**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ**

Согласно статье 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон
№ 273-ФЗ) под **конфликтом интересов**, как проявлением коррупции, понимается **ситуация, при которой личная заинтересованность** *(прямая или косвенная)* должностного лица и связанных с ним лиц **влияет или может повлиять** на **надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение** этим лицом своих должностных *(служебных)* обязанностей *(осуществление полномочий).*

Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод *(преимуществ)* лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Таким образом, ключевой характеристикой личной заинтересованности является **имущественный *(материальный)* характер** получаемой выгоды *(или возможности ее получения)*, то есть личная заинтересованность отчасти приравнена к **корыстной** заинтересованности. Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2009 № 19 *(ред.
от 11.06.2020)* «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» под корыстной заинтересованностью понимается стремление должностного лица путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц *(например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.).*

Особенностью конфликта интересов является то, что на его наличие личная заинтересованность не только влияет, но и **может** повлиять, а в части получения доходов достаточно иметь такую **возможность.**

Таким же важным обстоятельством, определяющим наличие конфликта интересов у должностного лица, является то, что получать *(иметь возможность получения)* доходы и выгоды может не только он сам, но и состоящие с ним в близком родстве или свойстве лица *(родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей)*; а также граждане или организации, с которыми должностное лицо и *(или)* лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны **имущественными**, **корпоративными** или **иными близкими** отношениями.

Согласно методическим рекомендациям по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, подготовленным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:

* о наличии **имущественных отношений** между должностным лицом, его близкими родственниками или свойственниками с гражданами или организациями – получателями доходов или выгод могут свидетельствовать:

- участие должностного лица *(его близкого родственника или свойственника)* в договорах и *(или)* иных сделках с гражданами и *(или)* юридическими лицами – получателями доходов или выгод в качестве кредитора или должника *(например получение должностным лицом (его близким родственником или свойственником) кредита в банке, получающем доходы или выгоды от действий (бездействия) должностного лица, аренда должностным лицом (его близким родственником или свойственником) имущества у граждан и (или) юридических лиц – получателей доходов или выгод, передача в доверительное управление должностным лицом (его близким родственником или свойственником) ценных бумаг гражданам и (или) юридическим лицам – получателям доходов или выгод)*;

- наличие имущества, находящегося в общей собственности должностного лица *(его близкого родственника или свойственника)* и гражданина и *(или)* юридического лица, являющихся получателями доходов или выгод;

- наличие в фактическом *(без юридического оформления)* пользовании должностного лица *(его близкого родственника или свойственника)* имущества, принадлежащего гражданину или юридическом лицу, являющихся получателями доходов или выгод.

* согласно статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации *(далее – ГК РФ)* **корпоративные отношения** возникают в связи с участием в корпоративных организациях или с управлением ими. В соответствии со статьей 65.1 ГК РФ юридические лица, учредители *(участники)* которых обладают правом участия *(членства)* в них и формируют их высший орган, являются корпоративными юридическими лицами *(корпорациями).* К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, общественные организации, товарищества собственников недвижимости и другие. В связи с участием в корпоративной организации ее участники приобретают корпоративные *(членские)* права и обязанности в отношении соответствующего юридического лица. Так, например, гражданин связан корпоративными отношениями с акционерным обществом, акциями которого он владеет; гражданин, являющийся руководителем *(членом коллегиального органа управления)* корпоративной организации, связан с этой организацией корпоративными отношениями.
* о наличии **иных близких отношений** между должностным лицом *(его близкими родственниками или свойственниками)* с гражданами получателями доходов или выгод могут свидетельствовать близкие отношения с дальними родственниками *(свойственниками),* со своей бывшей супругой *(супругом),* школьными друзьями, однокурсниками, коллегами по службе *(работе),* в том числе бывшими, соседями и иными лицами. При этом такие отношения должны носить особый доверительный характер. Признаками таких отношений могут являться совместное проживание, наличие регистрационного учета по одному месту жительства, ведение общего хозяйства, наличие общих внебрачных детей, участие в расходах другого лица, оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений другого лица, регулярное совместное проведение досуга, дарение ценного имущества, иные обстоятельства, свидетельствующие о том, что жизнь, здоровье и благополучие близкого человека дороги соответствующему должностному лицу в силу сложившихся обстоятельств.

