

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан

«Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2022 год»

Рассмотрев представленный проект закона Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2022 год» отмечаем следующее:

1. Отчет составлен в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 97.4 Бюджетного кодекса РТ.

2. Статьей 97.5 Бюджетного кодекса РТ предусматривается, что Законом Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан утверждается отчет об исполнении бюджета Республики Татарстан за отчетный финансовый год с указанием общей суммы доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Татарстан.

Отдельными приложениями к закону Республики Татарстан об исполнении бюджета Республики Татарстан за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета Республики Татарстан по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета Республики Татарстан по ведомственной структуре расходов бюджета Республики Татарстан;
- расходов бюджета Республики Татарстан по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов. Все указанные выше приложения представлены. К проекту закона прилагается также пояснительная записка.

3. В закон Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 25.11.2021 № 86-ЗРТ в течение 2022 года вносилось 3 поправки (закон РТ от 14.07.2022 № 42-ЗРТ, закон РТ от 26.09.2022 № 51-ЗРТ, закон РТ от 23.12.2022 № 98-ЗРТ), которые привели к увеличению доходов в 2022 году на 150 720 216,8 тыс. рублей и расходов бюджета – на 142 796 498,9 тыс. рублей, уменьшению бюджетного дефицита на 7 923 717,9 тыс. рублей.

Таблица 1. Динамика изменений основных показателей бюджета РТ в 2022 году, в тыс. руб.

	закон РТ от 25.11.2021 № 86-ЗРТ	закон РТ от 14.07.2022 № 42-ЗРТ	закон РТ от 26.09.2022 № 51-ЗРТ	закон РТ от 23.12.2022 № 98-ЗРТ	Отчет об ис- полнении бюджета РТ
Доходы	300 032 686,5	355 171 433,6	405 279 929,9	450 752 903,3	452 715 259,1
Расходы	324 046 421,4	392 301 175,6	414 785 416,6	466 842 920,3	463 181 407,9
Дефи- цит	24 013 734,9	37 129 742,0	9 505 486,7	16 090 017,0	10 466 148,8

Как свидетельствуют данные, несмотря на осторожные прогнозы Министерства финансов РТ доходы были получены в полном объеме. В то же время расходы по отчету оказались меньше, чем было установлено законом о бюджете РТ в его последней редакции от 23.12.22 года в связи с неисполнением расходов по государственным контрактам, переходящим на 2023 год, экономией по результатам торгов, а также экономией в связи с заявительным характером по отдельным выплатам.

4. В соответствии с последними поправками к закону РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» № 98-ЗРТ от 23.12.2022 доходы бюджета РТ были утверждены в сумме 450 752 903,3 тыс. рублей, расходы в сумме 466 842 920,3 тыс. рублей с дефицитом бюджета в сумме 16 090 017,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленным отчетом об исполнении бюджета РТ доходы бюджета РТ в 2022 году получены в сумме 452 715 259,1 тыс. руб-

лей, расходы составили 463 181 407,9 тыс. рублей с превышением доходов над расходами в сумме 10 466 148,8 тыс. рублей и со следующими показателями:

- А) доходы больше утвержденных показателей на 1 962 355,8 тыс. рублей;
- Б) расходы меньше утвержденных показателей на 3 661 512,4 тыс. рублей;
- В) бюджетный дефицит меньше утвержденного на 5 623 868,2 тыс. рублей.

5. Налоговые и неналоговые доходы составили 366 605 894,8 тыс. рублей, что составляет 81% от общей суммы поступивших доходов. Сумма налоговых и неналоговых доходов фактически превысила суммы, утвержденные законом «О бюджете РТ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», процент выполнения составил 101,9%, что оценивается положительно. Основные налоговые доходы, в том числе налог на прибыль и налог на доходы физических лиц, акцизы поступили в полном объеме. Региональные налоги также поступили в полном объеме.

Неналоговые доходы в целом поступили также в полном объеме, их поступление составило 100,9%. Значительных отклонений от плановых назначений не имелось.

6. Безвозмездные поступления составили 86 109 364,3 тыс. рублей. Законом РТ от 23.12.2022 № 98-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете РТ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

7. Расходы бюджета РТ составили 463 181 407,9 тыс. рублей, выполнение первоначального принятого закона на 142,9%, а от уточненных назначений – на 99,2 % (таблица 2).

Анализ выполнения расходов бюджета РТ по разделам показывает, что процент выполнения уточненного закона в целом по расходам составил 99,2 %.

