне AA+).

Также в 2018 году начато сотрудничество с отечественным агентством «Эксперт РА», которое в июле текущего года впервые провело рейтинговую оценку Татарстана и присвоило ему максимальный уровень ruAAA.

По оценке агентств, рейтинги республики находятся на одном из самых высоких уровней, на котором могут находиться рейтинги субъектов Российской Федерации. Наши кредитные рейтинги обусловлены высоким уровнем развития региональной экономики и её диверсификацией, высокой степенью самодостаточности доходной части бюджета и контроля над расходной частью, большой долей бюджета развития в структуре рас-



ходов, а также долгосрочной структурой государственного долга республики и минимальным уровнем риска, связанным с его обслуживанием. Рейтинги отражают хорошую кредитоспособность республики, способность её демонстрировать сильные бюджетные показатели при взвешенной бюджетной политике.

Считаю, что сохраняющиеся на протяжении многих лет высокие рейтинги Татарстана оказывают позитивное влияние на оценку его инвестиционной привлекательности, что приводит к росту инвестиций, экономики, налогооблагаемой базы и развитию республики в целом.

– В настоящее время принят бюджет республики с 2019 по 2021 год. Как известно, в федеральное налоговое и бюджетное законодательство внесено много изменений. Можете ли вы дать прогноз, как будет

исполняться бюджет в последующие три года?

– Мой прогноз по исполнению бюджета республики на будущие годы достаточно оптимистичен. Длительное время выполнение бюджета по доходам ежегодно имеет положительную динамику, существенно превышающую инфляционные процессы. В республике стабильно реализуются крупные инвестиционные проекты, каждый год их перечень расширяется. Поступательная стратегия развития Татарстана выстроена вплоть до 2030 года. Она подкреплена обоснованными макроэкономическими показателями. Все это даёт нам уверенность, что доходы бюджета 2019–2021 годов, будут выполняться. Соответственно, будут своевременно и в полной мере профинансираны все мероприятия, направленные на повышение жизненного уровня татарстанцев.

Источник: <http://rt-online.ru/radik-gajzatullin-byudzhetnyj-god-zavershim-uspeshno/>
© Газета «Республика Татарстан»

282

Первые итоги финансового года

19 апреля состоялось первое в этом году республиканское совещание финансовых, казначейских и налоговых органов республики с участием Президента Рустама Минниханова. О результатах работы финансовых органов, сложностях исполнения бюджета и реализации национальных проектов – наш разговор с министром финансов Радиком Гайзатуллиным.

– Радик Рауфович, с начала этого года в России был отменён налог на движимое имущество организаций, а также из-за повышения ставки НДС многие эксперты прогнозировали замедление темпов роста экономики. В связи с этим, думаю, многих читателей интересует вопрос исполнения доходной части бюджета.

– Не имеет значения, вносятся ли изменения в финансовую систему страны или нет, но каждый очередной финансовый год начинается у нас с напряжённой работы. К тому же январь – февраль, как известно, не самые активные для экономики месяцы года. Однако отчётные данные говорят о том, что, вопреки некоторым негативным ожиданиям, динамика доходной части консолидированного бюджета республики остаётся положительной. А именно: в первом квартале 2019 года налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета республики поступили в сумме 66 млрд рублей. Бюджет исполнен на 55,3 млрд рублей. В местные бюджеты мобилизовано 10,7 млрд рублей.

Татарстан находится на четвертой позиции среди субъектов Российской Федерации и лидирует в Приволжском федеральном округе по объему мобилизованных доходов. Это говорит о том, что мы имеем слаженную систему для дальнейшей работы и решения возникающих задач.



– Как обстоят дела среди основных налогов консолидированного бюджета? С какими сложностями приходится сталкиваться в процессе работы в этой сфере?

– Если говорить коротко и о главном, то налог на прибыль за три месяца составил 27,8 млрд рублей. Налог на доходы физических лиц за первый квартал поступил в консолидированный бюджет республики в сумме 17,7 млрд рублей. Земельный налог – в сумме 1,9 млрд рублей. Поступление неналоговых доходов в консолидированный бюджет обеспечено в объеме 4,7 млрд рублей, в бюджет республики – 3 млрд, в местные бюджеты – 1,7 млрд рублей.

Если говорить о сложностях, то, в частности, они касаются снижения поступлений по единому налогу на вмененный доход, полностью зачисляемый в местные бюджеты. Основные причины – рост недоимки, переход налогоплательщиков на другие налоговые режимы, применение налоговых вычетов. В этом смысле актуален вопрос недоимки и по налогам в консолидированный бюджет. По состоянию на 1 апреля текущего года она составила 4,8 млрд рублей без учета банкротов, пеней, штрафов и недоимки, находящейся в работе у приставов. Совершенствование системы в этом направлении ведется постоянно и на местах, и на республиканском уровне. Так, Министерство финансов проводит совещания в режиме видеоконференции с муниципалитетами, на которых рассматривается проводимая совместно с муниципалитетами работа по сокращению задолженности по налогам в консолидированный бюджет республики.

– Что можно сказать об исполнении расходной части бюджета в первом квартале? Как выполняются расходные обязательства?

– Неотъемлемым элементом бюджета является её часть, связанная с расходами. Не имеет значения, доходная ли, расходная ли часть, ослабь мы контроль за исполнением хоть одной из них, то сразу же любое наше дальнейшее действие теряет всякий смысл. Поэтому ко всему, что связано с исполнением бюджета, мы относимся очень скрупулезно и со всей ответственностью. Что касается цифр, то расходы консолидированного бюджета Татарстана составили 45,8 млрд рублей, республиканского бюджета – 36,6 млрд рублей. Межбюджетные трансферты из республиканской казны местным бюджетам выделены своевременно и в полном объеме в общей сумме 8,4 млрд рублей. Расходы муниципальных образований составили 17,6 млрд рублей. Так что остатки бюджетных средств на начало года и поступившие в первом квартале доходы позволили полностью и своевременно выплатить заработную плату работникам бюджетной сферы, профинансировать в достаточном объеме запланированные первоочередные расходы бюджетов всех уровней и произвести расходы капитального характера.

– На сегодняшний день под строгим контролем Правительства России находятся вопросы реализации национальных проектов. В каком объеме в консолидированный бюджет республики поступят федеральные средства? Сколько уже направлено на реализацию нацпроектов?

– Реализация двенадцати важнейших национальных проектов, охватывающих без малого все сферы жизни, впервые начинается в текущем году. Ввиду особой значимости осуществления данных проектов Президент Татарстана дал поручения отраслевым министерствам, в том числе и Минфину РТ. Нам необходимо держать на особом контроле полное освоение целевых денег, выделяемых из федерального бюджета, и не допускать их неэффективного использования. Общий объем финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов в Республике Татарстан на 2019 год составляет 19,6 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 15,1 млрд рублей, бюджета республики – 4,5 млрд рублей.

Что касается текущего года, то за первый квартал на реализацию национальных проектов направлено 1,8 млрд рублей. Также в целях своевременной реализации мероприятий национальных проектов перед отраслевыми министерствами поставлена задача ускорить заключение государственных контрактов и обеспечить исполнение соглашений в установленные сроки с учетом достижения индикаторов оценки эффективности их реализации.

– Министерство финансов Татарстана прикладывает большие усилия по переводу государственных и муниципальных учреждений на единую систему бухгалтерского учета и расчета заработной платы. Думаю, финансистам пришлось столкнуться с очень большим объемом работы. Когда именно планируется переход к данной единой системе?

– В настоящее время в процессе перехода на единую систему принимают участие 6775 государственных и муниципальных учреждений. Проведена работа по конвертации данных в 98 процентах учреждений. В части заработной платы на сегодняшний день завершен процесс перевода данных в 52 процентах учреждений. После завершения перевода учреждений на единую систему бухгалтерского учёта переход будет осуществлён 1 июля текущего года.

– Радик Рауфович, что можно сказать об общем положении дел в экономике республики? По каким направлениям предстоит работать Минфину Татарстана в текущем году?

– Начнём с того, что за январь – февраль текущего года рост ВРП составил 100,2 процента к аналогичному прошлогоднему периоду. За первый квартал индекс промышленного производства составил также 100,2 процента, оборот розничной торговли увеличился на 4 процента. Важным поприщем усиленной работы является бюджет, сформированный со значительным дефицитом (23 млрд рублей), который мы покрываем из остатков средств, образовавшихся в прошлые годы. Большой фронт работы предстоит и по вышеупомянутым национальным проектам. Все параметры, которые заложены в соглашениях с федеральным центром, должны быть достигнуты. Внимания требуют изменения и в бюджетном законодательстве.

В конце прошлого года Бюджетный кодекс России дополнен понятием «налоговые расходы». Это выпадающие доходы бюджета от налоговых льгот. В текущем году на основе федеральных требований мы должны принять необходимые нормативные документы и провести оценку бюджетного эффекта от стимулирующих налоговых льгот. Соответствующее поручение дано Минфину и Министерству экономики. Также будет продолжена работа и в сфере погашения налоговой задолженности.

В настоящее время центральные задачи для финансовых, казначейских и налоговых органов – это сохранение достигнутой динамики исполнения бюджета и продолжение активной работы с резервами как по доходам, так и в расходной части.

Источник: <http://rt-online.ru/pervye-itogi-novogo-finansovogo-goda/>
© Газета «Республика Татарстан»



Формируем юбилейный бюджет

11 сентября состоялось очередное заседание Кабинета Министров РТ, где был рассмотрен вопрос о проекте консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2020–2022 годы. На интересующие наших читателей вопросы о текущем исполнении бюджета за восемь месяцев нынешнего года, о факторах, учитываемых при формировании его доходной части, социальной направленности расходов и на другие вопросы редакции ответил министр финансов Радик Гайзатуллин.

– Прежде чем перейдём к основной части разговора, Радик Рауфович, не могли бы вы кратко сообщить о текущем исполнении бюджета Татарстана? Ведь его исполнение за восемь месяцев является одним из основополагающих факторов при разработке бюджета на 2020 год – год столетия республики.

– Не могу с вами не согласиться. Потому что, говоря простыми словами, основой для нового финансового года всегда служит год прошедший. По отчётным данным, за январь – август в консолидированный бюджет республики поступило доходов в сумме 211,6 млрд рублей, в том числе налоговых и неналоговых – 191,6 млрд. Рост доходов обеспечен поступлениями налога на прибыль и НДФЛ и составляет около семи процентов.

– Как известно, при формировании доходных источников бюджета на трёхлетний период обрабатывается огромное количество информации, учитываются многие факторы. Какие данные служат основой при формировании бюджета в этой части?

– Ваш вопрос настолько объёмен, что я мог бы прочитать об этом целую лекцию, возможно, даже не одну. Финансисты нашей республики при формировании очередного бюджета на 2020–2022 годы, смею заметить, как и в любые другие годы, проделали колоссальный труд. Говоря о финансистах республики, я имею в виду и работников Министерства финансов, и сотрудников финансовых органов муниципальных образований, предприятий, других отраслевых министерств и ведомств. Финансовая система – это единый механизм, где ответственное отношение к делу каждого звена влияет на качество жизни населения, судьбы многих людей. Так, при оценке поступлений налога на прибыль были использованы данные бизнес-проектов крупных и средних организаций республики, прогноз Министерства экономики, отчётность Федеральной налоговой службы. В результате проанализированы расчёты предприятий, обеспечивающих уплату около 60 процентов от общей суммы налога на прибыль. Например, расчёты по налогу на доходы физических лиц производились исходя из прогнозируемого Министерством экономики фонда оплаты труда, темпов его роста и среднего процента изъятия налога. А при планировании налога на имущество организаций учтены прогноз инвестиций в основной капитал, данные налоговой отчётности, а также изменения налогового законодательства в части исключения из налогообложения движимого имущества. Я назвал лишь несколько факторов, но в таком режиме работа проводится по каждому налогу.

– Завершая разговор о доходной части бюджета на очередной трёхлетний финансовый год, не могли бы вы назвать общий объём налоговых и неналоговых доходов?

– Конечно. Общий объём налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2020 год прогнозируется в объёме 279,1 млрд рублей, на 2021 год – 287,7 млрд, на 2022 год – 292,7 млрд рублей.

– Радик Рауфович, из года в год в исполнении расходной части бюджета сохраняется уровень первоочередных и социально значимых расходов. На это обращает большое

внимание и Правительство Российской Федерации, и руководство нашей республики. Какие отдельные тенденции, характеризующие расходы бюджетов в свете решений задач, поставленных Президентом Татарстана, вы могли бы отметить?

– В плановом бюджете на 2020 год этот уровень расходов составит более семидесяти процентов от общего объема расходов. Что касается структуры расходной части, то здесь полностью предусмотрены средства на повышение заработной платы до средней в экономике отдельных категорий работников бюджетной сферы, а также учтено повышение минимального размера оплаты труда. Также в 2020 году продолжится распределение расходов по государственным программам. По предварительному прогнозу, ими будет охвачено около 90 процентов расходов.

Второй год в составе государственных программ находят отражение национальные и федеральные проекты. После распределения федеральными министерствами средств по конкретным национальным проектам в состав бюджета республики ориентировано будут включены объемы расходов на реализацию 10 национальных проектов.

Также в бюджете предусмотрено финансирование республиканских социально значимых мероприятий, действующих на протяжении ряда лет, с общим объемом ассигнований в 6,3 млрд рублей. Кроме того, в бюджете на 2020–2022 годы предусматриваются средства на софинансирование федеральных программ, введение в эксплуатацию новых бюджетных учреждений, формирование резервных фондов, уплату налога на имущество бюджетными учреждениями, ассигнования на капитальные вложения и дорожные работы.

Предлагается предусмотреть выделение межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения, осуществляемых с привлечением средств самообложения граждан. В сравнении с предыдущими годами, безусловно, здесь есть определенные нововведения, но социальная направленность расходной части бюджета остается неизменной.

– Если говорить о новшествах... Есть ли какие-то изменения в Бюджетном кодексе Российской Федерации, которые требуют немедленного и особого внимания?

– Есть, и они вступают в силу уже в 2020 году. Особенностью текущего года до формирования бюджетного послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету является необходимость разработки законодательных и соответствующих подзаконных нормативных актов. Изменения касаются условий предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета республики, а также вопросов, связанных с регулированием государственного и муниципального долга. Потребуется разработка более пятидесяти нормативных актов. Законодательные акты прошли межведомственное согласование и внесены на рассмотрение нового состава Государственного Совета. Подзаконные нормативные акты разрабатываются нашими министерствами.

Ещё одно новшество – муниципальные районы и поселения, получающие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета республики, заключают с Министерством финансов РТ соглашения, которыми предусматриваются меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов района и поселения.

– Если говорить о характеристике расходов бюджета по конкретным направлениям, то верно ли, что порядок разделов составлен по степени их значимости при исполнении расходной части бюджета?

– Расходная часть бюджета в соответствии с бюджетной классификацией состоит из нескольких разделов. Начинается она, например, с раздела «Общегосударственные вопросы». Далее следует «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика» с суммой в 39,6 млрд рублей включает в себя ряд отраслей: это дорожная сфера, сельское хозяйство, транспорт.

Для многих жителей республики животрепещущими являются вопросы образования, здравоохранения, социальной политики. Для каждого из нас, согласитесь, вопрос обретает осо-



бое значение только тогда, когда мы в жизни непосредственно соприкасаемся с определённой проблемой. Здоровье, образование – это особо значимые сферы жизни каждого человека. Но в бюджетной классификации они идут только после таких разделов, как «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды». Далее же следует наиболее крупный раздел расходов бюджета – «Социально-культурная сфера». Скажу сразу, что параметры расходов на неё свидетельствуют о динамике ежегодного роста данной расходной позиции. Расходы социальной сферы в консолидированном бюджете растут к базовому 2019 году в следующем году на 5,7 процента, в 2021-м – на 6,6, в 2022-м – на 7,6 процента. В социально-культурной сфере наиболее значительная по объёму расходов отрасль – «Образование». В будущем году объём расходов достигнет здесь 81,4 млрд рублей.

Следующий раздел – «Здравоохранение». Общий объём расходов на содержание и развитие здравоохранения с учётом средств обязательного медицинского страхования составит 64,1 млрд рублей.

Далее по объёму идёт отрасль «Социальная политика». Общая сумма расходов здесь прогнозируется в размере 36 млрд рублей.

Моя главная мысль: значение в бюджетной классификации имеет не порядок чего-либо, а содержание каждого отдельного раздела.

– Радик Рауфович, в заключение не могли бы вы озвучить основные параметры проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов?

– На сегодня предварительный прогноз по расходам без учёта федеральных средств на 2020 год составляет 282 млрд рублей, на 2021 – 290,5 млрд, на 2022 – 295,3 млрд рублей. Таким образом, перед нами сегодня стоит первоочередная задача своевременно и качественно сформировать бюджетное послание Президента Республики Государственному Совету Татарстана.

287

Исполнение действующего бюджета формирует бюджет будущего

23 октября республиканский законопроект о бюджете Татарстана на 2020–2022 годы будет рассмотрен на заседании Госсовета РТ. О значимости мобилизации доходов, реализации национальных проектов и в целом о ходе бюджетного процесса мы поговорили с министром финансов Татарстана Радиком Гайзатуллиным.

– Радик Рауфович, республика выходит, образно говоря, на финишную прямую перед подведением итогов финансового года. Известно, что исполнение бюджета – трудоёмкий и напряжённый процесс, который сопровождают активные дискуссии. К концу года их становится ещё больше. Чтобы прояснить ситуацию, не могли бы вы озвучить цифры об исполнении доходной части бюджета за прошедшие девять месяцев?

– Все те процессы, которые вы обозначили, закономерны и в известном смысле необходимы. И нашим долгом является ознакомление общественности с соответствующей информацией. За девять месяцев 2019 года в доходную часть консолидированного бюджета республики поступило 228,3 млрд рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 205,8 млрд, безвозмездных поступлений – 22,5 млрд рублей. Как видите, фактические данные свидетельствуют о том, что в исполнении бюджета республики мы придерживаемся намеченных целей.

– Продолжая тему доходов, не могли бы вы рассказать о темпах роста их мобилизации по Республике, Приволжскому федеральному округу и в целом по России? Почему обеспечение роста данных показателей так важно?

– По объёму мобилизованных доходов среди субъектов Российской Федерации Татарстан занял пятое место, улучшив свои показатели в сравнении с итогами первого полугодия. Темп роста к аналогичному периоду 2018 года составил 108,5 процента.

По сути, основные функции одинаковы для любого бюджета, будь то семейный, местный, региональный или федеральный. В каждом есть доходы и расходы. Очевидно, что увеличение доходов позволяет больше и эффективнее расходовать средства. В нашем же случае это означает повышение заработной платы работников бюджетной сферы, создание новых объектов общественной инфраструктуры, обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания и т. д. Проще говоря, бюджетные расходы – это то, что касается всех и каждого, а темпы роста мобилизации доходов служат залогом выполнения всех вышеперечисленных обязательств. И раз уж мы затронули тему расходов, то позвольте сообщить об исполнении расходной части бюджета за девять месяцев текущего года. Так вот, расходы консолидированного бюджета Республики составили 212,8 млрд рублей. Расходы республиканского бюджета произведены в сумме 182,5 млрд рублей. У муниципальных образований они составили 63,1 млрд рублей.

– А теперь, если позволите, о национальных проектах. Эта тема – под постоянным контролем Правительства России и руководства Татарстана. Она у всех на слуху. Какова ситуация с их финансированием в нашей Республике?

– Национальные проекты, реализация которых идёт очень активно, без преувеличения, самые масштабные в истории России. Это серьёзный стимул развития гражданского общества. Не буду подробно о них рассказывать, ведь даже по названиям данных проектов видно, что они охватывают все сферы нашей деятельности, а их реализация напрямую скажется на качестве жизни населения. Как финансист, отвечая на ваш вопрос, озвучу лишь цифры. Хотя все мы понимаем, и я об этом неоднократно говорил, что за этими цифрами – судьбы очень многих людей.

Общий объём финансирования мероприятий в рамках реализации национальных проектов в Республике на 2019 год составляет 25,7 млрд рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 18,1 млрд, бюджета Татарстана – 7,6 млрд рублей.

За девять месяцев на эти цели направлено 15,3 млрд, освоено 14,4 млрд рублей.

Для своевременной реализации мероприятий в рамках национальных проектов отраслевым министерствам необходимо обеспечить исполнение соглашений в установленные сроки с учётом достижения индикаторов оценки эффективности этой реализации.

– Ещё одна важная тема – переход в текущем году государственных и муниципальных учреждений на единую систему бухгалтерского учёта и расчёта заработной платы. Какова основная цель данного мероприятия? Что уже сделано? Какие планы и задачи намечены?

– Основной целью внедрения единой системы было не только повышение качества ведения учёта и составления отчётности в учреждениях Республики, но и создание условий для формирования в Республике целостной системы управления финансами как информационного пространства, аккумулирующего в себе все этапы бюджетного процесса – от планирования до составления отчётности, а также открытость системы.

Если ранее учреждения и централизованные бухгалтерии бюджетный учёт и формирование отчётности осуществляли в разных специализированных программных продуктах, а учёт кадров и расчёты заработной платы велись кадровыми службами в других системах, то сейчас все государственные и муниципальные учреждения работают на одной площадке. При этом используются единые для всех учреждений стандарты бухгалтерского учёта и начисления заработной



платы с учётом отраслевой специфики.

Основные требования, которые ставились при разработке системы, – это электронный документооборот, совместимость и взаимодействие с другими информационными системами и электронными площадками, защита информации и однократное введение пользователями данных в систему.

Для дополнительной проверки корректности ведения учреждениями бухгалтерского учёта, оценки организационной дисциплины пользователей проведён пилотный сбор форм бухгалтерской отчётности за первое полугодие 2019 года исключительно на основании данных бухгалтерского учёта, без возможности их ручного исправления.

В дальнейшем планируются аналогичные мероприятия для девятимесячной и годовой отчётности. При этом для годовой отчётности данный вариант предполагается сделать основным.

Министерства, ведомства и муниципалитеты также самостоятельно могут проводить такой мониторинг в отношении своих подведомственных учреждений.

Кроме этого, хочу обратить внимание, что министерствам, ведомствам и муниципалитетам предоставлена возможность анализа финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений, начисления и выплаты заработной платы в режиме реального времени.