\* \* \*

**Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов**

В статье 11 Федерального закона 273-ФЗ установлено несколько способов урегулирования конфликта интересов на службе:

**•** **отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.**

Требование отказа от выгоды, ставшей причиной возникновения конфликта интересов, содержится не только в части 4 статьи 11 Федерального закона 273-ФЗ, но и в ч. 3.1 ст. 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также в части 2.1 статьи 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Ссылки на те же требования включены в республиканское законодательство о государственной гражданской службе и муниципальной службе.

|  |
| --- |
| ***Примером******отказа от выгоды*** *является ситуация, когда служащий получает бесплатные услуги или скидки от организаций, в отношении которых он осуществляет отдельные функции государственного (муниципального) управления (например, скидка в турбюро). В этом случае конфликт уже имеется, что образует состав правонарушения, однако для урегулирования дальнейшего конфликта служащему следует отказаться от таких выгод вне зависимости от их размера. Следует понимать, что отказаться от выгоды в целях предотвращения конфликта интересов может только само лицо, являющееся стороной конфликта интересов, но не иные возможные выгодоприобретатели (родственники или свойственники и др.).**Также как отказ от выгоды можно рассматривать продажу в целях предотвращения конфликта интересов, имеющихся в собственности ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций.*  |

**•** **изменение должностного или служебного положения, являющегося стороной конфликта интересов служащего, вплоть до отстранения его от исполнения должностных *(служебных)* обязанностей.**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Примером изменения должностного или служебного положения, являющегося стороной конфликта интересов служащего*** *является решение Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов Буинского муниципального района, согласно которому представителю нанимателя (работодателю) – руководителю Исполнительного комитета Буинского муниципального района рекомендовано принять меры по недопущению конфликта интересов путем изменения должностного положения заместителя руководителя Исполнительного комитета Буинского муниципального района, исключающего управленческие и контрольные функции в отношении заместителя начальника отдела Исполнительного комитета. Комиссия признала, что исполнение должностных обязанностей заместителем руководителя Исполнительного комитета и заместителем начальника отдела Исполнительного комитета, в условиях, имеющихся между ними отношений свойства и подконтрольности одного другому, порождает личную заинтересованность, ведущую к конфликту интересов.*

|  |
| --- |
| *Примером* ***отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей*** *является* о*свобождение от занимаемой должности заместителя директора муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 39 с углубленным изучением английского языка» Вахитовского района г. Казани, которая в период с 01.03.2019 по 17.12.2019 одновременно была президентом фонда этой школы.**В ходе мониторинга, проведенного Министерством образования и науки Республики Татарстан, было выявлено, что мер по урегулированию конфликта интересов руководителем образовательной организации принято не было.*  |

 |

**• отвод или самоотвод служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.**

Вопрос об отводе или самоотводе может ставиться в случаях, когда служащий является членом комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов или другой комиссии, если в положении о ней указано, что состав должен быть сформирован таким образом, чтобы исключить заинтересованность и необъективность в принятии решений.

*Например, самоотвод может быть заявлен, если служащий является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственного органа, при этом один из кандидатов - его родственник.*

Если государственный *(муниципальный)* служащий участвует в осуществлении отдельных функций государственного *(муниципального)* управления и/или в принятии кадровых решений в отношении родственников иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, то:

- государственному *(муниципальному)* служащему следует уведомить о наличии личной заинтересованности представителя нанимателя и непосредственного начальника в письменной форме;

- представителю нанимателя рекомендуется отстранить служащего от исполнения должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками и/или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность служащего.

*Например, рекомендуется вывести государственного (муниципального) служащего из состава конкурсной кадровой комиссии, если одним из кандидатов на замещение вакантной должности государственной службы является его родственник. При этом полномочия служащего необходимо передать иному, не заинтересованному в результатах работы комиссии лицу.*

**• в случае если служащий, владеет ценными бумагами *(долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций)*, он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги *(доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций)* в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством**.

