

Экспертное заключение
к проекту закона Республики Татарстан
«О бюджете Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025
и 2026 годов»

Рассмотрев представленный проект закона РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» отмечаем следующее:

1. Представленный проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» вносится на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан в соответствии со статьей 61 Бюджетного кодекса Республики Татарстан. Данный законопроект представлен в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и Бюджетным кодексом Республики Татарстан.

2. В проекте закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также нормативы распределения доходов между бюджетом субъекта Российской Федерации. Эти параметры представлены по 2024 году и плановому периоду 2025 – 2026 годов соответственно в статье 1 и приложениях 4 и 5.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ законом о бюджете должны утверждаться:

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным)

программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно Бюджетным кодексом РФ, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования (приложения 7, 8) ;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов (приложение 6);

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (статья 7, п.4);

- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) (приложения 9 – 38);

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет

межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) (статья 1);

- источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (приложение 1);

- верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям (статья 2);

- иные показатели.

Текстовая часть проекта закона содержит 23 статьи, необходимые материалы представлены в 38 приложениях. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ «Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета» одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный орган должны представляться:

- основные направления бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации;

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем

расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;

- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- иные документы и материалы.

Все документы, указанные выше, прилагаются к проекту закона.

В представленном проекте закона о бюджете Республики Татарстан (статья 22) дан перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также расчеты доходов бюджетов и

источников финансирования дефицита бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также паспорта (проекты паспортов) государственных программ Республики Татарстан, проекты изменений в указанные паспорта.

3. Доходы бюджета Республики Татарстан сформированы в соответствии с Налоговым кодексом РФ и Бюджетным кодексом РФ, а также Бюджетным кодексом РТ, представлены в приложении 3 (таблица 1 – на 2024 год и таблица 2 – на 2025 и 2026 годы). Общая сумма доходной части бюджета Республики Татарстан на 2024 год прогнозируется в размере 383 929 489,4 тыс. рублей, на 2025 год – 387 195 794,7 тыс. рублей, на 2026 год – 412 453 816,0 тыс. рублей. Наибольшую долю в налоговых и неналоговых доходах бюджета Республики Татарстан занимают федеральные налоги, в том числе налог на прибыль, в 2024 году (34,0%), а также налог на доходы физических лиц (29,0%), акцизы (12,50%). В 2025 – 2026 годах намечен рост налога на прибыль, налога на доходы физических лиц, акцизов. В то же время региональные налоги составляют всего 14,0%, также прогнозируется их рост на 2025 и 2026 годы. Также прогнозируется небольшой рост неналоговых доходов. Все расчеты и обоснования налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Татарстан сделаны на основании предстоящих изменений налогового законодательства РФ, данных налоговой отчетности прошлых лет и ожидаемого исполнения бюджета Республики Татарстан на 2023 год, с учетом ожидаемых темпов роста экономики на 2024 – 2026 годы, прогнозируемых темпов роста фонда оплаты труда, также финансовых показателей крупных бюджетобразующих предприятий республики на предстоящий трехлетний период.

4. Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Татарстан на 2024 год предусмотрен в сумме 51 850 095,8 тыс. рублей, на 2025 год – 38 871 163,6 тыс. рублей, на 2026 год – 47 903 983,3 тыс. рублей. Безвозмездные

поступления из федерального бюджета в бюджет Республики Татарстан учтены на 2024 год в сумме 51 641 116,3 тыс. рублей, на 2025 год – 38 655 326,1 тыс. рублей, на 2026 год – 47 678 981,3 тыс. рублей, из них:

- субсидии на 2024 год в сумме 44 909 751,9 тыс. рублей, на 2025 год – 31 963 691,4 тыс. рублей, на 2026 год – 41 037 213,3 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на 2024 год в сумме 4 054 427,4 тыс. рублей, на 2025 год – 4 403 653,3 тыс. рублей, на 2026 год – 4 328 965,5 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на 2024 год в сумме 2 676 937,0 тыс. рублей, на 2025 год – 2 287 981,4 тыс. рублей, на 2026 год – 2 312 802,5 тыс. рублей.

Прогноз на уменьшение безвозмездных поступлений из федерального бюджета предусмотрен, за счет сокращения объема субсидий и иных межбюджетных трансфертов в 2025 и 2026 годах (приложение 38).