Основной нашей задачей остаётся усиление работы с подведомственными учреждениями по формированию бухгалтерской и налоговой отчётности за девять месяцев текущего года и обеспечения подготовки к сдаче годовой отчётности.

– Во втором полугодии финансового года традиционным испытанием для финансистов является формирование проекта бюджета на очередной трёхлетний период. В конце сентября Президент Татарстана внёс бюджетное послание в Государственный Совет. В октябре традиционно обсуждение законопроекта о бюджете проходит при широком участии общественности. На каком этапе работы сейчас проект бюджета на 2020–2022 годы? Что вы можете рассказать о его особенностях?

– В структуре законопроекта о бюджете на очередную трёхлетку – 23 статьи и 40 приложений. Общий объём бюджетного послания составляет 4098 страниц. В текущем году в процессе подготовки бюджетного послания потребовалась разработка значительного числа законодательных и нормативных правовых актов. Это связано с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации, которые вступают в силу с бюджетов на 2020 год. Изменения касаются условий предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета республики, а также вопросов, связанных с регулированием государственного и муниципального долга. Приняты два закона Республики Татарстан, разработаны тридцать пять постановлений Кабинета Министров. Проекты законов внесены на двух государственных языках. В соответствии с установленным порядком 7 и 8 октября в Набережных Челнах, Арске и Зеленодольске состоялись зональные совещания по обсуждению проекта бюджета на 2020–2022 годы. Документ 10 октября обсуждался на парламентских слушаниях, также с 8 по 15 октября рассмотрен на заседаниях комитетов Государственного Совета. Основные же усилия теперь необходимо направить на подготовку к сессии Государственного Совета по рассмотрению бюджета республики в первом чтении, которая назначена на 23 октября.

Это уже не особенности, а, скорее, традиция: из года в год социальная направленность бюджета нашей республики и страны в целом остаётся неизменной. В проекте бюджета на 2020–2022 годы сохраняется уровень первоочередных и социально значимых расходов. В плановом бюджете на новый год они составят более 70 процентов от общего объёма расходов. Как и прежде, продолжится распределение расходов по государственным программам. В очередной раз в составе государственных программ найдут отражение национальные и федеральные проекты на общую сумму 22,6 млрд рублей. В 2020 году продолжится финансирование расходов капи-

тального характера. Что касается районов, городов республики, то им в настоящее время необходимо активно провести работу по формированию местных бюджетов.

– Какие первоочередные задачи Министерства финансов вы бы назвали на данный момент?

– Во-первых, это, конечно, обеспечение качественного исполнения доходной части бюджета, сокращения недоимки, своевременного, эффективного и в полном объёме освоения средств бюджета республики и федеральных средств, сбалансированности бюджета. Во-вторых, рассмотрение и утверждение бюджета республики и местных бюджетов.

Продолжаем создавать целостную систему управления общественными финансами

Р.Р. ГАЙЗАТУЛЛИН, МИНИСТР ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Серьезные задачи поставлены перед финансовыми органами на расширенной коллегии Министерства финансов Российской Федерации в 2019 году. Вопросы действенного управления общественными финансами через совершенствование законодательства, инструментов, методологии, бюджетного процесса требуют кропотливой работы во многих направлениях. Причем одновременно требуется формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, обеспеченной надежной и доступной информацией.

До настоящего времени учреждениями Республики Татарстан республиканского и местного уровней в ходе своей ежедневной деятельности, в зависимости от поставленных целей и реализуемых задач и функций, применялись информационные системы различного назначения. Соответственно, был различен и функционал информационных систем:

- исполнение бюджета;
- формирование, свод и анализ бюджетной и отраслевой финансовой отчетности;
- формирование, согласование и размещение закупок;
- кадровые системы;
- системы расчета заработной платы;
- другие площадки.

В современных условиях возникла потребность не только в повышении качества ведения учета и составления отчетности в учреждениях Республики Татарстан в соответствии с новыми требованиями, но и в установлении взаимосвязи между существующими системами. Кроме того, в части расчета и начисления заработной платы имелась необходимость в создании удобного механизма контроля за реализацией майских указов Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Как известно, начиная с 2018 года на территории Российской Федерации в организациях государственного сектора внедряются обязательные к применению федеральные и отраслевые стандарты регулирования бухгалтерского учета. Это обстоятельство стало одной из отправных точек для пересмотра на уровне Республики Татарстан действующей системы бухгалтерского учета и расчета заработной платы.

В 2018 году руководством Республики Татарстан принято решение по созданию Единой информационной системы, в которой будут объединены бухгалтерский учет и составление бюджетной отчетности, а также кадровый учет и начисление заработной платы. В 2019 году в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 24.05.2019 № УП-295 «О государственной информационной системе Республики Татарстан “Бухгалтерский учет и отчетность государственных органов Республики Татарстан и подведомственных им учреждений”» и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.05.2019 № 443 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе Республики Татарстан “Бухгалтерский учет и отчетность государственных органов Республики Татарстан и подведомственных им учрежде-



ний» система введена в опытную эксплуатацию.

Внедрение Единой системы бухгалтерского учета и расчета заработной платы стало еще одним этапом на пути формирования в республике основы целостной системы управления финансами как информационного пространства, аккумулирующего в себе все этапы бюджетного процесса (от этапа планирования до этапа составления отчетности). Схема усовершенствованного взаимодействия участников Единой системы приведена на рис. 1.

Рис. 1. Схема взаимодействия и принятия управленических решений участников Единой системы бухгалтерского учета в Республике Татарстан.



292

До момента внедрения Единой системы бюджетный учет и формирование отчетности осуществлялись учреждениями или созданными для выполнения этих функций централизованными бухгалтериями в различных специализированных программных продуктах. Учет кадров и



Рис. 2. Концепция функционирования Единой системы.



расчет заработной платы велись кадровыми службами в других системах.

Основные требования, которые ставились при разработке системы, – это электронный документооборот, совместимость и электронное взаимодействие с другими информационными системами и электронными площадками, защита информации и однократное введение пользователями данных в систему с автоматическим отражением их в других системах.

Следовало настроить систему таким образом, чтобы информация, занесенная на входе в систему, отражалась в неизменном виде на всех этапах, без необходимости повторного ее ввода. Соответственно, если возникает потребность отразить что-то в отчетности, что-то изменить, следует внести эти сведения в базу. Причем любое сделанное изменение отразится далее по цепочке.

В основе создания Единой системы в части осуществления бухгалтерского учета и отчетности заложен принцип работы в одном пространстве с применением единых для всех параметров, нормативов, требований, единых справочников, форматов документов и регламентов. Данный принцип отражен на рис. 2.

Площадкой для реализации проекта по централизации учета определена единая информационная система «Бюджет онлайн», объединяющая посредством удаленных рабочих мест всех пользователей системы.

Процесс перевода учреждений в Единую систему состоял из следующих этапов:

1. Заключение с государственными и муниципальными учреждениями трехсторонних соглашений, устанавливающих права и обязанности, а также ответственность Минфина, Минцифры Республики Татарстан и учреждений при работе в Единой системе.

2. Перенос информации из локальных систем бухгалтерского учета в Единую систему.

Перенос данных из локальных бухгалтерских систем учреждений потребовал дополнительной разработки программного обеспечения с учетом их индивидуальных особенностей.

3. Выверка учреждениями перенесенных в Единую систему данных бухгалтерского учета, кадровой информации и расчетов заработной платы.

4. Тематическое обучение более 6500 специалистов по бухгалтерскому учету, расчету заработной платы, IT-специалистов. В дальнейшем такое обучение планируется проводить на регулярной основе.

Необходимо отметить, что имелись два возможных варианта организации работы учреждений в Единой системе (в части бухгалтерского учета и отчетности). Первый – перенос всех данных из ранее используемых систем в Единую систему и полный переход на работу в ней с отказом от прежних систем и второй – размещение локальных информационных систем на едином вычислительном ресурсе с последующей выгрузкой в Единую систему журналов операций. В целом по республике применялся первый вариант. Второй вариант частично реализован при переводе 14 учреждений республики (в том числе 8 крупных учреждений здравоохранения), которые имеют индивидуальные особенности учета. Для них потребовалась разработка индивидуального механизма взаимодействия локальных систем с Единой системой в части обмена данными бухгалтерского учета. В перспективе данные учреждения будут полностью переведены на Единую систему. Схема взаимодействия учреждений с Единой системой изображена на рис. 3.

Кроме того, в Единой системе реализован единый стандарт расчета и начисления заработной платы, учитывающий при этом специфику отраслей. Начисление заработной платы осуществляется согласно следующим правилам:

- единый набор возможных выплат для каждой отрасли бюджетной сферы и системы оплаты труда;
- ведение полноценного кадрового учета;
- формирование кадровой, статистической отчетности и отчетности во внебюджетные фонды;
- добавление для учреждения нового вида выплат возможно только после согласования с отраслевым министерством и Министерством финансов Республики Татарстан, учреждение не может по своему усмотрению добавлять или менять виды выплаты;

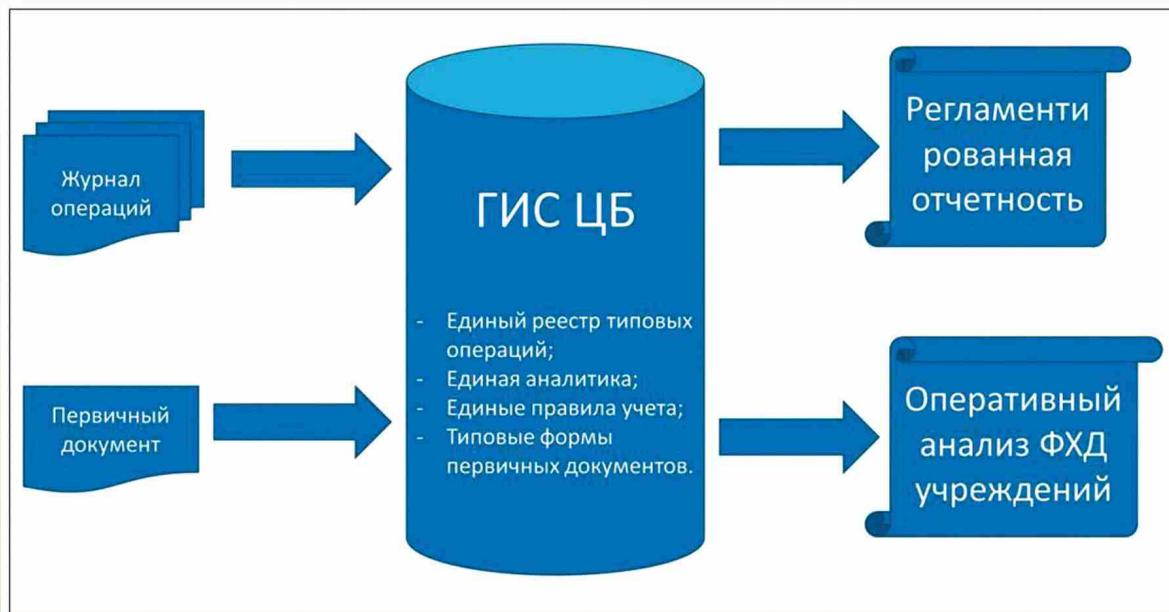


Рис. 3. Схема ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности в Единой системе

294

• жесткие правила для начислений по каждой выплате;
• привязка основания для назначения выплаты (приказ, табель учета рабочего времени). Таким образом, в настоящее время ведение бухгалтерского учета и расчет заработной платы в Единой системе осуществляют 6628 учреждений, в том числе государственных – 867, муниципальных – 5761. В системе зарегистрировано порядка 11 тысяч пользователей.

В ряде случаев процесс перевода учреждений сопровождался определенными трудностями, связанными с существенными отличиями структуры локальных бухгалтерских учетных систем от типовых конфигураций, редко используемых и устаревшим программным обеспечением, а также отсутствием автоматизированного учета.

В связи с этим разрабатывалось специализированное программное обеспечение для перевода данных с учетом индивидуальных особенностей бухгалтерских систем учреждений, использовалось значительное количество ручного ввода отсутствующей информации либо ввод информации согласно стандартам Единой системы.

Для дополнительной проверки корректности ведения учреждениями бухгалтерского учета, оценки организационной дисциплины пользователей проводился пилотный сбор форм бухгалтерской отчетности за первое полугодие и девять месяцев 2019 года исключительно на основании данных бухгалтерского учета, без возможности их ручного исправления. В дальнейшем планируется провести аналогичные мероприятия для годовой отчетности.

Среди основных результатов внедрения Единой системы бухгалтерского учета и расчета заработной платы можно выделить следующие:

- возможность оперативного внедрения и применения федеральных стандартов ведения бухгалтерского учета всеми учреждениями государственного сектора республики одновременно;
- повышение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных учреждений;
- увеличение степени достоверности учетных данных, сокращение количества и масшта-



бов ошибок, стимулирование учреждений правильно вести первичные документы, учет;

- формирование единого электронного хранилища документов с учетом сканированных образов первичных документов (электронный архив);
- улучшение качества ведения учета и представления отчетности за счет единой методологии;
- автоматическое формирование бухгалтерской отчетности на основе данных бухгалтерского учета;
- оперативное получение вышестоящей организацией сводных и детализированных отчетов по любому подведомственному учреждению, безвыездная проверка любого учреждения, контроль по отраслевому принципу;
- экономия средств на сопровождение программного обеспечения для бухгалтерского учета и расчета заработной платы.

Кроме того, система предполагает осуществление юридически значимого электронного документооборота, выгрузку информации в иные информационные ресурсы и возможность поэтапного наращивания функциональности с учетом специфики деятельности каждой отрасли.

Работа системы основана на принципе однократного ввода документа, что позволяет значительно сократить время на осуществление всех операций и оптимизировать численность занятых сотрудников.

Электронный документооборот в Единой централизованной информационной системе позволяет контролировать исполнение распорядительных документов, оперативно создавать и обрабатывать документы, автоматически формировать отчеты, что повышает качество выполнения учетных и отчетных процессов.

Единая система бухгалтерского учета и расчета заработной платы – это не только инструмент отражения расходов и учета, но и инструмент, удобный и действенный для возможности принятия качественных управлеченческих решений.

В ближайшее время планируется организация взаимодействия Единой системы с другими используемыми учреждениями государственного сектора Республики Татарстан информационными системами и площадками.

Таким образом, сделан еще один шаг на пути создания целостной системы управления общественными финансами.



296

СТРУКТУРА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



Марат Джадатович ФАЙЗРАХМАНОВ

**Первый заместитель министра
финансов Республики Татарстан –
директор Департамента казначейства**



Родился 18 мая 1973 года в селе Константиновка Высокогорского района ТАССР. Окончил Казанский финансово-экономический институт (1995), Институт госслужбы при Президенте РТ (2005).

Свою трудовую деятельность начал в 1992 году электромехаником, электромонтером Казанской ГТС, с 1993 по 1995 год – экономист в объединении «Татплодоовоощпром».

С 1997 по 1998 год работал главным специалистом отдела по взысканию и реализации просроченной задолженности «Ак Барс» банка.

1998–1999 – исполняющий обязанности заместителя председателя правления Волжско-Камского акционерного банка. В 1999 году также директор Департамента по вопросам кредитования и работы с клиентами.

1999–2000 – директор Зеленодольского филиала «Ак Барс» банка.

2000–2004 – председатель Правления Волжско-Камского акционерного банка.

2004–2007 – директор Государственной некоммерческой организации «Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан».

С мая 2007 года – первый заместитель министра финансов – директор Департамента казначейства Республики Татарстан.

Кандидат экономических наук.

Присвоены почетные звания «Заслуженный экономист Республики Татарстан» (2012), «Заслуженный экономист Российской Федерации» (2017).

Награжден медалью «В память 1000-летия Казани» (2005), Благодарностью министра финансов Российской Федерации (2010, 2017), Благодарностью Президента Республики Татарстан (2010), медалью «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения» (2012), медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» (2014), памятными медалями «XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года в г. Сочи» (2014), «XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани» (2015).



Марат Файзрахманов является опытным руководителем, обладающим широким кругозором в разных областях знаний. Этому способствовали годы работы на руководящих постах в банковской системе и в Инвестиционно-венчурном фонде Республики Татарстан.

Марат Файзрахманов активно участвует в решении вопросов, обеспечивающих финансовую стабильность в республике:

- сохранение действующей эффективной системы казначейского исполнения республиканского и местных бюджетов;
- сохранение выстроенной схемы санкционирования расходов бюджета РТ и местных бюджетов;
- модернизация системы государственного заказа в Республике Татарстан в соответствии с меняющимся федеральным законодательством.

В республике благодаря его активной и принципиальной позиции осуществляется единая финансово-бюджетная политика, действуют единые стандарты исполнения всех бюджетов, системы контроля и санкционирования расходов учреждений всех уровней и всех типов.

При непосредственном участии Марата Файзрахманова в Республике Татарстан реализованы такие крупные проекты, как:

- строительство жилья в рамках программы социальной ипотеки;
- строительство и реконструкция объектов (в том числе улично-дорожной сети) в рамках подготовки XXVII Всемирной летней универсиады в городе Казани 2013 года, а также XVI чемпионата мира по водным видам спорта в 2015 году, Кубка конфедераций 2017 года, чемпионата мира по футболу 2018 года, чемпионата мира по профессиональному мастерству по стандартам WorldSkills;
- строительство и капитальный ремонт детских дошкольных учреждений в рамках программы «Бэлэкэч – Малыш»;
- строительство, реконструкция и капитальный ремонт средних общеобразовательных школ;
- строительство универсальных спортивных площадок в населенных пунктах Республики Татарстан,
- программа модернизации здравоохранения РТ – строительство фельдшерско-акушерских пунктов, реконструкция больниц, капитальный ремонт амбулаторно-поликлинических учреждений;
- комплексный проект «Культурное наследие – остров-град Свияжск и древний Болгар».

Под руководством Марата Файзрахманова проведен анализ расходов учреждений республики на автотранспортное обеспечение, в результате которого рекомендован комплекс мероприятий по оптимизации затрат на транспорт, в частности по установлению лимитов количества служебных легковых автомобилей и нормативных затрат на их содержание для государственных и муниципальных учреждений РТ.

Маратом Файзрахмановым предложена новая схема закупок продуктов питания, в том числе:

- формирование исчерпывающего перечня продовольственных товаров, закупаемых социально значимыми государственными и муниципальными учреждениями РТ, и начальных (максимальных) цен на продукты питания;



- централизация закупок молока и молочной продукции;
- централизация закупок услуг по организации питания для детских дошкольных учреждений в ряде районов республики;
- осуществление закупок малого объема на ЭТП «Биржевая площадка».

Марат Файзрахманов организовал комплекс мероприятий по повышению эффективности контроля за деятельностью государственных и муниципальных унитарных предприятий. Является координатором работы по обеспечению направления внебюджетных средств подведомственных учреждений на выплату заработной платы. С 2016 года под его началом внедрена и успешно функционирует единая система, в которой регистрируются все денежные требования, предъявляемые в ходе досудебных и судебных споров, ко всем уровням бюджета республики, а также к государственным и муниципальным учреждениям.

Под руководством Марата Файзрахманова ведется работа по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности государственных и муниципальных учреждений, в том числе по коммунальным платежам, налогам, страховым взносам.

Марат Файзрахманов является куратором реализации интеграции казначейской системы с информационными ресурсами федеральных и республиканских органов власти. Проведенные в этом направлении мероприятия свидетельствуют о надежности, достоверности и востребованности сведений данной информационной системы.

В рамках интеграции в 2018 году запущен проект по внедрению Единой информационной системы бухгалтерского учета, начисления заработной платы и формирования отчетности. Основной целью проекта стали унификация учетной политики в учреждениях, ведение единой, сопоставимой аналитики, уменьшение нарушений бухгалтерского учета, а также снижение затрат и повышение качества учета.

Решая внутренние задачи, Марат Файзрахманов уделяет большое внимание повышению эффективности работы сотрудников казначейства за счет внедрения современных информационных технологий с целью выйти на более качественный и результативный уровень деятельности, оперативно учитывая в своей работе все новации и изменения.

Марат Файзрахманов ежедневно доказывает готовность к решению сложнейших задач, которые ставит Правительство Республики Татарстан перед финансовыми органами.



Алексей Геннадьевич ШИШКИН



300

Родился 10 июля 1958 года в Казани.

В 1982 году окончил Казанский финансово-экономический институт по специальности «финансы и кредит»

1977–1978 – электрослесарь КИПа химзавода им. В.В. Куйбышева.

1978–1982 – студент Казанского финансово-экономического института.

1982–1990 – старший ревизор-инспектор, старший экономист, ведущий экономист бюджетного отдела Министерства финансов ТАССР.

1991–1992 – заместитель начальника бюджетного отдела Министерства финансов Республики Татарстан.

1992–1995 – исполняющий обязанности заместителя министра – начальник отдела сводного бюджета Министерства финансов Республики Татарстан.

1995–2001 – заместитель министра – начальник отдела сводного бюджета Министерства финансов Республики Татарстан.

С 2001 года по настоящее время – заместитель министра финансов Республики Татарстан. Общий стаж работы в Министерстве финансов Республики Татарстан к 2020 году – 38 лет.

Имеет награды: медаль Жукова (1996), «Заслуженный экономист Российской Федерации» (2001), медали «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения» (2002), «В память 1000-летия Казани» (2005), «За доблестный труд» (2008), «200 лет Министерству финансов Российской Федерации», медали ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (2013), «За заслуги перед Республикой Татарстан» (2018). Отмечен Благодарственным письмом Президента Республики Татарстан (2007).

Алексей Шишкун после окончания Казанского финансово-экономического института по специальности «финансы и кредит» 2 августа 1982 года по направлению был принят на работу ревизором-инспектором в бюджетный отдел Министерства финансов Республики Татарстан. За десять лет работы в аппарате министерства с рядового финансиста вырос до заместителя министра финансов.

По мнению Алексея Шишкина, его служебная карьера стала возможной благодаря тому, что в начале трудовой деятельности в финансовой системе ему повезло с наставниками в лице заместителей начальника бюджетного отдела Лидии Ильиничны Карташёвой и Ляли Халимовны Булгаковой, заместителя министра финансов Ва-



риса Мугтасимовича Хайдарова. Полученный от наставников практический опыт и постоянное стремление самостоятельно повышать свои знания позволили ему до совершенства познать тонкости формирования и исполнения бюджетов всех уровней.

