

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Республики Татарстан «Об исполнении
бюджета Республики Татарстан за 2019 год»

Рассмотрев представленный проект закона Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2019 год» отмечаем следующее:

1. Отчет составлен в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 97.4 Бюджетного кодекса РТ.

2. Статьей 97.5 Бюджетного кодекса РТ предусматривается, что Законом Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан утверждается отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за отчетный финансовый год с указанием общей суммы доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Татарстан.

Отдельными приложениями к закону Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

-доходов бюджета Республики Татарстан по кодам классификации доходов бюджетов;

-расходов бюджета Республики Татарстан по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Татарстан;

-расходов бюджета Республики Татарстан по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

-источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов;

Все указанные выше приложения представлены. К проекту закона прилагается также пояснительная записка.

3. В закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 21.11.2018 года № 88-ЗРТ в течение 2019 года вносилось 4 поправки (закон РТ № 22-ЗРТ от 20.03.2019, закон РТ №39-ЗРТ от 13.06.2019, закон РТ № 73-ЗРТ от 27.09.2019, закон РТ №107-ЗРТ от 25.12.2019), которые привели к увеличению доходов на 44 726 365,9 тыс. рублей и расходов бюджета – на 44 183 309,0 тыс. рублей.

4. В соответствии с последними поправками к закону РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» №107-ЗРТ от 25.12.2019 доходы бюджета РТ были

утверждены в сумме 281 749 642,7 тыс. рублей, расходы в сумме 285 357 862,7 тыс. рублей с дефицитом бюджета в сумме 3 608 220,0 тыс. рублей.

5. В соответствии с представленным отчетом об исполнении бюджета РТ доходы бюджета РТ в 2019 году получены в сумме 288 520 142,0 тыс. рублей, расходы составили 274 812 103,6 тыс. рублей с превышением доходов над расходами в сумме 13 708 038,4 тыс. рублей и со следующими показателями:

А) доходы превысили утвержденные показатели на 6 770 499,3 тыс. рублей;

Б) расходы меньше утвержденных показателей на 10 545 759,1 тыс. рублей;

В) вместо бюджетного дефицита получен профицит в сумме 13 708 038,4 тыс. рублей.

6. Налоговые и неналоговые доходы составили 249 489 986,8 тыс. рублей, что составляет 82,5 % от общей суммы поступивших доходов. Сумма налоговых и неналоговых доходов фактически превысила суммы, утвержденные законом «О бюджете РТ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», процент выполнения составил 103,1%, что оценивается положительно. Значительных отклонений от плановых показателей не имеется. В полном объеме поступили все налоговые доходы, за исключением акцизов на алкоголь. Плановые значения налога на прибыль организаций выполнены на 106,9%, налога на доходы физических лиц на 100,7% налога на имущество организаций 100,5 %, транспортного налога 105,5 %, налог на игорный бизнес 102%, налогов на совокупный доход на 101,1 % и т.д. Незначительные отклонения от установленных плановых значений имели место по акцизам на алкоголь, процент выполнения составил 98,0%, что связано с достижением предельного объема налоговых доходов, указанных в приложении № 4 к Федеральному закону от 28 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Неналоговые доходы в целом поступили также в полном объеме, их поступление составило 101,4%. Значительных отклонений от плановых назначений не имелось.

7. Безвозмездные поступления составили 39 030 155,2 тыс.

рублей. Законом «О бюджете РТ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» они были утверждены в сумме 39 824 184,7 тыс. рублей, отклонение составило 794 029,5 тыс. рублей (98,0%). Не получены в полном объеме субсидии (96,0%), субвенции (95,5%), иные межбюджетные трансферты (99,9%).

8. Расходы бюджета РТ по сравнению с утвержденным законом № 107-ЗРТ от 25.12.2019 составили 274 812 103,6 тыс. рублей, выполнение на 96,3%, а от уточненных назначений – на 96,1 % (таблица 1).

Таблица 1.

