Доклад Министра финансов РТ Р.Р. Гайзатуллина

на республиканском совещании 13.10.2014г.

об итогах исполнения консолидированного

бюджета РТ за 9 месяцев 2014г. и задачах до конца 2014г.

с участием Президента РТ Р.Н. Минниханова.

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемые участники совещания!

За 9 месяцев 2014 года в **консолидированный** бюджет Республики Татарстан поступило 154,0 млрд. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 133,7, безвозмездные поступления – 20,3.

В **бюджет республики** налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 109 млрд. рублей. Плановое назначение исполнено на 79,3 процента.

В **местные бюджеты** налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 24,7 млрд. рублей или 74% к годовому плану.

Далее остановлюсь на отдельных налогах, которые имеют тенденцию к уменьшению или определенные риски по их недостаточной мобилизации в бюджет.

**Налог на прибыль** поступил в бюджет Республики Татарстан в сумме 43,8  млрд. рублей.

По итогам за 9 месяцев, при наличии положительной динамики поступлений налога на прибыль, наблюдается негативная тенденция роста количества предприятий, снижающих платежи по налогу.

Из предприятий, охваченных мониторингом, - это более 1 тыс. налогоплательщиков – снизили платежи 577 организаций. Объем снижения налога по этим организациям составил за 9 месяцев 7 млрд. рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Кроме наличия налогоплательщиков, снизивших платежи за 9 месяцев, к отрицательным факторам можно отнести рост убытков и наличие переплаты.

По расчетам, представленным крупными предприятиями, в 4 квартале ожидаемая уплата налога на прибыль будет иметь отрицательную динамику. Ожидаемая прогнозная сумма снижения налога порядка 2,8 млрд. рублей.

Поступления **акцизов** в консолидированный бюджет Республики Татарстан за январь-сентябрь 2014 года составили 14,2 млрд.рублей.

Несмотря на положительную динамику мобилизации акцизов в целом, наблюдается снижение поступления акцизов на нефтепродукты и соответствующее невыполнение плана. Это очень важно, учитывая что акцизы на нефтепродукты являются источником формирования республиканского и муниципальных дорожных фондов.

В связи с тем, что поступление акцизов на нефтепродукты ожидается в сумме 7,3 млрд. рублей, соответственно республиканский дорожный фонд не доберет порядка 2 млрд. рублей, муниципальные дорожные фонды - 149 млн. рублей.

**Земельный налог** поступил в местные бюджеты в сумме 4,9 млрд.рублей. Исполнение годового назначения составило 81%.

При этом в 13-ти районах исполнение плана составило 70 и менее процентов, из которых в 5-ти районах произошло снижение поступлений земельного налога по сравнению с прошлым годом.

Недоимка по земельному налогу на 1 октября по данным финансовых органов составила 196,6 млн. рублей, по сравнению с началом года снизилась.

При общем снижении недоимки в 7 муниципальных образованиях сохраняется ее рост по сравнению с началом года.

Принимая во внимание значимость налога для бюджетов поселений, необходимо принять все возможные меры по сокращению недоимки.

**Неналоговые доходы** поступили в консолидированный бюджет республики в сумме 10,6 млрд.рублей.

В структуру неналоговых доходов включены **штрафы за административные правонарушения в области дорожного движения.**

По их взысканию Управлением ГИБДД и Управлением Федеральных судебных приставов по республике ведется значительная работа.

За прошедшие 2 года наложено 10,7 млн. штрафов на общую сумму 6,6 млрд. рублей. Из них взыскано 8,3 млн. штрафов на сумму 4,7 млрд. рублей.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года объем поступивших штрафов увеличился на 184% и составил 2,7 млрд. рублей.

Между тем, по состоянию на 1 октября имеется задолженность по штрафам, которая составляет 1,3 млрд. рублей.

Неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет республики в сумме 10,6 млрд.рублей. Исполнение неналоговых доходов по бюджету республики идет с выполнением плана, по местным бюджетам – при выполнении плана есть муниципальные образования с показателями ниже среднего по республике.

Анализ свидетельствует, что основной причиной отставания является принятие дополнительных расходных обязательств в течении финансового года, не обеспеченных дополнительными доходами сверх утвержденного прогноза.

За 9 месяцев 2014 года в 8 муниципальных образованиях произведены уточнения в части увеличения неналоговых доходов, которые привели к низкому показателю исполнения годового плана.

