

Экспертное заключение  
к проекту закона Республики Татарстан  
«О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024  
и 2025 годов»

Рассмотрев представленный проект закона РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечаем следующее:

1. Представленный проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» вносится на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан в соответствии со статьей 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Данный законопроект представлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

2. В проекте закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также нормативы распределения доходов между бюджетом субъекта Российской Федерации. Эти параметры представлены по 2023 году и плановому периоду 2024-2025 годам соответственно в статье 1 и приложении 4 и 5.

В соответствие со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ законом о бюджете должны утверждаться:

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам

и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно Бюджетным кодексом РФ, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования (приложение 7,8) ;

-ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов (приложение 6);

-общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 7, п.4);

-объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) (приложения 9- 41);

-общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) (статья 1);

-источники финансирования дефицита бюджета на очередной

финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (приложение 1);

-верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям (статья 2);

-иные показатели.

Текстовая часть проекта закона содержит 23 статьи, необходимые материалы представлены в 41 приложениях. Кроме того, представлены необходимые документы, в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета» одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный орган должны представляться:

- основные направления бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации;

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

-пояснительная записка к проекту бюджета;

-методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

-верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;

-реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

-иные документы и материалы.

Все документы, указанные выше прилагаются к проекту закона.

В представленном проекте закона о бюджете Республики Татарстан (статья 22) дан перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также расчеты доходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также паспорта (проекты паспортов) государственных программ Республики Татарстан, проекты изменений в указанные паспорта.

3. Доходы бюджета Республики Татарстан сформированы в соответствии

с Налоговым кодексом РФ и Бюджетным кодексом РФ, а также Бюджетным кодексом РТ, представлены в приложении 3 (таблица 1 на 2023 год и таблица 2 на 2024 и 2025 годы). Общая сумма доходной части бюджета Республики Татарстан на 2023 год прогнозируется в размере 333 854 764,6 тыс. рублей, на 2024 год 353 475 826,3 тыс. рублей, на 2025 год 351 376 068,2 тыс. рублей. При этом ожидаемое исполнение бюджета по доходам на 2022 год планируется в сумме – 405 714 428,2 тыс. рублей.

Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах бюджета Республики Татарстан занимают федеральные налоги, в том числе налог на прибыль, в 2023 году (36,6%), а также налог на доходы физических лиц (29,1%), акцизы (13,0%). В 2024-2025 годах намечен рост налога на прибыль, налога на доходы физических лиц, акцизов. В то же время региональные налоги составляют всего 13,4%, также прогнозируется их рост на 2024 и 2025 годы. Увеличение поступления по налогам связано с прогнозируемым ростом налоговой базы на уровень инфляции в 2023 году в размере 106,1%, в 2024 и 2025 годах – 104,0%. Также прогнозируется небольшой рост неналоговых доходов. Все расчеты и обоснования доходов бюджета Республики Татарстан представлены.

4. Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Татарстан на 2023 год предусмотрен в сумме 51 974 155,9 тыс. рублей, на 2024 год – 50 896 148,3 тыс. рублей, на 2025 год – 27 429 667,1 тыс. рублей. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан учтены на 2023 год в сумме 51 803,6 млн. рублей, на 2024 год – 50 689,7 млн. рублей, на 2025 год – 27 187,9 млн. рублей, из них:

- субсидии на 2023 год в сумме 28 179,0 млн. рублей, на 2024 год – 28 943,9 млн. рублей, на 2025 год – 5 179,5 млн. рублей;

- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на 2023 год в сумме 4 948,6 млн. рублей, на 2024 год – 5 038,3 млн. рублей, на 2025 год – 5 300,9 млн. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на 2023 год в сумме 18 676,0 млн. рублей, на 2024 год – 16 707,5 млн. рублей, на 2025 год – 16 707,4 млн. рублей.

Прогноз на уменьшение безвозмездных поступлений из федерального бюджета предусмотрен, прежде всего, за счет сокращения объема субсидий в 2025 году и иных межбюджетных трансфертов в 2024 и 2025 годах. (приложение 41).