Алексей Шишkin координирует и контролирует работу бюджетного отдела и отдела бюджетной политики.

Он ответственен за разработку свода показателей и составление проектов финансового плана и республиканского бюджета предстоящего года и на перспективу, за подготовку пояснительных записок, докладов, аналитических материалов и расчетов к проектам финансового плана и республиканского бюджета, за методическое руководство в области бюджетного планирования, направленного на повышение результативных бюджетных расходов, за проведение анализа отчетности об исполнении республиканского бюджета и в целом консолидированного бюджета Республики Татарстан.

Координирует работу министерства по вопросам бюджета с Министерством экономики, Счетной палатой Республики Татарстан, а также соответствующими финансовыми службами Кабинета Министров и Аппарата Президента Республики Татарстан. Законотворческую деятельность Минфина республики координирует с Государственным Советом Республики Татарстан.

По вопросам эффективного использования бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов регулярно выступает на страницах журнала «Финансы» и республиканских средств массовой информации.

В 90-е годы Алексею Шишкуну была поручена отработка с Министерством финансов Российской Федерации взаимоотношений бюджета Республики Татарстан с федеральным бюджетом в рамках Договора Российской Федерации и Республики Татарстан о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий. В ходе выработки с Минфином России взаимоприемлемых решений по ежегодному распределению налога на добавленную стоимость между федеральным бюджетом и бюджетом Республики Татарстан Алексей Шишkin проводил работу с сотрудниками Минфина России – А.А. Лариной, С.А. Королевым, В.А. Петровым, Т.А. Голиковой, Н.С. Максимовой, В.Б. Христенко, Е.В. Бушминым, В.Г. Панковым, С.М. Игнатьевым, А.Я. Лившицем, М.М. Задорновым, А.Б. Чубайсом, А.Л. Кудриным, А.Г. Силуановым, В.И. Щедровым, А.М. Зелинским, М.М. Касьяновым, А.В. Смирновым, А.Ю. Петровым.

А.Г. Шишkin является участником разработки и принятия второго межбюджетного соглашения 1999 года между Российской Федерацией и Республикой Татарстан, федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» и договора Российской Федерации и Республики Татарстан 2007 года.

С 2010 года А.Г. Шишкуным проводил активную работу по привлечению в бюджет республики федеральных средств для проведения XXVII Всемирной летней универсиады в городе Казани 2013 года, XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу в 2018 году, мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в 2019 году в г. Казани.

В 2012–2017 годах А.Г. Шишkin проводил также глобальную работу по полному и своевременному решению вопросов, связанных с регулированием и реструктуризацией долговых обязательств Республики Татарстан. Результатом данной работы с федеральными органами было заключение дополнительных соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации на долгосрочной основе долговых обязательств Республики Татарстан по бюджетным кредитам на общую сумму в 84,9 млрд рублей.

Проведенная А.Г. Шишкиным в 2012–2017 годах работа по реструктуризации задолженности Республики Татарстан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам позволила существенно снизить текущую нагрузку на бюджет Республики Татарстан, связанную с необходимостью направления значительных средств на погашение ранее привлеченных кредитов, тем самым обеспечена возможность направления большего объема средств по приоритетным направлениям расходов социально-экономического развития Республики Татарстан.

Основательный аналитический подход А.Г. Шишкина к процессу формирования бюджета, обеспечение равномерного и эффективного расходования бюджетных средств в течение ряда лет позволили Республике Татарстан, одному из десяти субъектов Российской Федерации, занимать позицию региона – донора федерального бюджета. В результате благодаря работе Алексея Геннадьевича Республика Татарстан имеет один из самых высоких уровней бюджетной обеспеченности среди субъектов Российской Федерации.

Ежегодное качественное формирование и исполнение бюджета в совокупности с мероприятиями по развитию и совершенствованию бюджетной сферы, проводимые А.Г. Шишкиным, непосредственно влияют на опережающие темпы роста основных макроэкономических показателей развития республики, что подтверждается многолетней положительной динамикой индикаторов качественного управления экономикой и финансами. В результате Республика Татарстан в 2012–2016 годах занимала первые места среди субъектов Российской Федерации по комплексной оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Для укрепления авторитета Республики Татарстан А.Г. Шишкин ежегодно проводит работу по взаимодействию с международными и российскими рейтинговыми агентствами по вопросам кредитного рейтинга Республики Татарстан. В результате этой работы рейтинговые агентства отмечают хорошую кредитоспособность Республики Татарстан, способность республики демонстрировать сильные бюджетные показатели, проведение взвешенной бюджетной политики, а также диверсифицированную экономику республики. Аналитиками отмечается поступательное развитие Республики Татарстан в сфере экономики и финансов, причем более высокими темпами по ряду показателей, чем Российская Федерация в целом.

А.Г. Шишкин пользуется заслуженным авторитетом у руководства Татарстана, руководителей министерств и ведомств республики, а также заслуженным уважением коллег, работников финансовой системы республики.



Алла Леонидовна АНФИМОВА



Родилась 28 февраля 1967 года в Казани.
Окончила Казанский государственный университет (1990),
Казанский государственный финансово-экономический институт (2010).

Трудовая деятельность:
1984–1997 – консультант, начальник юридического отдела
АО «Казанский вертолетный завод»;
1997–2011 – главный юрисконсульт, заместитель, начальник юридического отдела Министерства финансов Республики Татарстан;

С марта 2011 – заместитель министра финансов Республики Татарстан.

Присвоено почетное звание «Заслуженный юрист Республики Татарстан» (2007).

Награждена медалями «В память 1000-летия Казани» (2005),
«XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» (2014),
памятной медалью «XVI чемпионат мира по водным видам спорта
2015 года в г. Казани» (2015), медалью «За доблестный труд» (2017), а
также имеет Благодарность Кабинета Министров Республики Татарстан
(2005), Благодарность Президента Российской Федерации
(2011), Благодарность Президента РТ (2016).



Саип Жафярович БАШАРОВ

Родился 6 ноября 1953 года в Москве.

В 1982 году окончил Государственный центральный ордена Ленина институт физической культуры по специальности «физическая культура и спорт», в 2003 г. – Академию бюджета и казначейства Минфина России по специальности «финансы и кредит».

11.1971–11.1973 – служба в рядах Советской Армии.

Трудовая деятельность:

1974–1992 – тренер-преподаватель по велоспорту;

1992–1996 – коммерческий директор ТОО «Рост», г. Москва;

1996–2000 – генеральный директор ООО «Современные банковские технологии», г. Москва;

С ноября 2000 года по настоящее время заместитель министра финансов Республики Татарстан.

Имеет почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан» (2009).

Награжден нагрудным знаком «Отличник финансовой работы» (2004), медалью «В память 1000-летия Казани» (2005), медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (2013), медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» (2014).



Данил Вертолиевич ВОЛКОВ



Родился 20 января 1977 года в г. Казани

В 1998 году окончил Казанский финансово-экономический институт имени В.В. Куйбышева по специальности «финансы и кредит».

Трудовая деятельность:

1997–2002 – государственный налоговый инспектор по Ново-Савиновскому району г. Казани Государственной налоговой инспекции РФ и РТ.

2002–2012 – помощник председателя совета директоров ОАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина

С июня 2012 года – заместитель министра финансов Республики Татарстан.

Имеет почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан» (2017).

Награжден медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» (2014), памятной медалью «XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани» (2015).



Оксана Алексеевна КИСАПОВА



Родилась 19 мая 1979 года в Зеленодольске.

В 2003 году окончила Казанский государственный финансово-экономический институт по специальности «бухгалтерский учет и аудит».

Трудовая деятельность:

1998–2008 – работа в бухгалтерских должностях на различных предприятиях;

2008–2009 – заместитель начальника, начальник отдела централизованной бухгалтерии «Управление образования Зеленодольского района»;

2009–2011 – начальник бюджетного отдела Финансово-бюджетной палаты Зеленодольского района;

2011–2015 – ведущий консультант, ведущий советник, начальник отдела бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы Министерства финансов Республики Татарстан;

с 12 января 2015 года – заместитель министра финансов Республики Татарстан.

Имеет награды: Благодарность Кабинета Министров Республики Татарстан (2015), памятная медаль «XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани» (2015), Благодарность Президента Республики Татарстан (2018).



БЮДЖЕТНЫЙ ОТДЕЛ

Бюджетный отдел является структурным подразделением Министерства финансов РТ и подчиняется министру финансов Республики Татарстан Р.Р. Гайзатуллину и его заместителю А. Г. Шишкуну.

Отдел осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о бюджетном отделе, утвержденным министром финансов Республики Татарстан 1.02.2007 г.

Бюджетный отдел был образован в 2001 г. в результате разделения отдела сводного бюджета на два самостоятельных отдела. Численность отдела составляет пять человек.

Отдел создан для обеспечения деятельности Министерства финансов РТ по формированию в установленные сроки проекта бюджетного послания Президента Республики Татарстан, составлению проекта бюджета Республики Татарстан, прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан, проекта среднесрочного финансового плана Республики Татарстан, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан, исполнению бюджета Республики Татарстан в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Республики Татарстан, по ведению реестра расходных обязательств Республики Татарстан.

На бюджетный отдел возложены задачи по осуществлению формирования и исполнению бюджета Республики Татарстан, осуществлению анализа исполнения бюджета Республики Татарстан, разработке предложений по совершенствованию бюджетного процесса, межбюджетных отношений между бюджетом Республики Татарстан и местными бюджетами.

Начальник бюджетного отдела – Герасимова Гела Юрьевна.

307





ОТДЕЛ ПО ВЗАИМООТНОШЕНИЯМ С БЮДЖЕТАМИ РЕГИОНОВ

Отдел по взаимоотношениям с бюджетами регионов был образован в 2001 году в результате разделения отдела сводного бюджета на два самостоятельных отдела.

Отдел был образован для взаимодействия с финансовыми отделами и финансовыми управлениями районов и городов республики по вопросам формирования, утверждения и исполнения местных бюджетов в ходе подготовки ежегодного бюджетного послания Президента РТ Государственному Совету и исполнения консолидированного бюджета Республики Татарстан.

При этом до 2006 года финансовые органы районов и городов Татарстана были структурными подразделениями Министерства финансов РТ, и основная задача отдела заключалась в основном в координации, руководстве деятельностью этих финансовых органов и оказании им помощи по составлению и исполнению местных бюджетов, контроле за работой финансовых органов по исполнению местных бюджетов.

Со вступлением в силу Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» существенно расширились функции отдела, изменился механизм взаимодействия с муниципалитетами.

Следует отметить, что в начальный период формирования органов местного самоуправления в РТ, учитывая исторически сложившееся территориальное деление населенных пунктов республики, было образовано 999 муниципалитетов. В настоящее же время их 956, в том числе 2 городских округа, 43 муниципальных района, 39 городских поселений и 872 сельских поселения. Каждое муниципальное образование республики имеет самостоятельный бюджет.

Значительная дифференциация муниципальных образований по уровню социально-экономического развития, налогооблагаемой базе и разветвленности сети бюджетных учреждений отражается на построении межбюджетных отношений в Республике Татарстан.

Задача отдела – координация слаженной работы отраслевых отделов министерства в целях достижения формирования сбалансированных, не имеющих дефицита местных бюджетов.

Учитывая новшества в организации местного самоуправления, в осуществлении бюджетного процесса и формировании межбюджетных отношений, наиболее значимые для муниципального уровня власти, а также рекомендации Министерства финансов Российской Федерации, отдел по взаимоотношениям с бюджетами регионов в постоянном режиме оказывает практическое и методологическое содействие органам местного самоуправления по вопросам формирования, уточнения и исполнения местных бюджетов, увеличения налогооблагаемой базы муниципальных образований, разграничения расходных полномочий по уровням государственной и муниципальной власти, по типам муниципальных образований, по вопросам построения межбюджетных отношений как на республиканском, так и на муниципальном уровне. Отделом осуществляется мониторинг качества управления муниципальными финансами, соблюдения бюджетного законодательства и выполнения местных бюджетов. Следует отметить, что проводимая работа обеспечивает положительные результаты.

На протяжении многих лет увеличивается поступление доходов в консолидированные бюджеты муниципальных районов и городских округов республики. Так, исполнение местных бюджетов по налоговым и неналоговым доходам за 2006 год составило 15,2 млрд рублей. По итогам 2018 года в местные бюджеты мобилизовано 46,1 млрд рублей собственных доходов, с ростом к 2006 году в три раза.

С участием отдела в Республике Татарстан реализуются мероприятия по распространению практики привлечения муниципальными образованиями средств граждан посредством самообложения как одной из форм инициативного бюджетирования. Так, за первый год сбора средств самообложения граждан муниципальными образованиями Республики Татарстан были



собраны средства в сумме 3,7 млн рублей. В 2018 году такие средства были собраны в объеме 223 млн рублей, что в 60 раз выше уровня 2013 года.

С 2001 по 2012 год отдел возглавляла Шамсиева Гульнара Султановна, заслуженный экономист РТ.

В августе 2012 года начальником отдела назначена Гарифуллина Лейля Файловна. Она окончив Казанский финансово-экономический институт по специальности «финансы и кредит», пришла в 1998 году на работу в министерство. С 1998 по 2012 год работала в структурных подразделениях министерства в должностях специалиста первый категории, ведущего специалиста, главного специалиста, заместителя начальника отдела, начальника отдела, а с 14 августа 2012 года назначена на должность начальника отдела по взаимоотношениям с бюджетами регионов. Имеет звание «Заслуженный экономист РТ».

В отделе работают шесть человек: начальник отдела, заместитель начальника отдела, три ведущих советника и один ведущий консультант.

Работа всех сотрудников отдела направлена на обеспечение единой финансовой и бюджетной политики в муниципальных образованиях РТ на основе положений действующего бюджетного законодательства.





ОТДЕЛ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Отдел создан в 2002 году.

В разные годы отдел имел другие названия:

- отдел совершенствования бюджетной политики;
- отдел бюджетной политики и финансовых рынков.

С мая 2009 года по настоящее время наименование отдела – отдел бюджетной политики.

В данный момент штатная численность отдела определена в количестве четырех единиц, это: начальник отдела, заместитель начальника, ведущий советник и ведущий консультант. В таком составе отдел функционирует с 2012 года.

Предыдущие начальники отдела: Зяббарова Елена Юрьевна, Фаизова Эндре Ниязовна, Дудулин Павел Евгеньевич, Лисин Николай Викторович, Гарибуллина Лейля Файловна, Фролов Павел Владимирович.

С сентября 2012 года отдел возглавляет Гарибуллин Наиль Мударисович.

Отдел создан для обеспечения проведения мероприятий в области бюджетной политики в Республике Татарстан, а также для полного и своевременного решения вопросов, связанных с регулированием долговых обязательств Республики Татарстан.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ОТДЕЛА НА НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Отделом осуществляется подготовка предложений и реализация мер по совершенствованию бюджетной системы Республики Татарстан, межбюджетных отношений с федеральным бюджетом и нижестоящими бюджетами, методическое обеспечение составления сводных материалов по Министерству финансов Республики Татарстан.

Отдел активно участвует в разработке и реализации программных документов и различных планов мероприятий, ответственным исполнителем по которым является Министерство финансов Республики Татарстан, осуществляет контроль и координацию других исполнителей, участвующих в реализации указанных документов.

В отделе осуществляется ведение сводного учета и анализа состояния государственного долга Республики Татарстан, мониторинг долговых обязательств муниципальных образований, контролируется и обеспечивается своевременное выполнение обязательств по обслуживанию и погашению государственного долга Республики Татарстан.

Отдел принимает активное участие в разработке проектов бюджета Республики Татарстан, а также прогнозов консолидированного бюджета Республики Татарстан и в их исполнении. В рамках работы по подготовке проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период отделом осуществляется участие в межбюджетном регулировании, направленном на обеспечение сбалансированности местных бюджетов с учетом предоставления им межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан. Также отделом осуществляется подготовка таких документов, как основные направления бюджетной политики Республики Татарстан и основные направления долговой политики Республики Татарстан.

Отдел является одним из разработчиков, участником и координатором реализации программы негосударственного пенсионного обеспечения работников бюджетной сферы Республики Татарстан, которая реализуется с 2007 года по настоящее время.

Одним из основных вопросов в работе отдела является также взаимодействие с рейтинговыми агентствами для поддержания кредитных рейтингов Республики Татарстан. В настоящее время Республика Татарстан сотрудничает с двумя международными рейтинговыми агентствами – Moody's и Fitch Ratings, а также, двумя отечественными рейтинговыми агентствами – АКРА и «Эксперт РА».



311

В отдельные периоды функционирования отдела был реализован ряд значимых мероприятий, которые внесли существенный вклад в обеспечение стабильности и устойчивости общественных финансов в Республике Татарстан. Среди них можно отметить следующие:

- в рамках исполнения основных функций, на основании федеральных рекомендаций отделом в 2005 году разработаны методические основы для межбюджетных отношений с местными бюджетами, которые были реализованы в рамках Бюджетного кодекса Республики Татарстан;
- участие в разработке и реализации Программы реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007–2009 годы;
- участие в работе по проведению реструктуризации задолженности Республики Татарстан перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в 2012 году и дважды в 2017 году.



ОТДЕЛ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТРАСЛЯХ БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЫ

Отдел создан для обеспечения эффективного и рационального планирования расходов бюджета и контроля за их использованием в таких отраслях бюджетной сферы, как здравоохранение, социальное обслуживание и социальная защита населения, физическая культура и спорт, молодежная политика, правоохранительная деятельность и национальная безопасность, защищает населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление гражданской обороной, противопожарная безопасность.

Основными задачами отдела бюджетной политики в отраслях бюджетной сферы являются планирование расходов бюджета Республики Татарстан, формирование прогноза консолидированного бюджета Республики Татарстан по вышеназванным отраслям бюджетной сферы, участие в исполнении бюджета Республики Татарстан, осуществление финансового контроля за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств, выделяемых на содержание учреждений здравоохранения, социального обслуживания населения, физкультуры и спорта, молодежной политики, организаций, обеспечивающих решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управление гражданской обороной, противопожарной службы, органов внутренних дел и юстиции, а также проведение мероприятий в указанных сферах.

Наряду с выполнением вышеназванных задач отдел принимает активное участие в работе по реформированию и совершенствованию бюджетного процесса.

Так, в 2007–2008 годах в ходе реализации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, были разработаны и утверждены тарифы оплаты медицинской помощи, отработан механизм финансового обеспечения деятельности учреждений здравоохранения, переведенных на преимущественно одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования. В настоящее время 99 % медицинских учреждений республики финансируются через систему обязательного медицинского страхования за фактически оказанные услуги.

С 2010 года федеральными органами исполнительной власти были отнесены к полномочиям субъектов расходы по организации отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи, долечиванию работающих граждан в условиях санаторно-курортных учреждений. В этой связи отделом обеспечена реализация мероприятий по разработке и финансовому обеспечению Программы отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи, направленной на реализацию государственной политики в области защиты детства, создания необходимых условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, обеспечения их занятости в свободное от учебы и каникулярное время.

Отдел принимал активное участие в разработке нормативных и методических документов по указанным направлениям деятельности, а также по вопросам безвозмездного обеспечения детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей, оплаты услуг амбулаторного гемодиализа, оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

В рамках реализации Федерального закона от 8.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» отделом принято участие в разработке нормативных правовых актов Республики Татарстан по его реализации, формированию государственных (муниципальных) заданий для государственных (муниципальных) учреждений, планов их финансово-хозяйственной деятельности. При его участии в Республике Татарстан создана единая межведомственная система формирования информационного ресурса



планирования и мониторинга оказания государственных и муниципальных услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями Республики Татарстан. В системе содержатся актуальные и регулярно обновляемые сведения о государственных и муниципальных учреждениях, предоставляемых ими услугах, нормативных затратах, объемах финансового обеспечения выполнения государственных и муниципальных заданий.

Отдел принимал непосредственное участие в формировании бюджета республики в рамках республиканских целевых программ, а с 2016 года – государственных программ, разработке новой программной классификации расходов по курируемым направлениям. Участвовал в разработке и постоянно ведет работу по совершенствованию дополнительной классификации расходов с целью контроля за целевым, эффективным и рациональным использованием средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов.

В соответствии с проводимой в Республике Татарстан работой по повышению уровня заработной платы работников социальной сферы отдел принимал активное участие в разработке и внедрении новой системы оплаты труда в учреждениях здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты, физической культуры и спорта, подготовке нормативных правовых актов Республики Татарстан, регулирующих условия оплаты труда работников данных отраслей.

Также следует отметить вклад отдела во внедрение критериев нуждаемости при представлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, повышении заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В 2012–2018 годах отделом проводилась работа, нацеленная на выполнение отраслевых индикаторов, установленных планами мероприятий (дорожными картами), направленными на повышение эффективности и качества услуг в сфере здравоохранения и социального обслуживания.

В 2018 году с участием отдела осуществлялось формирование региональных составляющих национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография» во исполнение указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

Отдел также задействован в работе с федеральными органами исполнительной власти по курируемым им вопросам, в частности при получении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также при подготовке предложений в целях совершенствования федерального законодательства. Так, при участии отдела осуществлялась разработка проектов федеральных законов «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого части второй статьи 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Программы модернизации здравоохранения РТ, позволивших оптимизировать расходы бюджета Республики Татарстан, обеспечить совершенствование персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования, привлечение средств федерального бюджета в экономику Республики Татарстан.

Отдел вносит большой вклад в обеспечение качественного исполнения консолидированного бюджета Республики Татарстан, бюджета Республики Татарстан, в осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета Республики Татарстан. Постоянная работа над повышением эффективности использования бюджетных средств позволяет обеспечить финансовыми ресурсами выполнение основных задач в области социально-экономического развития республики: повышение жизненного уровня населения, улучшение качества предоставляемых населению государственных услуг. В результате проводимой работы расходные показатели бюджета по курируемым отраслям финансируются в полном объеме, заработка плата работникам учреждений здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта, организаций, обеспечивающих решение вопросов по защите населения.

ния и территорий от чрезвычайных ситуаций, управлению гражданской обороной, противопожарной службы, органов юстиции выплачивается своевременно и в полном объеме, ликвидирована кредиторская задолженность бюджета по оплате жилищных и коммунальных услуг, сокращена дебиторская задолженность в указанных учреждениях бюджетной сферы.