Несколько слов - о сборе средств в **Государственный жилищный фонд**.

В целях реализации Программы социальной ипотеки на 2014 год Управлением Госжилфонда доведено плановое задание в размере 7 млрд. 640 млн. рублей.

За 9 месяцев в бюджет Республики Татарстан поступило 5,0 млрд. рублей. Большинство районов и крупных организаций обеспечивают своевременность взносов. Среди них – ОА «Татнефть», малые нефтяные компании, группа компаний «ТАИФ».

В тоже время отдельные компании и регионы имеют задолженность по взносам в Госжилфонд.

Далее - об исполнении **расходной части** бюджета.

Расходы **консолидированного** бюджета Республики Татарстан составили 157,2 млрд. рублей, **бюджета республики** – 137,8 млрд. рублей.

Расходы **местных бюджетов** за 9 месяцев 2014 года с учетом межбюджетных трансфертов составили 48,1 млрд. рублей.

Поступившие за 9 месяцев доходы позволили полностью выплатить заработную плату с начислениями и профинансировать запланированные расходы бюджетов всех уровней республики.

Характеризуя исполнение расходной части, хочу остановиться на вопросе **освоения бюджетных средств.**

При уровне финансирования за 9 месяцев текущего года в 90% от годового плана низкий уровень освоения отмечается по ряду мероприятий.

Остаток средств на счетах министерств и ведомств, поступивших в бюджет Республики Татарстан в виде финансовой помощи из федерального бюджета и федеральных фондов, составляет 3,8 млрд. рублей или 22 % от доведенного финансирования.

Все остатки федеральных средств в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации по окончанию года будут возвращены в федеральный бюджет.

В этой связи, министерствам и ведомствам необходимо активизировать работу по освоению средств, выделенных из федерального бюджета и бюджета республики.

Следующий вопрос, о котором хочу доложить по оперативным данным – выполнение **Указов Президента Российской Федерации № 596-606, 761, 1688.**

Текущий контроль за выполнением Указов осуществляется через индикаторы, которые необходимо будет достичь по итогам года.

Индикаторы можно подразделить на две основные группы - повышения заработной платы и решения отраслевых задач.

Достигнутые параметры повышения заработной платы по большинству категорий работников результаты положительные.

Также непосредственное влияние на индикаторы по заработной плате оказывают доходы **по внебюджетной деятельности**.

**Вторая группа индикаторов,** касающаяся выполнения отраслевых показателей, также, в основном, выполняется. Вместе с тем, по отдельным индикаторам четырех министерств выполнение пока не достигнуто.

По Министерству образования и науки из 35-ти индикаторов не выполнено 4, по Министерству здравоохранения из 31 не выполнено 4, по Министерству культуры из 43 не выполнены 1, по Министерству труда, занятости и социальной защиты из 42 не выполнено 2.

По оценке отраслевых министерств данные показатели будут достигнуты по итогам 2014 года. Одновременно с этим, хочу еще раз обратить внимание руководителей отраслевых министерств на необходимость проведения мероприятий для достижения установленных в «дорожных картах» параметров, так как их выполнение будет непосредственно влиять на распределение и получение средств из федерального бюджета на следующий год на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации, а также на их основе будет производиться оценка деятельности республики.

Несколько слов по вопросу **своевременности и полноты поступления родительской платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях.**

В целом за 9 месяцев 2014 года ситуация по сбору родительской платы оценивается положительно: начислено родительской платы на сумму 3,5 млрд. рублей, из них поступило от родителей 98,6%.

При этом хотел бы обратить внимание на ряд районов, допустивших рост просроченной задолженности по родительской плате по сравнению с началом года. Руководителям районов и городов необходимо минимизировать указанную задолженность до конца года.

Далее – о работе **с кредиторской задолженностью.**

Общий объем кредиторской задолженности республиканских учреждений без текущей задолженности по капитальным вложениям составил 374 млн. рублей.

Вся кредиторская задолженность обеспечена лимитами бюджетных обязательств. Просроченной кредиторской задолженности не имеется.

По муниципальным образованиям общая сумма задолженности составляет 489 млн. рублей, которая по сравнению с началом года уменьшилась на 429 млн. рублей, или на 47 процентов.

