Доклад Министра финансов РТ Р.Р.Гайзатуллина

на республиканском совещании 22.07.2016

об итогах исполнения консолидированного

бюджета РТ за 1 полугодие 2016г.и задачах на 2016г.

с участием Президента РТ Р.Н.Минниханова.

Уважаемый Рустам Нургалиевич!

Уважаемый Президиум!

Уважаемые участники совещания!

В 1 полугодии 2016 года в **консолидированный** бюджет Республики Татарстан поступило налоговых и неналоговых доходов 108,8 млрд. рублей. Динамику мобилизации доходов за ряд лет Вы видите на экране.

Бюджет **республики** исполнен на 90,2 млрд. рублей. Собственные доходы **местных бюджетов** мобилизованы в сумме 18,6 млрд. рублей.

Марат Адипович подробно охарактеризовал ситуацию по мобилизации налогов в 1 полугодии. В связи с этим, я остановлюсь на самых значимых налогах, по которым наблюдаются определенные проблемы.

**Налог на прибыль.**  Его поступления за 6 месяцев составили 37 млрд. рублей, что с учетом переходящих платежей на июль 2015 года практически соответствует прошлогоднему уровню.

На слайде приведены отрасли, обеспечившие основные поступления по налогу на прибыль в 1 полугодии.

Мониторинг организаций, обеспечивающих поступления более 90% налога на прибыль, ежемесячно проводится Министерством финансов. Здесь нужно подчеркнуть, что 499 организаций, или 43 процента от общего их числа снизили платежи на сумму 9 млрд. рублей*.*

Наряду с увеличением на 16 процентов количества предприятий, снизивших платежи относительно 1 квартала, имеются и другие факторы, которые могут отрицательно повлиять на поступление налога на прибыль во втором полугодии текущего года. Их Вы видите на экране.

Следующий налог **- налог на доходы физических лиц**. Его особенностью является распределение между уровнями бюджетов. Налог поступил в консолидированный бюджет в сумме 29,2 млрд. рублей, из них в бюджет республики – 20,3, в местные бюджеты – 8,9 млрд. рублей.

Несмотря на положительную динамику поступлений налога, в ряде муниципалитетов, темп роста налога за первое полугодие не достиг запланированного уровня. Одновременно, в 4 районах произошло снижение поступлений НДФЛ и по сравнению с предыдущим годом**.**

Среди причин отставания есть объективные причины*.*

Наряду с объективными факторами в указанных районах имеется задолженность по НДФЛ, включая недоимку сельскохозяйственных инвесторов республиканского значения, что является прямой недоработкой этих муниципальных образований.

На слайде Вы видите конкретные цифры. Муниципалитетам необходимо принять все меры для достижения мобилизации налога в запланированных объемах.

Проблематичным ожидается исполнение плановых назначений по **транспортному налогу**. Его поступления составили 970 млн. рублей, с выполнением плана на 25 процентов, и снижением против уровня прошлого года на 244 млн. рублей. Снижение объема мобилизации налога вызвано изменением Федерального законодательства. Несмотря на наличие объективных причин невыполнения налога, необходимо приложить максимальные усилия по полному погашению задолженности, сумма которой превысила 1 млрд. рублей на 1 июля по данным налоговой инспекции. Одновременно я обращаюсь к уважаемой Ларисе Александровне по вопросу компенсации выпадающих доходов бюджета республики.

Далее о **неналоговых доходах**.

В **консолидированный** бюджет Республики Татарстан неналоговые доходы поступили в объеме 7,3 млрд. рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года поступления увеличились на 0,5 млрд. рублей, или на 6%.

В бюджет Республики Татарстан неналоговые доходы поступили в сумме 3,9 млрд. рублей, относительно прошлого года ростсоставляет 0,8 млрд.рублей. При общей положительной динамике снизились доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 174 млн. рублей.

Неналоговые доходы поступили в местные бюджеты в сумме 3,4 млрд. рублей со снижением относительно 1 полугодия 2015 года на 0,3 млрд. рублей или на 10 процентов.

Несмотря на влияние объективных факторов - доходы от продажи муниципального имущества и земельных участков, повлиявших на снижение платежей, у отдельных муниципальных районов наблюдается уменьшение арендных платежей.