С участием отдела бюджет Республики Татарстан формировался на основе глубокого аналитического подхода, что позволило за последние шесть лет, несмотря на крайне негативное влияние мирового финансового кризиса, обеспечить его ежегодное исполнение, в том числе по курируемым отраслям, с постоянным увеличением объемов:

	2013 год	2018 год
Консолидированный бюджет Республики Татарстан и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования РТ, всего	231 288 275,9	360 990 232,7
в том числе:		
подраздел «Судебная система»	390 621,2	582 400,1
раздел «Национальная оборона»	90 051,1	147 600,2
раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1 108 279,2	2 393 454,9
подраздел «Молодежная политика и оздоровление детей»	2 122 342,6	5 874 181,7
раздел «Здравоохранение»	47 661 882,3	65 495 539,2
раздел «Социальная политика»	21 070 101,5	39 419 210,7
раздел «Физическая культура и спорт»	9 041 896,0	5 808 447,0

314

Задачи по повышению жизненного уровня населения обеспечивались в результате ежегодного повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, внедрения новых систем оплаты труда, разработки новых подходов по стимулированию труда работников учреждений здравоохранения, сферы социального обслуживания населения, физической культуры и спорта, молодежной политики.

В настоящее время отделом проводится работа, направленная на безусловную реализацию указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года с приоритетным направлением на указ № 597 о доведении средней заработной платы работников бюджетной сферы до средней по республике.

Так, под руководством отдела проведены мероприятия, позволившие за последние семь лет существенно повысить уровень оплаты труда медицинских и социальных работников в учреждениях здравоохранения и социального обслуживания Республики Татарстан. В результате проведенной работы заработная плата данных категорий работников в 2012–2018 годах возросла в 2,5–4,2 раза и достигла следующего уровня:

Категория работников	Средняя заработная плата в 2012 году, тыс. руб.	Средняя заработная плата в 2018 году, тыс. руб.	Рост 2018/2018, %
Врачи	15 177	64 234	4,2
Средний медицинский персонал	12 909	32 243	2,5
Младший медицинский персонал	7 652	31 993	4,2
Социальные работники	12 200	32 726	2,7

Отдел был создан в 1996 году. В разные периоды времени им руководили Ившина Людмила Петровна, Гордеева Галина Николаевна, Абдреева Юлия Ивановна, Давличарова Роза Габдрахмановна, Шишкун Олег Владимирович, Гарифуллина Лейля Файловна, Рахматуллина Алсу Руилевна, Гарифуллин Наиль Мударисович.

С сентября 2012 года отдел возглавляет Ларионова Инна Аркадьевна. Она имеет высшее



315

экономическое образование, с 1993 года работала в финансовых подразделениях Министерства социальной защиты РТ, Территориального фонда обязательного медицинского страхования РТ, с июля 2007 года принята на работу в Министерство финансов РТ.

В отделе работают 11 человек: начальник отдела, два заместителя начальника отдела, пять ведущих советников и три ведущих консультанта.

Координирует и контролирует работу отдела заместитель министра финансов Республики Татарстан Анфимова Алла Леонидовна.

ОТДЕЛ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ

Отдел вносит предложения по формированию бюджетной политики и участвует в ее реализации в наиболее крупных отраслях социальной сферы: образовании, культуре, занятости населения, финансировании научных исследований, средств массовой информации, архивов. Кроме того, сотрудниками отдела формируется фонд оплаты труда всех работников бюджетной сферы Республики Татарстан.

В 2008–2011 годах в условиях реформирования подходов к планированию расходов учреждений социальной сферы одной из основных задач отдела стала работа по переводу учреждений социальной сферы на нормативное финансирование с учетом численности учащихся, нормативов финансовых затрат на обеспечение государственных гарантий прав граждан на общее образование, а также базовых нормативов содержания имущества. Данные мероприятия позволили оптимизировать и упорядочить расходы бюджета.



316

В 2015–2016 годах в рамках исполнения антикризисного плана Правительства Российской Федерации были принятые государственные программы по реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Татарстан. Одним из основных направлений программ является временная занятость работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также граждан, ищущих работу. Порядка 90 % от общего объема средств по данной государственной программе было направлено ПАО «КАМАЗ».

В 2012–2018 годах в Республике Татарстан проведены масштабные мероприятия по реализации задач, поставленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688. С целью достижения утвержденных в майских указах параметров отделом проведена значительная работа по обеспечению реализации региональных отраслевых планов мероприятий дорожных карт, в том числе в части достижения установленного соотношения средней заработной платы педагогических, научных работников и работников учреждений культуры к средней зарплате по Республике Татарстан.

В результате проведенных мероприятий по повышению заработной платы работников бюджетной сферы в 2012–2018 годах расходы консолидированного бюджета РТ на оплату труда возросли более чем в два раза, заработка плата отдельных категорий работников увеличилась в 1,5–2,5 раза.

Кроме того, в рамках повышения заработной платы работников бюджетной сферы в государственных и муниципальных учреждениях республики осуществлен переход на новые системы оплаты труда, соответствующие требованиям Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государствен-



ных и муниципальных учреждений.

В 2013–2015 годах в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в республике реализована программа модернизации региональных систем дошкольного образования.

За указанный период в Республике Татарстан путем строительства новых детских садов, реконструкции и капитального ремонта действующих дошкольных образовательных организаций создано порядка 30 тысяч дополнительных дошкольных мест.

Также отделом осуществлено финансирование масштабных проектов – восстановления историко-культурных памятников федерального значения города Болгара и острова-града Свияжска в рамках комплексного проекта «Культурное наследие – остров-град Свияжск и древний Болгар» (2010–2018 гг.), а также проведения 45-го мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам WorldSkills в 2019 году.

Численность отдела – 10 штатных единиц.

В разные годы отдел возглавляли Ю.И. Абдреева, О.С. Митрофанова, Е.В. Алексеева, О.А. Кисапова, Д.Р. Ибрагимова, Л.Ф. Гарифуллина.

С 2017 года начальником отдела назначен Яхин Ильнар Ильфарович. Он начал трудовую деятельность с 2010 года бухгалтером. Получил три диплома с отличием (бакалавриат и магистратура по бухгалтерскому учету, анализу и аудиту Казанского государственного финансово-экономического института, Казанского (Приволжского) федерального университета, специалист по направлению «юриспруденция» Казанского (Приволжского) федерального университета).

317

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

Экономический отдел создан в октябре 1990 года.

Название отдела не менялось.

Начальники экономического отдела:

Макарова Лариса Борисовна – октябрь 1991-го – февраль 2003 г.;

Нигметзянова Эндже Нязовна – февраль 2003-го июль 2012 г.;

Буздаева Елена Ивановна – июль 2012-го сентябрь 2015;

Милюкова Марина Александровна – октябрь 2015-го декабрь 2018;

С декабря 2018 года возглавляет отдел Буанова Елена Юрьевна.

Место рождения: г.Казань, Республика Татарстан

Образование: в 1989 году окончила Казанский финансово-экономический институт имени В.В. Куйбышева

Награды: почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан»(2012), медаль «За доблестный труд» (2018), знак отличия «Отличник Министерства Российской Федерации по налогам и сборам» (2004), Благодарность Министерства финансов Республики Татарстан (2013), Благодарность Кабинета Министров Республики Татарстан (2015).

В настоящее время в отделе работают девять человек: начальник отдела, заместитель начальника отдела, семь ведущих советников.

ФУНКЦИИ ОТДЕЛА

Экономический отдел занимается разработкой прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан и мер по обеспечению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, проектов нормативных, законодательных актов по налогам и формирования направлений государственной поддержки отраслей экономики путем оптимизации налоговой нагрузки.



318



Основной задачей экономического отдела является разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики по доходам на основе аналитической информации исполнения доходной части.

В соответствии с функциями Министерства финансов РТ экономический отдел разрабатывает проект консолидированного бюджета Республики Татарстан по налоговым и неналоговым доходам, принимает участие в подготовке проекта бюджетного послания Президента РТ, проводит ежемесячный анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет РТ, в бюджет Республики, в бюджеты муниципальных районов и городских округов. Осуществляет мониторинг и составляет прогноз ожидаемого поступления налогов, сборов и неналоговых доходов в бюджет Республики Татарстан. Подготавливает материалы к заседаниям Комитета по бюджету, финансам и налогам Государственного Совета РТ и к сессиям Государственного Совета РТ, бюджетному посланию Президента РТ.

Отдел проводит также работу по организации исполнения доходной части консолидированного бюджета, которая осуществляется в тесном сотрудничестве с сопряженными федеральными и региональными министерствами и ведомствами, такими как Управление Федеральной налоговой



службы России по Республике Татарстан, Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан, Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Республике Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан и т.д.

Отдел анализирует поступления налоговых и неналоговых доходов в разрезе отдельных регионов Приволжского округа, а также обобщает и анализирует практику применения налогового законодательства в других субъектах Российской Федерации.

Оказывает методологическую и консультативную помощь финансовым органам по вопросам налогового законодательства. Предоставляет методические рекомендации и оказывает практическое содействие органам местного самоуправления муниципальных образований по формированию и исполнению доходной части местных бюджетов.

Кроме того, проводится работа по реализации мероприятий по сокращению задолженности по налогам в консолидированный бюджет Республики Татарстан. Ведутся аналитическая работа и мониторинг погашения задолженности по налогам в разрезе муниципальных районов и городских округов, а также отраслевых министерств и ведомств Республики Татарстан (в соответствии с кодами ОКВЭД). Ежегодно совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по РТ и муниципалитетами проводятся мероприятия по своевременной уплате имущественных налогов физических лиц.

С 2011 года в экономический отдел из отдела бюджетной политики переданы функции по прогнозированию, анализу поступлений в консолидированный бюджет неналоговых доходов.

С 2016 года в экономическом отделе создан сектор по организации работы по сокращению налоговой задолженности (недоимке) в консолидированный бюджет РТ.

ОТДЕЛ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

Отдел финансирования отраслей экономики курирует вопросы планирования и исполнения расходов бюджета по следующим отраслям экономики: сельскому хозяйству, лесному хозяйству, водному хозяйству, транспортному комплексу; связи и информатике; охране окружающей среды; строительству, архитектуре и градостроительству; жилищно-коммунальному хозяйству; землеустройству и землепользованию, мерам социальной поддержки граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, бюджетным инвестициям и капитальному ремонту социальной и инженерной инфраструктуры государственной (муниципальной) собственности Республики Татарстан за счет средств бюджета Республики Татарстан и федеральных субсидий.

Отдел принимает участие в работе по реализации в республике мероприятий в рамках следующих государственных программ Республики Татарстан:

«Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения»;

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов»;

«Экономическое развитие и инновационная экономика»;

«Развитие информационных и коммуникационных технологий»;

«Развитие транспортной системы»;

«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

«Развитие лесного хозяйства»;

«Управление имуществом»;



320

«Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Республике Татарстан на 2016–2020 годы»;

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»;

«Развитие рынка газомоторного топлива в Республике Татарстан»;

«Формирование современной городской среды на территории Республики Татарстан на 2018–2022 годы»;

и подпрограмм «Бюджетные инвестиции и капитальный ремонт социальной и инженерной инфраструктуры государственной (муниципальной) собственности Республики Татарстан» в рамках отраслевых государственных программ Республики Татарстан.

Объем курируемых отделом расходов составляет порядка 40 % от общего объема расходов бюджета Республики Татарстан.

Большой объем работ достигается в результате реализации долгосрочных программ развития экономики, федеральной поддержки организаций и проведения спортивных мероприятий мирового уровня, приоритетных национальных проектов.

В течение 2009–2018 годов специалисты отдела принимали участие в вопросах планирования и финансирования расходов, связанных с подготовкой и проведением XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу в 2018 году, с реализацией республиканской адресной программы капитального ремонта многоквартирных домов, Республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 годы, программ строительства, ремонта и модернизации объектов социальной инфраструктуры (школ, детских садов, объектов здравоохранения, учреждений социального обслуживания и т. д.), строительства и капитального ремонта дорог, развития системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, государственной поддержки сельского хозяйства, повышения уровня экологической безопасности граждан, сохранению и рационального использования природных ресурсов Республики Татарстан, перевода государственных, муниципальных и социально значимых услуг в электронный вид, развития и эксплуа-



тации информационно-коммуникационных технологий в сферах образования, культуры, здравоохранения, труда, занятости и социальной защиты населения, жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время отдел участвует в реализации в республике мероприятий в рамках следующих национальных проектов: «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные дороги», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Экология».

Предыдущие начальники отдела: Титов Вячеслав Дмитриевич, Беляев Степан Романович, Белин Леонтий Аксентьевич, Мухутдинов Ренат Нагимович, Акберова Фарида Ахатовна, Ка-дырова Фануза Василовна.

С 2019 года отделом руководит Шакирзянова Венера Энгельевна – заслуженный экономист Республики Татарстан.

ОТДЕЛ ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Отдел экономического анализа был создан в 1997 году.

Основной задачей отдела является мониторинг платежей в бюджет крупных налогоплательщиков. В настоящее время отделом отслеживаются и анализируются платежи и показатели финансово-хозяйственной деятельности 27 крупных компаний и 30 малых нефтяных компаний. Среди них – ПАО «Татнефть», АО «ТАНЕКО», ПАО «Нижнекамскнефтехим», ПАО «Казаньоргсинтез», АО «ТАИФ» и ОАО «ТАИФ-НК», ПАО «КАМАЗ», энергетические компании, производители подакцизной продукции. В рамках проведения этой работы отдел использует информацию налоговых и казначейских органов (в части платежей в бюджет), крупных налогоплательщиков (в части показателей финансово-хозяйственной деятельности). При необходимости организует совещания с участием налоговых органов и отраслевых министерств, самих предприятий и по рассмотрению полученной информации. По итогам в ежемесячном ре-

321





жиме готовится отчетная информация для руководства Министерства финансов Республики Татарстан и для руководства Республики Татарстан, где анализируются причины, которые повлияли на динамику платежей в бюджет крупных налогоплательщиков, а также предложения по улучшению объемных или финансовых показателей крупных налогоплательщиков. По итогам 2018 года курируемые отделом крупные налогоплательщики обеспечили в консолидированный бюджет республики 42 % налоговых платежей, из них по налогу на прибыль – 69 %, по налогу на имущество организаций – 46 %, акцизы, налог на доходы физических лиц – 19 %.

Другое важнейшее направление деятельности отдела – работа по рассмотрению документов, поступающих в Министерство финансов Республики Татарстан по вопросам оказания государственной поддержки в виде налоговых льгот в ходе реализации значимых инвестиционных проектов. В рамках реализации Закона Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» с 2005 по 2018 год отделом рассмотрен пакет документов по 100 инвестиционным проектам с общей суммой инвестиций 722,6 млрд рублей. **Дополнительный прирост налогов в консолидированный бюджет за 2006–2018 годы по этим инвестиционным проектам оценивается в 22 млрд рублей.**

Кроме того, отдел с 2016 года курирует новое направление работы, связанное с инвестициями – рассмотрение пакета документов и подготовка заключений Министерства финансов Республики Татарстан, по организациям, претендующим на получение статуса резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (в городах Набережные Челны, Нижнекамск, Чистополь, Зеленодольск, Менделеевск). За 2016–2018 годы отделом рассмотрены пакеты документов по 57 проектам с общей суммой инвестиций 30,8 млн рублей, **с общей суммой поступлений в консолидированный бюджет республики до окончания срока действия этих территорий 7,1 млрд рублей.**

Ежемесячно отделом готовятся материалы для участия руководства на заседаниях совета директоров ПАО «Татнефть», ПАО «Нижнекамскнефтехим», АО «Татспиртпром». Ежеквартально готовятся материалы к совещанию с участием Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова с малыми нефтяными компаниями.

На основе экономического анализа, статистических данных, прогноза социально-экономического развития, налоговой отчетности отдел участвует в разработке прогнозов доходной части консолидированного бюджета Республики Татарстан, мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики в Республике Татарстан. В результате проводимого анализа поступления доходов в бюджет Республики Татарстан, сравнительного анализа с регионами Российской Федерации отдел вносит конструктивные предложения по совершенствованию налогового законодательства, изысканию дополнительных источников бюджета, увеличению налогооблагаемой базы.

В части совершенствования федерального законодательства отдел принимал участие в 2011 и 2014 годах в работе по согласованию федеральными министерствами и ведомствами изменений в Налоговый кодекс РФ и в Федеральный закон «О таможенном тарифе» в целях компенсации потерь нефтеперерабатывающих предприятий республики в рамках изменения федерального законодательства под общими названиями «60–66» и «Большой налоговый маневр». **В результате этой работы компания ОАО «ТАИФ-НК» в 2012–2017 годах получила преференции из федерального бюджета в общей сумме 51,8 млрд рублей. Соответственно, эффект для бюджета республики в виде прироста налога на прибыль – свыше 9,3 млрд рублей. Кроме того, в рамках этой работы было согласовано получение компенсации потерь из бюджета для нефтехимических предприятий республики в виде обратного акциза.**

Отдел в 2012 году также принимал участие в работе по внесению изменений в соответствующие федеральные нормативно-правовые акты по обнулению налога на добычу полезных ископаемых и снижению экспортных пошлин для сверхвязкой нефти. Получение льгот-



нного режима налогообложения способствует наращиванию объемов добычи нефти у крупнейшего плательщика в консолидированный бюджет республики – у ПАО «Татнефть». **За 2014–2018 годы объем добычи сверхвязкой нефти в компании вырос до 2 млн тонн в год, в 2019 году прогнозируется дальнейший рост до 2,6 млн. тонн. Это также приводит к увеличению прибыли компании и поступлений в бюджет республики налогов.**

Кроме того, отдел экономического анализа принимал участие при проведении согласительной работы и заключению соглашения с ПАО «Лукойл» по обеспечению равного участия нефтяных компаний в пополнении доходной части бюджета республики и в части платежей в Госжилфонд. **В результате этой работы в бюджет республики дополнительно поступили доходы по итогам 2011–2012 годов около 70 млн рублей, по итогам 2016 года свыше 200 млн рублей, по итогам 2017 года около 240 млн рублей, по итогам 2018 года – 531 млн рублей.**

С 2013 года отдел экономического анализа курирует еще одно важное направление – работу по обеспечению своевременного оформления обязательств и уплаты платежей в Госжилфонд крупными плательщиками и малыми нефтяными компаниями. **Необходимо отметить, что платежи крупных плательщиков и малых нефтяных компаний в Госжилфонд ежегодно растут – с 5,9 млрд рублей в 2012 году до 7,5 млрд рублей в 2018 году.**

Сплоченный коллектив отдела экономического анализа постоянно стремится к своеестественному и качественному исполнению возложенных на него задач, к улучшению результатов своей работы и повышению профессиональных знаний по всему спектру деятельности Министерства финансов Республики Татарстан.

Возложенные на отдел экономического анализа функции и задачи выполняют девять человек во главе с начальником отдела. Состав отдела: Юсупова С.К. – заместитель начальника, Абзалова Г.Ш. – заместитель начальника, Филиппова О.М., Сабирзянова М.Р., Тараканов А.И., Нуриев И.Ф., Юнусова Л.Д., Шайхутдинова К.Ш. (ранее работали Закиров Э.Р. Заппаров Б.А.).

Начальник отдела – Габдулхаков Фанис Габдульфатович. В 1997 году окончил экономический факультет Казанского государственного университета по специальности «менеджмент».

В 2013 году Габдулхакову Ф.Г. присвоено звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан».

В период 1997–2002 годов отдел состоял из девяти человек во главе с начальником отдела Ахметзяновым Амир Рафкатовичем. Состав отдела: Афанасьев М.М. – замначальника, Буздаева Е.И. – замначальника, Загибалова М.Ш., Гайнуллин Р.Р., Юсупова С.К., Каримова Р.Р., Абрахеев В.А., Брызгалов О.Г.

В период 2003–2008 годов отдел состоял из пятнадцати человек во главе с начальником отдела

Афанасьевым Маратом Михайловичем

Состав отдела: Буздаева Е.И. – замначальника, Юсупова С.К. – замначальника, Загибалова М.Ш., Гайнуллин Р.Р., Филиппова О.М., Гильмутдинова Н.З., Якупова Ф.Н., Каримова Р.Р., Урезов Д.Н., Абрахеев В.А., Аксенова Д.Т., Сабирзянова М.Р., Рыжова М.В., Абзалова Г.Ш.

В период 2008–2010 годов отдел состоял из четырнадцати человек во главе с начальником отдела Галеевым Алмазом Илгизяровичем. Состав отдела: Буздаева Е.И. – замначальника, Юсупова С.К. – замначальника, Загибалова М.Ш., Гайнуллин Р.Р., Филиппова О.М., Якупова Ф.Н., Каримова Р.Р., Урезов Д.Н., Абрахеев В.А., Аксенова Д.Т., Сабирзянова М.Р., Миннурин Ю.Р., Абзалова Г.Ш.



ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

История юридической службы в Министерстве финансов Республики Татарстан берет свое начало с 1996 года. В целях правового обеспечения деятельности Министерства финансов Республики Татарстан приказом министра финансов республики создан юридический отдел под руководством Волковой Фариды Рахимовны.

С тех пор осуществляется становление, укрепление и развитие юридического отдела Министерства финансов Республики Татарстан.

28 ноября 1996 года министром финансов Татарстана Р.Н. Миннихановым утверждены должностные инструкции начальника юридического отдела и главного специалиста.

На основании Типового положения о юридической службе органа исполнительной власти Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 12.11.2002 № 639 «Об утверждении Типового положения о юридической службе органа исполнительной власти Республики Татарстан», приказом Министерства финансов РТ от 20.11.2002 № 17-117 утверждено положение о юридическом отделе Министерства финансов РТ.

Основными задачами юридического отдела определены правовое обеспечение деятельности Министерства финансов РТ, осуществление работы, связанной с совершенствованием законодательства Татарстана, регулирующего вопросы, входящие в компетенцию органа Министерства финансов РТ, а также улучшение качества проектов нормативных правовых актов. Исходя из основных задач, был сформирован перечень функций отдела, связанный преимущественно с нормотворческой деятельностью.

В связи с существенными изменениями в законодательстве Российской Федерации в Положение о юридическом отделе в 2013 и 2017 годах были внесены соответствующие изменения,





расширены задачи юридического отдела, сфера деятельности и должностные обязанности сотрудников.