Расходы бюджета РТ в 2019 году

Раздел	Закон о бюджете РТ 88-ЗРТ от 28.11.2018 (тыс. рублей)	Уточненный закон (Закон РТ №107-ЗРТ от 25.12.2019) (тыс. рублей)	Уточненные назначения (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% выполнения от Закона	% выполнения от уточненного Закона	% выполнения от уточненных назначений
ВСЕГО РАСХОДОВ	241 174 553,7	285 357 862,7	285 715 667,3	274 812 103,6	113,9	96,3	96,1
в том числе:							
Общегосударственные вопросы	13 411 522,7	12 028 986,7	11 063 690,5	10 269 071,7	76,6	85,4	92,8
Национальная оборона	116 684,3	149 054,8	149 054,8	147 819,8	126,7	99,2	99,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 586 839,7	1 818 986,2	1 825 274,6	1 823 916,0	114,9	100,3	99,9
Национальная экономика	51 012 780,7	84 330 972,1	85 094 583,2	80 130 490,8	157,1	95,0	94,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	13 971 072,6	17 128 067,0	17 275 561,9	16 047 496,1	114,9	93,7	92,9
Охрана окружающей среды	324 705,6	2 187 130,2	2 198 314,0	1 561 214,4	480,8	71,4	71,0
Образование	68 597 639,1	69 005 865,9	69 102 140,6	68 022 194,5	99,2	98,6	98,4
Культура, кинематография	9 274 995,1	10 754 227,8	10 831 810,4	10 178 087,9	109,7	94,6	94,0
Здравоохранение	22 776 818,5	25 477 713,1	25 521 719,9	25 150 852,1	110,4	98,7	98,5
Социальная политика	42 393 943,5	40 111 916,8	40 149 461,0	39 466 803,2	93,1	98,4	98,3
Физическая культура и спорт	5 080 030,8	5 080 167,5	5 135 074,3	4 653 495,6	91,6	91,6	90,6
Средства массовой информации	1 446 652,4	1 816 350,4	1 829 861,3	1 821 603,5	125,9	100,3	99,5
Обслуживание государственного	89 490,3	84 558,8	84 558,8	84 558,8	94,5	100,0	100,0

Раздел	Закон о бюджете РТ 88-ЗРТ от 28.11.2018 (тыс. рублей)	Уточненный закон (Закон РТ №107-ЗРТ от 25.12.2019) (тыс. рублей)	Уточненные назначения (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% выполнения от Закона	% выполнения от уточненного Закона	% выполнения от уточненных назначений
и муниципального долга							
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	11 091 378,4	15 383 865,4	15 454 562,0	15 454 499,2	139,3	100,5	99,9

Показатель сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан на 2019 год (уточненные назначения) по расходам составил 274 812 103,6 тыс. рублей, что на 357 804,6 тыс. рублей выше утвержденного в Законе о бюджете на 2019 год.

Отклонение связано с отражением расходов за счет целевых средств федерального бюджета, поступивших сверх утвержденных назначений. Также бюджетным законодательством предусмотрена возможность изменения показателей сводной бюджетной росписи по расходам за счет целевых средств без внесения изменений в закон о бюджете.

Анализ выполнения расходов бюджета РТ по разделам показывает, что процент выполнения уточненного закона в целом по расходам составил 96,3 %. В полном объеме профинансированы расходы по таким разделам как «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Неполное освоение средств связано с тем, что социальные выплаты пособия предоставлялись в заявительном порядке исходя из фактической численности получателей мер социальной поддержки, кроме того по ряду объектов не завершено строительство (капитальный ремонт, реконструкция), по

итогах проведения конкурсных процедур образовалась экономия бюджетных средств.

9. Государственный долг Республики Татарстан на 1 января 2020 года составил 93 660 716,98 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2019 года он составлял 94 986 668,4 тыс. рублей), он уменьшился на 1 325 951,42 тыс. рублей, из них бюджетные кредиты составили 84 297 317,56 тыс. рублей, уменьшились на 286 557,15 тыс. рублей (на 01.01.2019 года – 84 583 874,71 тыс. рублей), государственные гарантии уменьшились на 1 039 394,27 тыс. рублей и составили 9 363 399,42 тыс. рублей (на 01.01.2019 года – 10 402 793,69 тыс. рублей). В 2019 году были частично погашены в соответствии с установленными графиками бюджетные кредиты из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, привлеченные в 2016 году и реструктурированные в декабре 2017 года, в общей сумме 286 557,15 тыс. рублей. Наибольшую часть государственного долга республики составляют бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, при этом следует отметить, что риски по нему минимальны, а расходы на его обслуживание не значительны.

В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Величина государственного долга Республики Татарстан не превышает установленный норматив данной статьи Бюджетного кодекса РФ (налоговые и неналоговые доходы составили 249 489 986,8 тыс. рублей).

В целом можно признать, что представленный проект закона «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2019 год» составлен в соответствии с предъявляемыми требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан.

Профессор кафедры финансовых рынков
и финансовых институтов ИЭиФ
КФУ, доктор экономических
наук, профессор



Сабитова Н.М.