Муниципальные районы, допустившие снижение по арендным платежам при одновременном росте задолженности приведены на слайде.

Завершая характеристику исполнения доходной части бюджета необходимо подчеркнуть, что одной из основных его проблем является наличие **задолженности по налогам**.

На эту тему Президентом Республики Татарстан проведено расширенное совещание с приглашением широкого круга заинтересованных лиц. По итогам совещания определены соответствующие направления работы.

В своем выступлении Марат Адипович определил масштабы работы – это 7,2 млрд. рублей сегодняшней задолженности по налогам. На слайде Вы видите распределение задолженности по направлениям. Каждое направление имеет свои особенности.

Первое направление – **работа с недоимкой**. На сегодня Министерством финансов совместно с налоговыми органами проведены встречи с рядом крупных должников по платежам в бюджет. В результате – 41 организация погасила задолженность на прибыль в сумме 185 млн. рублей. Погашено порядка 50 млн. рублей недоимки по налогу на имущество организаций семью организациями. Перечень должников также направлен в органы Прокуратуры.

Здесь нам совместно с налоговыми органами, отраслевыми министерствами необходимо продолжить и усилить проводимые мероприятия.

Муниципальные работы и городские округа работают над недоимкой по НДФЛ, специальным налоговым режимам, налогу на имущество физических лиц, земельному и транспортному налогам на общую сумму 2,4 млрд. рублей. На сегодняшний день регионы провели определенную работу по взысканию недоимки, в результате она частично погашена на общую сумму 272 млн. рублей.

Таким образом, в мае-июне текущего года мы с налоговой инспекцией, отраслевыми министерствами плотно поработали над сокращением задолженности по налогам. Вместе с тем, на экране Вы видите, что регионы подошли к решению этого вопроса по-разному. Не проявляли необходимую активность в погашении недоимки по НДФЛ 30% от общего количества регионов, по спецрежимам – 50 процентов. Практически не занимались погашением недоимки по земельному налогу 80% от общего количества регионов, по налогу на имущество физических лиц и транспортному налогу – 93%.

В связи с этим, регионам, размещенным на слайдах необходимо кардинально изменить подходы к решению данного вопроса.

Следующее направление – взыскание задолженности **судебными приставами.**

Способы и методы совместной работы здесь известны, необходимо только точечная детальная проработка в отношении каждого должника. Требуется активизация работы службы судебных приставов совместно с правоохранительными органами, органами Росреестра, налоговыми органами, ГИБДД.

Далее – работа с **должниками - банкротами.** Здесь мы возлагаем надежды на работу вновь образованной комиссии, в поле зрения которой войдут и вопросы банкротства*.*

Необходимо отметить, что кроме конкретных мероприятий по рассмотрению деятельности банкротов-должников, требуется комплексный подход по выработке предложений по изменению федерального законодательства, обеспечивающих возможность взыскания налогов в приоритетном порядке. Речь идет об очередности платежей. На слайде Вы видите, что до 2003 года платежи в бюджет носили приоритетный характер по отношению, к так называемым, «прочим кредиторам» - поставщикам товаров и услуг. Сегодня платежи в бюджет и «прочие кредиторы» относятся к одной группе очередности и взыскиваются в соответствующей пропорции.

Далее - об исполнении **расходной части** бюджета в 1 полугодии 2016 года.

Расходы **консолидированного** **бюджета** Республики Татарстан составили 113,8 млрд. рублей. Расходы **республиканского** **бюджета** произведены в сумме 98,9 млрд. рублей. Межбюджетные трансферты местным бюджетам выделены своевременно в объеме в общей сумме 20,4 млрд. рублей.

Остатки бюджетных средств на начало года и поступившие за 6 месяцев доходы позволили полностью и своевременно выплатить заработную плату с начислениями и профинансировать в достаточном объеме запланированные первоочередные расходы бюджетов всех уровней и произвести расходы капитального характера.

Государственные и муниципальные учреждения завершили 1 полугодие без просроченной кредиторской задолженности по социально значимым расходам.

Текущая кредиторская задолженность учреждений обеспечена лимитами бюджетных обязательств.