На сегодняшний день основными задачами юридического отдела по-прежнему являются правовое обеспечение деятельности Министерства финансов Республики Татарстан, осуществление работы, связанной с нормотворчеством и совершенствованием законодательства Республики Татарстан. Кроме того, юридическим отделом осуществляются мониторинг изменений федерального и регионального законодательства, обобщение практики его применения, разработка предложений по совершенствованию законодательства, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, экспертиза проектов гражданско-правовых договоров, контрактов, ведение претензионно-исковой работы, представление в Арбитражном суде, судах общей юрисдикции, органах прокуратуры, правоохранительных органах, других организациях интересов Республики Татарстан, в рамках компетенции Министерства финансов РТ, организация работы по исполнению судебных актов, оказание в пределах компетенции Министерства финансов РТ бесплатной юридической помощи в рамках реализации Закона Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан».

Личный вклад в становление и развитие юридического отдела со дня его образования внесен Волковой Фаридой Рахимовной, возглавлявшей работу отдела с момента его создания в ноябре 1996 года по июль 2003 года. Благодаря личным и профессиональным качествам Ф.Р. Волковой работа вновь созданного юридического отдела была организована на высоком уровне, был сформирован работоспособный коллектив сотрудников. В настоящее время Ф.Р. Волкова является судьей Конституционного суда РТ, имеет почетное звание «Заслуженный юрист Республики Татарстан», награждена медалью «В память 1000-летия г. Казани», медалью Республики Татарстан «За доблестный труд», нагрудным знаком «Отличник финансовой работы», имеет Благодарность Президента РТ.

В период с июля 2003 года по март 2011 года руководителем юридической службы Министерства финансов Республики Татарстан являлась Анфимова Алла Леонидовна, на сегодняшний день заместитель министра финансов Республики Татарстан. А.Л. Анфимова имеет почетное звание «Заслуженный юрист Республики Татарстан», отмечена Благодарностью Президента Российской Федерации, Благодарностью Президента Республики Татарстан, Благодарностью Кабинета Министров Республики Татарстан, имеет Благодарственные письма Министерства финансов Российской Федерации, награждена медалью «За доблестный труд», медалью «В память 1000-летия Казани», медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани», памятной медалью «XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани», почетной грамотой Министерства финансов Республики Татарстан.

В настоящее время начальником юридического отдела является Ерашова Ирина Викторовна, заслуженный юрист Республики Татарстан, имеющая Благодарность Президента РТ, Благодарность Кабинета Министров РТ.

ОТДЕЛ ФИНАНСИРОВАНИЯ АППАРАТА УПРАВЛЕНИЯ

Отдел создан для обеспечения деятельности в области планирования расходов бюджета и контроля за их использованием по органам государственной власти и управления, судебной власти, полномочных, постоянных и торгово-экономических представительств Республики Татарстан в странах ближнего и дальнего зарубежья и регионах Российской Федерации.

Основными функциями отдела финансирования аппарата управления являются планирование расходов на содержание аппаратов вышеуказанных органов, на выплату пенсии за выслугу лет и доплат за особые заслуги перед Республикой Татарстан; формирование межбюджетных трансфертов на содержание органов местного самоуправления, субвенций на переданные государственные полномочия органам местного самоуправления, а также осуществление финансового контроля за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств, выделяемых на содержание республиканских органов.

До образования отдела в 1935 году планирование и расходование административно-управленческих расходов хозорганов и учет их штатов велись отраслевыми секторами. Приказом заместителя народного комиссара финансов ТАССР от 14.02.1935 № 31 Лебедева дано поручение отраслевым секторам к 1 марта рассмотреть штаты и сметы управленческих расходов хозорганов и представить комиссии под его председательством (Рис. 1).

Приказом заместителя народного комиссара финансов ТАССР от 19.07.1935 № 147 Лебедева временное руководство Штатным отделом возложено на тов. Алиева А.Г. (Рис.2).

В том же месяце того же года начальником штатного отдела на постоянной основе назначен Касаткин Илья Филиппович.

Сначала образования отдела начальниками в нем работали:

- Алиев А.Г. с 1935 по 1935 г.;
- Касаткин Илья Филиппович с 1935 по 1935 г.;
- Иванов Георгий Васильевич (1900) с 1935 по 1939 г.:
 - Тимерханов Якуб Низаметдинович (2.01.1905 г.р.) с 1939 по 1948 г.;
 - Куприянова Валентина Ивановна (11.07.1914) с 1948 по 1987 г.;
 - Ахмеджанова Сания Худжатовна (27.03.1934) с 1987 по 1996 г.;
 - Галявина Сания Равилевна (23.10.1957) с 1997 по 2003 г.;
 - Давлетшина Раиса Рафаилевна (27.03.1960) с 2003 по 2015 г.;
 - Валитова Альбина Альфировна (14.05.1982) с 2015 года по настоящее время. В 2004 году окончила Московский университет потребительской кооперации, присвоена квалификация «экономист» по специальности «бухгалтерский учет, анализ и аудит».

С момента образования отдела до 1989 года отдел 54 года назывался штатным отделом, в 1989 году переименован в «отдел финансирования аппарата управления и новых структур, с 2006 года – отдел финансирования аппарата управления.

Штатная численность отдела с 1991 по 1997 год составляла четыре единицы, с 1997 по 2006 год – пять человек, в 2006 году – шесть. В результате проведения оптимизационных мероприятий по сокращению численности органов государственной власти Республики Татарстан численность отдела сокращена в 2011 году на одну единицу, в 2014 году – на одну единицу. На

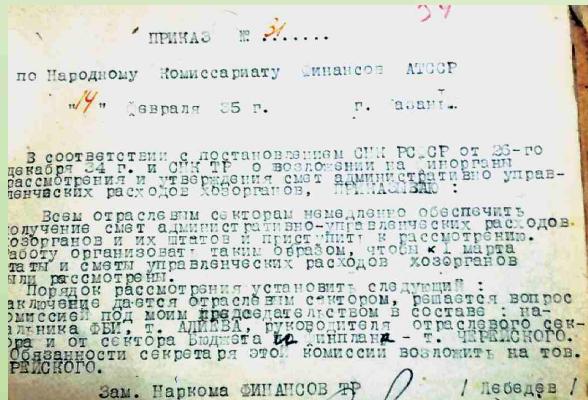


Рис.1



327

2019 год штатная численность отдела составляет четыре единицы.

В настоящее время перед отделом стоит одна из важнейших задач - принятие мер по необоснованному росту численности и расходов на содержание аппаратов органов исполнительной власти республики.

2006 год – изменен принципиальный подход к условиям формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, государственных и муниципальных служащих и служащих республики.

2008 год – разработан

проект указа Президента Республики Татарстан о повышении денежного содержания государственных служащих республики за счет сокращения штатной численности работников органов государственного управления.

2009 год – в целях реализации послания Президента Республики Татарстан по дальнейшему снижению расходов на содержание аппарата управления отделом разработаны нормативы на услу-

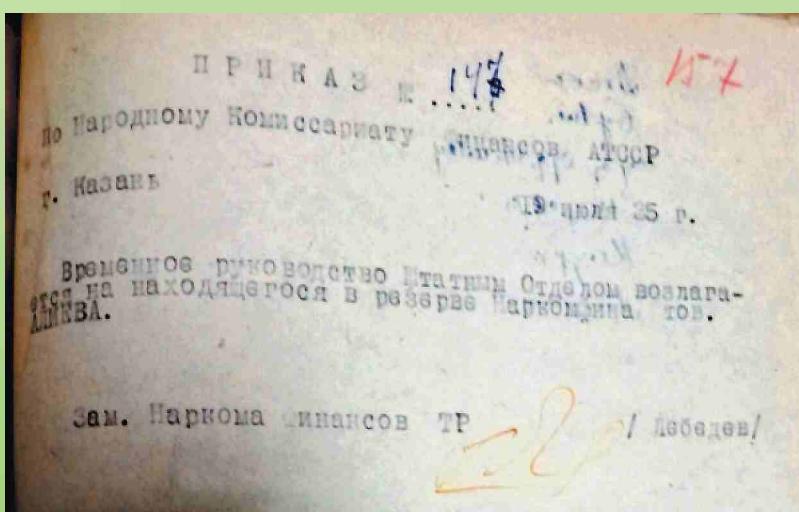


Рис. 2

ги связи и прочие текущие расходы. Введен лимит на служебный транспорт, обслуживающий органы государственной власти Республики Татарстан. Принятие данных мер позволило более эффективно использовать бюджетные средства. Органам местного самоуправления было рекомендовано принятие аналогичных решений.

2011–2013 годы – проведены мероприятия по сокращению численности работников органов государственной власти и местного самоуправления Республики Татарстан, при котором 50 процентов высвобожденных средств направлено на увеличение заработной платы.

2014 год – за счет сокращения численности работников органов государственной власти и местного самоуправления Республики Татарстан повышена заработка плата на 13 процентов. В целом сокращение чиновников Республики Татарстан составило около 4 тысяч человек.

2018 год – по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова проведена работа по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских служащих Республики Татарстан и стимулирования их профессиональной служебной деятельности, а именно: изменены размеры должностных окладов государственных служащих республики в сторону увеличения. В результате в структуре денежного содержания государственного гражданского служащего Республики Татарстан размер должностного оклада составляет 70 процентов. 30 процентов составляет стимулирующая часть, которая включает ежемесячные надбавки к должностному окладу за результативность, выслугу лет, работу со сведениями, составляющими государственную тайну и профильную ученую степень. При этом размер месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Республики Татарстан увеличился в зависимости от занимаемой должности в среднем на 19,7 процента.

328

ОТДЕЛ КАДРОВ

Отдел создан в целях реализации кадровой политики, направленной на обеспечение эффективной деятельности Министерства финансов Республики Татарстан.

История развития кадровой службы министерства, то есть отделов, которые занимались комплектованием и учетом персонала начинается со дня образования министерства. В соответствии со схемой организации Народного комиссариата Татарской Республики (прилагается) на 1920–1921 годы в состав секретариата входили должности делопроизводителя по личному составу в количестве соответственно трех и семи человек.

В 20–30-е годы XX века подразделения по вопросам управления кадрами выполняли в основном рутинную работу, связанную с ведением документов по личному составу, разбором конфликтов, выплатой заработной платы. В советский период функции отдела кадров сводились к подготовке и выдаче разных справок, составлению анкет, отчетов. Сотрудники подразделения обеспечивали вышестоящие организации всеми видами информации о личном составе организации.

Основные направления деятельности отдела кадров, его задачи и функции в настоящее время направлены на реализацию федеральных законов, законов Республики Татарстан, указов и распоряжений Президента Российской Федерации и Президента Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и Кабинета Министров Республики Татарстан, иных нормативных и правовых актов в части кадровой политики Министерства финансов Республики Татарстан. В частности, основными функциями отдела кадров являются:

- подбор и расстановка кадров в министерстве;
- комплектование, учет, расстановка и ротация государственных служащих;
- разработка проектов нормативных документов, локальных документов министерства и



329

программ по кадровому обеспечению и мотивации государственных служащих по развитию государственной гражданской службы Республики Татарстан, повышению результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих, внедрение на государственной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;

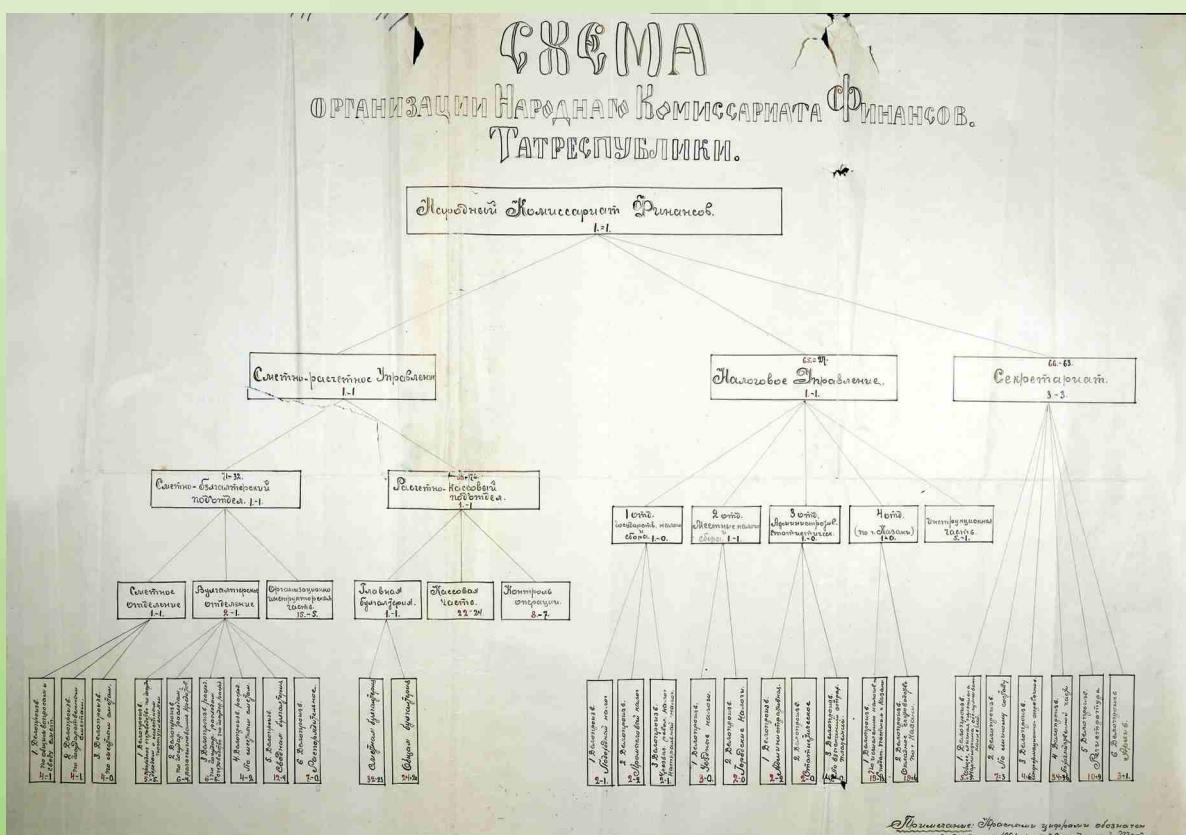
• работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в министерстве, а также обеспечение его деятельности по соблюдению государственными служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения;

• оказание государственным служащим и работникам министерства консультативной помощи по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

В разные годы отдел кадров возглавляли: 1931–1933 – Голушкин И.И.; 1936–1939 – Ибрагимов Шакир Садрутдинович; 1940–1942 – Шагимуратов Хаким Шагимуратович, 1943–1948 – Токарева Вера Николаевна, 1948–1963 – Кошеваров Иван Васильевич, 1963–1965 – Гизатуллин Мазгар Тухватович, 1966–1976 – Айдавкилев Нурмухamed Ахметович. Одним из последних руководителей, кто долгое время возглавлял отдел кадров, была отличник финансовой работы Рос-

ции Нигматуллина Румия Каюмовна (1977–1996 гг.). Далее с 1996 по 2003 год, отдел возглавляла Замалеева Наиля Насыховна. С 2003 года по настоящее время начальником отдела кадров является Максудова Галия Хайдаровна.

Максудова Г.Х. окончила Казанский финансово-экономический институт в 1987 году по специальности «планирование промышленности». В министерстве начала работать с 1991 года, за этот период прошла все ступени должностного роста от ревизора-инспектора отдела финансирования агропромышленного комплекса до начальника отдела кадров. С апреля 2003 года, используя опыт предыдущей работы и тесное взаимодействие с финансовыми органами, Максудова Г.Х. квалифицированно и грамотно руководит деятельностью отдела кадров. В 2005 году Максудова Г.Х. являлась членом созданной при Министерстве финансов Республики Татарстан рабочей комиссии по разработке нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность местных финансовых органов в связи с переводом их в подчинение муниципальных органов власти в рамках реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Благодаря проведенной работе создана оптимальная структура муниципальных образований Татарстана с учетом возложенных на них задач, которая на сегодняшний день показала себя эффективной. В 2007 году Максудова Г.Х. награждена нагрудным знаком Министерства финансов Российской Федерации «Отличник финансовой работы», в 2008 году ей присвоено звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан», в 2019 году Галия Хайдаровна награждена медалью «За доблестный труд».



Государственный архив РТ. Ф.Р-700, оп.1, д.37, л.111. Схема организационной структуры народного комиссариата финансов. 1920 г.



ОБЩИЙ ОТДЕЛ

Отдел создан 23 октября 1997 года. Приказом министра финансов Республики Татарстан от 23.10.1997 № 219 начальником отдела назначена Ермолаева Диля Раимьяновна. Она руководила отделом по 2005 год.

В состав общего отдела включены секретариат министра и его заместителей, пресс-секретарь, сектор по делопроизводству, архив министерства, машинописное и копировально-множительное бюро.

Основными функциями отдела является организация эффективной единой системы учета движения документов в подразделениях Министерства финансов Республики Татарстан. Отдел осуществляет своевременный прием, регистрацию, учет и рассылку поступающих, исходящих и внутренних документов. Обеспечивает контроль за своевременным исполнением поручений вышестоящих организаций и руководства министерства. Особое место в работе с документами занимает деятельность архива, которая в Министерстве финансов Республики Татарстан ведется на высоком профессиональном уровне.

Отдел участвует в разработке и внедрении прогрессивных технологий делопроизводства, совершенствует его формы и методы ведения. При внедрении единой системы «Электронное Правительство Республики Татарстан», Министерство финансов РТ подключено к единой системе электронного документооборота Республики Татарстан одним из самых первых. Отдел обеспечивает организационно-методическое руководство службами делопроизводства в министерстве.

Особое внимание в Министерстве финансов уделяется обращениям граждан. Общим отделом ведется строгий контроль за тем, чтобы граждане, обратившиеся в министерство, могли получить своевременный и компетентный ответ на свои вопросы. В министерстве действует график приема граждан руководством, запись на прием осуществляется общим отделом. Кроме

331





того, общим отделом проводится большая работа по организации выездного единого приемного дня граждан руководством министерства в муниципальных районах и городах республики.

В общем отделе трудятся 13 специалистов, руководит отделом с 2005 года Камалова Альбина Гусмановна.

ОТДЕЛ УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ

332



Отдел был создан для организации и руководства в ТАССР постановки бюджетного учета и отчетности в финансовых органах и бюджетных учреждениях ТАССР.

С момента образования отдел назывался бухгалтерией по бюджету, затем был переименован в главную бухгалтерию, с 1 апреля 1997 года – в отдел учета и отчетности.

Главная бухгалтерия проводила проверки постановки учета и отчетности по исполнению бюджета в министерствах и ведомствах, в финансовых органах, осуществляла бухгалтерский учет исполнения собственно республиканского бюджета, финансирование по сметам на содержание финорганов республики и составление сводной бухгалтерской отчетности по смете финансовых органов республики.

Штатная численность отдела составляла 11 единиц. В 1999 году был создан Департамент казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, и кассовое исполнение бюджета республики было передано в его функции. На 2019 год штатная численность отдела составляет три единицы.

В настоящее время его основной функцией является организация работы по составлению отчетности: отдел получает от финансовых органов муниципальных образований, Департамента казначейства МФ РТ периодическую и годовую отчетность по исполнению бюджетов, про-



изводит их анализ и свод. Составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета Республики Татарстан, ведет бюджетный и налоговый учет исполнения сметы доходов и расходов на содержание аппарата министерства.

- Начальниками отдела в разные годы работали:
- Белогорская Галина Федоровна с 01.08.1936 – по 10.11.1948 г.;
- Гарипов Закир Гарипович с 1.11.1948 г. по 5.02.1963г.;
- Морозов Николай Иванович с 06.02.1963 по 04.04.1972 г.;
- Шарафеев Магсум Шарафеевич с 02.01.1973 по 11.03.1974 г.;
- Харитонов Константин Иванович с 24.03.1975 по 29.08.1978 г.;
- Щеглова Вера Николаевна с 12.02.1979 по 16.02.2002 г.;
- Мингазова Елена Гюновна с 17.02.2002 по 01.05.2012 г.;
- Идрисова Резеда Фаатовна с 02.05.2012 по 30.09.2015 г.;
- Билалова Ландыш Ароматовна с 2015 года по настоящее время. В 2005 году окончила Казанскую государственную сельскохозяйственную академию, присвоена квалификация «экономист» по специальности «бухгалтерский учет, анализ и аудит».

В настоящее время отдел учета и отчетности является структурным подразделением Министерства финансов Республики Татарстан.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОТДЕЛ



333

334

ДЕПАРТАМЕНТ КАЗНАЧЕЙСТВА



Руководство Департамента казначейства



**МИНГАЗОВА
Альфия Джавдатовна –
заместитель директора Департамента казначейства**

Родилась 18.09.1967 в г. Казани
Окончила в 1989 г. Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина
в 1996 г. Казанский финансово-экономический институт

335

ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:

- 08.1989 – 10.1992 Инженер СПКБ «Нефтехимпромавтоматика», Агентства «Татаринформ».
- 11.1992 – 08.1997 Ведущий, главный специалист Министерства внешних экономических связей Республики Татарстан.
- 10.1997 – 03.2001 Главный специалист, начальник отдела управления Министерства финансов Республики Татарстан, Департамента казначейства.
- 03.2001 по н. в. Заместитель директора Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

Присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан» – 2008 год; награждена медалью «За доблестный труд» – 2017 год.

Поощрена: почетной грамотой Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан – 2000 год; нагрудным знаком «Отличник финансовой работы» – 2002 год; медалью «В память 1000-летия Казани» – 2005 год; Благодарностью Кабинета Министров Республики Татарстан – 2006 год; Благодарностью Президента Республики Татарстан – 2011 год, 2018 год; медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» – 2014 год; памятной медалью «XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани» – 2015 год; почетной грамотой Татарстанского республиканского комитета Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ – 2015 год; Благодарностью Министерства финансов Республики Татарстан – 2017 год; знаком «За заслуги перед профсоюзом» – 2017 год.

Неустанная работа Альфии Мингазовой по совершенствованию казначайского исполне-

ния бюджета в Республике Татарстан стала большим вкладом в укрепление стабильности республиканской финансовой системы.