В расчетах учтены средства на погашение в 2024 году федерального бюджетного кредита, полученного в 2023 году на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Татарстан по реализации отдельных мероприятий национальных проектов, в сумме 15 004,6 млн. рублей.

5. Расходы бюджета Республики Татарстан сформированы на основе действующих расходных обязательств, индексов-дефляторов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан на предстоящий период на 2024 год в сумме 383 929 489,4 тыс. рублей и на плановый период 2025 и 2026 годов в суммах 399 693 755,0 тыс. рублей и 431 325 559,3 тыс. рублей, соответственно.

6. В проекте закона предусматривается перераспределение межбюджетных субсидий между бюджетами бюджетной системы РТ в соответствии со статьей 44¹⁰ Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Предлагаются к утверждению объемы межбюджетных субсидий, подлежащих перечислению из местных бюджетов в бюджет Республики Татарстан (отрицательные трансферты) в сумме 121 781,4 тыс. рублей на 2024 год, а также 215 837,5 тыс. рублей и 225 002,0 тыс. рублей на 2025 и 2026 годы соответственно (приложение 9).

7. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц на 2024 -2026 годы представлено в приложении 10 (таблицы 1 – на 2024 год и таблицы 2 – на 2025 и 2026 годы). В приложениях 11 – 37 дана информация по объемам распределения субсидий и субвенций местным бюджетам по их видам. Расчеты проведены с соблюдением норм бюджетного законодательства РФ и РТ в рамках бюджетных полномочий Республики Татарстан.

8. В проекте закона дефицит бюджета Республики Татарстан на 2024 год не предусмотрен, но на 2025 и 2026 годы он предусмотрен в сумме 12 497 960,3 тыс. рублей и 18 871 743,3 тыс. рублей соответственно. Предусмотрены также и источники финансирования дефицита бюджета Республики Татарстан на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 1).

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ есть ограничения бюджетного дефицита бюджета субъекта РФ. Он не должен превышать 15% утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (ст.92.1 БК РФ). Данное ограничение соблюдается (доходы бюджета в 2025 году прогнозируются в сумме 387 195 794,7 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 38 871 163,6 тыс. рублей, разность составляет 348 324 631,1 тыс. рублей, при этом бюджетный дефицит в 2025 году предусмотрен в сумме 12 497 960,3 тыс. рублей, что составляет 3,6%; в 2026 году доходы прогнозируются в сумме

412 453 816,0 тыс. рублей; безвозмездные поступления – 47 903 983,3 тыс. рублей, разность – 364 549 832,7 тыс. рублей, бюджетный дефицит – 18 871 743,3 тыс. рублей, что составляет 5,2 %).

9. В статье 2 проекта закона установлены параметры, касающиеся государственного внутреннего долга Республики Татарстан, предельного объема государственного долга на 1 января 2025 года. Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Татарстан предлагается установить в размере 107 714 047,3 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Татарстан с нулевым значением. А также установлен верхний предел государственного внешнего долга Республики Татарстан в сумме 8 785 346,3 тыс. японских иен, в том числе верхний предел государственного внешнего долга Республики Татарстан по государственным гарантиям Республики Татарстан в иностранной валюте в сумме 8 785 346,3 тыс. японских иен.

В соответствии со статьей 107 (пункт 4) Бюджетного кодекса РФ предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. По проекту бюджета на 2024 год величина ограничений составляет 332 079 393,6 тыс. рублей (доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в сумме 383 929 489,4 тыс. рублей; безвозмездные поступления – 51 850 095,8 тыс. рублей). То есть нормы бюджетного законодательства соблюдены. Эти же нормы соблюдены и на 2024 и 2025 годы.

В приложении 2 дана Программа государственных внутренних заимствований Республики Татарстан на 2024 год и Программа государственных внутренних заимствований Республики Татарстан на плановый период 2025 и 2026 годов, предусматривается незначительное

увеличение заимствований в 2024- 2026 годах в виде привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В целом можно считать, что представленный проект закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует нормам бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан.

Профессор кафедры финансовых рынков
и финансовых институтов ИУЭиФ
Казанского федерального университета,
докт. экон. наук, профессор



Сабитова Н.М.