В 2014 году Министерством финансов жестко контролируется **своевременность оплаты учреждениями коммунальных платежей, а также страховых взносов в Пенсионный фонд.**

С этой целью подписаны соответствующие соглашения об информационном обмене между Министерством финансов, министерствами, ведомствами, органами местного самоуправления и ОАО «Татэнергосбыт», ЗАО «Газпром межрегионгаз Казань», Отделением Пенсионного фонда.

Наиболее острым в сентябре месяце оказался вопрос задолженности учреждений перед Пенсионным фондом. Есть министерства и районы, учреждения которых по данным Пенсионного фонда не погасили в сентябре задолженность в сроки, предусмотренные федеральным законодательством. На сегодняшний день данная задолженность погашена.

Прошу руководителей министерств, органов местного самоуправления в дальнейшем отрабатывать с подведомственными учреждениями вопросы уплаты платежей в Пенсионный фонд в установленные сроки.

Контрольно-ревизионными подразделениями Департамента казначейства Министерства финансов Республики Татарстан проведено 212 **проверок целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств.**

Следующий блок вопросов **связан с формированием, рассмотрением и утверждением бюджетов всех уровней на 2015 год** и на плановый период 2016 и 2017 годов.

30 сентября в Государственную Думу Федерального Собрания внесен проект закона о федеральном бюджете на 2015-2017гг.

В проекте федерального бюджета для Республики Татарстан распределено 13,9 млрд. рублей. Вместе с тем, согласно законопроекту в настоящее время отдельные межбюджетные трансферты не распределены субъектам Российской Федерации. Распределение данных межбюджетных трансфертов будет осуществляться федеральными министерствами в 2015 году. В этой связи, нам с отраслевыми министерствами необходимо активизировать работу по привлечению федеральных средств в экономику Республики Татарстан.

3 октября текущего года Президент Республики Татарстан внес в Государственный Совет проект закона о бюджете Республики Татарстан на 2015 года и плановый период 2016 и 2017 годов. Дефицит бюджета Республики Татарстан прогнозируется с ежегодным ростом с 5,4 млрд. рублей в 2015 году до 13,9 млрд. рублей в 2017 году.

Процесс рассмотрения и утверждения бюджета проходит в сроки, установленные Бюджетным кодексом Республики Татарстан. 14 и 15 октября бюджет будет рассмотрен на заседаниях комитетов Государственного Совета, 16 октября пройдут парламентские слушания. Традиционно, в установленные сроки, будут проведены зональные совещания.

Уважаемые участники совещания, хочу также остановиться на вопросе **формирования и утверждения местных бюджетов**.

В первую очередь до внесения проектов решений о бюджете в представительные органы местного самоуправления необходимо проанализировать действующие муниципальные акты по **налогам, поступающим в местный бюджет,** и принять соответствующие решения.

Следующий этап – внесение проекта бюджета и его принятие.

Напомню, что прогнозные показатели местных бюджетов по доходам и расходам сформированы по единым сценарным условиям.

При утверждении решений о местных бюджетах на 2015-17 годы на муниципальных сессиях необходимо придерживаться согласованных в Минфине показателей и принять местные бюджеты без дефицита на трехлетний период.

Здесь обращаю внимание глав районов, городов на необходимость строгого соблюдения бюджетного законодательства при подготовке, утверждении и исполнении решений о местных бюджетах, особенно поселений.

В период непосредственного формирования и утверждения местных бюджетов на 2015 год Министерством финансов будет продолжен мониторинг соблюдения бюджетного законодательства по всем типам муниципальных образований, включая поселения.

Обращаюсь к главам районов и городов о необходимости активизации бюджетного процесса в вопросе утверждения бюджета. Предлагается составить график принятия местных бюджетов до 20 декабря 2014 года.

В заключение своего выступления отмечу, что окончание текущего года и 2015 год будут не простыми в вопросах фактического исполнения с учетом нестабильной макроэкономической ситуации. Поэтому, за оставшееся время, нам совместно с министерствами, ведомствами и органами местного самоуправления необходимо обеспечить качественное исполнение бюджета текущего года, усилить работу по сбору доходов, наиболее рационально и эффективно использовать средства расходной части, включая бюджетные и внебюджетные источники. Результатом этих мероприятий должно стать завершение года без долгов. Одновременно необходимо своевременно и качественно сформировать и принять местные бюджеты на 2015-17 годы.

Благодарю за внимание.