Мингазова Альфия активно отстаивает интересы республики на федеральном уровне в вопросе сохранения действующей эффективной системы казначейского исполнения республиканского и местного бюджетов. Она ежедневно доказывает готовность к решению сложнейших задач, которые ставит Правительство Республики Татарстан перед финансовыми органами.

Творческий подход с успехом применяется ею в совершенствовании системы государственных и муниципальных закупок. Один из основных результатов – создание и успешное внедрение региональной информационной системы в сфере государственного и муниципального заказа, в рамках которой осуществляется санкционирование органами казначейства, а также ведомственный контроль закупок всех государственных и муниципальных заказчиков. Все закупки в республике осуществляются через систему уполномоченных органов в сфере закупок, основная цель которой – реализация принципа отраслевой ответственности и недопущение неэффективных и нецелевых расходов. При этом повышается уровень профессионализма субъектов закупок, минимизируется количество нарушений.

Альфия Мингазова непосредственно руководит деятельностью по экспертизе смет на организацию проведения различных мероприятий на предмет соответствия среднерыночным ценам и подтверждения их эффективности, которая позволяет сэкономить бюджетные средства.

336



**САДЫКОВ
Рустем Эдуардович –
заместитель директора Департамента
казначейства**

Родился 27.07.1966 в г. Казани
Окончил в 1989 г. Казанский химико-технологический институт
в 2001г. Казанский финансово-экономический институт

ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:

- 11.1989–09.1996 Работа на предприятиях г. Казани.
- 09.1996–01.1998 Ведущий специалист главы администрации г.Казани.
- 01.1998–12.1999 Начальник отдела по управлению коммунальным имуществом префектуры территории «Казанский посад».
- 12.1999–04.2003 Начальник управления Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан г. Казани.
- 04.2003 – н. в. Заместитель директора Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.



Присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан» (2014).

Поощрен: почетной грамотой Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан (2000), Благодарностью Кабинета Министров Республики Татарстан (2005), медалью «В память 1000-летия Казани»(2005), памятным знаком «20 лет Пенсионному фонду Российской Федерации» (2010), медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» (2014), памятной медалью «XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани» (2015), Благодарностью министра финансов Российской Федерации (2016).

Трудовая деятельность Рустема Садыкова в финансовой системе началась в декабре 1999 года. С учетом высоких организаторских способностей Рустем Садыков был назначен руководителем вновь открываемого территориального отделения Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан г. Казани.

По его убеждению основным критерием качественного исполнения расходной части любого бюджета является обеспечение должного контроля за эффективным и целевым расходованием бюджетных средств. С реализацией этого критерия расходования бюджетных средств тесно связана вся дальнейшая трудовая деятельность Рустема Садыкова.



**ВАЛИЕВ
Ринат Равилевич –
заместитель директора Департамента казначейства**

337

Родился 29.04.1963 в г. Казани

Окончил Всесоюзный заочный инженерно-строительный институт

ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:

08.1980–09.2001

Работа на предприятиях г. Казани.

09.2001–03.2007

Главный специалист, начальник отдела, начальник управления Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

04.2007–
по настоящее время

Заместитель директора Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

Награжден медалью «За доблестный труд» – 2013 год, присвоено почетное звание «Заслуженный строитель Республики Татарстан» – 2018 год.

Поощрен: почетной грамотой Министерства финансов Республики Татарстан – 2003 г. Имеет Нагрудной знак «Отличник финансовой работы» – 2005г.; медаль «В память 1000-летия Казани» – 2006г.; Благодарность Кабинета Министров Республики Татарстан – 2008 г.; памятную медаль «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» – 2014 г.; памятную медаль «XVI чемпионат мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани» – 2015 г.

Ринат Валиев участвует в разработке мер, регулирующих деятельность Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан, направленных на совершенствование системы финансирования и экспертизы государственных капитальных вложений.



**ПИПУНЫРОВ
Сергей Александрович –**
заместитель директора Департамента казначейства

Родился 05.04.1981 в г. Казани

Окончил Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина в 2003 году по специальности «филология»; в 2004 году с отличием по специальности «юриспруденция».

ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:

2001 - 2007	Работа в учреждениях г. Казани.
07.2007 - 04.2011	Ведущий специалист, заместитель начальника отдела Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.
04.2011 - по наст. время	Заместитель директора Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

338

Присвоено почетное звание «Заслуженный юрист Республики Татарстан».

Поощрен: почетной грамотой Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан – 2009; Благодарностью Кабинета Министров Республики Татарстан – 2014; медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» – 2014; Благодарностью Президента Республики Татарстан – 2018.

Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан – 2018

Сергей Пипуныров осуществляет контроль за соблюдением заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок: организует проведение проверок осуществления заказчиками закупок, рассмотрение жалоб участников закупок, рассмотрение уведомлений, согласований о заключении контракта с единственным поставщиком, возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях в случае выявления фактов совершения правонарушений в сфере закупок.



**САДРЕТИНОВ
Альберт Агиямович –**
заместитель директора Департамента казначейства



Родился 29.06.1978 в с. Бурундуки Апастовского района ТАССР.

Окончил с отличием в 2000 году Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина по специальности «юриспруденция».

В 2002 году Казанский государственный финансово-экономический институт «мастер делового администрирования».

Кандидат юридических наук.

ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:

10.1997–04.2003

Работа в банковской сфере.

04.2003–03.2007

Начальник контрольно-ревизионного управления Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.

04.2007–

Заместитель директора

по настоящее время

Поощрен: медалью «В память 1000-летия Казани» – 2005г.; благодарностью Кабинета Министров Республики Татарстан – 2008 г.; медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» – 2014 г.

Садретдинов Альберт осуществляет исполнение полномочий Министерства финансов Республики Татарстан по внутреннему государственному финансовому контролю.

339



**АЮКАСОВ
Рустам Анатольевич –
заместитель директора Департамента казначейства**

Родился 21.12.1980 в г. Душанбе

Окончил Казанский государственный технический университет им А.Н. Туполева в 2003 году с отличием по специальности «программное обеспечение вычислительной техники и автоматизированных систем»; в 2010 году – по специальности «экономика и управление на предприятиях». Кандидат физико-математических наук.

Присвоено почетное звание «Заслуженный экономист Республики Татарстан» (2019). Имеет ученую степень кандидата физико-математических наук по специальности «системный анализ, управление и обработка информации».

Поощрен: Благодарностью Кабинета Министров Республики Татарстан – 2007, Благодарностью Президента Республики Татарстан – 2011 г., благодарностью Министерства финансов Российской Федерации – 2012 г., медалью «XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани» – 2014 г., благодарностью министра финансов Российской Федерации – 2016.



ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:

12.2001–02.2006	Работа на предприятиях г. Казани.
02.2006–06.2012	Главный специалист, начальник отдела Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан.
06.2012 – по наст. время	Заместитель директора

Рустам Аюкасов принимал непосредственное участие в реализации проектов по внедрению многих информационных систем.

С 2015 года осуществляет координацию внедрения в Республике Татарстан компонентов Государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Кроме этого, при непосредственном руководстве Рустама Аюкасова осуществляется экспертиза смет расходов на внедрение и сопровождение информационных систем и компьютерного оборудования.

Государственная финансовая система Республики Татарстан была далека от казначейских принципов сбора и расходования государственных средств. В республике шло поэтапное реформирование финансовой системы. Шаг за шагом происходила замена старой системы, выявлялись недостатки, оптимизировался бюджетный процесс. И во второй половине 90-х годов назрела необходимость перехода республики на казначайскую систему исполнения бюджета.

340

Важно отметить, что на тот момент практически отсутствовал опыт деятельности казначейств в субъектах Российской Федерации. В то же время в Татарстане, впервые в России, был наработан положительный опыт объединения финансовых потоков внебюджетных фондов, которых в республике насчитывалось больше десятка. Это Экологический фонд, Дорожный фонд,





Фонд научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, Фонд воспроизводства запасов минеральных ресурсов, Фонд занятости, Фонд безопасности дорожного движения, Фонд приватизации, Фонд пожарной безопасности, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд газификации, Фонд развития спиртовой, ликеро-водочной промышленности, Фонд поддержки малого предпринимательства, специализированный Фонд обеспечения процедур несостоятельности и финансового оздоровления.

Безусловно, объединение этих фондов в июле 1997 года в Департамент по управлению целевыми бюджетными фондами и их консолидация в бюджете дало мощный финансовый ресурс, который можно было использовать гораздо эффективнее, а также появилась возможность контроля за деятельностью этих фондов. К тому же в Департаменте был опробован один из основных принципов казначейской системы – принцип единства кассы, когда все доходы зачисляются на единый банковский счет, с которого далее осуществляются все расходы.

Учитывая положительный опыт работы Департамента по управлению целевыми бюджетными фондами, в Республике Татарстан сформировались весомые предпосылки для создания самостоятельного органа казначейства. Благодаря твердой позиции Президента Республики Татарстан Минтимера Шариповича Шаймиева и Премьер-министра Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова переход на казначейский принцип исполнения республиканского бюджета состоялся. В июле 1998 года был издан Указ Президента Республики Татарстан «О переходе на казначейскую систему исполнения бюджета», в соответствии с которым в январе 1999 года образован Департамент казначейства в структуре Министерства финансов Республики Татарстан.



Успешное становление казначейской системы в республике стало возможно благодаря первым руководителям Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан – Роберта Хамитовича Миннегалиева и Марата Фоатовича Шагитова (на сегодняшний день Миннегалиев Р.Х. занимает пост помощника Президента Республики Татарстан и является генеральным директором ООО «КАЗАНЬ ЭКСПО», Шагитов М.Ф. – генеральный директор ООО «АК БАРС Девелопмент»).

Ключевую роль в этом становлении сыграли директора внебюджетных фондов Борис Германович Петров (с 1998 по 2001 год возглавлял Департамент по управлению целевыми бюджетными фондами), Александр Всеволодович Остроумов, Валерий Валентинович Чесноков, Равиль Хайдарович Мутыгуллин, Наиль Валеевич Губаев, Джаудат Мидхатович Миннахметов, **Андрей Николаевич Сахаров**, Светлана Павловна Бужина, Геннадий Степанович Спирчагов, Борис Михайлович Фомичев.



С мая 2007 года руководителем Департамента казначейства назначен Марат Джадатович Файзрахманов. В короткие сроки он смог вникнуть во все сферы деятельности Департамента казначейства и активно приступить к решению вопросов, обеспечивающих финансовую стабильность в республике.

Одной из приоритетных задач, стоявшей перед казначейством на первоначальном этапе, являлась разработка единой политики по учету государственных и муниципальных финансов. Для ее осуществления в каждом районе республики, а также в городах Казани и Набереж-



342



ные Челны была развернута сеть из 45 территориальных отделений Департамента казначейства. Сложный и одновременно интересный путь от момента становления органов казначейства до сегодняшнего дня прошли руководители территориальных отделений казначейства: Альбина Ринатовна Файзуллина (Агрызский район), Эльвира Сагадатулловна Гумарова (Азнакаевский), Наталья Владимировна Круглова (Алексеевский), Ирина Валентиновна Шипилова (Бугульминский), Наталья Анатольевна Са-

винова (Высокогорский), Олег Юрьевич Ковынев (Лаишевский), Алексей Александрович Симонов (Нижнекамский), Константин Григорьевич Семеняк (Новошешминский), Марат Марсилович



Зяббаров (Рыбно-Слободский), Фанис Саэтгалиевич Нургалиев (Тюлячинский), Татьяна Михайловна Романова (Черемшанский) и Наталья Константиновна Антипова (Чистопольский).

Внесли неоценимый вклад в развитие территориальных отделений и ушли на заслуженный отдых: Наиля Рауфовна Хатякова (Буйнинский), Резида Ахметовна Гаряева (Заинский), Татьяна Андреевна Осокина (Камско-Устьинский), Марс Бариевич Каюмов (Лениногорский), Нина Яковлевна Абрамова (Мамадышский), Михаил Nikolaevich Dudkin (Пестречинский), Людмила Дмитриевна Леонтьева (Спасский), Галина Григорьевна Глазкова (Тетюшинский), Лариса Накиповна Гайнутдинова (Тукаевский), Голфия Гариповна Шигабиева (Тюлячинский). Получили неоценимый опыт и продолжили развитие финансовой системы республики в других органах власти и организациях: Миляуша Макасимовна Кадырова (Елабужский), Марина Владимировна Тихонова (Зеленодольский), Альфинур Азатовна Галиакберова (г. Набережные Челны), Марсель Амирорович Хакимуллин (Чистопольский), Руфия Габделмазитова Мухаметова (Ютазинский).

Принципиальным моментом явилось то, что с введением казначейской системы в республике была изменена система учета поступающих доходов. Платежи стали прозрачны, планомерны и распределялись по уровням бюджета в соответствии с установленными законодательством нормативами отчислений.

Были открыты казначейские счета по учету средств министерств, ведомств и муниципальных образований. Таким образом, все расходы бюджета Республики Татарстан стали отражаться и учитываться непосредственно на казначейских счетах. В результате была построена максимально прозрачная система финансирования как республиканского, так и местных бюджетов.

Кроме того, ведение финансирования с казначейских счетов позволило также ежедневно вести учет текущих остатков средств, в результате чего появилась возможность вырабатывать наиболее эффективную стратегию и гибкую тактику исполнения бюджетов. Весомый вклад в установление механизма финансирования и принципов работы с казначейскими счетами внесен такими профессионалами сво-





его дела, как Елена Владимировна Коростелева, Айдар Билурович Шакиров, Наталья Дмитриевна Зеленихина, **Лариса Ивановна Трифонова**, Виктория Борисовна Хуснутдинова, Ильдар Мансурович Хафизов (на сегодняшний день работает в Аппарате Президента Республики Татарстан).

Анализ исполнения доходной и расходной части бюджетов фондов, консолидированных в бюджете Республики Татарстан, контроль за исполнением республиканских программ в части финансирования из средств целевых бюджетных фондов неразрывно связаны с именем Надежды Ивановны Несговоровой. Учет исполнения бюджета Республики Татарстан и формирование бухгалтерской отчетности, контроль полноты и достоверности отражения операций по исполнению бюджета в учете и отчетности, учет операций по движению средств бюджетных фондов на казначейских счетах осуществлялись под чутким руководством Эдуарда Мударисовича Ибрагимова, Светланы Михайловны Одинцовой, Миляушки Магсумяновны Газизяновой (сейчас она трудится в должности начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан). Особый вклад в данном направлении внесли Гульназ Ринатовна Нигматуллина (в настоящее время занимает должность заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан), Ляля Гильмулловна Латыпова (в настоящее время – начальник отдела финансового обеспечения Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан), Римма Дамировна Халитова, Лилия Рустемовна Арифуллина (работает в отделе бухгалтерского учета и отчетности Аппарата Президента Республики Татарстан), Ирина Александровна Ермохина (работает в Управлении экономики, финансов и распоряжения государственным имуществом Кабинета Министров Республики Татарстан), Мария Рафаэлевна Бакирова (работает в отделе бухгалтерского учета и отчетности аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан), Лилия Рафиковна Гайнетдинова (работает в отделе учета и отчетности Министерства финансов РТ). В настоящее время эту деятельность в Департаменте казначейства продолжают Ляйсан Габделхаковна Халилова, Резеда



Каримовна Тимуршина, Римма Владимировна Заббарова, Эльвира Владимировна Шайехова, Ильсаяр Мансуровна Мурзаханова, Лариса Алексеевна Колова, Лилия Анатольевна Евграфова, Оксана Евгеньевна Бобкова, а также Гульчачак Самигулловна Мурзагильдина и Фарида Исмагиловна Булатова.



Бухгалтерский учёт и отчетность, контроль за формированием полной и достоверной информации о движении средств, необходимой для оперативного руководства и управления, учет средств по смете расходов Департамента казначейства и его территориальных отделений сегодня реализуют Наиля Мирбатовна Хастиева, Ирина Геннадьевна Анохина, Раиса Асхатовна Фатыхова, Наталья Юрьевна Газеева, Екатерина Анатольевна Миронова, Надежда Анатольевна Хасanova, Юлия Александровна Родионова, Резеда Галиевна Гильмудинова.



С момента образования Департамента казначейства и до настоящего времени обеспечением казначайского исполнения доходной части бюджета Республики Татарстан, реализации государственной учетной политики в области бюджетного учета и отчетности по исполнению доходной части бюджета Республики Татарстан по платежам, администрируемым Министерством финансов Республики Татарстан, занимаются специалисты своего дела: Строганова Алевтина Георгиевна, Исмагилова Гульшан Рафкатовна, Мустафина Рамзия Фаргатовна, Гиматдинова Гузель Равильевна, Гайдук Марина Юрьевна, Зиятдинов Рамиль Асгатович.

Значимый вклад в формировании методологической и нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность Департамента казначейства в целом, в должности начальника отдела методологического обеспечения внесла Лариса Геннадьевна Мартынова (в настоящее время – финансовый директор ООО «АК БАРС Девелопмент»).

Накопленный опыт и полученные профессиональные знания позволили впослед-

ствии работникам органов казначейства занять ответственные посты в руководстве республики. Поэтому за Департаментом казначейства закрепилось звание «кузница кадров». Так, с 1 января 2001 года на территории республики начало функционировать Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан. При этом кадровую основу Управления, в том числе в его территориальных подразделениях, составили специалисты, прошедшие достойную школу в Министерстве финансов Республики Татарстан и Департаменте казначейства. Первым руководителем управления Федерального казначейства по Республике Татарстан был назначен Марат Ривгатович Зарипов, имеющий на тот момент за плечами опыт работы в Департаменте казначейства на должности заместителя директора (ныне – исполнительный директор некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан»).

С целью эффективного контроля за финансированием и использованием средств бюджета были созданы отделы финансирования по отраслям экономики, а именно: «Отдел финанси-



рования социальной сферы» и «Отдел финансирования целевых программ и фондов», а также «Отдел исполнения бюджета» и «Сводный отдел платежных операций».

Одной из основных функций отделов финансирования является осуществление предварительного и текущего контроля за ведением операций со средствами республиканского бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств республиканского бюджета, так как от качественно проведенного казначейского контроля зависят своевременность и полнота кассового исполнения расходной части республиканского бюджета.

С 2003 года данным направлением работы департамента успешно руководит Рустем Эдуардович Садыков.

Слаженная работа органов республиканского казначейства с федеральными органами власти, республиканскими министерствами, ведомствами, муниципалитетами позволила на достойном уровне организовать проведение всех мероприятий в рамках мероприятий, посвященных 1000-летию города Казани, XXVII Всемирной летней Универсиаде в городе Казани 2013 года,

346



а также XVI чемпионату мира по водным видам спорта в 2015 году, Кубку конфедераций 2017 года, чемпионату мира по футболу 2018 года. В результате построены 11 транспортных развязок, 14 городских дорог, построено и реконструировано 39 пешеходных переходов, 88,4 километра улиц. Построено 11 станций метрополитена протяженностью 18,5 километра, которые соединяют 2 части города, расположенные на разных берегах реки Казанки, а также связывают Деревню Универсиады с 30 спортивными объектами города. При непосредственном участии органов казначейства в части установления контроля за целевым расходованием средств в Республике Татарстан реализованы и реализуются такие крупные проекты, как:

- строительство жилья в рамках Программы «социальной ипотеки Республики Татарстан»;
- строительство и капитальный ремонт детских дошкольных учреждений в рамках Программы «Бэлэкэч-Малыш»;
- строительство, реконструкция и капитальный ремонт средних общеобразовательных школ;
- «Модернизация здравоохранения РТ», строительство фельдшерско-акушерских пунктов, реконструкция больниц, капитальный ремонт амбулаторно-поликлинических учреждений;



347

– строительство универсальных спортивных площадок в населенных пунктах Республики Татарстан;

– комплексный проект «Культурное наследие – остров-град Свияжск и древний Болгар».

Ежедневная кропотливая работа по своевременному финансированию, контролю за целевым, экономным и эффективным расходованием средств, направленных на реализацию перечисленных мероприятий, проводится отделами финансирования в лице руководителей отделов Ларисы Владимировны Валеевой, Эльвиры Фтяновны Денисовой, Вероники Яковлевны Минаевой, Наталии Николаевны Вдовиной, Венеры Габдулфартовны Зинатуллиной и их сотрудниками: Жанной Викторовной Биктимировой, Резедой Искандеровной Мусиной, Юлей Викторовной Кирилловой, Гульнарой Мунировной Гарифуллиной, Эльмирай Назимовной Абсалямовой, Натальей Алексеевной Шубиной, Ильсией Халитовной Сабитовой, Гульнарой Анваровной Айзатуловой, Оксаной Александровной Зариповой, Инной Вадимовной Галеевой, Людмилой Евгеньевной Лисенковой, Гульнарой Рашатовной Саматовой, Ириной Александровной Захаровой, Марией Станиславовной Макаревич, Резедой Ренатовной Хасановой, Рустамом Нургязовичем Валиевым, Ларисой Петровной Трифоновой, Светланой Павловной Миахтаковой, Гузель Габделхаевной Нуруллиной, Гузель Марсельевной Минахметовой, Эль-



нарой Рашатовной Саматовой, Ириной Александровной Захаровой, Марией Станиславовной Макаревич, Резедой Ренатовной Хасановой, Рустамом Нургязовичем Валиевым, Ларисой Петровной Трифоновой, Светланой Павловной Миахтаковой, Гузель Габделхаевной Нуруллиной, Гузель Марсельевной Минахметовой, Эль-



мирой Фирдусовой Хазиахметовой, Эльвиroy Харисовой Мухаметзяновой, Эльнарой Раушанвойной Ибнеевой, Дилярой Рифхатовной Исхаковой, Эльмироой Нелевной Гурьяновой, Фарибой Фаритовной Галиахметовой, Риммой Шаукатовной Нуруллиной, Гузель Рашитовной Салаховой, Гульназ Хасановной Миннибаевой, Гульназ Сулеймановной Калимулиной, Эльвиroy Наилевной Сафиуллиной, Альбиной Мидхатовной Фахуртдиновой, Наилей Фоатовной Садыковой, Натальей Александровной Клоповой, Светланой Анатольевной Красновой, Инной Владимировной Масловой, Венерой Багдановной Аглемовой, Венерой Ильдусовной Галеевой, Дианой Анварбиковой Ильиной, Екатериной Георгиевной Голиковской, Натальей Эдуардовной Сергеевой.