Прошу руководителей республиканских органов и органов местного самоуправления своевременно отрабатывать вопросы погашения задолженности.

Одним из основных вопросов исполнения бюджета 1 полугодия по расходам - **реализация майских указов.**

В рамках указов в первую очередь отрабатывались вопросы **выполнения индикаторов решения отраслевых задач, содержащихся в «дорожных картах».**

Предварительные итоги за 6 месяцев 2016 года по показателям заработной платы отдельных категорий работников, включенных в Указы Президента Российской Федерации, свидетельствуют об их выполнении.

В рамках «дорожных карт» предусматривается проведение мероприятий по увеличению доходов от оказания платных услуг и продолжение оптимизации бюджетной сферы.

**Внебюджетная деятельность**.

За 6 месяцев текущего года учреждения республиканского подчинения получили доходы от оказания платных услуг в размере 3,3 млрд. рублей, муниципальные учреждения - 1,2 млрд. рублей. Данные показатели превышают объемы прошлого года. Выполняется условие направления 50% внебюджетных средств на заработную плату. По республиканским учреждениям этот показатель составил 67,7%, по муниципальным – 70 процентов.

Вместе с тем, ряд республиканских учреждений и муниципальных районов имеют низкое исполнение плановых назначений. Их Вы видите на экране.

**Оптимизационные мероприятия.**

В каждой из отраслей социальной сферы «дорожными картами» предусмотрено проведение оптимизации расходов.

В текущем году отраслевыми министерствами совместно с органами местного самоуправления подготовлены планы проведения оптимизационных мероприятий.

Министерство образования и науки, Министерство труда, занятости и социальной защиты и Министерство здравоохранения активно реализуют данные планы. Министерству культуры необходимо усилить работу по проведению оптимизационных мероприятий в отрасли.

Информация о планируемых результатах проведения оптимизационных и реорганизационных мероприятий в 2016 году указанными министерствами представлена на слайде.

Отдельно хочу остановиться на исполнении **протокольных поручений Президента Республики Татарстан**.

По вопросу **закупок продуктов питания** – в 7 регионах проведен эксперимент по их централизации для детских дошкольных учреждений.

В рамках эксперимента сформирована единая номенклатура продуктов питания с учетом максимально допустимых цен, а также разработаны единые меню.

В результате только за счет применения единых подходов к перечню продуктов питания стоимость фактического детодня снизилась в среднем на 10% от средней сложившейся в районах.

Таким образом, в указанных районах наблюдается снижение фактических расходов на обеспечение питанием по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 8,1%.

Учитывая положительные результаты эксперимента, предлагается разработать и утвердить единые меню и номенклатуру закупаемых продуктов питания, обязательных для применения во всех отраслях социально-культурной сферы с учетом их специфики.

Следующее поручение – **исковые требования**, предъявляемые к казне и бюджетным учреждениям.

Среди реализованных мероприятий в выполнении поручения Президента можно назвать - внедрение единой системы. Она позволяет оперативно получать подробную информацию о требованиях кредиторов на любом этапе, начиная от подачи претензии, искового заявления до предъявления исполнительного листа.

Кроме того, с целью обеспечения защиты имущественных и финансовых интересов республики, принято решение возобновить деятельность рабочей группы по досудебному урегулированию имущественных и финансовых требований к Республике Татарстан. Группой планируется определять меры по разрешению и урегулированию споров на начальном этапе их возникновения, исключая их доведение до судебного разбирательства, в том числе в отношении требований к бюджету Республики Татарстан, муниципальным образованиям, республиканским и муниципальным учреждениям.

Далее – **контроль за деятельностью государственных и муниципальных унитарных предприятий.**

Перевод государственных и муниципальных унитарных предприятий на казначейское исполнение обеспечил полную прозрачность расходов этих предприятий в ежедневном режиме. Следующий этап – организация учета бюджетных обязательств государственных и муниципальных предприятий, а также учет предъявляемых к ним исполнительных листов.