К законодательным актам, регулирующим вопросы передачи ценных бумаг в доверительное управление, относится Гражданский кодекс Российской Федерации *(часть вторая)* от 26 января 1996 года № 14-ФЗ, где данному вопросу посвящена глава 53 «Доверительное управление имуществом». По договору доверительного управления имуществом одна сторона *(учредитель управления)* передает другой стороне *(доверительному управляющему)* на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица *(выгодоприобретателя).* Ценные бумаги, права, удостоверенные бездокументарными ценными бумагами, могут быть объектами доверительного управления.

При принятии решения об урегулировании конфликта интересов необходимо учесть, что, если должностное лицо, являющееся стороной конфликта интересов, имеет возможность давать поручения или оказывать иное влияние на подчиненных или подконтрольных ему лиц, передача им полномочий по принятию решений *(участию в принятии решений)* в отношении лиц, с которыми связана его личная заинтересованность, **не может рассматриваться как мера по предотвращению и урегулированию конфликта интересов**.

\* \* \*

**Непринятие мер по урегулированию конфликта интересов является поводом для увольнения**.

|  |
| --- |
| *Например,* ***уволен в связи с утратой доверия*** *заместитель начальника отдела организации закупок для государственных нужд Государственного учреждения «Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан» (далее – РО ФСС РФ по РТ).**Проверкой, проведенной органами прокуратуры, был выявлен факт непринятия служащим мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В соответствии с должностной инструкцией в его обязанности входило участия в разработке документов, касающихся осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд организации, рассмотрение заявок на участие в открытых конкурсах, электронных аукционах, запросов котировок и предложений на соответствие их требованиям действующего законодательства. При этом он получил в виде беспроцентного займа на личный банковский счет от одной коммерческой организации денежные средства в размере 500 тыс. рублей, от другой коммерческой организации – 5 000 евро. Обе коммерческие организации являлись поставщиками технических средств реабилитации для нужд инвалидов по государственным контрактам, в которых РО ФСС РФ по РТ выступает заказчиком.*  |

\* \* \*

**Совершенствование механизмов выявления и урегулирования конфликта интересов** является одной из важных составляющих проводимой в Татарстане антикоррупционной работы.

Тем более, что с 2018 года требования о соблюдении указанных антикоррупционных ограничений и запретов в республике распространены на работников организаций, подведомственных государственным органам и органам местного самоуправления. В настоящее время непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов может повлечь увольнение как государственных *(муниципальных)* служащих, так и работников подведомственных организаций в связи с утратой доверия.

Более того, подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае непринятия им мер по предотвращению и *(или)* урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий, и **представитель нанимателя**, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов *(ст. 59.2 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»).*

Следует также учесть, что согласно п.10 ст. 16 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в случае утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в связи с несоблюдением им ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе. Аналогичные подходы реализуются и к муниципальным служащим.

Сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включаются в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр. Данная норма введена с 2018 года статьей 15 Федерального закона № 273-ФЗ и по состоянию на 1.08.2020 в него включено 21 должностное лицо, уволенное в связи с утратой доверия из государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан.

\* \* \*

Высокая значимость недопущения конфликта интересов, как инструмента антикоррупционной политики, обосновывается тем, что его использование позволяет выявить ситуацию, непосредственно предшествующую совершению коррупционного правонарушения, и своевременно принять надлежащие меры реагирования.

В целях выявления ситуаций конфликта интересов следует использовать все предусмотренные законодательством способы, к которым относится анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера *(в том числе членов семей лиц, замещающих государственные и муниципальные должности и служащих)*, анализ учредителей и руководителей организаций, участвующих в торгах, проводимых органами государственной власти, муниципальными районами, а также подведомственными им учреждениями, на предмет выявления родственных и свойственных отношений с государственными и муниципальными служащими, работниками подведомственных организаций ***(путем использования сервиса egrul.nalog.ru),***а также анализ сведений, размещенных в открытых источниках информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и социальных сетях.