348



Особое внимание Департамент казначейства уделяет контролю за расходами, производимыми по программам капитальных вложений, а также по расходам министерств и ведомств в области текущего и капитального ремонта. Для этого в марте 2001 года в составе казначейства было организовано Управление исполнения программ капитального строительства и ремонта.

В составе Управления были созданы отделы:

- исполнения программ капитального строительства, во главе с заместителем начальника отдела Ринатом Равильевичем Валиевым;
- исполнения программ капитального и текущего ремонта, во главе с начальником отдела Борисом Михайловичем Фомичевым;
- исполнения программ целевых бюджетных фондов, во главе с заместителем начальника отдела Андреем Александровичем Захватовым.

В момент создания Управление возглавлял Чернов Павел Петрович. В дальнейшем данная структура развивалась под руководством Арутюняна Сурена Сергеевича.

В сферу деятельности Управления входили контроль сметного и ценового нормирования строительной продукции, консультирование территориальных подразделений казначейства по вопросам финансирования подконтрольных объектов. Специалисты также проводили анализ ценообразования при реализации программ жилищного, экологического фондов, а также фондов дорожного строительства, газификации городов и районов республики, геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы, безопасности дорожного движения, поддержки малого предпринимательства, республиканской больничной кассы.

Большое внимание специалистами Управления отводилось контролю фактического освоения средств посредством инструментальных проверок непосредственно на объектах.

С момента образования Управления в его структурах трудятся такие опытные сотрудники, как Захватов Андрей Александрович, Лутманов Павел Константинович, Швыдкина Оксана



Юрьевна, Шавалиева Юлия Валентиновна, Карпухина Татьяна Александровна, Таврин Евгений Антонович, Латыпова Ольга Владимировна, Сайфуллина Рашида Миннурловна.

В связи с реорганизацией Департамента казначейства с 2007 года отделы были переведены под непосредственное управление заместителя директора Департамента казначейства МФ РТ Рината Равилевича Валиева, начавшего свою деятельность в Департаменте казначейства с сентября 2001 года.

Начиная с 2013 г. в деятельности Управления капитального

строительства и ремонта было выделено направление, задачей которого стала оптимизация учета объектов капитального строительства и капитального ремонта, финансируемых за счет средств бюджета РТ. К 2018 г. это направление получило дальнейшее развитие, и сейчас, помимо пообъектного учета, специалистами под руководством Алины Рустемовны Уразаевой осуществляется исполнение бюджета в части капитальных вложений, а именно: финансовый контроль, санкционирование оплаты и осуществление кассовых расходов.

В связи с совершенствованием законодательства в сфере осуществления государственных закупок товаров и услуг к полномочиям отделов Управления капитального строительства и ремонта добавились обязанности по согласованию ценообразующих этапов закупочной процедуры.

Кроме основных направлений деятельности, специалисты управления участвуют в совместных проверках, организованных Счетной палатой Республики Татарстан, Министерством внутренних дел РФ по РТ, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и другими.

В настоящее время в подразделениях трудятся высокопрофессиональные специалисты, постоянно совершенствующие свою квалификацию.

Так, в составе отдела исполнения программ капитального строительства под руководством Евгения Антоновича Таврина работу ведут Ольга Владимировна Латыпова, Рашида Миннурловна Сайфуллина, Валентина Владимировна Смирнова, Ирина Аркадьевна Федорова, Гадель Габдулаевич Махмутов.

349





Контроль за расходованием бюджетных средств в отделе исполнения программ капитального и текущего ремонта во главе с Алиной Рустемовной Уразаевой осуществляют Юлия Валентиновна Шавалиева, Татьяна Александровна Карпухина, Юлия Константиновна Усачева, Элина Фалгатовна Тимергалиева, Эльвира Фанисовна Яббарова, Дамир Тахирович Калимулин, Альбина Федоровна Габидуллина, Марат Фоатович Шайдуллин, Эльза Гаптельмазитовна Хакимова, Наргиза Расимовна Галлямова, Эльвира Ниязовна Мингалиева, Ирина Аркадьевна Ефимова.

Полномочия отдела исполнения программ целевых бюджетных фондов под управлением Андрея Александровича Захватова реализовывают Андрей Вячеславович Бураков, Павел Константинович Лутманов, Дмитрий Олегович Николаев, Тагзима Гумаровна Байрамова, Оксана Юрьевна Швыдкина, Лилия Наильевна Булатова, Аида Равилевна Маслова, Гузель Рюстемовна Насырова, Елена Владимировна Хасanova, Гульнара Миргазизовна Шавалиева, Альфия Равиловна Гильманова.

Бесспорно, важнейшим преимуществом казначайской системы является возможность осуществления единственного финансового контроля за исполнением бюджетов. Здесь необходимо выделить такое направление деятельности Департамента казначейства, как осуществление внутреннего государственного финансового контроля на территории Республики Татарстан.

Работа по контролю за целевым и эффективным использованием средств бюджетов, за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, а также контроль в сфере закупок осуществляется контрольно-ревизионными отделами Департамента казначейства и пятью межрайонными контрольно-ревизионными отделами при территориальных отделениях в городах республики.

Важно отметить, что в республике разработан и принят классификатор нарушений, подготовлены методики проверок.

Ежегодно Кабинетом Министров Республики Татарстан утверждается план контрольных мероприятий и проводятся проверки в государственных и муниципальных учреждениях в рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

По результатам проведенных проверок определяется комплекс мер по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений. Ведется работа по возмещению неправомерно израсходованных средств в бюджеты республики. За нарушения бюджетного законодательства должностные и юридические лица привлекаются к ответственности. Материалы проверок направляются в Прокуратуру Республики Татарстан.

С 2003 года контрольно-ревизионной службой руководит Альберт Агламович Садретдинов. Имеют многолетний опыт осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере и высокие показатели в работе начальники отделов оперативного и регионального контроля Лилия Андреевна Солнцева и Гульнур Фаратовна Гатиятуллина, а также сотрудники этих отделов: Марс Нурисламович Ибрагимов, Лилия Замилевна Хайртдинова, Гузель Закиевна Заббарова, Салават Равильевич Хайруллин, Ленар Набиуллович





Хазеев, Вячеслав Михайлович Воробьев, Семен Анатольевич Лаврентьев, Ильгам Ирфанович Фасхутдинов, Гузель Талгатовна Халирова, Анвар Абзолович Шагаев, Резеда Накиповна Ильясова, Раиль Мансурович Мухаметшин, Рашид Анасович Шарифуллин, Роза Ильясовна Гайнуллина, Дания Камиловна Бузина, Эмиль Шамильевич Абдулгалимов, Юлия Фаридовна Апакова, Рената Рустемовна Гайфуллина.

Достойный и стабильный вклад в дело госфинконтроля вносят начальники Набережно-челнинского, Буйнского, Альметьевского, Чистопольского и Зеленодольского межрайонных контрольно-ревизионных отделов: Таслия Салимзяновна Газизуллина, Владимир Викторович Нестеров, Ландыш Ильгизовна Сафуанова, Альберт Мансурович Сагдеев и Дмитрий Ильич Агафонов.



Многие годы в отделе регионального контроля трудился специалистом, в дальнейшем руководил отделом Тагир Равилевич Каримов (в настоящее время занимает пост генерального директора ООО «Страховая компания «АК БАРС-Мед»).

Другая контрольная функция, осуществляемая силами Департамента казначейства, – контроль в сфере размещения заказов.

Вступивший в силу 1 января 2006 года Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» поставил в жесткие условия всех. Никогда еще закон, регулирующий закупочную деятельность заказчиков, не был столь требовательным, сложным и суровым. Закон также предусматривал необходимость организации контроля в сфере размещения закупок.

На уровне республики было принято решение полномочия по контролю в этой сфере возложить на Министерство финансов Республики Татарстан. Непосредственное осуществление функций по контролю в сфере закупок было поручено Департаменту казначейства МФ РТ.

У самых истоков нового тогда вида контрольной деятельности стоял Альберт Ильдарович Нафигин (в настоящее время занимает должность помощника Президента Республики Татарстан). Под его непосредственным руководством начинались организация и становление нового для республики направления деятельности.

Для осуществления контрольной деятельности путем проведения проверок деятельности заказчиков, осуществлявших размещение заказов для государственных нужд, была создана рабочая группа в составе пяти человек: Натальи Михайловны Лукьяновой, Гульшат Римовны Латыповской, Ларисы Васильевны Арютиной, Гузель Мунировны Гаяляутдиновой и Елены Геннадьевны Свотиной. Первая проверка проведена в сентябре 2006 года в Министерстве культуры Республики Татарстан.

Позднее было создано 2 отдела: «Отдел анализа размещения заказов для государственных нужд Республики Татарстан» и «Отдел контроля в сфере размещения заказов для государственных нужд Республики Татарстан».

Вместе с тем работа управления заключалась не только в непосредственном контроле закупочной деятельности заказчиков. Также велась масштабная разъяснительная работа с заказчиками по недопущению нарушений законодательства о размещении заказов, проводились семинары, осуществлялась организация обучения сотрудников заказчиков, направлялись информационные письма.

За достаточно короткий срок Департаментом казначейства был достигнут высокий уровень осуществления контрольной деятельности в сфере закупок. В 2007–2008 гг. для обмена опытом приезжали представители контрольных органов различных регионов РФ. Например, контрольные органы в сфере закупок Астраханской области, Республики Башкортостан и др.

Позднее, с 1 октября 2007 года, на Министерство финансов Республики Татарстан были возложены полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, допущенных при размещении заказов за счет средств двух уровней бюджета: бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов. С целью исполнения новых полномочий был создан третий отдел – отдел административно-производственной практики. Большой вклад в развитие отдела внесли работавшие в должности начальников отдела Лариса Васильевна Арютина и Айгуль Рашидовна Бадрутдинова (в настоящее время работает в аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан).

С 1 апреля 2011 года по настоящее время управление, осуществляющее контроль в сфере закупок, возглавляет заместитель директора Департамента казначейства Пипуныров Сергей Александрович.

5 апреля 2013 года принят Федеральный закон №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Совместно с Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам проводились совещания с государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан по вопросам внедрения нового закона. Был реализован переход работы государственных заказчиков республики для осуществления закупок на официальном общероссийском сайте системы государственного заказа для размещения информации о размещении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд РФ (ЕИС), осуществлена помощь заказчикам в получении электронных ключей для работы в ЕИС.

В рамках реализации полномочий по контролю в сфере закупок сотрудниками Департамента казначейства проводятся плановые и внеплановые проверки соблюдения республиканскими заказчиками и муниципальными заказчиками республики законодательства о контрактной системе. Также рассматриваются жалобы участников закупок, согласовывается возможность заключения контрактов с единственным поставщиком по итогам несостоявшихся конкурентных способов определения поставщика, принимаются и рассматриваются уведомления от государственных заказчиков о заключении контрактов с единственным поставщиком.

Ежедневно контроль в сфере закупок под руководством начальников отделов Натальи Михайловны Лукьяновой, Гульшат Римовны Латыповой осуществляют такие опытные сотрудники, как Светлана Станиславовна Фалалеева, Альбина Юрьевна Вильданова, Карим Ильгизович





353

Ахмадуллин, Гузель Мунировна Гаяутдинова, Елена Геннадьевна Свотина, Елена Анатольевна Терешина, Рузаль Искандерович Нигматуллин, Алина Айдаровна Шарафеева, Вероника Витальевна Сорокина, Сария Сайриновна Прокофьева.

По результатам осуществления контрольных мероприятий в сфере закупок Департамент казначейства возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях, допущенных государственными и муниципальными заказчиками при осуществлении закупок. По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях накладываются штрафы на должностных лиц заказчиков и членов комиссий по осуществлению закупок.

На сегодняшний день в отделе административно-производственной практики под руководством начальника отдела Олега Геннадьевича Алексеева работают квалифицированные специалисты Татьяна Степановна Колосова и Лилия Хафизовна Галимова.

Часть сотрудников, проработав в управлении и получив огромный опыт в рамках осуществления деятельности по контролю в сфере закупок, в настоящее время трудятся в других органах власти Республики Татарстан и крупных учреждениях Республики Татарстан. Так, бывшие сотрудники управления успешно осуществляют закупки в Аппарате Президента Республики Татарстан – Рамиль Рустамович Латыпов, в ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» – Анастасия Эдуардовна Костромина, в Департаменте продовольствия и социального питания г. Казани – Лариса Васильевна Арютина, в Агентстве инвестиционного развития Республики Татарстан – Анастасия Евгеньевна Черная, в представительстве Ростеха – Вероника Витальевна Гимадиева.



В целом, вклад Департамента казначейства в становление и развитие в Республике Татарстан системы государственных и муниципальных закупок трудно переоценить. С октября 2006 года из структурного подразделения Департамента казначейства образован орган исполнительной власти, уполномоченный на размещение заказов на поставки отдельных видов товаров, выполнение отдельных видов работ и оказание отдельных видов услуг для государственных нужд Республики Татарстан, – Управление государственных закупок Республики Татарстан (на сегодняшний день – это Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам). Штат управления был сформирован из сотрудников Департамента казначейства. Разработка методик сбора и консолидации заявок, первый опыт проведения централизованных аукционов для министерств, ведомств, учреждений республики неразрывно связаны с именем первого руководителя управления – Руслана Рафаиловича Шакирова (на сегодняшний день занимает должность генерального директора авиакомпании «Авиасервис»).

Основным вектором развития казначейских органов республики с момента создания являются достижение полноценного контроля на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение прозрачности всех финансовых потоков на любом уровне бюджетной системы.

Так, в 2009 году принят регламент санкционирования расходов бюджета, связанных с приобретением товаров (работ, услуг). Санкционирование закупок стало осуществляться органами казначейства в Единой информационной системе планирования и согласования размещения за-

354



казов для государственных и муниципальных нужд Республики Татарстан («Электронный магазин»), где любая планируемая закупка подлежит проверке на предмет подтверждения эффективности, наличия лимита бюджетных обязательств, кредиторской задолженности, достаточных источников финансирования. Это позволило не заключать договоры и государственные контракты при отсутствии средств на их оплату и тем самым не создавать несанкционированную кредиторскую задолженность, а также отсекать от текущего финансирования все расходы, не имеющие подтверждения их эффективности. Значительные усилия в данном направлении приложил занимающий в то время должность начальника отдела экономической экспертизы Олег Рашитович Насыртдинов (сейчас – заместитель начальника Управления экономики, финансов и распоряжения государственным имуществом Кабинета Министров Республики Татарстан).

В 2014 году изменения в законодательстве о контрактной системе сподвигли к усовершенствованию функционала «Электронный магазин». Теперь к нему добавились функции региональной информационной системы в сфере закупок. В системе автоматизирован процесс про-



Федерального казначейства, Министерства экономического развития Российской Федерации.

Продолжая тему государственных и муниципальных закупок, необходимо отметить также значительную роль Департамента казначейства в организации закупок продуктов питания для социально значимых учреждений республики. В 2016 году проведена работа по формированию единой номенклатуры продуктов питания и разработке единых циклических меню для детских дошкольных учреждений республики, учитывающих их специфику. Номенклатура содержит требования к продуктам питания, к упаковке, их характеристики, а также максимальную цену, сформированную в результате анализа рынка. В настоящее время номенклатура распространяется на все социально значимые учреждения республики. Применение единых подходов к обеспечению питанием позволяет повысить качество оказываемых услуг.

Также по инициативе Департамента казначейства централизованы закупки услуг по организации питания в детских дошкольных учреждениях ряда районов республики, закупки молока и молочной продукции для всех районов республики, что позволило снизить начальные цены на эти продукты, зафиксировать их на длительный срок, не допустить поставки в учреждения республики некачественной продукции.

В том же в 2016 году за деятельность государственных и муниципальных унитарных предприятий в республике при участии Департамента казначейства внедрен дополнительный

контроль – в части получения предприятиями заемных средств и осуществления предприятиями кассовых расходов. Все государственные и муниципальные унитарные предприятия республики переведены на казначейское исполнение. Учет средств предприятий, полученных из бюджетов всех уровней, стал осуществляться на лицевых счетах казначейства. Таким образом обеспечивается полная прозрачность расходов государственных и муниципальных унитарных предприятий в ежедневном режиме. Государственные органы и органы





местного самоуправления в любой момент могут получить информацию о расходах предприятий, учредителем которых являются.

Также с 2016 года успешно функционирует единая система, в которой регистрируются все денежные требования, предъявляемые ко всем уровням бюджета республики, а также к государственным и муниципальным учреждениям в ходе досудебных и судебных споров. Внедрение Департаментом казначейства указанного аналитического учета позволило оперативно получать подробную информацию о требованиях кредиторов на любом этапе, начиная от подачи претензии, искового заявления до предъявления исполнительного листа. В развитие этого направления с 1 декабря 2018 года в единой системе ведется учет требований, предъявляемых к учреждениям в неденежной форме, – это предписания контрольных и надзорных органов по устранению нарушений.

Значительную часть в расходах бюджета занимают мероприятия, направленные на реализацию майских указов Президента Российской Федерации. Для достижения установленных дорожными картами параметров заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы выплата заработной платы, помимо бюджетных источников, производится за счет средств доходов бюджетных учреждений от оказания платных услуг. Органами казначейства осуществляется контроль за поступлением доходов учреждений республики от оказания ими платных услуг, за расширением видов оказываемых услуг, а с 2013 года и за направлением существенной части этих средств на выплату заработной платы сотрудникам учреждений. Стоит отметить, что такой аналитический учет

средств от внебюджетной деятельности учреждений республики организован с 2003 года информационно-аналитическим отделом Департамента казначейства, возглавляемым в то время Еленой Владимировной Алексеевой (в настоящее время она трудится на должности директора по экономике и финансам ЗАО «Инновационно-производственный технопарк «Идея»).

В условиях недостатка финансовых ресурсов главной задачей бюджетной политики субъектов Российской Федерации является повышение эффективности бюджетных расходов. В целях сокращения расходов на административно-управленческие функции государственных органов и учреждений Департаментом казначейства совместно с Центром социальных и экономических исследований Республики Татарстан реализуются мероприятия по оптимизации количества автотранспортных средств, находящихся на балансе учреждений.

Важным направлением работы Департамента казначейства в рамках обеспечения эффективного расходования бюджетных средств является экспертиза смет мероприятий и расходов государственных заказчиков и иных организаций. Результат – рациональное использование бюджетных средств и повышение качества оказания услуг населению бюджетными учреждениями. Первые шаги в данном направлении были сделаны под руководством начальника отдела экономической экспертизы Надежды Владимировны Чикуриной, организовавшей в 1999 году работу по экспертизе расходов министерств, ведомств и бюджетных учреждений на должном уровне (сейчас она продолжает работать в Департаменте казначейства в должности заместителя начальника территориального отделения г. Казани). Успешно развил указанные мероприятия Олег Александрович Митюнин (в настоящее время трудится на руководящей должности в IT-парке).





Среди других направлений работы, позволяющих «держать руку на пульсе» всех происходящих процессов в бюджетной системе республики и принимать оперативные и в то же время обоснованные управленческие решения, можно отметить анализ дебиторской и кредиторской задолженности по республиканским и муниципальным учреждениям, контроль за своевременностью уплаты учреждениями коммунальных платежей, страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, штрафных сумм за нарушение Правил дорожного движения, анализ незавершенного строительства.

В 2018 году начата реализация масштабного проекта, направленного на оптимизацию системы бюджетного и кадрового учета, – создание единой централизованной системы бухгалтерского учета и начисления заработной платы. Основная цель проекта – повышение качества ведения учета и составления отчетности за счет создания единого информационного пространства. При этом планируется, что у каждого органа власти и муниципального образования будет исключительный доступ к данным подведомственных учреждений для контроля и формирования отраслевой учетной политики.

Таким образом, спектр задач, выполняемых структурными подразделениями Департамента казначейства, значительно шире стандартных функций органов казначейства. Хочется отдельно отметить тех, кто участвовал в реализации указанных успешных проектов:

это заместитель директора Департамента казначейства Альфия Джавдатовна Мингазова, начальник отдела анализа и стратегии Дмитрий Николаевич Чекулаев, его заместители Гульнара Рафиковна Галимова и Айдар Шамилевич Сунгатов и сотрудники отдела Ирина Юрьевна Аврорянова, Кристина Анатольевна Галимова и Ирина Александровна Мустафина, начальник отдела по работе с территориальными отделениями Рамзия Усмановна Шаймарданова, ее заместитель Сергей Леонидович Горовой и сотрудники отдела Луиза Фоатовна Башкирова, Гульнара



Гаптляхатовна Галлямова, начальник отдела экономической экспертизы Лиана Равиловна Хамидуллина и сотрудник отдела Наталья Валерьевна Шмырова.

Департамент казначейства находится в постоянном взаимодействии с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан, является непосредственным инициатором и участником создания новых и модернизации существующих информационных систем, установления связей между ними. Существенный вклад в развитие данного направления на начальном этапе внесли Сергей Владимирович Коростелев (заместитель руководителя аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан – управляющий делами), а также Владимир Борисович Хрущев и Фея Александровна Челяева. Сейчас совершенствованием информационной составляющей финансовой системы республики заняты Рустам Анатольевич Аюкасов, Семен Владимирович Сингаевский, Эльмар Эрнстович Вафин, Руслан Ринатович Файрушин, Сергей Иванович Попов, Павел Михайлович Усманов, Алсу Эмировна Альмухаметова, Елена Вадимовна Бандурина.



358

Среди крупных проектов в сфере информатизации можно выделить такие, как:

– внедрение единой информационной системы исполнения бюджета АЦК «Финансы» и осуществление исполнения бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов на основе единой бюджетной классификации Российской Федерации;



– внедрение подсистемы «WEB-интерфейс», которая позволяет работать с казначайской системой через Интернет-обозреватель в режиме реального времени как участникам бюджетного процесса – главным распорядителям и распорядителям бюджетных средств, казенным учреждениям, так и бюджетным и автономным учреждениям. На данный момент к подсистеме подключены более 4000 организаций;

– внедрение единой системы сбора, свода и анализа бюджетной и отраслевой финансовой отчетности «Барс Web-Своды» для всех государственных и муниципальных учреждений Республики Татарстан. К системе подключены более 7000 учреждений;

– внедрение информационной системы централизованного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах;

– внедрение единой информационно-аналитической системы сбора, свода и анализа бюджетной отчетности Республики Татарстан;

– переход на электронный документооборот с получателями бюджетных средств.