5. Расходы бюджета Республики Татарстан сформированы на основе действующих расходных обязательств, индексов-дефляторов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан на предстоящий период на 2023 год в сумме 361 002 265,1 тыс. рублей и на плановый период 2024 и 2025 годов в суммах тыс. рублей и 380 705 582,3 тыс. рублей и 378 762 015,0 тыс. рублей соответственно. Предусмотрен рост расходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 5,5 % и на 4,9 % в 2025 году.

6. В проекте закона предусматривается перераспределение межбюджетных субсидий между бюджетами бюджетной системы РТ в соответствии со статьей 44<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Предлагаются к утверждению объемы межбюджетных субсидий, подлежащих перечислению из местных бюджетов в бюджет Республики Татарстан (отрицательные трансферты) (приложение 9).

7. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц на 2023 -2025 годы представлено в приложении 10 (таблицы 1 на 2023 год и 2 на 2024 и 2025 годы). В приложениях 11 – 40 дана информация по объемам

распределения субсидий и субвенций местным бюджетам по их видам. Расчеты проведены с соблюдением норм бюджетного законодательства РФ и РТ в рамках бюджетных полномочий Республики Татарстан.

8. В проекте закона предусмотрен дефицит бюджета Республики Татарстан на 2023 год в сумме 27 147 500,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 27 229 756,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 27 385 946,8 тыс. рублей. Предусмотрены также и источники финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 1).

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ есть ограничения бюджетного дефицита бюджета субъекта РФ. Он не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст.92.1 БК РФ). Данное ограничение соблюдается (доходы бюджета в 2023 году составят 333 854 764,6 тыс. рублей; безвозмездные поступления 51 974 155,9 тыс. рублей, разность составляет 281 880 608,7 тыс. рублей, при этом бюджетный дефицит предусмотрен в сумме 27 147 500,5 тыс. рублей, что составляет 9,6%). Эти же нормы соблюдены для 2024 и 2025 годов.

9. В статье 2 проекта закона установлены параметры, касающиеся государственного внутреннего долга Республики Татарстан, предельного объема государственного долга на 1 января 2024 года. Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Татарстан предлагается установить в размере 99 387 639,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Татарстан с нулевым значением. А также установлен верхний предел государственного внешнего долга Республики Татарстан в сумме 9 527 692,3 тыс. японских иен, в том числе верхний предел государственного внешнего долга Республики Татарстан по

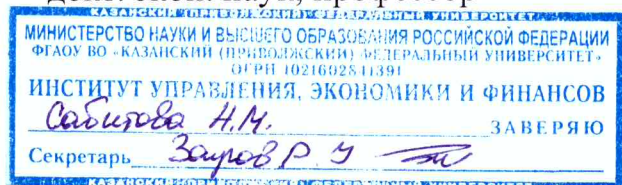
государственным гарантиям Республики Татарстан в иностранной валюте в сумме 9 527 692,3 тыс. японских иен.

В соответствии со статьей 107 (пункт 4) Бюджетного кодекса РФ предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. По проекту бюджета на 2023 год величина ограничений составляет 281 880 608,7 тыс. рублей (доходы бюджета в 2023 году составят 333 854 764,6 тыс. рублей; безвозмездные поступления 51 974 155,9 тыс. рублей). То есть нормы бюджетного законодательства соблюдены. Эти же нормы соблюдены и на 2024 и 2025 годы.

В приложении 2 дана Программа государственных внутренних заимствований Республики Татарстан на 2023 год и Программа государственных внутренних заимствований Республики Татарстан на плановый период 2024 и 2025 годов, предусматривается незначительное увеличение заимствований в 2023- 2025 годах в виде привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В целом можно считать, что представленный проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан.

Профессор кафедры финансовых рынков  
и финансовых институтов ИУЭиФ  
Казанского федерального университета,  
докт. экон. наук, профессор



Сабитова Н.М.