



Предсказуемость бюджетной политики – залог устойчивости России и регионов

Республика Татарстан – один из наиболее динамично развивающихся регионов России. Бесспорно, что обеспечение его устойчивого роста невозможно без продуманного плана развития всех отраслей, и в первую очередь области управления общественными финансами. Сегодняшний гость нашей постоянной рубрики – министр финансов республики Татарстан Радик Рауфович Гайзатуллин. Радик Рауфович – заслуженный экономист Республики Татарстан, заслуженный экономист Российской Федерации, кандидат экономических наук.

– Радик Рауфович, расскажите, откуда Вы родом?

– Я родился и вырос в Татарстане, в деревне Тинчали Буинского района. Родители мои трудились в колхозе. Мать работала дояркой, отец – а он был, что называется, “мастер–золотые руки” – столярничал, плотничал. Образование у отца было семь классов школы, но несмотря на это он очень грамотно обращался с цифрами. Эта его способность передалась и нам, детям. В нашем роду много бухгалтеров.

– Кого Вы можете назвать своим учителем – чело-

веком, который повлиял на выбор Вашей профессии.

– После школы я поступил учиться в Казанский сельскохозяйственный институт по специальности “Бухгалтерский учет и анализ хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве”. Любил больше те предметы, которые мне легче давались, а это – “экономика”, “бух-учет”, “экономический анализ”. Самый любимый преподаватель – Мирсаян Тагирзянович Шабаев – преподавал экономику сельского хозяйства. Также с особой теплотой вспоминаю преподавателя высшей математики

Розу Амировну Смирнову. Эти педагоги внесли огромный вклад в мое образование. Когда в 1985 году я получал диплом – я знал, что бухгалтерия – это мое призвание.

– Как затем складывалась ваша карьера?

После окончания института, в 1985–1986 годах, я служил в рядах Советской Армии. После армии два года проработал главным бухгалтером колхоза “Маяк”, в 1988 году был назначен ведущим специалистом по контрольно-ревизионной работе Лаишевского РАПО. Десять лет я работал главным бухгалтером агрофирмы



"Бирюли". В 1999 году был назначен начальником отдела финансирования сельского хозяйства и продовольствия Министерства финансов Республики Татарстан. В последующие годы занимал посты заместителя министра финансов и первого заместителя министра. Министром финансов республики был назначен в 2002 году. Этот ответственный пост я занимаю по сей день.

– Какие изменения происходят сегодня в бюджетной политике республики?

– Известно, что бюджетная политика является основой экономической политики государства и отражает его финансовые отношения с общественными институтами и гражданами. Предсказуемость бюджетной политики как государства

в целом, так и региональной власти – залог макроэкономической устойчивости России и регионов.

Немаловажный фактор заключается в том, что Республика Татарстан переходит сегодня на трехлетний бюджет, то есть сейчас мы представляем бюджет республики на 2009 год и на плановый период 2010–2011 годы.

Характеризуя в целом расходы трехлетнего бюджета, необходимо отметить усиление его социальной направленности, его социальной составляющей. Удельный вес социальных расходов в консолидированном бюджете республики 2009 года составит 64 процента.

В течение этого года осуществлялся переход практически всех отраслей

социальной сферы на нормативное финансирование. Первые шаги в организации нормативного финансирования сделаны в текущем году в отраслях социального обслуживания и образования. Теперь учреждения будут финансироваться в соответствии с реально производимыми услугами, бюджетные средства будут следовать за конкретным получателем.

Аналогичную методику планируется использовать при переводе на нормативное финансирование учреждений культуры, спорта, дополнительного образования, молодежной политики.

В 2009 году бюджетная сфера перейдет на новые, отраслевые системы оплаты труда. Новизна отраслевых систем оплаты труда заклю-





чается в том, что она будет направлена на повышение качества предоставляемых бюджетных услуг населению. Устанавливается прямая зависимость гарантированной части заработной платы бюджетника от результатов его труда, квалификации, сложности выполняемых работ и условий труда.

Новая система оплаты труда позволяет объективно оценивать разнообразные виды деятельности работников бюджетных учреждений и поощрять их за достигнутые качественные показатели. Необходимо подчеркнуть, что при переходе на новые формы оплаты труда ни один работник бюджетной сферы не будет получать меньше даже без учета премиальных, при условии его правильной тарификации.

