

Экспертное заключение
к проекту закона Республики Татарстан
«О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и
2023 годов»

Рассмотрев представленный проект закона РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечаем следующее:

1. Представленный проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» вносится на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан в соответствии со статьей 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Данный законопроект представлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

2. В проекте закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также нормативы распределения доходов между бюджетом субъекта Российской Федерации. Эти параметры представлены по 2021 году и плановому периоду 2022-2023 годам соответственно в статье 1 и приложении 4 и 5. В соответствие со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ законом о бюджете должны утверждаться:

- перечень главных администраторов доходов бюджета (приложение 6);
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (приложение 7);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам,

подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования (приложение 9,10);

-ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов (приложение 8);

-общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 8, п.4);

-объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) (приложения 11- 44);

-общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) (статья 1);

-источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (приложение 1);

-верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям (статья 2);

-иные показатели.

Текстовая часть проекта закона содержит 23 статьи, необходимые материалы представлены в 44 приложениях. Кроме того, представлены необходимые документы, в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета» одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный орган должны представляться:

- основные направления бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации; (есть)

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год; (есть)

-прогноз социально-экономического развития соответствующей территории; (есть)

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета

соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план; (есть)

-пояснительная записка к проекту бюджета; (есть)

-методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов; (есть)

-верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода; (есть)

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год; (есть).

-проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов;

-предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;(есть)

-реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; (есть)

-иные документы и материалы.

Все документы, указанные выше прилагаются к проекту закона.

В представленном проекте закона о бюджете Республики Татарстан (статья 23) дан перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Установлены главные администраторов доходов бюджета Республики Татарстан (приложение 6) и главные администраторы источников финансирования дефицита

бюджета Республики Татарстан (приложение 7), а также закрепляемые за ними доходы и источники финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан.

4. Доходы бюджета Республики Татарстан сформированы в соответствии с Налоговым кодексом РФ и Бюджетным кодексом РФ, а также Бюджетным кодексом РТ, представлены в приложении 3 (таблица 1 на 2021 год и таблица 2 на 2022 и 2023 годы). Общая сумма доходной части бюджета Республики Татарстан на 2021 год прогнозируется в размере 268 555 263,4 тыс. рублей, на 2022 год 275 041 315,9 тыс. рублей, на 2023 год 271 633 751,9 тыс. рублей.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах бюджета Республики Татарстан занимают федеральные налоги, в том числе налог на прибыль, в 2021 году (33,8%), а также налог на доходы физических лиц (25,1%), акцизы (17,6%). В 2022-2023 годах намечен рост налога на прибыль, налога на доходы физических лиц. В то же время региональные налоги составляют всего 13,8%, на 2022 и 2023 годы прогнозируется рост налога на имущество организаций на 4,5% и 9,2% соответственно к 2021 году. Предусмотрен несущественный ежегодный рост неналоговых доходов.

5. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан на 2021 год предусмотрен в сумме 41 012 074,3 тыс. рублей, на 2022 год – 38 219 359,4 тыс. рублей, на 2023 год - 26 247 766,4 тыс. рублей. Прогноз на уменьшение межбюджетных трансфертов предусмотрен, прежде всего, за счет сокращения объема субсидий и иных межбюджетных трансфертов в 2023 году. (приложение 44).

6. Расходы бюджета Республики Татарстан сформированы на основе действующих расходных обязательств, индексов-дефляторов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан на предстоящий период на 2021 год в сумме 271 543 601,3 тыс. рублей и на плановый период 2022 и 2023 годов в суммах 278 201 941,2 тыс. рублей и 274 965 061,9 тыс. рублей соответственно. Предусмотрен рост расходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 2,5% и на

1,3% в 2023 году.

7. В проекте закона предусматривается перераспределение межбюджетных субсидий между бюджетами бюджетной системы РТ в соответствии со статьей 44¹⁰ Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Предлагаются к утверждению объемы межбюджетных субсидий, подлежащих перечислению из местных бюджетов в бюджет Республики Татарстан (приложение 11).

8. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц на 2021 -2023 годы представлено в приложении 12 (таблицы 1 на 2021 год и 2 на 2022 и 2023 годы. В приложениях 13 -39 дана информация по объемам распределения субсидий и субвенций местным бюджетам по их видам. Расчеты проведены с соблюдением норм бюджетного законодательства РФ и РТ рамках бюджетных полномочий Республики Татарстан.

9. В проекте закона предусмотрен дефицит бюджета Республики Татарстан на 2021 год в сумме 2 988 337,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 3 160 625,3 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 3 331 310,0 тыс. рублей. Предусмотрены также и источники финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (приложение 1).

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ есть ограничения бюджетного дефицита бюджета субъекта РФ. Он не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст.92.1 БК РФ). Данное ограничение соблюдается (доходы бюджета в 2021 году составят 268 555 263,4 тыс. рублей; безвозмездные поступления 41 012 074,3 тыс. рублей, разность составляет 227 543 189,1тыс. рублей, при этом бюджетный дефицит предусмотрен в сумме

2 988 337,9 тыс. рублей, что составляет 1,3%). Эти же нормы соблюдены для 2022 и 2023 годов.

10. В статье 2 проекта закона установлены параметры, касающиеся государственного внутреннего долга Республики Татарстан, предельного объема государственного долга на 1 января 2022 года. Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Татарстан предлагается установить в размере 84 010 760,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Татарстан с нулевым значением. В соответствии со статьей 107 пункт 2 Бюджетного кодекса РФ предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. По проекту бюджета на 2021 год величина ограничений составляет 227 543 189,1 тыс. рублей. То есть нормы соблюдены. Эти же нормы соблюдены и на 2022 и 2023 годы.

В приложении 2 дана Программа государственных внутренних заимствований Республики Татарстан на 2021 год и Программа государственных внутренних заимствований Республики Татарстан на плановый период 2022 и 2023 годов, предусматривается незначительное увеличение заимствований в 2022 и 2023 годах в виде привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В целом можно считать, что представленный проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан.

Профессор кафедры финансовых рынков
и финансовых институтов ИУЭиФ
Казанского федерального университета,
докт. экон. наук, профессор



Сабитова Н.М.

Сабитова Н.М.