Несколько слов **о контрольно-ревизионной деятельности.** Контрольно-ревизионными подразделениями Департамента казначейства Министерства финансов в 1 полугодии 2016 года проведено 132 проверки в рамках исполнения полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю. Установлены нарушения, которые Вы видите на экране. По результатам проведенных проверок приняты меры, устранено 70% нарушений. Для принятия мер прокурорского реагирования акты проверок направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

Отдельно хочу проинформировать о состоянии **государственного и муниципального долга.**

На начало текущего года общий объем государственного долга Республики Татарстан составлял 91,3 млрд. рублей, в том числе по кредитам из федерального бюджета – 81,3 млрд. рублей, из которых 66,9 млрд. рублей в свою очередь приходится на задолженность, реструктурированную на долгосрочной основе. В течение 2016 года предусматривалось привлечение дополнительных федеральных бюджетных кредитов на рефинансирование подлежащих погашению в этом году обязательств, а также на частичное покрытие дефицита бюджета республики.

Проинформирую Вас, что кредит на покрытие дефицита из Федерального бюджета полностью получен. Пользуясь случаем хочу выразить благодарность Министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову, а также Директору Департамента межбюджетных отношений Ларисе Александровне Ерошкиной за то, что в сегодняшнее непростое время была изыскана возможность предоставления необходимой помощи бюджету нашей республики.

По итогам I полугодия госдолг республики составил 96,6 млрд. рублей, муниципальный долг – 30,2 млрд. рублей.

Движение государственного и муниципального долгов Вы видите на экране.

Во втором квартале продолжалось проведение мероприятий по повышению открытости бюджетных данных и дальнейшему развитию **«бюджета для граждан».**

На официальном сайте Министерства финансов в сети Интернет работает раздел «Открытый бюджет», в котором в оперативном режиме размещен отчет об исполнении бюджета РТ за 2015 год, обширная информация по «бюджету для граждан» на 2016 год, открыт форум для обсуждения бюджетных вопросов, размещается актуальная и оперативная информация по вопросам формирования и исполнения бюджета.

По итогам за 1 квартал текущего года Научно-исследовательский финансовый институт при Минфине России существенно повысил рейтинг Республики Татарстан по уровню открытости бюджетных данных.

Завершая характеристику текущего исполнения бюджета подчеркну, что для его качественного выполнения в 2016 году, с учетом сложностей по мобилизации налогов нам необходимо усилить работу по мониторингу и мобилизации доходов, ликвидировать задолженность, максимально привлечь федеральные средства, обеспечить освоение средств и выполнение индикаторов государственных программ, повысить эффективность бюджетных расходов.

И последний вопрос - работа **по формированию бюджета на** **2017-2019 годы.**

Работа по формированию консолидированного бюджета Республики Татарстан и бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год и плановый период ведется с марта 2016 года в соответствии с Графиком, составленным совместно с Министерством экономики Республики Татарстан.

В настоящее время основной задачей, определенной этим графиком для Министерства экономики, является работа с муниципальными образованиями по вопросам согласования прогнозов социально-экономического развития районов, городов.

Для Центра экономических и социальных исследований сегодня основная задача **-** совместно с отраслевыми министерствами республики вести работу по формированию нормативов финансового обеспечения муниципальных и государственных учреждений на 2017 год. В результате данной работы на рассмотрение правительства республики будут внесены нормативные акты, устанавливающие нормативы финансовых затрат и содержания имущества учреждений на 2017 год.

Министерства, ведомства должны провести инвентаризацию государственных программ с точки зрения реальности обеспечения бюджетными средствами запланированных в них мероприятий, сделать расчеты бюджетных потребностей на очередной финансовый период.

В свою очередь, Министерство финансов согласовало в мае с Президентом Республики Татарстан основные индексы-дефляторы и предварительный прогноз объемов консолидированного бюджета Республики Татарстан на 2017 - 2019 годы.

В настоящее время начата работа по формированию доходной и расходной частей бюджета.

**Муниципальные образования** также должны вести работу по формированию местных бюджетов, включая разработку муниципальных нормативных актов. Рассмотрение межбюджетных взаимоотношений бюджета республики и местных бюджетов планируется в августе месяце текущего года.

В заключение своего выступления подчеркну, что для выполнения поставленных задач от нас потребуется напряженная совместная работа.

Доклад окончен.

Благодарю за внимание.