Таблица 2. Исполнение бюджета Республики Татарстан по расходам в 2022 году

Раздел	Закон о бюджете РТ 86-ЗРТ от 25.11.2021 (тыс. рублей)	Уточненные назначения (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% выполнения от Закона	% выполнения от уточненных назначений
ВСЕГО РАСХОДОВ	324 046 421,4	466 842 920,4	463 181 407,9	142,9	99,2
в том числе:					
Общегосударственные вопросы	33 957 241,2	25 612 588,3	21 307 359,7	62,7	83,2
Национальная оборона	139 773,7	489 257,1	511 501,5	365,9	104,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 344 794,4	1 874 485,0	1 787 961,4	133,0	95,4
Национальная экономика	72 423 216,2	147 237 107,4	150 152 489,5	207,3	102,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	16 754 359,0	37 162 971,3	36 680 642,1	218,9	98,7
Охрана окружающей среды	5 678 580,3	7 175 452,8	7 168 908,2	126,2	99,9
Образование	69 494 864,1	93 383 061,2	92 978 752,8	133,8	99,6
Культура, кинематография	10 123 957,9	14 984 211,3	15 160 278,5	149,7	101,2
Здравоохранение	31 514 758,6	42 969 637,0	43 175 991,6	137,0	100,5
Социальная политика	55 363 078,8	57 775 049,5	56 035 721,7	101,2	97,0
Физическая культура и спорт	3 961 266,1	8 211 054,8	8 141 089,2	205,5	99,1
Средства массовой информации	1 712 969,3	1 830 900,9	1 831 667,9	106,9	100,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	99 265,3	206 039,4	206 039,4	207,6	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	21 478 296,5	27 931 104,4	28 043 004,4	130,6	100,4

В полном объеме профинансированы расходы по разделам «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации». Неполное освоение средств по итогам 2022 года в основном связано с тем, что социальные выплаты и пособия предоставлялись в заявительном порядке исходя из фактической численности получателей мер социальной поддержки; по ряду объектов не завершено строительство (капитальный ремонт, реконструкция), кроме того по итогам проведения конкурсных процедур образовалась экономия бюджетных

средств.

9. В соответствии с пунктом 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Сумма дефицита бюджета Республики Татарстан составила - 10 466 148,8 тыс. рублей, что составляет 2,85 % (Доходы всего -452 715 259,1 тыс. рублей – безвозмездные поступления -86 109 364,3тыс. рублей = 366 605 894,8 тыс. рублей). То есть норма Бюджетного кодекса РФ соблюдена.

10. Государственный долг Республики Татарстан на 1 января 2023 года составил 103 525 865,95 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2022 года государственный долг РТ составлял 96 623 597,82 тыс. рублей) он увеличился на 6 902 268,13 тыс. рублей). Внутренний долг Республики Татарстан сформирован из безрисковых инструментов - бюджетных кредитов и по состоянию на 01.01.23 составил 98 520 305,16 тыс. рублей, на 01.01.2022 он составлял 85 971 111,0 тыс. рублей, то есть он увеличился на 12 549 194,1 тыс. рублей. Внешний долг (государственные гарантии в иностранной валюте – японские иены) на 01.01.23 составил 5 005 560,79 тыс. рублей, в том числе объем долга по государственным гарантиям Республики Татарстан в иностранной валюте составил 5 005 560,79 тыс. рублей. На 01.01.2022 он составлял 10 652 486,8 тыс. рублей, то есть он уменьшился на 5 646 926,01 тыс. рублей.

Наибольшую часть государственного долга республики составляют бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, при этом следует отметить, что риски по нему минимальны, а расходы на его обслуживание не значительны. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (статья 111) расходы по обслуживанию государственного долга субъекта РФ по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год

не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

11. Расходы бюджета РТ по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» за 2022 год составили 206 039,4 тыс. рублей, что составляет 0,045% объема расходов бюджета РТ, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета (расходы бюджета РТ 463 181 407,9 тыс. рублей - субвенции из федерального бюджета 9 791 892,9 тыс. рублей = 453 389 515,0 тыс. рублей). Просроченной задолженности по указанным кредитам не имеется.

12. В 2022 году на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов были привлечены бюджетные кредиты в бюджет Республики Татарстан 14 283 061,00 тыс. рублей. В соответствии со статьей 106 Бюджетного кодекса РФ общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), и объемов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования), утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ в декабре 2022 года (от 28.12.2022 № 562-ФЗ), положения по ограничению предельного объема заимствований не распространяются на бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Бюджетный дефицит был утвержден в сумме 16 090 017,0 тыс. рублей.

Фактически бюджетный дефицит за 2022 год составил 10 466 148,8 тыс. рублей. То есть норма Бюджетного кодекса РФ соблюдена.

В целом можно признать, что представленный проект закона «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2022 год» составлен в соответствии с предъявляемыми требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан.

Профессор кафедры финансовых рынков
и финансовых институтов ИЭиФ
КФУ, доктор экономических
наук, профессор



Сабитова Н.М.