дела внесла Назарова Светлана Васильевна, проработавшая в отделе на разных должностях 14 лет (с 1999 по 2013 год). С 2012 года и по настоящее время юридический отдел Департамента казначейства возглавляет Быкова Наталья Александровна, которая работает в этом отделе с 2000 года.

Формированием кадрового состава Департамента казначейства, обладающего необходимыми профессиональными и личностными качествами, на этапе становления казначейства республики стояли **Глазкова Любовь Романовна**, Лузанова Ирина Евгеньевна, Воеводина Нина Федоровна. На сегодняшний день обеспечивают единый подход к осуществлению кадровой работы Министерства финансов Республики Татарстан и её методическое обеспечение в структурных подразделениях, организуют мероприятия по повышению мотивации государственных служащих к эффективному и добросовестному исполнению должностных обязанностей начальник отдела кадров Игорь Анатольевич Старцев и его заместитель Елена Владиславна Куракина. Существенный вклад в реализацию единой кадровой политики Министерства финансов Республики Татарстан, организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений вносят Лейла Камилевна Вахитова, Лариса Александровна Кандрашина, Данил Талгатович Зиатдинов, Альбина Александровна Сергеева.

– интеграция информационных систем Министерства финансов Республики Татарстан с порталом государственных и муниципальных учреждений.

Правовым обеспечением деятельности Департамента казначейства и его территориальных подразделений с момента его создания занимается юридический отдел. Первым руководителем юридического отдела был назначен **Самакаев Тимур Рафаэльевич**. В разные годы должность начальника отдела замещали Мухаметзянова Марина Владимировна (сейчас она заместитель директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан), Аптулин Сергей Алексеевич (в настоящее время судья Советского районного суда г. Казани), Сидаков Роман Владимирович (работает в Государственно-правовом управлении Президента Республики Татарстан). Большой вклад в работу юридического от-





360

тровна. Долгие годы Саляхова Хазибика Загидулловна была ответственным лицом по ведению архива Департамента казначейства.

В настоящее время делопроизводство в Департаменте казначейства организовано под руководством Оксаны Александровны Захаровой с участием Галиахметовой Энdge Фариловны, Зайнутдиновой Клары Илхамовны, Габдулвалиевой Эльвиры Рафаэлевны.

В современных условиях казначейские органы Республики Татарстан стали мощной платежной, расчетной и контрольной системой в бюджетной сфере, организующей эффективный учет и контроль в процессе исполнения расходных обязательств республики.

Председатель Совета Федерации Российской Федерации Валентина Матвиенко на мероприятии в рамках Дней Республики Татарстан в Совете Федерации отметила: «Татарстан – один из лидеров, регион-образец. Лучшие практики республики будут интересны другим субъектам федерации». Органы казначейства всегда выступали и будут выступать одним из важных элементов создания устойчивого финансово-экономического развития Республики Татарстан.

В период образования Департамента по управлению целевыми фондами при Министерстве финансов Республики Татарстан документационное обеспечение и методическое руководство работой с документами в структурных подразделениях обеспечивал отдел под управлением Аппаковой Розы Абдулловны, а в Департаменте казначейства Министерства финансов Республики Татарстан делопроизводство осуществлялось под управлением Королевой Эльмиры Анасовны (ныне судья Арбитражного суда Республики Татарстан), Даниловой Ольги Михайловны. Нельзя не отметить и следующих сотрудников, внесших значительный вклад в развитие делопроизводства в Департаменте казначейства Министерства финансов Республики Татарстан: Лебедева Людмила Николаевна, Вагапова Наиля Искандаровна, Антонова Надежда Геннадьевна, Соловникова Татьяна Петьковна. Долгие годы Саляхова Хазибика Загидулловна была ответственным лицом по ведению архива Департамента казначейства.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФСОЮЗА



В год создания Министерства финансов Республики Татарстан была организована Первичная профсоюзная организация Министерства финансов Республики Татарстан, входящая сегодня в состав Татарстанской республиканской организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

Первым председателем профкома Татнаркомфина 100 лет назад был единогласно избран Воздвиженский Александр Владимирович, 46 лет.

Как следует из архивных данных, на первых общих собраниях сотрудников Татнаркомфина решались бытовые вопросы коллектива, такие как «обеспечение горячим питанием служащих», «выборы уполномоченного по заготовке дров», а также «рассмотрение положения дел с выдачей премиальных и сверхурочных и снабжения сотрудников членскими билетами».

Сегодня отношения коллектива Министерства финансов Республики Татарстан с работодателем строятся на основе социального партнерства и взаимодействия сторон трудовых отношений на основе коллективного договора. Предметом коллективного договора Министерства финансов Республики Татарстан являются преимущественно дополнительные по сравнению с законодательством положения об условиях труда и его оплаты, гарантиях и льготах, предоставляемых работникам Министерства финансов Республики Татарстан.

Профсоюзная организация Министерства финансов Республики Татарстан успешно реализует свои права на осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и окружающей природной среде, профсоюзного контроля в области охраны здоровья, социального обеспечения, улучшения жилищных условий и других видов социальной защиты работников, которые регулируются соответствующими федеральными законами, а также законами Республики Татарстан.

За развитие социального партнерства и за особые, выдающиеся заслуги в осуществлении уставных целей и задач профсоюза министр финансов Республики Татарстан Радик Рауфович Гайзатуллин был награжден высшей наградой Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации – знаком «За заслуги пе-

362





ред профсоюзом», а также медалью Федерации независимых профсоюзов России «100 - летие профсоюзов России», медалью Федерации независимых профсоюзов России «90-летие профсоюзов работников государственных учреждений России», юбилейным знаком «100 лет профсоюзу работников государственных учреждений России», почетным знаком «За заслуги перед Профсоюзом в Республике Татарстан» и другими профсоюзными наградами.

Сегодня профсоюзная организация Министерства финансов Республики Татарстан объединяет в своих рядах 413 членов профсоюза – трудящихся центрального аппарата министерства и Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан. На сегодняшний день профсоюзная организация Министерства финансов Республики Татарстан – это 100% членство. Председателем Первичной профсоюзной организации Министерства финансов Республики Татарстан с 2002 года является Диляра Талгатовна Аксенова. С 2010 года Д.Т. Аксенова входит в состав Президиума Татарстанской республиканской организации Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

В Министерстве финансов Республики Татарстан уделяется особое внимание физкультурно-оздоровительной работе для привлечения работников Министерства финансов Республики Татарстан к здоровому образу жизни. Сотрудники Министерства финансов Республики Татарстан имеют возможность посещать современные спортивные сооружения города, число которых возросло в период проведения в Казани летней XXVII Универсиады 2013 году.

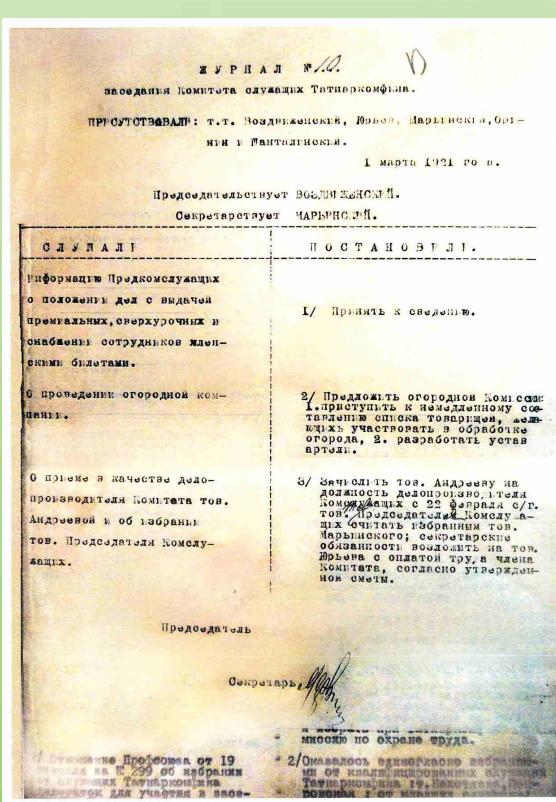
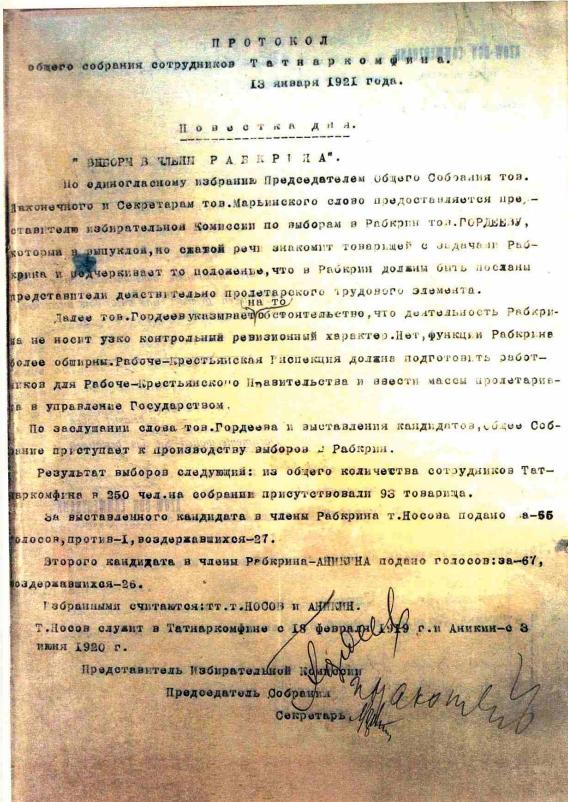
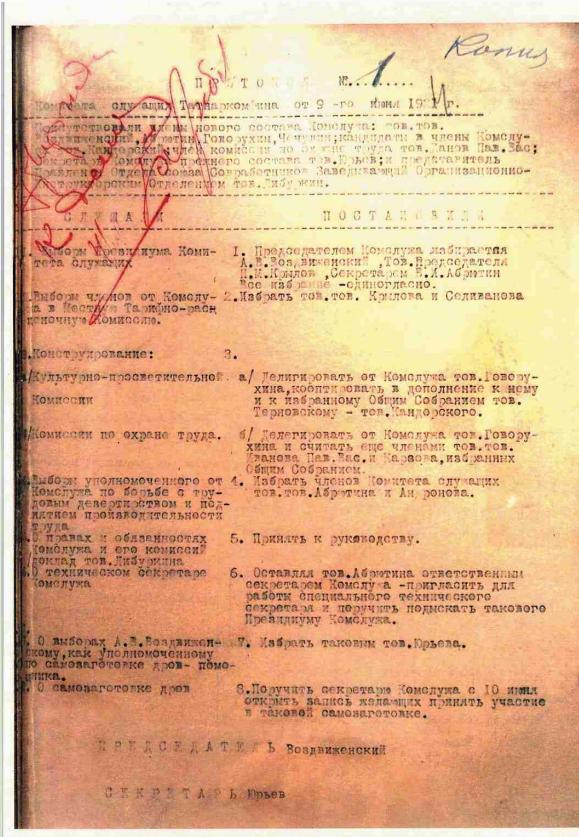
Сотрудники Министерства финансов Республики Татарстан принимают активное участие и занимают призовые места в ежегодных спартакиадах государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан.

Профсоюзным комитетом Министерства финансов ведется работа по организации санаторно-курортного лечения и отдыха работников в профсоюзных санаторно-курортных учреждениях России и Татарстана по гибкой системе скидок для членов профсоюза и членов их семей. Ежегодно организуется работа по оздоровлению детей в лагерях и санаториях.

Сотрудники Министерства финансов регулярно проходят диспансеризацию.

Также ведется активная работа по организации и проведению культурно-массовых мероприятий для работников, членов их семей и пенсионеров Министерства финансов Республики Татарстан. Организуются экскурсионные туры по городам и памятным местам Республики Татарстан, России.

Ежегодно в День Победы в Великой Отечественной войне, Международный день пожилых людей, День матери в России, День защиты детей, День знаний (1 сентября), Новый год, Меж-





365

дународный женский день, в профессиональные праздники профком совместно с руководством министерства организует и проводит мероприятия, направленные на сплочение интересов коллектива министерства и членов их семей.

Помимо этих мероприятий, профсоюз принимает участие в решении административно-бытовых вопросов: отслеживает график и обеспечение служебным автобусом, работу столовой. Профком принимает участие в работе жилищной комиссии по обеспечению жильем семей сотрудников министерства. В Министерстве финансов Татарстана успешно решаются проблемы по обеспечению жилищными условиями семей сотрудников в рамках программы социальной ипотеки.

Решением профкома предусмотрена единовременная материальная помощь на бракосочетание, рождение ребенка, родителям первоклассников, в связи с профессиональными праздниками, лечением в стационаре, юбилейными датами, со смертью близкого родственника и другие выплаты работникам, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию.

Коллектив Министерства финансов Республики Татарстан в год, объявленный Президентом Республики Татарстан Минтимером Шариповичем Шаймиевым Годом благотворительности (2007 год), взял посильное шефство над воспитанниками Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Лаишевская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья», и с тех пор ежегодно по инициативе работников проводятся благотворительные акции ко Дню защиты детей, Дню знаний, Новому году для детей-инвалидов по зрению.

Профессиональный праздник День финансиста в России стал организовываться в Республике Татарстан именно Министерством финансов Республики Татарстан и стал традицией. В этот праздничный день Министерство финансов Республики Татарстан объединяет всех финансистов Республики Татарстан и ветеранов финансовой службы.

Президент Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов дал высокую оценку деятельности коллектива Министерства финансов Республики Татарстан в Благодарственном письме 2015 года:

«Благодарю вас, профессионалов своего дела, за плодотворную деятельность на благо Татарстана, ваш важный вклад в развитие системы социального партнерства в республике.

Укрепление социального согласия, поддержание конструктивного диалога и баланса интересов между работниками и работодателями – это важный фактор стабильности общества, поступательного экономического развития республики, страны. Министерство финансов Республики Татарстан является достойным примером компетентного, последовательного решения этой актуальной государственной задачи, что служит залогом дальнейшего эффективного функционирования и развития вашего ведомства, совершенствования комплекса социально-трудовых отношений в республике в целом.

Желаю руководству, всем сотрудникам министерства дальнейших успехов в служебной деятельности, крепкого здоровья и благополучия.

366



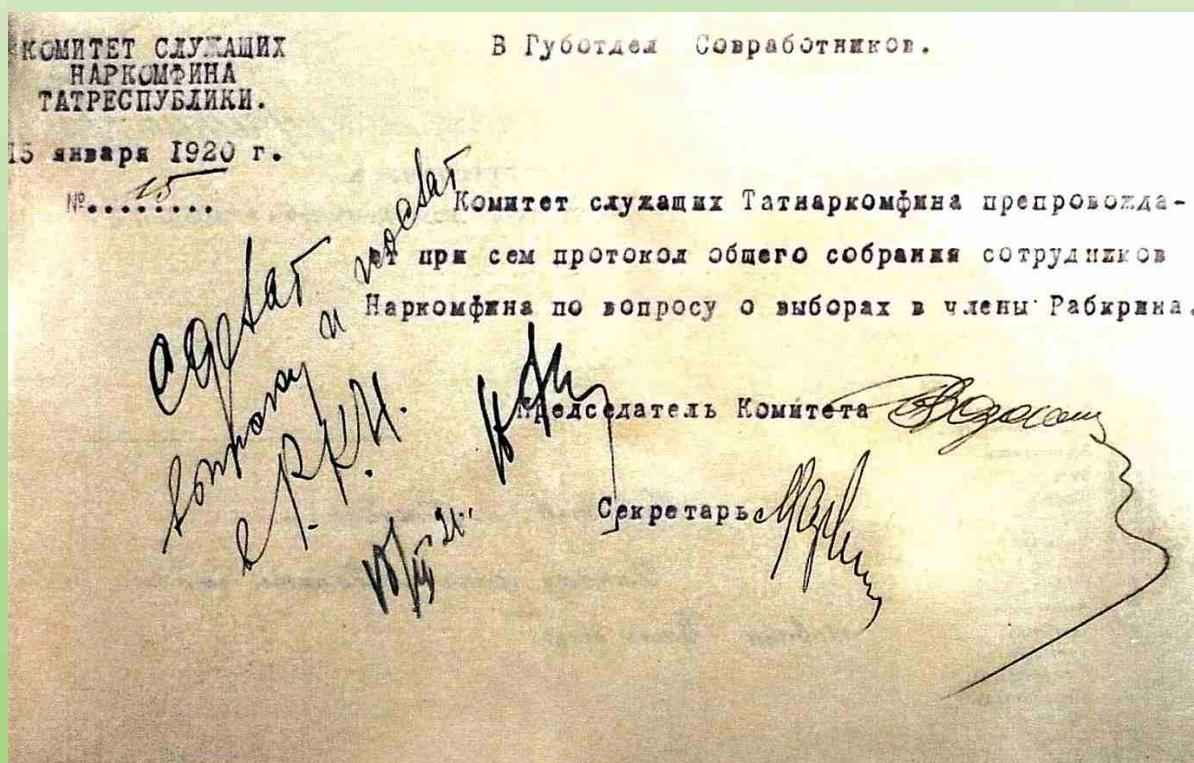


367





368





Заместитель министра финансов Республики Татарстан

АЛЛА АНФИМОВА ВОШЛА В ТРОЙКУ
СИЛЬНЕЙШИХ ЛЫЖНИКОВ КАЗАНИ

8 февраля 2020 года в VIP-забеге массовых гонок «Лыжня России», а именно в соревнованиях руководителей и заместителей руководителей республиканских и федеральных органов государственной власти среди женщин быстрее всех оказалась заместитель министра финансов РТ Алла Анфимова.

В 2020 году «Лыжня России» прошла в рамках федерального проекта «Спорт — норма жизни» национального проекта «Демография». Забеги в столице республики были организованы на четырех площадках, всего на старт вышли более 21,5 тыс. человек.





ОЧАРОВАНИИ СТРАНЫ



















СОВМЕСТНАЯ КОЛЛЕГИЯ
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН,
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО
РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН, УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
КАЗНЕЧЕЙСТВА ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

«ОБ ИТОГАХ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА
Республики Татарстан за 2010 год и задачах
финансовых, казначейских и налоговых органов
Республики Татарстан на 2011 год»

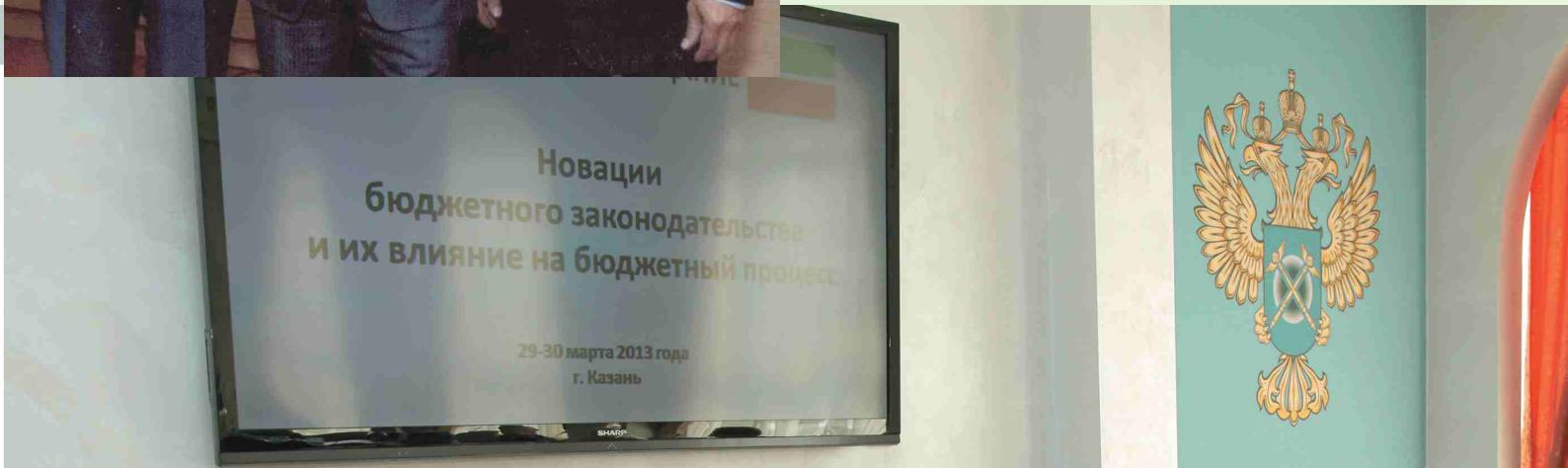












15 декабря 2012 года





























Совместная коллегия Министерства финансов Республики Татарстан, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан по



вопросу «Об итогах ожидаемого исполнения консолидированного бюджета Республики Татарстан за 2019 год и задачах финансовых, казначейских и налоговых органов Республики Татарстан на 2020 год».





ПРИЧАСТИЯ
19 год и задачах
овых органов
20 год»













БЛАГОДАРНОСТЬ

Министерство финансов Республики Татарстан

выражает благодарность

Государственному комитету Республики Татарстан по архивному делу,

Министерству экономики Республики Татарстан,

Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан,

Управлению Федерального казначейства по Республике Татарстан,

Корректорам газеты «Республика Татарстан»,

Ветеранам Министерства финансов Республики Татарстан,

Кандидату исторических наук Гаффарову Ильдару Завдатовичу

*за содействие при сборе и написании материалов
для книги о 100-летней истории Министерства.*



СОДЕРЖАНИЕ

Министерство финансов Республики Татарстан в новом тысячелетии	2
Министр финансов Республики Татарстан (с 2002 года – по н.в.)	4
Выдержки из Бюджетного кодекса Республики Татарстан	26
Положение о Министерстве финансов Республики Татарстан	31
2002 год	39
2003 год	44
2004 год	48
2005 год	55
2006 год	60
2007 год	68
2008 год	75
2009 год	83
2010 год	90
2011 год	96
2012 год	102
2013 год	110
2014 год	120
2015 год	130
2016 год	138
2017 год	144
2018 год	150
2019 год	154
Деятельность Министерства финансов Республики Татарстан	
в средствах массовой информации	190
Структура Министерства финансов Республики Татарстан	296
Департамент казначейства	334
Деятельность Профсоюза	361
Благодарность	407