Усилятся самостоятельность учреждений социальной сферы посредством изменения форм хозяйствования бюджетных учреждений. То есть имеется ввиду перевод их в автономные учреждения и обеспечение полной самостоятельности в экономической и хозяйственной деятельности.

Среди других особенностей бюджета следует назвать завершение переходного периода реализации законодательства о местном самоуправлении и межбюджетных отношениях. Завершение переходного периода окажет существенное влияние на формирование финансовых взаимоотношений бюджета республики и местных бюджетов в 2009 году.

Впервые, с 2009 года 12 вновь образованных поселений со значительным

экономическим потенциалом будут формировать самостоятельные бюджеты.

– **Какова суть Программы реформирования региональных финансов республики?**

– Совершенствование управления системой общественных финансов республики осуществляется постоянно. Она должна развиваться, с одной стороны, в соответствии с приоритетами, установленными Программой социально-экономического развития Республики Татарстан. С другой стороны, более высокого качества организации системы требуют новации, внесенные в 2007 году в Бюджетный кодекс РФ. Поэтому в ноябре 2007 года и была принята Программа реформирования региональных финансов Республики Татарстан на 2007-2009 годы.

Планы преобразований, утвержденные на среднесрочную перспективу, позволяют увязать новшества с инструментами программно-целевого бюджетирования и новыми организационно-правовыми механизмами оказания государственных услуг.

В качестве ключевого направления выделен блок мероприятий по совершенствованию организации и финансирования государственных услуг. Как я уже сказал выше, идет работа по стандартизации процесса оказания услуг и реализации системы мер по достижению установленных стандартов качества за счет внедрения нормативного финансирования.

– Как отражаются межбюджетные отношения в Программе реформирова-

ния региональных финансов?

– Развитие механизмов взаимодействия различных уровней бюджетной системы будет идти по пути долгосрочного законодательного закрепления методик распределения и объемов финансовой помощи, в том числе благодаря переходу на трехлетние бюджеты.

Одновременно развивается практика мониторинга качества управления финансами муниципальных образований, и внедряются различные механизмы стимулирования повышения качества управления финансами.

В настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом РТ цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета рес-

публики, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение устанавливаются нормативными правовыми актами кабинета министров РТ. Для повышения стабильности финансовых взаимоотношений с муниципальным уровнем власти основные принципы формирования методик предоставления и расходования субсидий местным бюджетам планируется закрепить на законодательном уровне.

Принципы финансовых взаимоотношений с муниципалитетами строятся исходя из регулярного детального анализа социально-экономического положения муниципальных образований. В течение каждого финансового года Министерством финансов РТ анализи-





руется исполнение местных бюджетов, их платежеспособность, качество управления финансами и соблюдение бюджетного законодательства.

Было принято решение о необходимости финансового стимулирования повышения качества управления финансами муниципальных образований. В связи с этим кабинетом министров утверждена методика годовой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований.

– Какой ожидается результат от реализации программы?

– Мы надеемся, что процесс управления бюджетом будет поднят на качественно более высокий уровень в интересах населения

республики при максимально эффективном использовании финансовых ресурсов. Повысится прозрачность долговой и инвестиционной политики, что будет способствовать созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в нашу экономику. Будут сокращены нерациональные бюджетные расходы в результате усиления конкуренции среди поставщиков государственных услуг и повысится экономическая эффективность бюджетных расходов. Повысится удовлетворенность потребителей государственных услуг вследствие учета их предпочтений при планировании и предоставлении услуг. Будет усилена социальная защищенность населения республики и созданы усло-

вия для постепенного выравнивания возможности доступа граждан к основным госуслугам. Повышение информированности налогоплательщиков и других заинтересованных субъектов о состоянии системы общественных финансов Татарстана будет способствовать повышению прозрачности системы управления общественными финансами и ответственности за принимаемые решения. Предполагается также повышение ответственности органов государственной власти и местного самоуправления за реализацию проводимой ими бюджетной политики.

*Беседу вела С. Родина.
Фото из личного архива
Р. Гайзатуллина*

